

# **ANÁLISIS SECTORIAL**

## **Sector Empleo Público**

### **INFORME EJECUCIÓN JULIO – SEPTIEMBRE 2025**

#### **Dirección de Programación de Inversiones Públicas**

#### **Contenido**

1. Aspectos generales .....	2
2. Análisis de la Ejecución del Presupuesto de Inversión.....	4
3. Consideraciones finales.....	7

## 1. Aspectos generales

### 1.1 Estructura del sector:

El sector Empleo está constituido por el Departamento Administrativo de la Función Pública-DAFP, la Escuela Superior de Administración Pública-ESAP y la Comisión Nacional del Servicio Civil-CNSC.

- **El Departamento Administrativo de la Función Pública - DAFP**

Es la entidad encargada de fortalecer la gestión de las Entidades Públicas Nacionales y Territoriales, mejorar el desempeño de los servidores públicos al servicio del Estado, contribuir al cumplimiento de los compromisos del gobierno con el ciudadano y aumentar la confianza en la administración pública y en sus servidores.

- **La Escuela Superior De Administración Pública– ESAP**

Esta entidad tiene como misión principal formar los ciudadanos en los conocimientos, valores y competencias del saber administrativo público, para el desarrollo de la sociedad, el Estado y el fortalecimiento de la capacidad de gestión de las entidades y organizaciones prestadoras de servicio público, en los diferentes niveles de educación superior, educación para el trabajo y el desarrollo humano, la investigación y asistencia técnica en el ámbito territorial, nacional y global.

- **La Comisión Nacional del Servicio Civil – CNSC.**

Es la entidad autorizada para establecer a través del mérito, los lineamientos generales con que se desarrollan los procesos de selección y todas aquellas actuaciones para asegurar la permanencia de los empleados de carrera administrativa. Como parte de las funciones de administración del sistema de carrera, se desarrollan los concursos de méritos para la provisión de los empleos de carrera administrativa en vacancia definitiva, se establecen los instrumentos necesarios para la aplicación de las normas sobre evaluación del desempeño, se conforma, organiza y maneja el Banco Nacional de Listas de elegibles, entre otros.

## 1.2 Aspectos presupuestales:

Para la vigencia del año 2025, a través de la Decreto 1523 de 2024, por la cual se decretó el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropriaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2025, el Presupuesto General de la Nación alcanzó la suma de \$ 523.007.132 millones, distribuidos de la siguiente manera:

**Tabla 1. Distribución inicial del PGN por rubros (millones de pesos)**

Rubro	Valor	% de participación
Funcionamiento	327.937.711	62,7
Servicio de la deuda	112.605.186	21,5
Inversión	82.464.234	15,8
<b>Total</b>	<b>523.007.132</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

Para esta vigencia, al sector Empleo Público le fueron aprobados en su presupuesto \$ 613.829 millones, 0,1% del total del PGN:

**Tabla 2. Distribución del PGN – Sector Empleo Público (millones de pesos)**

Rubro	Valor	% de participación
Inversión	397.466	64,8
Funcionamiento	216.363	35,2
<b>Total</b>	<b>613.829</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

El Presupuesto de Inversión inicial del sector sumó \$397.466 millones, del cual el 96% corresponde a recursos propios y el 4% a aportes de la Nación. Por entidad, el 69% de estos recursos se apropiaron en la Escuela Superior de Administración Pública-ESAP (\$272.536 millones).

**Tabla 3. Distribución inversión apropiación inicial por entidad (millones de pesos)**

Entidad	Valor	% participación
Escuela Superior de Administración Pública - ESAP	272.536	68,6
Comisión Nacional del Servicio Civil	109.930	27,7
Departamento Administrativo de la Función Pública	15.000	3,8
<b>Total</b>	<b>397.466</b>	<b>100,0</b>

