

ANÁLISIS SECTORIAL

Sector Justicia y del Derecho

INFORME EJECUCIÓN JULIO – SEPTIEMBRE 2025

Dirección de Programación de Inversiones Públicas

Tabla de contenido

1. Aspectos generales	2
1.1 Estructura del sector:	2
1.2 Aspectos presupuestales:	3
2. Análisis de la ejecución del presupuesto de inversión	4
2.1 Comportamiento de la inversión en el 2025	4
2.2 Ejecución financiera del sector por programa presupuestal y proyectos de inversión 2025	7
2.3 Rezago presupuestal.....	iError! Marcador no definido.
3. Consideraciones finales	9

1. Aspectos generales

1.1 Estructura del sector:

El sector Justicia está conformado por cinco entidades que hacen parte del Presupuesto General de la Nación (PGN), el Ministerio de Justicia y del Derecho como cabeza de sector, y cuatro entidades adscritas: Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios (USPEC); Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC); Superintendencia de Notariado y Registro y la Unidad Administrativa Especial Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado.

De acuerdo con lo anterior, los objetivos principales de estas Entidades son:

- **El Ministerio de Justicia y del Derecho (cabeza de sector):** Formular, adoptar, dirigir, coordinar y ejecutar la política pública en materia de ordenamiento jurídico, defensa y seguridad jurídica, acceso a la justicia formal y alternativa, lucha contra la criminalidad, mecanismos judiciales transicionales, prevención y control del delito, asuntos carcelarios y penitenciarios, promoción de la cultura de la legalidad, la concordia y el respeto a los derechos. Este Ministerio coordinará las relaciones entre la Rama Ejecutiva, Rama judicial, el Ministerio Público, los organismos de control y demás entidades públicas y privadas, para el desarrollo y consolidación de la política pública en materia de justicia y del derecho.
- **La Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios (USPEC):** Coadyuvar en coordinación con el Ministerio de Justicia y del Derecho y el INPEC, en la definición de políticas en materia de infraestructura carcelaria, desarrollar e implementar planes, programas y proyectos en materia logística y administrativa para el adecuado funcionamiento de los servicios penitenciarios y carcelarios, definir en coordinación con el INPEC, los lineamientos que en materia de infraestructura se requieran para la gestión penitenciaria y carcelaria. (Artículo 5, Decreto 4150/ 2011).
- **El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC):** Ejercer la vigilancia, custodia, atención y tratamiento de las personas privadas de la libertad, la vigilancia y seguimiento del mecanismo de seguridad electrónica y de la ejecución del trabajo social no remunerado, impuestas como consecuencia de una decisión judicial, de conformidad con las políticas establecidas por el Gobierno Nacional y el ordenamiento jurídico, en el marco de la promoción, respeto y protección de los derechos humanos. (Artículo 1, Decreto 4151 de 2011).

- **La Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado:** Diseñar las estrategias, planes y acciones dirigidos a dar cumplimiento a las políticas de defensa jurídica de la Nación y del Estado definidas por el Gobierno Nacional, la formulación evaluación y difusión de las políticas en materia de prevención de las conductas antijurídicas por parte de servidores y entidades públicas, del daño antijurídico y la extensión de sus efectos y la dirección, coordinación y ejecución de las acciones que aseguren la adecuada implementación de estas, para la defensa de los intereses litigiosos de la Nación. (Artículo 2 del Decreto 4085 de 2011).
- **La Superintendencia de Notariado y Registro:** Proponer al Gobierno políticas, planes y programas sobre lo servicios públicos de notariado y registro de instrumentos públicos, ejercer la inspección, vigilancia y control sobre el servicio público notarial en los términos establecidos en las normas vigentes, impartir las directrices e instrucciones para eficiente prestación del servicio público de notariado mediante la expedición de conceptos, circulares y demás actos administrativos que se requieran con el fin de orientar el ejercicio de la actividad notarial. (Decreto No 2723 de 2014)

1.2 Aspectos presupuestales:

Para la vigencia del año 2025, a través de la Ley 1523 de 2024, por la cual se decretó el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropiaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2025, el Presupuesto General de la Nación alcanzó la suma de \$523.007.132,45 millones, distribuidos de la siguiente manera:

Tabla 1. Distribución del PGN por rubros (millones de pesos)

Rubro	Valor	% de participación
Funcionamiento	\$ 327.937.711	62,70%
Inversión	\$ 82.464.235	15,77%
Servicio de la deuda	\$ 112.605.186	21,53%
Total PGN	\$ 523.007.132	100%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

