

# **BANCO DE EXPERIENCIAS MUNICIPALES -BEM**

**Dr. Edgar Reveiz Roldán**

**CORPORACION PROMOTORA DE LAS  
COMUNIDADES MUNICIPALES DE COLOMBIA  
- PROCOMUN**

**Seminario Internacional de Banco de Proyectos Exitosos-  
DNP-BPIN - ILPES - COLCIENCIAS -FONADE**

**Bogotá D.C. 22 de octubre de 2002**

BEM - PROCOMUN

## LOS MERCADOS DE PROYECTOS EN EL ORDEN NACIONAL E INTERNACIONAL

Mercados	Actores	Criterios de evaluación	Promotores para la organización y la financiación	Factores que afectan costos de transacción
Mercado 1: Macroproyectos	Ministerio del Plan Organizaciones públicas territoriales Banca multilateral Organismos de control (Contraloría, Procuraduría) Cooperación Técnica Internacional	* Metodología ex post con indicadores (costos, eficiencia, cumplimiento temporal, cobertura, déficit, impacto) * Manejo de riesgos (cambiarlo, demanda) * Corrupción y mala gestión	Ministerio del Plan Banca Multilateral Organismos de control	1. Proyectos no estandarizados 2. Derechos complejos 3. Pocas partes 4. Partes amistosas 5. Partes que se conocen 6. Comportamiento razonable 7. Intercambio lento 8. Altas contingencias 9. Alto costo monitoreo 10. Castigos costosos
Mercado 2: Redes de Solidaridad Social, entes y otras	Directores de Redes de solidaridad Federaciones municipales Representantes comunitarios Entes territoriales Cámara Comercio Fondos Cofinanciadores	Eficiencia e impacto social Creación capital social Empoderamiento Minimizar costos transacción Sinergias	Redes de solidaridad ILPES	1. Proyectos estandarizados 2. Derechos de propiedad claros 3. Muchas partes 4. Partes hostiles 5. Partes que no se conocen 6. Comportamiento poco razonable 7. Intercambio instantáneo 8. Medianas contingencias 9. Alto costos monitoreo 10. Castigos baratos
Mercado 3: Cooperación y Alianzas	Sector Privado Consejo Gremial Nacional Federación de ONGs y ONGs Cooperaciones internacionales bilaterales y privadas Entes territoriales Comunidades Hermanamientos de ciudades	Eficiencia e impacto social Creación capital social Empoderamiento Minimizar costos transacción Autosostenimiento de ONGs y comunidades	Consejo Gremial Nacional PNUD Confederación de ONGs ONG internacionales dependientes de grandes multinacionales	1. Proyectos medianamente estandarizados 2. Derechos de propiedad complejos 3. Variación del número de partes involucradas 4. Partes inamistosas 5. Partes que se conocen 6. Comportamiento político 7. Intercambio lento 8. Medianas contingencias 9. Alto costos monitoreo 10. Castigos costosos
Mercado 4: Proyectos de inversión pública tradicional	Ministerio del plan o sus homólogos Consejo Nacional de Planificación Organizaciones públicas territoriales Banca multilateral Organismos de control Entidades descentralizadas	Metodología ex ante y ex post según m/d Manejo de riesgos Corrupción Seguimiento gestión Criterios cualitativos según sector	Ministerio del Plan Ministerios sectoriales	1. Proyectos medianamente estandarizados 2. Derechos de propiedad complejos 3. Variación del número de partes involucradas 4. Partes inamistosas 5. Partes que se conocen 6. Comportamiento político 7. Intercambio lento 8. Medianas contingencias 9. Alto costos monitoreo 10. Castigos costosos

Tomado de: Réveiz, E; Dorado, D; Sanin, H. (1999). De los Bancos de Proyectos hacia la red de alianzas institucionales para el siglo XXI en América Latina. ILPES

