



Departamento  
Nacional de Planeación

## **ANÁLISIS SECTORIAL**

### **Sector**

### **Relaciones Exteriores**

## **INFORME EJECUCIÓN JULIO – SEPTIEMBRE 2025**

### **Dirección de Programación de Inversiones Públicas**

#### **Contenido**

1. Aspectos generales: .....	2
2. Análisis de la Ejecución del Presupuesto de Inversión:.....	4
3. Consideraciones finales.....	7



## Departamento Nacional de Planeación



### 1. Aspectos generales:

#### 1.1 Estructura del sector:

El sector Relaciones Exteriores cuenta con tres entidades que hacen parte del Presupuesto General de la Nación (PGN), repartidas entre el Ministerio de Relaciones Exteriores (cabeza de sector), Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores (FRMRE) y la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia. (UAEMC)

De acuerdo con lo anterior, las Entidades se caracterizan principalmente por las siguientes funciones:

- **El Ministerio de Relaciones Exteriores - MRE** es el organismo rector del Sector Administrativo de Relaciones Exteriores y le corresponde, bajo la dirección del presidente de la República, formular, planear, coordinar, ejecutar y evaluar la política exterior de Colombia, las relaciones internacionales y administrar el servicio exterior de la República.
- **El Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores - FRMRE** es una unidad administrativa especial del orden nacional, dotado de personería jurídica y patrimonio propio, adscrito al Ministerio de Relaciones Exteriores.
  - Comprar y vender, permutar, arrendar y tomar en arrendamiento bienes muebles e inmuebles con destino al servicio del Ministerio de Relaciones Exteriores, de las misiones diplomáticas y consulares, oficinas y residencias de tales funcionarios en el exterior, cuando fuere el caso y de sus propias dependencias.
  - Contratar la construcción, remodelación, adecuación y mantenimiento de los bienes necesarios para el buen funcionamiento del Ministerio, las misiones diplomáticas y consulares, oficinas y residencias de tales funcionarios en el exterior, cuando fuere el caso y para su propia actividad.
  - Disponer y contratar la impresión de las libretas para pasaportes y de los diversos formularios para adelantar gestiones para el Ministerio. Es entendido que la expedición misma de pasaportes, así como la autorización a extranjeros para ingresar al país constituye una función del Ministerio de Relaciones Exteriores no delegable.
  - Dar de baja y enajenar los bienes obsoletos, en desuso o inservibles de su propiedad y del Ministerio de Relaciones Exteriores, sin sujeción a ningún procedimiento especial.
  - Manejar los recursos a su cargo en moneda nacional o extranjera de acuerdo con las necesidades del Ministerio de Relaciones Exteriores y del servicio exterior.
  - Adquirir créditos en el país o en el exterior, previa comprobación de su capacidad financiera para atender el servicio de la deuda, y previa autorización del Ministerio de Hacienda y Crédito Público cuando legalmente fuere necesaria.
  - Financiar y cubrir gastos generales del Ministerio de Relaciones Exteriores para su eficaz funcionamiento y la oportuna prestación de servicios.



## Departamento Nacional de Planeación

- Celebrar todos los actos y contratos, incluidos los de fiducia, que resulten necesarios para atender oportuna y eficientemente las necesidades del Ministerio de Relaciones Exteriores y del servicio exterior.
- Las demás que le atribuya la ley y las que sean propias de su naturaleza y objetivos.
- La **Unidad Administrativa Especial Migración Colombia – (UAEMC)** es la encargada ejercer las funciones de autoridad de vigilancia y control migratorio y de extranjería del Estado Colombiano, dentro del marco de la soberanía nacional y de conformidad con las leyes y la política que en la materia defina el Gobierno Nacional.