Para esta vigencia, al sector Justicia y del Derecho le fueron aprobados en su

presupuesto \$5.520.690 millones, 1,1% del total del PGN:

Tabla 2. Distribución del PGN por sector (millones de pesos)

Rubro	Valor	% de participación
Funcionamiento	4.713.408	85,4%
Inversión	807.291	14,6%
Total	5.520.690	100,0

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

El Presupuesto de Inversión inicial del sector sumó \$807.291 millones, del cual el 88,6% se concentra en dos entidades: 51,8% en la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios y 36,9% en la Superintendencia de Notariado y Registro. Del total apropiado en inversión, el 67% corresponde a los aportes de la Nación y 33% a recursos propios.

Tabla 3. Distribución inversión apropiación inicial por entidad (millones de pesos)

Entidad	Valor	% de participación
Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios	417.850	51,8%
Superintendencia de Notariado y Registro	297.617	36,9%
Ministerio de Justicia y del Derecho	73.125	9,1%
Agencia de Defensa Jurídica del Estado	12.266	1,5%
Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario	6.433	0,8%
Total	807.291	100%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

Así mismo, durante el segundo trimestre el sector no presentó modificaciones presupuestales, por tanto, la apropiación vigente se mantiene igual a la apropiación inicial presentada anteriormente.

2. Análisis de la ejecución del presupuesto de inversión

2.1 Comportamiento de la inversión en el 2025

Al cierre del tercer trimestre de 2025, el sector Justicia y del Derecho logró un avance en compromisos del 69,7% sobre las apropiaciones vigentes,

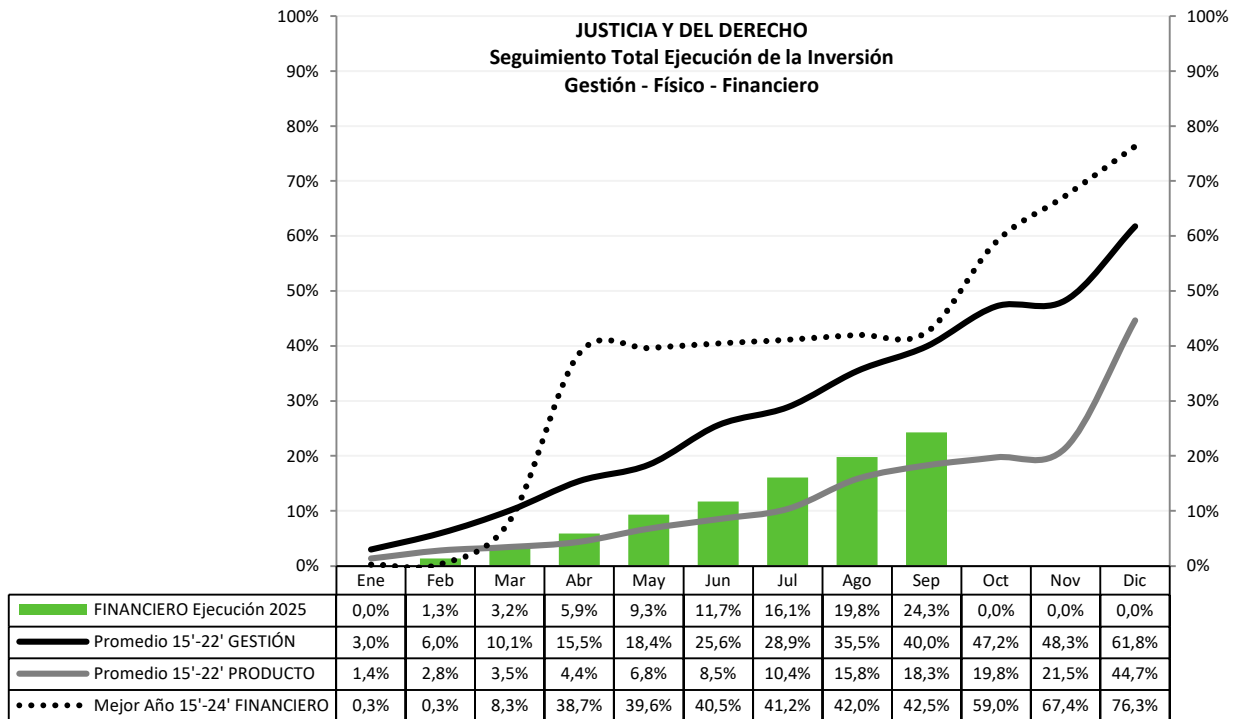
representados principalmente por la ejecución de los proyectos de Fortalecimiento de capacidades de las comunidades y territorios en el conocimiento del ordenamiento jurídico y la Política de Mejora Normativa, y Fortalecimiento de la prevención del delito en el marco de la Política Criminal a nivel nacional.