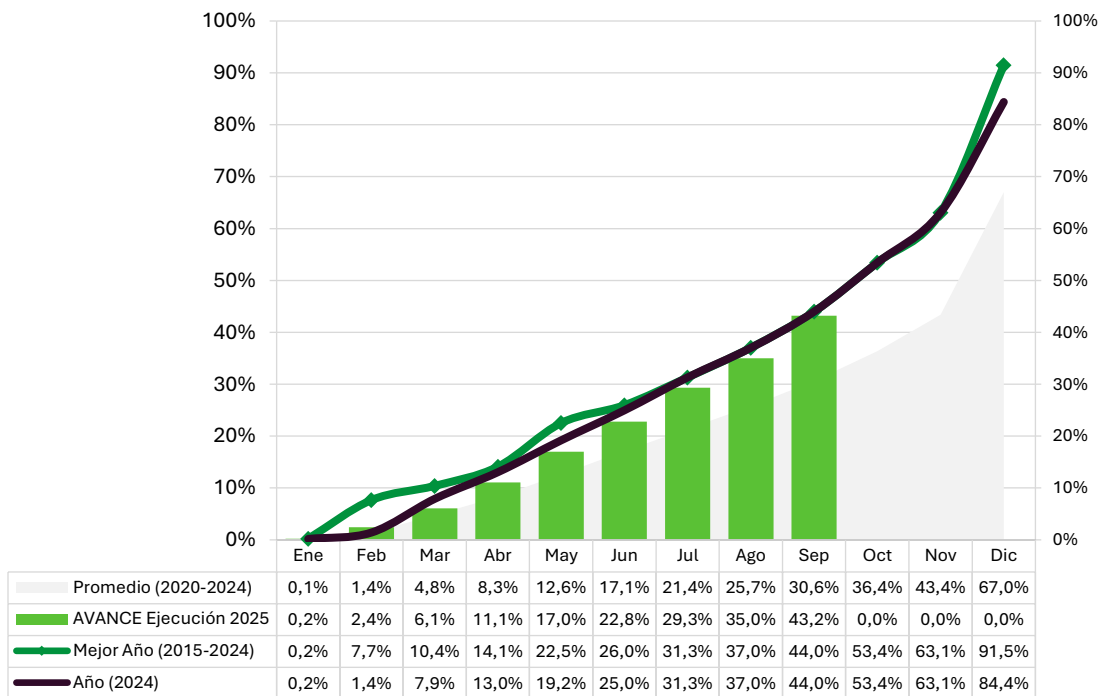
Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

En el marco de convenio interadministrativo celebrado entre el DAFP y la Escuela Superior de Administración Pública, cuyo objeto es “*Aunar esfuerzos interinstitucionales con el fin de adelantar las actividades acordadas que se requieran en el cumplimiento del Plan Estratégico Sectorial del sector Función Pública en la vigencia 2025*”, se realizó incorporación de recursos por \$2.000 millones al presupuesto de inversión del DAFP.

## 2. Análisis de la ejecución del presupuesto de inversión

### 2.1 Comportamiento de la inversión en el 2025

**Gráfico 1. Ejecución financiera del sector Empleo Público 2025**



Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

Nota\* La ejecución financiera está definida en obligaciones sobre apropiación vigente.

El gasto de inversión del sector Empleo Público en el tercer trimestre de 2025 presentó una ejecución financiera de 43,2%, la cual es inferior al avance presentado en el mismo periodo de 2024 (44%). No obstante, es superior al promedio del período 2020-2024 (30,6%).

A nivel de compromisos, el sector registró un avance de 80,7%, el cual es superior al presentado en el mismo período de la vigencia anterior (80,5%). Por entidad, sobresale la Escuela Superior de Administración Pública con compromisos de 83% de su presupuesto de inversión. Mientras que el Departamento Administrativo de la Función Pública-DAFP registró compromisos por \$12.659 millones, que representan el 74,5% de su apropiación vigente.

**Tabla 4. Distribución apropiación vigente por entidad**

Entidad	Cifras en millones de pesos			Avance financiero
	Apropiación vigente	Compromisos	Obligaciones	
Escuela Superior de Administración Pública - ESAP	272.536	226.129	128.630	47,2%
Comisión Nacional del Servicio Civil	109.930	83.637	34.094	31,0%
Departamento Administrativo de la Función Pública	17.000	12.659	9.808	57,7%
<b>Total</b>	<b>399.466</b>	<b>322.425</b>	<b>172.532</b>	<b>43,2%</b>

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF

Al tercer trimestre de 2025, la ESAP presenta avance financiero de 47,2%, principalmente en los proyectos de inversión: i) Fortalecimiento de la capacidad institucional para el aseguramiento de la calidad académica de los programas de pregrado y posgrado de la ESAP (59,7%), ii) Mejoramiento de la capacidad y desempeño institucional de los procesos administrativos en la ESAP para el desarrollo de su misionalidad (57,5%) y iii) Fortalecimiento y apoyo a la gestión de las entidades estatales, la capacitación y los procesos de selección (53,7%). Mientras que la Comisión Nacional del Servicio Civil logró obligar el 31% de su apropiación de inversión.