BEM - PROCOMUN

## LOS MERCADOS DE PROYECTOS DEL BEM

MERCADOS	ACTORES	CRITERIOS DE EVALUACIÓN	PROMOTORES PARA LA ORGANIZACIÓN Y LA FINANCIACIÓN	FACTORES QUE AFECTAN COSTOS DE TRANSACCIÓN
<b>Mercado de cooperación y filantropía</b>	Cabildos Indígenas ONG Organizaciones comunitarias Administraciones municipales Organismos multilaterales	Impacto local Resultados internos Minimizar costos de transacción Criterios cualitativos Autosostenimiento de ONG y comunidades Eficiencia e impacto social Creación de capital social Empoderamiento	Comité Asesor del BEM Red comunitaria del BEM Convenios bilaterales BPIN del DNP Confederación de ONG Federación Nacional de Departamentos Federación Nacional de Municipios Tercer Sector Consortio para el Desarrollo Comunitario Escuela para la Gerencia del Desarrollo Social Banca multilateral y ONG internacionales Fundación Ford, AID, KAS	Proyectos no estandarizados Derechos de propiedad claros Variación del número de partes involucradas Partes amistosas Partes que se conocen Comportamiento razonable (en función de los intereses comunes) Intercambio rápido Altas contingencias Altos costos de monitoreo Castigos costosos
<b>Mercado de proyectos de inversión pública tradicional</b>	Administraciones municipales Administraciones departamentales SENA ICBF INDERENA Corporaciones Regionales Comunidad Universidades	Impacto local Evaluación ex ante y ex post Criterios cualitativos Manejo de riesgos Corrupción Seguimiento a la gestión Impacto social Empoderamiento Cooperación sector público, sector privado, comunidad.	Ministerios Técnicos Corporaciones Autónomas Regionales Federación Nacional de Departamentos Federación Nacional de Municipios Red comunitaria del BEM Administraciones municipales y departamentales	Proyectos medianamente estandarizados Derechos de propiedad complejos Variación del número de partes involucradas Partes inamistosas Partes que se conocen Comportamiento político Intercambio lento Medianas contingencias Altos costos de monitoreo Castigos costosos

BEM - PROCOMUN

# **PRINCIPIOS**

- **Aprendizaje**
- **Transparencia**
- **Sistema abierto**
- **Cooperación**
- **Descentralización**
- **Accesibilidad**
- **Sostenibilidad**

BEM - PROCOMUN

## **MISIÓN**

**Fortalecer la cooperación entre el sector público y privado para administrar la información sobre las experiencias de proyectos exitosos y de catarsis en los mercados de inversión pública tradicional y de cooperación y filantropía mediante la articulación de una red de alianzas que contribuya a la reducción de la pobreza y la creación de capital social en beneficio de los municipios y las comunidades de Colombia.**

BEM - PROCOMUN

## **VISIÓN**

**El BEM es una red de alianzas consolidada por actores de los sectores público del orden nacional y local, privado, de la academia y de los organismos financiadores. Es sostenible técnica, administrativa y financieramente.**

BEM - PROCOMUN

# **VISIÓN**

## **El BEM:**

- **genera conocimientos y capacidad de acción para la toma de decisiones, basados en el intercambio de las experiencias exitosas y de catarsis;**
- **suministra información que permite movilizar la voluntad de cooperación entre los miembros de la alianza y**
- **es un referente nacional e internacional por el aprendizaje que proporcionan las experiencias incorporadas en el sistema.**

BEM - PROCOMUN

## **ESTRATEGIAS**

- 1. Cooperación entre los actores para el funcionamiento eficiente de los mercados del BEM:**
  - Consolidación del Comité Asesor
  - Red comunitaria del BEM
  - Mesas de financiadores de proyectos comunitarios del orden local

BEM - PROCOMUN



# **ESTRATEGIAS**

## **2. Procesos de aprendizaje del BEM :**

- Investigación-evaluación
- Formación
- Comunicación

BEM - PROCOMUN

# ESTRATEGIAS

## 3. Sostenibilidad del BEM

- **Institucional**
  - Consolidación del *Comité Asesor*
  - Red de alianzas comunitarias
  - Grupos Temáticos de trabajo
- **Técnica**
  - Usuarios D-Base III
  - Aplicación informática actualizada
  - Consulta en Red
- **Financiera**
  - Venta de servicios
  - Financiación cooperación internacional y empresa privada

BEM - PROCOMUN

## **HISTORIA DEL BEM**

**1990** Convenio Procomún – Colciencias – Corporaciones Regionales

**1991** PROCOMUN, COLCIENCIAS y corporaciones líderes impulsan el proyecto (CVS, CRQ)

- . Puesta en marcha de los Comités del Convenio y Técnico Asesor
- . Desarrollo de la metodología informática
- . Levantamiento de los primeros nueve casos escogidos por los métodos experto e institucional
- . Incorporación al BEM de los casos del Premio PROCOMUN – ETERNIT Luis Carlos Galán

BEM - PROCOMUN

**1991 - 1992**

Estrategia para definir alianzas con municipios (sectores prioritarios, talleres de difusión, Valija municipal, Disquete y Boletín de PROCOMUN)

**1992 - 1993**

Limitada receptividad de los alcaldes a la estrategia de comunicación del BEM

**1993** Acciones para crear una red de alianzas (talleres, convenios con universidades, convenios internacionales).

**1993 - 1997**

El BEM se alimenta principalmente de los casos del Premio Luis Carlos Galán

BEM - PROCOMUN

**1997** Acciones para fortalecer vínculos del BEM con el BPIN (DNP – Procomún: casos de participación de la mujer en la gestión local).