De igual manera, el sector presentó una ejecución financiera de 24,3%, inferior a la presentada en el mismo periodo de 2024 (26,2%), pero superior a la ejecución financiera promedio de los años 2020-2024 (16,4%). Así mismo, este avance es menor al presentado en el mejor año de la última década, el cual se registró en 2016 (40,0%).

La ejecución financiera del sector (en términos monetarios) es jalonada por las obligaciones del proyecto de inversión de Construcción, ampliación de infraestructura para generación de cupos en los establecimientos de reclusión del orden nacional y Fortalecimiento de la infraestructura física de los ERON a cargo del INPEC, las cuales sumaron \$307.473 millones, 58% de los compromisos

La ejecución financiera del sector (en términos porcentuales) es jalonada por los proyectos de Fortalecimiento de capacidades de las comunidades y territorios en el conocimiento del ordenamiento jurídico y la Política de Mejora Normativa y Fortalecimiento de la gestión tecnológica con enfoque de investigación, desarrollo e innovación para el mejoramiento del acceso a la justicia a nivel nacional, con 65,6% y 55,5% de ejecución respectivamente

Gráfico 1. Ejecución financiera del sector Justicia y del Derecho 2025



Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.
Nota: La ejecución financiera está definida en obligaciones sobre apropiación vigente.

Tabla 4. Distribución apropiación vigente por entidad

Sector	Vigente	Compromisos	Obligación	Pago
Justicia y del Derecho	807.291	562.704	196.113	195.356
INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO - INPEC	6.433	4.076	417	417
MINISTERIO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO - GESTION GENERAL	73.125	58.678	26.814	26.814
SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO	297.617	183.676	67.834	67.077
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL AGENCIA NACIONAL DE DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO	12.266	11.574	3.664	3.664
UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS - USPEC	417.850	304.700	97.385	97.385
Total general	807.291	562.704	196.113	195.356

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

La baja ejecución del sector se explica principalmente por el alto rezago presupuestal y el lento avance de las obras de infraestructura carcelaria. En 2024 las autorizaciones de vigencias futuras aprobadas para la construcción del nuevo

ERON en Barrancabermeja (Santander) y nuevo pabellón en ERON Barranquilla caducaron, la ERON en Pereira y Eron Silvia Cauca, dado que los procesos de licitación fueron declarados desiertos o no se adjudicaron en los tiempos establecidos, asimismo retrasos en las construcción debido a las dificultades presentadas con los diferentes sindicatos de la población privada de la libertad, lo que implicado iniciar de nuevas la solicitudes de autorización de vigencias futuras.

2.2 Ejecución financiera del sector por programa presupuestal y proyectos de inversión 2025

Por programa presupuestal se destaca el de Fortalecimiento de la gestión y dirección del sector justicia, con avance de ejecución financiera de 31,1%. Por su parte, el programa de Justicia transicional, en el cual se clasifican los proyectos focalizados a población víctima del conflicto armado, presentó una ejecución de 35,4%. Mientras que, los programas de sistema penitenciario y carcelario y modernización de la información inmobiliaria presentaron avances de 4% y 2,2% respectivamente.

Tabla 5. Ejecución financiera por Programas Presupuestales (millones de pesos)

Sector/Programa	Apropiación Vigente	Compromisos	Obligaciones	Pagos	Apropiación sin comprometer	% de Ejecución		
						Com/A p	Obl/A p	Pag/A p
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5=1-2)	(5=2/1)	(6=3/1)	(7=4/1)
Justicia y del Derecho	5.573	4.013	2.771	2.753		72,0%	49,7%	49,4%
Funcionamiento	4.766	3.451	2.575	2.558		72,4%	54,0%	53,7%
Inversión	807	563	196	195		69,7%	24,3%	24,2%
Sistema penitenciario y carcelario en el marco de los derechos humanos	422	307	98	98		72,9%	23,2%	23,2%
Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector Justicia y del Derecho	162	137	53	52		84,1%	32,7%	32,3%
Modernización de la información inmobiliaria	131	42	10	10		32,0%	8,0%	7,9%

Promoción al acceso a la justicia	43	34	13	13	78,7%	31,0%	31,0%
Justicia transicional	21	19	11	11	87,5%	53,4%	53,0%
Defensa jurídica del Estado	12	12	4	4	94,4%	29,9%	29,9%
Fortalecimiento de la política criminal del Estado colombiano	10	9	5	5	94,5%	46,8%	46,8%
Promoción de los métodos de resolución de conflictos	5	2	1	1	45,8%	24,4%	24,4%
Fortalecimiento del principio de seguridad jurídica, divulgación y depuración del ordenamiento jurídico	1	1	1	1	95,9%	60,9%	60,9%

Fuente: Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

A continuación, se exponen particularidades de los programas:

- El 68% del gasto de inversión del sector Justicia y del Derecho corresponde al programa presupuestal "Sistema penitenciario y carcelario en el marco de los Derechos Humanos", con una ejecución al cierre del tercer trimestre de 2025, en compromisos de 73% y financiera de 23,2%.

Este programa incluye los proyectos de construcción y ampliación y de mantenimiento de establecimientos de reclusión del orden nacional-ERON. En el marco del CONPES 4082 de 2022, se están ejecutando los proyectos de construcción de nuevos ERON en Renacimiento (Magdalena), Pereira (Risaralda) y Riohacha (Guajira).

- El programa Justicia Transicional recoge los proyectos de inversión del sector Justicia focalizados a población víctima del conflicto armado ejecutados por la Superintendencia de Notariado y Registro y el Ministerio de Justicia y del Derecho, con un presupuesto total de \$21.242 millones. Al mes de septiembre, este programa presentó un avance de ejecución de 87,5%.
- El programa de Defensa Jurídica del Estado cuenta con una apropiación de

\$12.266 millones y obligaciones al cierre del tercer trimestre de 53% de ejecución. Y concentra los recursos del programa que presta los servicios de ingeniería de software para el desarrollo, implementación y mantenimiento correctivo, adaptativo y evolutivo del Sistema Único de Gestión e Información de la Actividad Litigiosa del Estado y demás aplicativos que contribuyan a fortalecer el seguimiento del ciclo de defensa jurídico del Estado.

3. Consideraciones finales

Al cierre del tercer trimestre de 2025, el sector Justicia y del Derecho logró un avance en compromisos del 69,7% sobre las apropiaciones vigentes, representados principalmente por la ejecución de los proyectos de Fortalecimiento de capacidades de las comunidades y territorios en el conocimiento del ordenamiento jurídico y la Política de Mejora Normativa, y Fortalecimiento de la prevención del delito en el marco de la Política Criminal a nivel nacional.

De igual manera, el sector presentó una ejecución financiera de 24,3%, inferior a la presentada en el mismo periodo de 2024 (26,2%), pero superior a la ejecución financiera promedio de los años 2020-2024 (16,4%). Así mismo, este avance es menor al presentado en el mejor año de la última década, el cual se registró en 2016 (40,0%).

La ejecución financiera del sector (en términos monetarios) es jalonada por las obligaciones del proyecto de inversión de Construcción, ampliación de infraestructura para generación de cupos en los establecimientos de reclusión del orden nacional y Fortalecimiento de la infraestructura física de los ERON a cargo del INPEC, las cuales sumaron \$307.473 millones, 58% de los compromisos

La baja ejecución está dada principalmente por el alto rezago del sector y el lento avance de los proyectos de construcción de infraestructura carcelaria en curso. En general para el sector, se adelantaron varios procesos de adjudicación, no obstante, se espera avanzar en su formalización y ejecución en el último trimestre de la vigencia.

Anexo 1. Avance financiero proyectos de inversión

Sector/Entidad	Vigente	% Ejec
Justicia y del Derecho	807.291	11,7%
INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO - INPEC	6.433	0,0%