### 1.2 Aspectos presupuestales:

- Para la vigencia del año 2025, a través del Decreto 1523 del 18 de diciembre 2024, por la cual se decretó el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropriaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2025, el Presupuesto General de la Nación alcanzó la suma de \$523.007.132.4 millones, distribuidos de la siguiente manera:

**Tabla 1. Distribución del PGN por rubros (millones de pesos)**

Rubro	Valor	% de participación
Funcionamiento	\$ 327.937.711	62,7%
Inversión	\$ 82.464.234	15,8%
Servicio de la deuda	\$ 112.605.186	21,5%
<b>Total PGN</b>	<b>\$ 523.007.132</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

- Para la vigencia del año 2025, al sector le fueron aprobados \$2.095.337,93 millones:

**Tabla 2. Distribución del PGN por sector (millones de pesos)**

Rubro	Valor	% de participación
Funcionamiento	\$ 1.901.939,00	90,77%
Inversión	\$ 193.398,93	9,23%
<b>Total</b>	<b>\$ 2.095.337,93</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

El presupuesto de inversión del sector está concentrado en un 74% en el Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores y el restante 26% en la Unidad Administrativa Migración Colombia, a continuación, se detalla la distribución por Entidad del sector:



## Departamento Nacional de Planeación



**Tabla 3. Distribución Inversión Apropriación Vigente por Entidad**

Entidad	Apropiación Vigente (en millones de pesos)	Porcentaje de participación
Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores	\$ 142.749,93	73,81%
Unidad Administrativa Migración Colombia	\$ 50.649,00	26,19%
<b>Total PGN Relaciones Exteriores</b>	<b>\$ 193.398,93</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

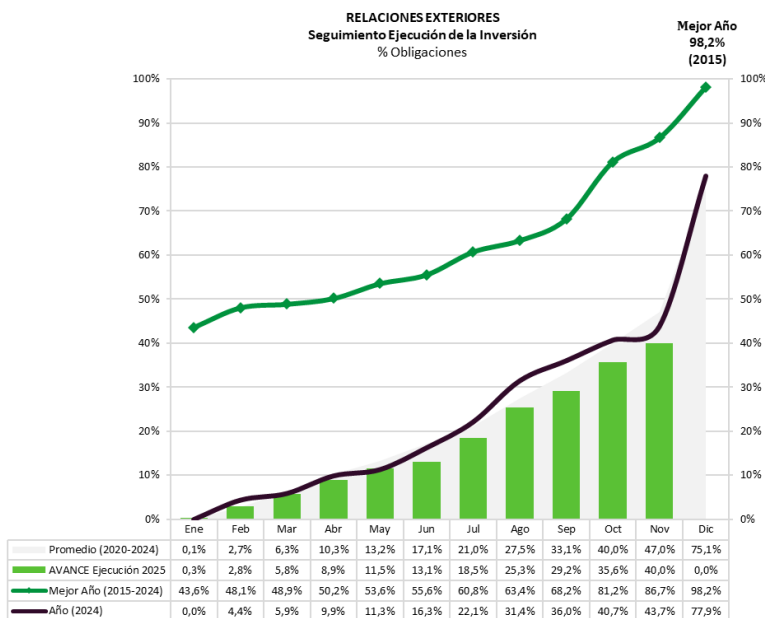
Del total apropiado para el sector en el rubro de inversión, el 12,18% corresponde a los aportes de la Nación (\$23.561,75) y el 87,82% restante corresponde a recursos propios (\$169.831,18).

## 2. Análisis de la Ejecución del Presupuesto de Inversión:

### 2.1 Comportamiento de la inversión en el 2025

El sector Relaciones Exteriores en el tercer trimestre de 2025 presenta una ejecución financiera del 29,2%, lo cual es inferior a la presentada en el tercer trimestre de 2024 (36%). Igualmente, es inferior a la mejor ejecución del periodo 2015-2024, la cual corresponde al año 2018 y se ubicó en 68,2%, e inferior al promedio 2020-2024 que fue de 33,1%.

**Gráfico 1. Ejecución Física y Financiera del Sector Relaciones Exteriores Julio – Septiembre 2025**



Fuente: DNP-DPIP, 2025.

