

## **Preguntas y respuestas**

A continuación se da respuesta a las preguntas no respondidas por los expositores en el seminario Seguimiento y Evaluación Expost de Proyectos desarrollado en el Salón Rojo del Hotel Tequendama el pasado 22 de noviembre:

### **1. Pregunta a la Dra. Ana Gómez, DEPP, DNP:**

**Se logra erradicar o disminuir la pobreza por parte del Gobierno con el Programa Familias en Acción o sólo se logra mejorar el bienestar de las familias?**

El Programa Familias en Acción fue diseñado para entregar subsidios condicionados a las familias con menores de edad, que en diciembre de 1999 hubieran sido clasificadas en el nivel 1 del Sisben . El subsidio escolar está condicionado a la asistencia escolar de los jóvenes de 7 a 17 años de edad, y el subsidio de nutrición está condicionado a la asistencia a controles de crecimiento y desarrollo de los niños y niñas menores de 7 años.

Los resultados de la evolución de la pobreza entre el momento de la línea de base (2002) y el primer seguimiento (2003), se calcularon teniendo en cuenta dos indicadores tradicionales: 1) el de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), que es un indicador más estructural, y 2) el de Línea de Pobreza (LP), un indicador más coyuntural.

#### **1) Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)**

En el cuadro se presenta la proporción de hogares en condiciones de pobreza y miseria, según el indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). El primer resultado es que no se observan diferencias significativas entre grupos de tratamiento y control en ninguno de los dos años excepto para el NBI (pobreza) en la zona rural. Sin embargo, como puede observarse, mientras la proporción de hogares en condiciones de miseria disminuyó entre 2002 y 2003 en ambos tipos de municipio y en ambas zonas, la proporción de hogares en condiciones de pobreza tendió a aumentar, en todos los casos, excepto en la zona rural de los municipios de control donde se redujo en 4.7 puntos porcentuales en el mismo período. Estos cambios reflejan tendencias cíclicas a nivel nacional y regional, que se han controlado en el modelo de evaluación de impactos.

### POBREZA SEGÚN NBI (% DE HOGARES)

(A) NIB POBREZA			(B) NIB MISERIA		
TIPO MUNICIPIO / AÑO	ZONA RURAL	ZONA URBANA	TIPO MUNICIPIO / AÑO	ZONA RURAL	ZONA URBANA
Tratamiento			Tratamiento		
2003	76.3	62.4	2003	38.8	27.7
2002	74.7	62.1	2002	40.3	30.2
Control			Control		
2003	73.4	62.3	2003	39.9	30.2
2002	78.1	61.4	2002	43.2	32.6
Dif en Dif	6.3* ( 2.88 )	-0.6 ( 2.21 )	Dif en Dif	1.8 (2.129)	-0.1 (1.73)

\* Significativo al 10%,

**FUENTE:** Unión Temporal IFS – Econometría SA. – SEI . Encuestas Línea de Base - Primer Seguimiento.

En conclusión, el indicador de NBI no parece captar las verdaderas dimensiones de la reducción de la pobreza.

## 2) Línea de Pobreza (LP)

El Cuadro presenta los resultados obtenidos en términos de los indicadores de línea de pobreza y línea de indigencia. Como puede observarse, en zonas rurales los niveles de pobreza y de pobreza extrema (indigencia), se redujeron entre 2002 y 2003, tanto en los municipios de control como en los municipios de tratamiento.

Se observa una caída significativa en los niveles de indigencia o pobreza extrema en municipios de tratamiento, que se puede interpretar como resultado de impacto del Programa.

Donde el Programa tuvo un efecto significativamente mayor fue en términos de la proporción de hogares en condiciones de pobreza extrema, la cual se redujo en 5.9 puntos porcentuales en zonas rurales y en 5.8 puntos porcentuales en zonas urbanas. Como era de esperarse, el Programa tuvo el efecto esperado de reducción de la pobreza más en términos de un indicador de pobreza coyuntural, como el de LP, que sobre un indicador de pobreza estructural, como el de NBI; y afectó principalmente los hogares en condiciones de pobreza extrema. También favoreció más a las poblaciones rurales, que a las poblaciones de las cabeceras municipales.

## POBREZA SEGÚN LP (% DE HOGARES)

(A) LÍNEA DE POBREZA			(B) LÍNEA DE INDIGENCIA		
TIPO MUNICIPIO / AÑO	ZONA RURAL	ZONA URBANA	TIPO MUNICIPIO / AÑO	ZONA RURAL	ZONA URBANA
Tratamiento			Tratamiento		
2003	89.9	88.9	2003	37.9	34.2
2002	93.9	88.7	2002	52.3	39.7
Control			Control		
2003	91.8	91.1	2003	49.5	41.9
2002	94.6	91.1	2002	58.0	41.6
Dif en Dif	-1.21 (1.71)	0.19 (1.53)	Dif en Dif	-5.91* (2.29)	-5.82** (3.09)

\* Significativo al 10%,

\*\* Significativo al 5%

**FUENTE:** Unión Temporal IFS – Econometría SA. – SEI . Encuesta Línea de Base - Primer Seguimiento.

En conclusión, el programa Familias en Acción no sólo ha mejorado el bienestar de las familias beneficiarias en términos de la asistencia escolar de los menores de 18 años, en indicadores nutricionales de menores de 7 años o en el nivel de consumo del hogar, entre otros; sino que además, el nivel de pobreza coyuntural, medido a través de la Línea de Pobreza refleja una disminución en la proporción de familias clasificadas bajo esta categoría.

## 2. Preguntas al Dr. David Fernando Morales, Administrador del Siif, MinHacienda:

### 2.1. Puede una entidad trasladar anticipadamente el total de los recursos de inversión a ella asignados mediante un convenio interadministrativo celebrado con Fonade, para que ésta última desarrolle los proyectos de inversión de la vigencia ?

Desde la perspectiva del SIIF Nación, el sistema no contempla límites para la suscripción de contratos, ni para el giro anticipado de recursos, ya que estas acciones son de discrecionalidad de las entidades y se deben ceñir a lo estipulado en la Ley 80. Ahora bien, esta ley contempla la posibilidad de celebrar contratos interadministrativos y no exige en este caso las mismas condiciones para la celebración de contratos entre entidades estatales y los particulares, por tal razón, es posible que se pacte el giro de la totalidad de los recursos, para que el ente público receptor de los mismos, los ejecute.

### 2.2 En el mismo sentido, se entiende ejecutado el objeto para el cual fueron apropiados los recursos mediante la figura antes descrita ?

Desde la normatividad presupuestal se entienden ejecutados los recursos cuando el objeto del contrato desarrolla el objeto de la apropiación, es decir, la entidad

pública contratada entrega un bien o un servicio dentro de los términos contratos. Pero no ejecuta el presupuesto si el objeto del contrato es el de Administración de recursos, pues en este caso la entidad en esencia ejerce las funciones de pagadora, en el caso, al final de la vigencia debe devolver los recursos que no se encuentran comprometidos.

### **3. Preguntas al Dr. Pedro Luis Jiménez, Coordinador Transporte Masivo, DNP:**

#### **3.1. Porqué no se tuvo en cuenta el problema energético mundial (crecimiento de precios petroleros) para la selección de la tecnología (diesel) para que ahora los usuarios, como usted anota, no tengan que pagar por el cambio a tecnología de gas?**

La concesión de la primera Fase de TransMilenio se efectuó hace 5 años, cuando el mercado de gas no se encontraba tan desarrollado en el país, además no existía una oferta tan amplia de vehículos a gas, lo que unido a la incertidumbre del proyecto, contribuyó a que se decidieran los operadores por vehículos que ofrecieran el menor riesgo en este caso los Diesel.

#### **3.2. Los empleos que genera Transmilenio son de carrera administrativa ?**

Existen dos fuentes de empleo que genera el proyecto TransMilenio durante la operación, y son aquellos que resultan de las necesidades de los operadores privados, los cuales como es obvio no cumplen dicha condición y los que se generan por la operación del ente gestor, en este caso TransMilenio, en esos casos si se hacen basados en los procesos de ingreso a la función pública.

#### **3.3.Cuál es la participación accionaria de los agentes económicos ?**

Los diferentes agentes tienen la siguiente participación

Recaudo	8,92 %
Alimentación	15,9 %
Troncales	70,64 %
Fiducia	0,0386 %

#### **3.4. De qué modelo son los articulados ?**

Los articulados son de modelos desde el 2000 Fase I, hasta 2005 que son los que actualmente se están incorporando.

#### **3.5. Qué proyecciones hay acerca del incremento de pasajes ?**

No existe una proyección, los ajustes a la tarifa obedecen al reconocimiento de costos que hace la plantilla de costos de operación que se actualiza constantemente.

**3.6. Cuál es la comparación de rentas con anterioridad al 2000 ?**

No existe esa comparación