FORTALECIMIENTO DE LA INDUSTRIA PENITENCIARIA A NIVEL NACIONAL	2.500	0,0%
FORTALECIMIENTO DEL PROCESO DE RESOCIALIZACION EN LOS ERON A NIVEL NACIONAL	1.315	0,0%
MODERNIZACION INTEGRAL DE LAS CAPACIDADES TECNOLOGICAS DEL INPEC A NIVEL NACIONAL	2.618	0,0%
MINISTERIO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO - GESTION GENERAL	73.125	14,3%
DESARROLLO INTEGRAL DE LOS METODOS DE RESOLUCION DE CONFLICTOS A NIVEL NACIONAL	4.873	7,8%
FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES DE LAS COMUNIDADES Y TERRITORIOS EN EL CONOCIMIENTO DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO Y DE LA POLÍTICA DE MEJORA NORMATIVA NACIONAL	1.000	35,6%
FORTALECIMIENTO DE LA GESTION TECNOLOGICA CON ENFOQUE DE INVESTIGACION, DESARROLLO E INNOVACION PARA EL MEJORAMIENTO DEL ACCESO A LA JUSTICIA A NIVEL NACIONAL	4.363	25,5%
FORTALECIMIENTO DE LA PREVENCIÓN DEL DELITO EN EL MARCO DE LA POLITICA CRIMINAL A NIVEL NACIONAL	4.000	22,2%
FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES INSTITUCIONALES Y CIUDADANAS PARA EL ACCESO EFECTIVO A LA JUSTICIA FAMILIAR NACIONAL	4.000	15,4%
HUMANIZACIÓN DE LA POLÍTICA CRIMINAL Y PENITENCIARIA A NIVEL NACIONAL	6.000	18,8%
IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS DE PROMOCIÓN DE JUSTICIAS PROPIAS Y GARANTÍA DEL PLURALISMO JURÍDICO A NIVEL NACIONAL	15.642	6,0%
IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS PARA EL ACCESO A LA JUSTICIA CON ENFOQUE DE GÉNERO, DIFERENCIAL E INTERSECCIONAL A NIVEL NACIONAL	3.000	14,4%
IMPLEMENTACION DEL EXPEDIENTE DIGITAL DE LOS SERVICIOS DE JUSTICIA OFRECIDOS POR LAS ENTIDADES CON FUNCIONES JURISDICCIONALES DE LA RAMA EJECUTIVA NACIONAL	10.567	12,1%
MEJORAMIENTO DEL ACCESO A LA JUSTICIA A TRAVÉS DE LOS SISTEMAS LOCALES DE JUSTICIA Y DE LOS MODELOS DE ATENCIÓN DEL PROGRAMA NACIONAL DE CASAS DE JUSTICIA Y CONVIVENCIA CIUDADANA A NIVEL NACIONAL	6.828	9,9%
MEJORAMIENTO DEL ACCESO A LA JUSTICIA TRANSICIONAL RESTAURATIVA PARA CONTRIBUIR A LA PAZ EN EL TERRITORIO NACIONAL	5.312	15,7%
MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE GESTIÓN INSTITUCIONAL DEL MINISTERIO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO A NIVEL NACIONAL	4.500	25,1%
OPTIMIZACIÓN DE MECANISMOS TÉCNICOS Y DE INNOVACIÓN PARA MEJORAR EL ACCESO A LA JUSTICIA FORMAL A NIVEL NACIONAL	3.040	21,9%
SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO	297.617	9,1%
FORTALECIMIENTO A LA GESTIÓN REGISTRAL PARA LA POLÍTICA DE TIERRAS NACIONAL	15.930	25,9%
FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS DE PLANEACIÓN Y GESTIÓN INSTITUCIONAL DE LA SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO A NIVEL NACIONAL	1.500	28,6%
FORTALECIMIENTO TECNOLOGICO HACIA LA TRANSFORMACION DIGITAL DE LA SNR A NIVEL NACIONAL	78.607	16,6%
IMPLEMENTACION DEL SISTEMA DE GESTION DOCUMENTAL DE LA SNR A NIVEL NACIONAL	70.821	6,0%
INTEGRACION DE LA INFORMACION REGISTRAL Y CATASTRAL DE LOS BIENES INMUEBLES EN EL MARCO DE CATASTRO MULTIPROPOSITO A NIVEL NACIONAL	41.064	12,6%
RENOVACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA DE LA SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO A NIVEL NACIONAL	89.695	0,0%
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL AGENCIA NACIONAL DE DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO	12.266	16,0%
IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA AGENCIA DE DEFENSA JURÍDICA A NIVEL NACIONAL	12.266	16,0%
UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS - USPEC	417.850	13,2%
CONSTRUCCIÓN AMPLIACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA GENERACIÓN DE CUPOS EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE RECLUSIÓN DEL ORDEN - NACIONAL	242.164	16,8%
FORTALECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA DE LOS ERON A CARGO DEL INPEC - NACIONAL	144.412	9,9%
MEJORAMIENTO TECNOLOGICO DE LA SEGURIDAD EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE RECLUSION DEL ORDEN NACIONAL	31.274	0,0%

Total general	807.291	11,7%
----------------------	----------------	--------------

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.