## **2.2 Ejecución financiera del sector por programa presupuestal y proyectos de inversión 2025**

De acuerdo con la clasificación del gasto de inversión del sector Empleo Público por programa presupuestal, el mayor avance de ejecución se presentó en los programas de *Mejoramiento de la calidad educativa en gestión pública* y *Fortalecimiento de la Gestión Pública en las Entidades Nacionales y Territoriales*, con obligaciones de 55,5% y 54,1% respectivamente.

**Tabla 5. Ejecución financiera por Programas Presupuestales (millones de pesos)**

Programa Presupuestal	Apropiación Vigente	% Ejecución
Mejoramiento de la calidad educativa en gestión pública	115.217	55,5
Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector	109.696	35,1
Administración y vigilancia de las carreras administrativas de los servidores públicos	96.695	28,9
Fortalecimiento de la Gestión Pública en las Entidades Nacionales y Territoriales	77.858	54,1
<b>Total</b>	<b>399.466</b>	<b>43,2</b>

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

A continuación, se exponen particularidades de los programas:

- El 29% del gasto de inversión del sector Empleo Público corresponde al programa presupuestal *Mejoramiento de la calidad educativa en gestión pública*, con una ejecución financiera al mes de septiembre de 55,5%. El presupuesto asignado a los proyectos de inversión de este programa asciende a \$115.217 millones, financiado con recursos propios.

Corresponde principalmente al proyecto *Fortalecimiento de la capacidad institucional para el aseguramiento de la calidad académica de los programas de pregrado y posgrado de la ESAP*, el cual tiene como objetivos principales el seguimiento a los procesos de selección, evaluación y mejoramiento docente y la gestión y seguimiento administrativo a los procesos académicos de los programas de pregrado y posgrado. Al mes de septiembre, se ofertaron 16 programas académicos (76% de la meta) y se formalizaron 1.781 matrículas de posgrado (43%) (valores acumulados).

- El programa Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector Empleo Público, con un presupuesto total de \$109.696 millones, presentó un avance de ejecución de 35,1%. Se destaca el proyecto *Fortalecimiento de la infraestructura física y tecnológica* de la ESAP con una apropiación de \$74.563 millones, compromisos de \$46.085 millones y obligaciones de \$19.853 millones (26,6%). Principalmente, se han desarrollado actividades para el fortalecimiento, modernización y mantenimiento de los sistemas de información que soportan los procesos administrativos y académicos de la entidad.
- El programa Fortalecimiento de la Gestión Pública en las Entidades Nacionales y Territoriales, registró obligaciones de 54,1% de su apropiación. Sobresale el proyecto *Fortalecimiento y apoyo a la gestión de las entidades estatales, la capacitación y los procesos de selección* con un avance financiero de 53,7%; mediante el cual, se realizan

concursos de provisión de cargos de carrera administrativa, asistencia técnica en el saber administrativo público a entidades estatales y educación informal a servidores públicos del estado y a la sociedad en general. Principalmente al mes de septiembre, se realizaron 630 asesorías y asistencias técnicas en el saber administrativo público (88%). De igual manera, se adelantó concurso de méritos para la provisión de empleos de carrera administrativa de Prosperidad Social.

- Por su parte, el programa de *Administración y vigilancia de las carreras administrativas de los servidores públicos-proyecto Desarrollo integral de la carrera administrativa* de la Comisión Nacional del Servicio Civil, presentó una ejecución de 28,9%. Este proyecto tiene como meta principal para la presente vigencia, iniciar la inscripción de 18.437 cargos vacantes, de los cuales al tercer trimestre se ofertaron 2.839 (dato acumulado). En el mes de septiembre se ofertaron 540 vacantes del proceso de selección SENA 4 en la modalidad de ascenso.

Cabe destacar que en el mes de agosto, se solicitó autorización de vigencia futura para la contratación de la Institución de Educación Superior-IES que adelantará las actividades de operador de apoyo del proceso de selección de méritos de 2.000 vacantes definitivas de empleos de carrera administrativa de la DIAN.

### 2.3 Rezago presupuestal

Al tercer trimestre de 2025, el rezago del sector sumó \$29.050 millones, de los cuales el 51,3% corresponde a reservas presupuestales (\$14.901 millones)<sup>1</sup> y el 48,7% a cuentas por pagar (\$14.149 millones). Por entidad, el 68% del rezago está concentrado en la Comisión Nacional del Servicio Civil (\$19.863 millones), principalmente en el proyecto Desarrollo integral de la carrera administrativa (\$17.907 millones).

**Tabla 6. Avance Rezago**  
Millones de pesos

Entidad	Constituido	Pagos	% Pagos
CNSC	19.863	16.033	80,7
ESAP	8.247	8.031	97,4
DAFP	940	705	75,0
<b>Total</b>	<b>29.050</b>	<b>24.769</b>	<b>85,3</b>

Fuente: Reporte Sistema Integrado de Información Financiera – SIIF a 30 de septiembre de 2025.