**Nota:** La ejecución financiera está definida en obligaciones sobre apropiación vigente.



## Departamento Nacional de Planeación

Como se puede evidenciar en la siguiente tabla, el nivel de ejecución del sector alcanza el 13,07% que corresponde principalmente al avance financiero de los proyectos “Fortalecimiento del desarrollo de iniciativas institucionales para la colombianidad en el exterior y sus familias. Nacional” (23,3%) y “Modernización de la infraestructura del ministerio de relaciones exteriores para el desarrollo de los objetivos misionales nacional” (32,9%).

**Tabla 4. Distribución Apropiación Vigente por Entidad**

Entidad	Cifras en millones de pesos			Avance financiero
	Apropiación vigente	Compromisos	Obligaciones	
Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores	\$ 142.749,93	\$ 51.254,51	\$ 38.205,89	26,8%
Unidad Administrativa Migración Colombia	\$ 50.649,00	\$ 31.775,23	\$ 18.204,85	35,9%
<b>Total Sector</b>	<b>\$ 193.398,93</b>	<b>\$ 83.029,74</b>	<b>\$ 56.410,74</b>	<b>29,2%</b>

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF

El Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores presenta al tercer trimestre una ejecución de 26,8% equivalente a \$38.205,89 millones en obligaciones, principalmente por los proyectos “Fortalecimiento del desarrollo de iniciativas institucionales para la colombianidad en el exterior y sus familias. Nacional” y “Modernización de la infraestructura del ministerio de relaciones exteriores para el desarrollo de los objetivos misionales nacional” con obligaciones por \$19.855 millones y \$11.471 millones respectivamente. Por su parte, Migración Colombia, que concentra el 26,19% del presupuesto de inversión del sector, presenta una ejecución financiera del 35,9% principalmente por la ejecución del proyecto “Fortalecimiento de las capacidades y evolución de las tecnologías de la información en Migración Colombia nacional” con una ejecución del 37,5%.

Respecto al tercer trimestre de la vigencia 2025 la ejecución es menor la cual fue de 36%. Lo anterior debido a que la ejecución tanto del Fondo Rotatorio como de Migración Colombia disminuyó en 9,1 y 0,3 puntos porcentuales respectivamente.



## Departamento Nacional de Planeación

**Tabla 5. Rezago por Entidad**

Rezago Total	Obligación	Pagos	% Pagos
Fondo Rotatorio Del Ministerio De Relaciones Exteriores	\$ 74.148,14	\$ 66.189,13	89,26%
Unidad Administrativa Especial Migración Colombia	\$ 10.731,17	\$ 9.402,69	87,62%
<b>Total Sector</b>	<b>\$ 84.879,31</b>	<b>\$ 75.591,82</b>	<b>89,05%</b>

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF

El rezago total del sector, el cual tiene que ser ejecutado en la presente vigencia fiscal asciende a \$84.879,31 millones, equivalente al 43,88% del presupuesto de este año. De este rezago, el 78,9% corresponde a Reservas Presupuestales, ocasionado principalmente por los proyectos “Transformación digital del ministerio de relaciones exteriores nacional nacional” y “Modernización de la infraestructura del ministerio de relaciones exteriores para el desarrollo de los objetivos misionales nacional”.

### 2.2 Ejecución financiera del sector por programa Presupuestal y Proyectos de Inversión 2025

Los programas más importantes del sector Relaciones Exteriores son: *Fortalecimiento de la gestión y dirección del sector Relaciones Exteriores* y *Política migratoria y servicio al ciudadano*. Estos dos programas concentran el 89,6% del presupuesto total de inversión del sector. Estos programas presentan ejecuciones financieras del 9,94% y 24,62% respectivamente.

**Tabla 6. Ejecución financiera por Programa Presupuestal**

Programa PND	Inversión (millones de pesos)	% Ejecución
Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector Relaciones Exteriores	119.560,16	22,6%
Política migratoria y servicio al ciudadano	53.717,89	51,6%
Soberanía territorial y desarrollo fronterizo	20.120,88	8,2%
<b>Total general</b>	<b>193.398,93</b>	<b>13,07%</b>

Fuente: DNP-DPIP, 2025.

A continuación, se exponen particularidades de los programas más relevantes:

- El programa *Fortalecimiento a la gestión y dirección del Sector Relaciones Exteriores* contempla 10 proyectos que concentran el 61,82% de los recursos del sector, de los cuales se destacan los proyectos “Modernización de la infraestructura del ministerio de relaciones exteriores para el desarrollo de los objetivos misionales nacional” del Fondo Rotatorio con una ejecución del 56,2% y con el cual se han mejorado los espacios de 7 sedes del Ministerio de Relaciones Exteriores (Dakar, Nueva York – ONU, consulados en Quito y Madrid, embajada en Paris y delegación ante la Fao); el otro proyecto que se destaca en el programa es “Fortalecimiento de las capacidades y evolución de las



## Departamento Nacional de Planeación



tecnologías de la información en migración Colombia nacional” de Migración Colombia con 37,5% de ejecución financiera y con el cual se realizaron 35 despliegues de desarrollos con nuevas funcionalidades, entre nuevos módulos, mejoras y cambios en los sistemas misionales y de apoyo a la gestión de la entidad.

- El programa *Política migratoria y servicio al ciudadano* comprende 6 proyectos en la actual vigencia, dentro de los cuales resaltan proyectos para atención a víctimas en el exterior, vinculación y atención de los colombianos en el exterior, y acompañamiento al retorno de connacionales procedentes del exterior. Este programa registra al tercer trimestre de 2025 un avance financiero del 51,6%, destacándose los proyectos de “Fortalecimiento del desarrollo de iniciativas institucionales para la colombianidad en el exterior y sus familias. Nacional” (56,7%) con el cual se han desarrollado 89 proyectos en 46 consulados realizando actividades de emprendimientos, cultura, capacitación y 2 ferias de servicios en dos consulados connacionales, así como 3 ferias de servicios en Portugal, Bilbao y Miami y el proyecto “Implementación de medidas de atención y reparación integral a víctimas en el exterior en el marco de competencias del ministerio de relaciones exteriores nacional” con una ejecución del 92,4%y con el cual se brindó asistencia técnica a 1.298 colombianos para garantizar el acompañamiento a las víctimas en el exterior en el acceso a medidas y la satisfacción de sus derechos.

### 3. Consideraciones finales

El presupuesto de inversión del sector ascendió a \$193.398,93 millones, los recursos se encuentran concentrados en un 73,81% en el Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores y el restante 26,19% en la Unidad Administrativa Migración Colombia.

El sector Relaciones Exteriores en el tercer trimestre de 2025 presenta una ejecución financiera del 29,2%, la cual es inferior a la presentada en el mismo trimestre de 2024 (36%) e igualmente inferior a la mejor ejecución del periodo 2015-2024, la cual corresponde al año 2018 y se ubicó en 68,2%.

Asimismo, el presupuesto de inversión del sector concentra el 61,82% en el programa *Fortalecimiento de la gestión y dirección del sector relaciones exteriores*, y el restante en programas de soberanía territorial y desarrollo fronterizo, política migratoria y servicio al ciudadano, y Posicionamiento en instancias globales, multilaterales, regionales y subregionales.