**1998 – 2001**

Gestiones para fortalecer el BEM a través de la red de Procomún como un sistema de alianzas entre el sector público y privado para las comunidades marginadas de Colombia.

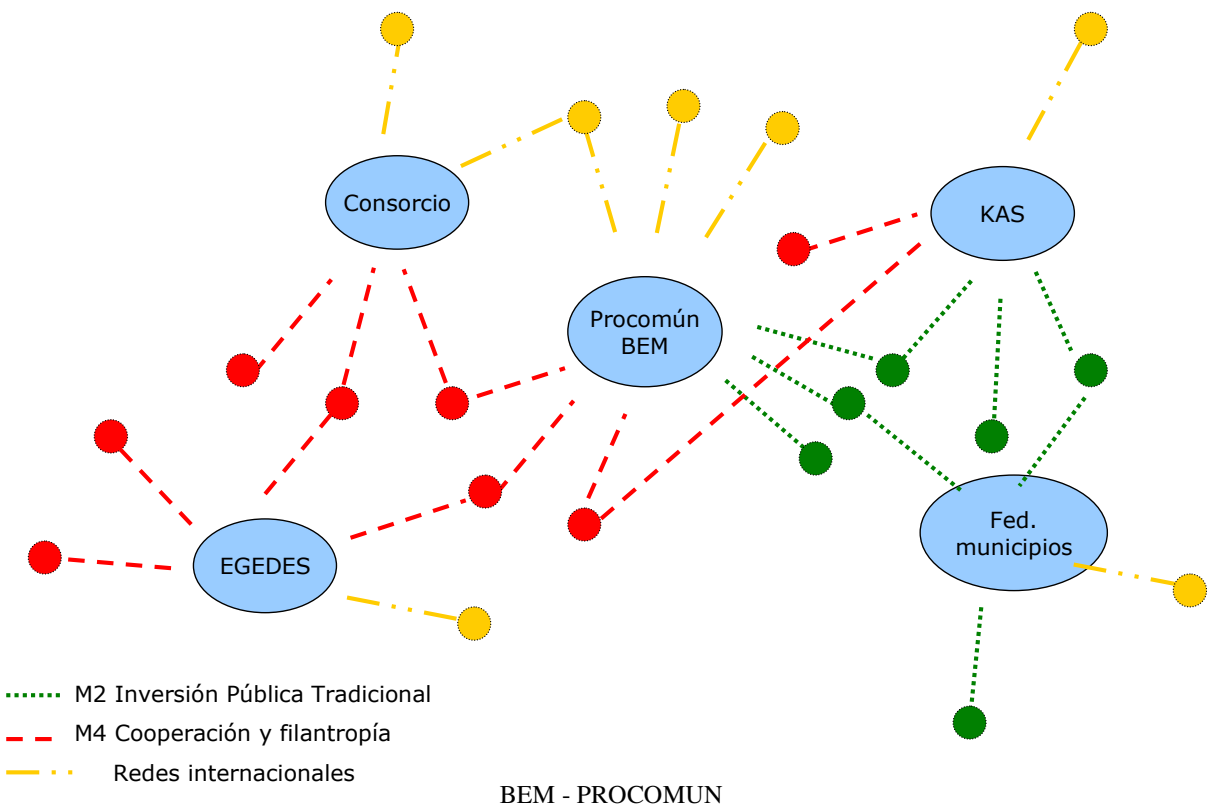
Revisión del BEM en su estrategia metodológica (método, casos, alianzas y Plan Operativo).