<sup>1</sup> Reporte de rezago de SIIF a 30 de septiembre de 2025

Por su parte, el rezago constituido por la Escuela Superior de Administración Pública-ESAP sumó \$8.247 millones, concentrado principalmente en el proyecto Fortalecimiento de la infraestructura física y tecnológica, el cual corresponde principalmente al mantenimiento y adecuación de las sedes de la entidad a nivel nacional (\$6.825 millones) y un avance de pagos de 99,8%.

Al mes de septiembre, el sector pagó el 71,3% del valor de las reservas. Por su parte, el avance de ejecución de las cuentas por pagar fue del 100%. Logrando de esta manera pagos de 85,3% del valor del rezago total del sector.

### 3. Consideraciones finales

El gasto de inversión del sector Empleo Público en el tercer trimestre de 2025 presentó una ejecución financiera de 43,2%, la cual es inferior a la presentada en el mismo periodo de 2024 (44%) y a la presentada en 2024, mejor año de la última década (44%). No obstante, es superior al promedio del período 2020-2024 (30,6%).

Por entidad, la ESAP que concentra el 68% del presupuesto del sector, registró un avance en compromisos y obligaciones de 83% y 47,2%. Principalmente, se destaca el proyecto *Fortalecimiento de la capacidad institucional para el aseguramiento de la calidad académica de los programas de pregrado y posgrado*, con una ejecución de 59,7% y la oferta de 16 programas académicos y la formalización de 1.781 matrículas de posgrado (43%) (valores acumulados).

Las reservas presupuestales al mes de septiembre sumaron \$14.901 millones, de las cuales se logró un avance de pagos de 71,3%. Por su parte, el avance de ejecución de las cuentas por pagar fue de 100% (\$14.149 millones).

Por último, se recomienda a las entidades del sector el diligenciamiento oportuno de la información de seguimiento de la ejecución del gasto de inversión en la Plataforma Integrada de Inversión Pública-PIIP, en las fechas establecidas para este efecto, conforme lo dispone la normativa vigente.

**Anexo 1.**

**Avance financiero proyectos de inversión**

Entidad	Nombre proyecto	Apropiación	% Ejecución
ESAP	Fortalecimiento de la capacidad institucional para el aseguramiento de la calidad académica de los programas de pregrado y posgrado de la ESAP	102.860	59,7%
CNSC	Desarrollo integral de la carrera administrativa	96.695	28,9%
ESAP	Fortalecimiento de la infraestructura física y tecnológica de la ESAP	74.563	26,6%
ESAP	Fortalecimiento y apoyo a la gestión de las entidades estatales, la capacitación y los procesos de selección	58.540	53,7%
CNSC	Fortalecimiento de las capacidades institucionales para la mejora de la gestión integral de la CNSC	13.235	46,3%
ESAP	Mejoramiento de la capacidad y desempeño institucional de los procesos administrativos en la Escuela Superior de Administración Pública para el desarrollo de su misionalidad	13.002	57,5%
ESAP	Mejoramiento de estrategias de fortalecimiento del alto gobierno y la alta gerencia pública territorial y nacional	11.214	52,4%
ESAP	Fortalecimiento de la investigación e innovación en la administración pública de la ESAP	7.706	26,3%
DAFP	Transformación de las administraciones públicas mediante el desarrollo de políticas y lineamientos que permitan el fortalecimiento de los componentes de la función administrativa, la función pública y la gestión pública	5.896	52,2%
ESAP	Fortalecimiento del reconocimiento internacional de la ESAP como referente en la formación y asesoría del saber administrativo público	4.650	12,3%
DAFP	Formulación fortalecimiento de las capacidades institucionales para la prestación óptima de un servicio público de calidad a las ciudadanías	3.946	50,1%
DAFP	Formulación consolidación de las capacidades de gestión y desempeño de las entidades y servidores públicos del nivel territorial y nacional para recuperar la confianza de la ciudadanía en el estado	3.158	57,6%

Entidad	Nombre proyecto	Apropiación	% Ejecución
DAFP	Mejoramiento de las tecnologías de la información y las comunicaciones a nivel institucional para dar cumplimiento a las políticas de gobierno digital y transformación digital	3.000	64,5%
DAFP	Implementación del servicio social para la paz como alternativa para la definición de la situación militar de los jóvenes	1.000	100%

Fuente: Elaboración propia - Información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIF.