

ANÁLISIS SECTORIAL

Sector Trabajo

INFORME EJECUCIÓN Julio – Septiembre 2025

Dirección de Programación de Inversiones Públicas

Contenido

1. Aspectos generales	2
2. Análisis de la ejecución del presupuesto de inversión.....	4
3. Consideraciones finales.....	8

1. Aspectos generales

1.1 Estructura del sector:

El sector Trabajo está conformado por cinco entidades que hacen parte del Presupuesto General de la Nación (PGN), el Ministerio de Trabajo como cabeza de sector, y cuatro entidades adscritas: Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA); Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias; Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo y la Superintendencia de Subsidio Familiar.

De acuerdo con lo anterior, los objetivos principales de estas Entidades son:

- **El Ministerio de Trabajo (cabeza de sector):** La formulación y adopción de las políticas, planes generales, programas y proyectos para el trabajo, el respeto por los derechos fundamentales, las garantías de los trabajadores, el fortalecimiento, promoción y protección de las actividades de la economía solidaria y el trabajo decente, a través de un sistema efectivo de vigilancia, información, registro, inspección y control; así como del entendimiento y diálogo social para el buen desarrollo de las relaciones laborales.
- **La Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA):** Dar formación profesional integral a los trabajadores de todas las actividades económicas, y a quienes sin serlo requieran dicha formación, para aumentar por ese medio la productividad nacional, y promover la expansión y el desarrollo económico y social armónico del país.
- **La Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias:** Diseñar, adoptar, dirigir, coordinar y ejecutar los programas y proyectos para la promoción, planeación, protección, fortalecimiento y desarrollo de las organizaciones solidarias.
- **La Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo:** Ejecutar las políticas en materia de prestación del servicio público de empleo, la gestión del empleo y la intermediación laboral, administrar el servicio público de empleo, llevar el registro de las agencias de colocación y bolsas de empleo nacionales y transnacionales.
- **La Superintendencia de Subsidio Familiar:** Realizar la inspección y vigilancia de las entidades encargadas de recaudar los aportes y pagar las asignaciones del subsidio familiar, con el propósito de que su constitución y funcionamiento se ajuste a las leyes, los decretos y a los mismos estatutos internos de la entidad vigilada.

1.2 Aspectos presupuestales:

Para la vigencia del año 2025, a través de la Decreto 1523 de 2024, por el cual se decretó el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropriaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2025, el Presupuesto General de la Nación alcanzó la suma de \$ 523.007.132 millones, distribuidos de la siguiente manera:

Tabla 1. Distribución inicial del PGN por rubros (millones de pesos)

Rubro	Valor	% de participación
Funcionamiento	327.937.711	62,7
Servicio de la deuda	112.605.186	21,5
Inversión	82.464.234	15,8
Total	523.007.132	100,0

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

Para esta vigencia, al sector Trabajo le fueron aprobados en su presupuesto \$ 53.404.422 millones, 10,2% del total del PGN:

Tabla 2. Distribución del PGN – Sector Trabajo (millones de pesos)

Rubro	Valor	% de participación
Funcionamiento	46.762.401	87,6
Inversión	6.642.021	12,4
Total	53.404.422	100,0

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

El Presupuesto de Inversión inicial del sector sumó \$6.642.021 millones, concentrado principalmente en dos entidades, 92,4% en el Servicio Nacional de Aprendizaje-SENA y 6,3% en el Ministerio del Trabajo. Del total apropiado en inversión, el 56% corresponde a los aportes de la Nación y 44% a recursos propios.

Tabla 3. Distribución inversión apropiación inicial por entidad (millones de pesos)

Entidad	Valor	% participación
Servicio Nacional de Aprendizaje-SENA	6.139.428	92,4
Ministerio del Trabajo	416.593	6,3
Organizaciones Solidarias	45.000	0,7
Superintendencia de Subsidio Familiar	24.000	0,4
Unidad del Servicio Público de Empleo	17.000	0,3
Total	6.642.021	100,0

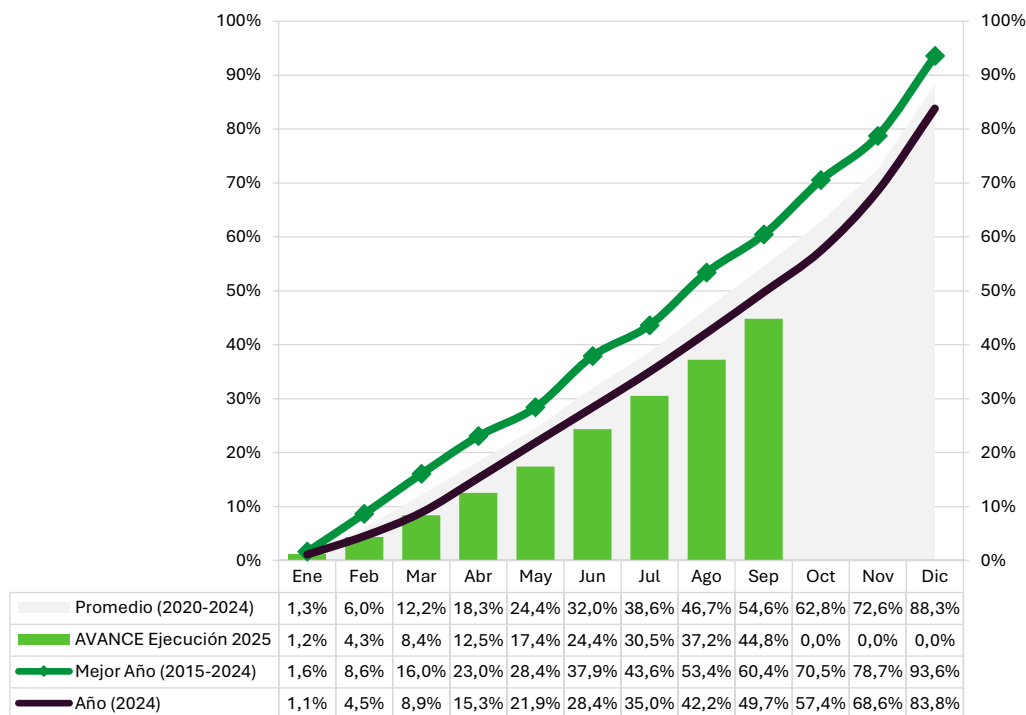
Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.

Al tercer trimestre de 2025, el gasto de inversión del sector Trabajo no presentó modificaciones respecto a lo asignado con el Decreto 1523 de 2024.

2. Análisis de la ejecución del presupuesto de inversión

2.1 Comportamiento de la inversión en el 2025

Gráfico 1. Ejecución financiera del sector Trabajo 2025



Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.
Nota* La ejecución financiera está definida en obligaciones sobre apropiación vigente.

El sector Trabajo en el tercer trimestre de 2025 presentó una ejecución financiera de 44,8%, inferior al avance del mismo periodo de 2024 (49,7%). De igual manera, este resultado es menor a la ejecución financiera promedio de los años 2020-2024 (54,6%) y al presentado en el mejor año de la última década, el cual se registró en 2022 (60,4%).

A nivel de compromisos, el sector logró un avance del 64,8% sobre las apropiaciones vigentes. Por entidad, sobresale la Unidad del Servicio Público de Empleo con compromisos de 98,2% de su presupuesto de inversión. Mientras que el Ministerio del Trabajo registró compromisos por \$218.763 millones, que representan el 52,5% de este gasto.

Tabla 4. Distribución apropiación vigente por entidad

Entidad	Cifras en millones de pesos			Avance financiero
	Apropiación vigente	Compromisos	Obligaciones	
SENA	6.139.428	4.019.478	2.777.588	45,2%
Ministerio del Trabajo	416.593	218.763	166.313	39,9%
Organizaciones Solidarias	45.000	34.301	15.134	33,6%
Superintendencia de Subsidio Familiar	24.000	17.684	7.651	31,9%
Servicio Público de Empleo	17.000	16.700	9.546	56,2%
Total	6.642.021	4.306.927	2.976.232	44,8%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF

Al tercer trimestre de 2025, el SENA presentó avance financiero de 45,2%, principalmente en los proyectos: i) Fortalecimiento del servicio de formación profesional del SENA (69,2%), ii) Administración de recursos para el pago de beneficios del Fondo Nacional De Vivienda, Cesantías y Pensiones de los servidores y exservidores del SENA (56,8%), iii) Administración de los procesos de nivel estratégico y táctico que soportan los procesos misionales de la entidad nacional (59,2%) y iv) Mejoramiento de las competencias para la empleabilidad de la población víctima del desplazamiento forzado por el conflicto armado a nivel nacional (63,5%). Mientras que la Superintendencia de Subsidio Familiar y Unidad Solidaria registran obligaciones de 31,9% y 33,6% respectivamente.

2.2 Ejecución financiera del sector por programa presupuestal y proyectos de inversión 2025

De acuerdo con la clasificación del gasto de inversión del sector Trabajo por programa presupuestal, el mayor avance de ejecución se presentó en los programas de Formación para el trabajo y Derechos Fundamentales del Trabajo, con obligaciones de 51,6% y 52,3% respectivamente.

A continuación, se exponen particularidades de los programas:

- El 70,8% del gasto de inversión del sector Trabajo corresponde al programa presupuestal “Formación para el trabajo”, con una ejecución financiera al mes de septiembre de 51,6%.

Este programa corresponde principalmente a la formación que desarrolla el SENA, en los niveles de educación superior (tecnólogo y especialización tecnológica), técnico

laboral y formación complementaria, a través de los 118 centros a nivel nacional, convenios con otras instituciones de formación (ampliación de cobertura) y plataforma virtual. De igual manera, incluye la formación profesional integral a trabajadores de la industria de la construcción a nivel nacional y los servicios de apoyo necesarios para la formación (infraestructura tecnológica, elaboración de diseños curriculares y apoyos de sostenimiento)

El presupuesto asignado a los proyectos de inversión del programa de formación, servicios conexos y de apoyo a la formación, asciende en 2025 a \$4.705.362 millones, financiado con recursos nación (\$2.973.083 millones) y recursos propios (\$1.732.280 millones). Según reporte de avance de la entidad al mes de septiembre de 2025, se han ofertado 5.276.037 cupos de formación profesional integral (avance de 69% de la meta para esta vigencia), 569.376 cupos de formación en economía campesina (88% de la meta) y 312.741 cupos de formación en economía popular (308,6% de la meta).

Tabla 5. Ejecución financiera por Programas Presupuestales (millones de pesos)

Programa Presupuestal	Apropiación Vigente	% Ejecución
Formación para el trabajo	4.705.362	51,6
Fortalecimiento de la gestión y dirección	668.118	34,5
Generación y formalización del empleo	579.164	25,1
Fomento de la investigación, desarrollo tecnológico	372.945	14,3
Protección Social	300.431	36,7
Derechos fundamentales del trabajo	16.000	52,3
Total	6.642.021	44,8

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIF.

- El programa Generación y formalización del empleo, con un presupuesto total de \$579.164 millones, presentó un avance de ejecución de 25,1%. Al mes de septiembre se destaca el proyecto del SENA de *Mejoramiento de las competencias para la empleabilidad de la población víctima del desplazamiento forzado por el conflicto armado*, con una ejecución financiera de 63,5% y 38.686 personas orientadas para la inserción laboral y productiva.

Mientras que el proyecto *Servicio de apoyo integral para emprendedores, desarrollo, fortalecimiento y financiación empresarial*, con una apropiación de \$352.453 millones, registró un avance en obligaciones de 5,5% y un avance acumulado de 10,5% de la meta del producto *proyectos e iniciativas empresariales financiados (279 proyectos)*. Esto obedece principalmente a que al tercer trimestre de la vigencia aún no se ha

generado las convocatorias del Fondo Emprender, según lo reportado por la Entidad en la PIIP.

- El programa Protección social cuenta en 2025 con una apropiación de \$300.431 millones y un avance financiero de 36,7%. Se refiere al programa de *Subsidio al Aporte en Pensión*, el cual tiene como objetivo garantizar la afiliación al Sistema General de Pensiones en el Régimen de Prima Media con Prestación Definida de las personas que por sus condiciones socioeconómicas no tienen acceso a la seguridad social, subsidiando un porcentaje del valor del aporte a la cotización para pensión. Al mes de septiembre, se pagaron 559.095 subsidios (valor acumulado, 31% de la meta para la vigencia).

Por otra parte, en este programa se clasifica el proyecto “*Implantación de un subsidio económico en dinero para la protección en la vejez de exmadres comunitarias y exmadres sustitutas que no pudieron acceder a una pensión o BEP*”, con un presupuesto de \$25.553 millones y una ejecución financiera de 39,7%. Según reporte de la Entidad, al mes de septiembre se pagaron 123.979 subsidios (valor acumulado, 39,7% de la meta).

- El 93% del programa de Fomento de la investigación, desarrollo tecnológico e innovación del sector Trabajo, corresponde al proyecto *Implantación sistema de investigación aplicada, desarrollo tecnológico, innovación y competitividad* del SENA con una ejecución financiera de 14,2% y sin avance en el indicador de producto principal “*Proyectos de innovación y desarrollo tecnológico cofinanciados*”.
- El programa de fortalecimiento institucional concentra el 10,1% de la inversión de sector. En este se destaca el proyecto *Fortalecimiento de la infraestructura y la capacidad institucional del SENA*, con una apropiación de \$374.000 millones y avance en compromisos de 52,7% y en obligaciones de 18,3%. No hay reporte de avance de la meta de los indicadores de productos en la plataforma de información.
- El programa Derechos fundamentales del trabajo y fortalecimiento del diálogo social con una apropiación de \$16.000 millones, presentó una ejecución de 52,3%. Principalmente, en el marco del proyecto *Divulgación de los derechos fundamentales del trabajo en la aplicación del trabajo decente en el territorio* del Ministerio del Trabajo, el cual registró un avance en obligaciones de 63,9%, se realizaron asistencias técnicas y capacitaciones en prevención del trabajo infantil y protección del adolescente trabajador (84,2% de la meta).

2.3 Rezago presupuestal

El rezago total del sector trabajo asciende a \$791.327 millones, del cual el 95% corresponde a reservas presupuestales (\$752.511 millones)¹. Por entidad, el 91,6% de las reservas está concentrado en el SENA (\$689.467 millones); explicado, según lo informado por la entidad, por la disponibilidad de PAC, autorizaciones de vigencias futuras aprobadas en el mes de diciembre de la vigencia 2024 y atrasos en los cronogramas de obras de construcción y mantenimiento de sedes. Al cierre del tercer trimestre el pago de las reservas presupuestales de los proyectos de inversión del SENA llegó a 95,2%.

Por su parte, las reservas constituidas por el Ministerio del Trabajo sumaron \$59.676 millones, principalmente del proyecto “Implementación Fondo de Solidaridad Pensional Subcuenta de Solidaridad”, las cuales se refieren a las comisiones fiduciarias que se generan por el pago de los subsidios de los meses de noviembre y diciembre del programa de “Subsidio al aporte en pensión”. Al mes de septiembre, se pagó el 89,9%.

Tabla 6. Avance Rezago presupuestal Sector Trabajo
Millones de pesos

Entidad	Rezago	Pagos	% Pagos
SENA	719.913	686.948	95,4
Ministerio del Trabajo	66.931	60.918	91,0
Org. Solidarias	3.789	917	24,2
SuperSubsidio	694	694	100
Total	791.327	749.477	94,7

Fuente: Reporte Sistema Integrado de Información Financiera – SIIF a 30 de septiembre de 2025.

Las cuentas por pagar sumaron \$38.816 millones, de las cuales el 78,4% corresponden al SENA, con un avance de ejecución en pagos del 100%. Para el total del rezago del sector, al corte del tercer trimestre, el avance de pagos fue de 94,7%.

3. Consideraciones finales

El sector Trabajo en el tercer trimestre de 2025 presentó una ejecución financiera de 44,8%, inferior al avance del mismo periodo de 2024 (49,7%). De igual manera, este resultado es

¹ Reporte de rezago de SIIF a 30 de septiembre de 2025

menor a la ejecución financiera promedio de los años 2020-2024 (54,6%) y al presentado en el mejor año de la última década, el cual se registró en 2022 (60,4%).

Al tercer trimestre de 2025, el SENA que concentra el 92,4% del presupuesto de inversión del sector, logró un avance de ejecución en compromisos y obligaciones de 64,8% y 44,8% respectivamente. Mientras que la Superintendencia de Subsidio Familiar y Unidad Solidaria registran obligaciones de 31,9% y 33,6%.

Por proyecto de inversión se destacan: i) Fortalecimiento de la prestación del servicio de formación profesional y el reconocimiento de saberes previos con énfasis en poblaciones campesinas y populares en Colombia (51%), ii) Fortalecimiento del servicio de formación profesional del SENA (69,2%), iii) Mejoramiento de las competencias para la empleabilidad de la población víctima del desplazamiento forzado por el conflicto armado a nivel nacional (63,5%) y iv) Apoyo a las iniciativas de emprendimiento y empresarismo formal de las víctimas del conflicto armado (69,1%).

Las reservas presupuestales constituidas suman \$752.511 millones, de las cuales se logró un avance de pagos de 94,4%. De igual manera, el avance de ejecución de las cuentas por pagar es del 100%.

Por último, se recomienda a las entidades del sector el diligenciamiento oportuno de la información de seguimiento de la ejecución del gasto de inversión en la Plataforma Integrada de Inversión Pública-PIIP, en las fechas establecidas para este efecto, conforme lo dispone la normativa vigente.

Anexo 1.
Avance financiero proyectos de inversión

Entidad	Nombre proyecto	Apropiación	% Ejecución
SENA	Fortalecimiento de la prestación del servicio de formación profesional y el reconocimiento de saberes previos con énfasis en poblaciones campesinas y populares en Colombia	4.437.822	51,0%
SENA	Fortalecimiento de la infraestructura física del SENA	374.000	18,3%
SENA	Servicio de apoyo integral para emprendedores: desarrollo, fortalecimiento y financiación empresarial	352.453	5,5%
SENA	Implantación sistema de investigación aplicada, desarrollo tecnológico, innovación y competitividad	346.210	14,2%
Mintrabajo	Implementación Fondo De Solidaridad Pensional Subcuenta de solidaridad	273.735	36,4%
SENA	Administración de recursos para el pago de beneficios del Fondo Nacional de Vivienda, cesantías y pensiones de los servidores y exservidores del SENA	258.792	56,8%
SENA	Administración de los procesos de nivel estratégico y táctico que soportan los procesos misionales de la entidad	176.000	59,2%
SENA	Fortalecimiento del servicio de formación profesional del SENA	84.440	69,2%
SENA	Mejoramiento de las competencias para la empleabilidad de la población víctima del desplazamiento forzado por el conflicto armado	83.210	63,5%
Unidad Solidaria	Desarrollo de asociatividad solidaria para la paz	41.341	35,4%
SENA	Servicio para la gestión de la agencia pública de empleo y el análisis del mercado laboral	26.500	50,1%
Mintrabajo	Fortalecimiento de las políticas de empleo y de formación para el trabajo	25.696	15,8%
Mintrabajo	Implantación de un subsidio económico en dinero para la protección en la vejez de exmadres comunitarias y exmadres que no pudieron acceder a una pensión o BEP.	25.553	39,7%
Mintrabajo	Implementación de estrategias de formación para el trabajo y empleabilidad a víctimas del conflicto armado	19.730	50,9%
Mintrabajo	Apoyo a las iniciativas de emprendimiento y empresarismo formal de las víctimas del conflicto armado	19.576	69,1%
Mintrabajo	Desarrollo de la ruta de empleo y autoempleo a sujetos de reparación colectiva a nivel nacional	11.304	94,7%
Mintrabajo	Modernización de la inspección, vigilancia y control de la superintendencia del subsidio familiar.	9.385	33,4%
USPE	Fortalecimiento de la red de prestadores del SPE para la mitigación de barreras y el acceso al mercado laboral formal de víctimas del conflicto armado	7.514	48,8%

Entidad	Nombre proyecto	Apropiación	% Ejecución
Mintrabajo	Fortalecimiento de mecanismos para mejorar la movilidad funcional y geográfica de los trabajadores	7.100	12,8%
Mintrabajo	Fortalecimiento de la gestión integral, administrativa e institucional del ministerio del trabajo	6.869	42,3%
USPE	Mejoramiento de la capacidad tecnológica y operativa del servicio público de empleo	6.863	71,1%
SuperSubsidio	Mejoramiento del ecosistema tecnológico de la SSF	5.916	31,3%
Mintrabajo	Modernización de la inspección, vigilancia y control del trabajo y la seguridad social	5.800	57,7%
SuperSubsidio	Implementación del modelo de planeación y gestión en el marco de la arquitectura empresarial de la SSF	4.342	40,9%
Mintrabajo	Generación de mecanismos e instrumentos que permitan al fondo FIVICOT financiar las iniciativas tendientes al fortalecimiento de la inspección, vigilancia y control del trabajo y la seguridad social	4.000	34,6%
Mintrabajo	Fortalecimiento del relacionamiento con la ciudadanía y los grupos de valor del sistema del subsidio familiar	3.318	21,7%
Mintrabajo	Divulgación de los derechos fundamentales del trabajo en la aplicación del trabajo decente en el territorio	2.750	63,9%
Mintrabajo	Mejoramiento del acceso a la formalización laboral y la protección del empleo en el territorio	2.500	50,4%
Mintrabajo	Fortalecimiento tecnológico del Ministerio del Trabajo	2.000	55,1%
USPE	Consolidación del modelo de inclusión laboral para el acceso al mercado laboral formal de las poblaciones de difícil colocación	1.852	40,4%
Mintrabajo	Fortalecimiento de los mecanismos para el cierre de brechas en el acceso y permanencia de las mujeres en el mundo del trabajo	1.600	47,8%
Unidad Solidaria	Implementación de un sistema integral de gestión documental para la unidad administrativa especial de organizaciones solidarias	1.530	19,8%
Mintrabajo	Fortalecimiento de los mecanismos de apropiación y aprovechamiento de las herramientas de información del mercado de trabajo	1.200	54,2%
Mintrabajo	Fortalecimiento del diálogo social y la concertación	1.200	62,6%
Mintrabajo	Desarrollo e implementación de estrategias para el fortalecimiento y ampliación de la cobertura del sistema de protección a la vejez	1.144	27,5%
Mintrabajo	Fortalecimiento a las estrategias que permitan el acceso de la población a las políticas de empleo en el territorio nacional. nacional	1.100	62,5%
Unidad Solidaria	Fortalecimiento de la infraestructura tecnológica de la unidad administrativa especial organizaciones solidarias	1.100	15,8%

Entidad	Nombre proyecto	Apropiación	% Ejecución
Supersubsidio	Diseño, construcción y puesta en marcha del tanque de pensamiento para el SSF	1.039	16,1%
Unidad Solidaria	Fortalecimiento de la infraestructura para el funcionamiento de la entidad	1.029	2,6%
Mintrabajo	Mejoramiento de las capacidades territoriales para el desarrollo de políticas públicas de trabajo digno y decente	1.000	59,4%
Mintrabajo	Generación de estrategias para el fortalecimiento institucional y del sistema de gestión	831	62,9%
USPE	Fortalecimiento del modelo integrado de planeación y gestión de la unidad del SPE	771	32,4%
Mintrabajo	Fortalecimiento de los instrumentos para la gestión jurídica del ministerio	757	72,8%
Mintrabajo	Mejoramiento de la gestión para la oferta de cooperación nacional e internacional en materia laboral	650	55,7%
Mintrabajo	Fortalecimiento técnico del sistema de subsidio familiar en Colombia	500	41,3%

Fuente: Elaboración propia con base en información del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.