## Departamento Nacional de Planeación

### Anexo 1. Avance Financiero de los Proyectos

Unidad Ejecutora	Nombre	Vigente	% Ejec
FONDO ROTATORIO DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	DESARROLLO DE ESTRATEGIAS DE ACOMPAÑAMIENTO Y ADAPTACIÓN DE LA NORMATIVIDAD DE RETORNO DE CONNACIONALES PROCEDENTES DEL EXTERIOR NACIONAL	4,510	14,1%
FONDO ROTATORIO DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	FORTALECIMIENTO DEL DESARROLLO DE INICIATIVAS INSTITUCIONALES PARA LA COLOMBIANIDAD EN EL EXTERIOR Y SUS FAMILIAS. NACIONAL	35,000	56,7%
FONDO ROTATORIO DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	FORTALECIMIENTO DE LA CONSERVACIÓN DOCUMENTAL DE LOS REGISTROS CIVILES DE LOS CONSULADOS DE COLOMBIA BOGOTÁ	1,000	0,0%
FONDO ROTATORIO DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL PARA LA DESCONGESTIÓN DE SOLICITUDES DE REFUGIO REPRESADAS NACIONAL	1,976	59,3%
FONDO ROTATORIO DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	IMPLEMENTACION DE MEDIDAS DE ATENCION Y REPARACION INTEGRAL A VICTIMAS EN EL EXTERIOR EN EL MARCO DE COMPETENCIAS DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES NACIONAL	3,130	92,4%
FONDO ROTATORIO DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	IMPLEMENTACIÓN DE PROYECTOS DE DESARROLLO SOCIAL Y ECONÓMICO EN LAS ZONAS DE FRONTERA. NACIONAL	20,121	8,2%
FONDO ROTATORIO DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	IMPLEMENTACION SISTEMA INTEGRADO DE GESTION EN LAS EMBAJADAS Y CONSULADOS DE COLOMBIA EN EL EXTERIOR NACIONAL	0,853	46,4%
FONDO ROTATORIO DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	INCORPORACIÓN DEL ENFOQUE DE GÉNERO EN LA POLÍTICA EXTERIOR DEL ESTADO, A NIVEL BILATERAL Y MULTILATERAL. NACIONAL	1,141	11,4%
FONDO ROTATORIO DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	MODERNIZACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES PARA EL DESARROLLO DE LOS OBJETIVOS MISIONALES NACIONAL	20,406	56,2%
FONDO ROTATORIO DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	MODERNIZACIÓN DEL MODELO INTEGRAL DE CAPACITACIÓN DE LOS FUNCIONARIOS DE LA PLANTA GLOBAL DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES. NACIONAL	14,614	0,0%
FONDO ROTATORIO DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	TRANSFORMACIÓN DIGITAL DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES NACIONAL NACIONAL	39,999	0,0%
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL MIGRACIÓN COLOMBIA	CONSOLIDACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN DEL TALENTO HUMANO DE MIGRACIÓN COLOMBIA A NIVEL NACIONAL	4,500	19,0%
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL MIGRACIÓN COLOMBIA	FORTALECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE LA UAEMC PARA LA ADECUADA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS MIGRATORIOS EN CONDICIONES DE INCLUSIÓN, SEGURIDAD Y BIENESTAR A NIVEL NACIONAL	3,602	12,7%
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL MIGRACIÓN COLOMBIA	FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES Y EVOLUCIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN EN MIGRACIÓN COLOMBIA NACIONAL	32,414	37,5%
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL MIGRACIÓN COLOMBIA	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DEL SERVICIO A LA CIUDADANÍA Y DE ACCIONES PARA LA PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA DE LA POBLACIÓN MIGRANTE Y COMUNIDADES DE ACOGIDA A NIVEL NACIONAL	5,500	49,5%
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL MIGRACIÓN COLOMBIA	OPTIMIZACIÓN DE LAS CAPACIDADES ESTRATÉGICAS INSTITUCIONALES DE MIGRACIÓN COLOMBIA A NIVEL NACIONAL	0,955	47,9%
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL MIGRACIÓN COLOMBIA	OPTIMIZACIÓN DE LOS PROCESOS DE GESTIÓN DOCUMENTAL EN UAEMC A NIVEL NACIONAL	3,679	42,6%
<b>Total general</b>		<b>193,399</b>	<b>29,2%</b>

Fuente: DNP-DPIP, 2025.