BEM - PROCOMUN

# **BEM 1991-2001**

BEM - PROCOMUN

## EL BEM MECANISMO DE OFERTA 1991-2001



## **EXPERIENCIAS BEM**

101001 FILTROS LENTOS DE ARENA PARA EL TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE  
(UNIVALLE)

101002 OPTIMIZACION DEL ACUEDUCTO MUNICIPAL (TENJO)

106001 PROGRAMA DE LETRINIZACION Y SANEAMIENTO BASICO (DHM - QUITO)

106002 GRUPOS PRECOOPERATIVOS PARA EL BARRIDO DE CALLES (E.P.B.)

106003 RELLENO SANITARIO MANUAL EL CHAGUALO (MARINILLA)

106004 RELLENO SANITARIO POR EL SISTEMA DE TERRAZAS (SEVILLA)

202001 MARSELLA, MUNICIPIO VERDE

203001 LINEA AMARILLA ALREDEDOR DE LAS MICROCUENCAS (ECOANZEA)

203002 PLAN DE MEJORAMIENTO DE LA CUENCA SUPERIOR DEL RIO LEBRIJA (CDBM)

203003 RECUPERACION DE LA CUENCA DEL RIO ULLUCOS (INDERENA-INZA)

203004 RECUPERACION DE LA QUEBRADA EL PARAISO (PACOFOR-CARDER)

204001 PROGRAMA DE RIEGO PARA EL DESARROLLO AGRICOLA (CORPONOR)

205001 PROGRAMAS DE PROTECCION Y RECUPERACION AMBIENTAL (CABILDO VERDE)

205002 PROGRAMA INTEGRAL DE CONTROL DE LA EROSION (CORPOCALDAS)



206001 GRANJA COMUNITARIA PARA DESARROLLO AGRICOLA Y SOCIAL (CABILDO INDIGENA)

301001 DESARROLLO AGROINDUSTRIAL Y COOPERATIVO (CDMB)

302001 ASOCIACION COMUNITARIA PARA LA PRODUCCION ARTESANAL

401001 PIEDECUESTA, CIUDAD EDUCADORA (O.E.I.)

401002 RECONSTRUCCION MORAL A PARTIR DE UN PROCESO EDUCATIVO (LERMA)

401003 CENTRO DE REHABILITACION PARA NIÑOS ESPECIALES (ITFIP)

401004 CENTRO COMUNITARIO PARA LA ATENCION DEL NIÑO ESPECIAL

402001 PROGRAMA DE SALUD Y PLANIFICACION FAMILIAR (DHM - QUITO)

402002 PROGRAMA INTEGRAL PARA UNA MEJOR CALIDAD DE VIDA (LA VEGA)

402003 HOGARES COMUNITARIOS (ICBF)

501001 AUTOGESTION COMUNITARIA EN EL BARRIO POPULAR MARIA CANO (CARTAGENA)

600001 PLAN DE CONTROL AMBIENTAL (DHM - INDUSTRIALES)

600002 MEJOR INVERSION A TRAVES DE CONTRATOS CON LA COMUNIDAD (CORNARE)

600003 CONCERTACION Y EJECUCION DE OBRAS CON LA COMUNIDAD (ALCALDIA)

700001 TRATAMIENTO DE AGUAS MIELES DEL CAFE (CRQ)

# **EJEMPLO DE UN CASO**

**Ver Aplicación BEM  
Instalar se gún instrucciones adjuntas**

# **BEM 2002**

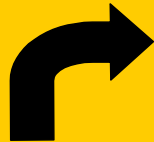
BEM - PROCOMUN

# Proyecto de fortalecimiento BEM-FORD

## ACTIVIDADES Y RESULTADOS

### I. Revisión Metodológica

El BEM como proceso adaptativo de aprendizaje  
El BEM y los Mercados de Proyectos  
Revisión del método de evaluación  
Definición de nueva metodología



### IV. Plan Operativo del BEM a 10 años

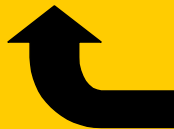
- Mecanismos de cooperación para el funcionamiento eficiente de los mercados del BEM
- Programa de aprendizaje, investigación – evaluación, formación y comunicación
- Estrategias para la sostenibilidad institucional, técnica y financiera
- Proyectos institucionales: Premio PROCOMUN - ETERNIT Luis Carlos Galán, Feria Internacional para el Desarrollo Municipal y Comunitario, Red institucional de PROCOMUN.

### II. Revisión de Casos

Exploración telefónica de la vigencia de los proyectos  
Visita de campo  
Cualificación de la información  
Talleres multipropósito

### III. Red de Alianzas Institucionales

Constitución del BEM como red de alianzas institucionales y comunitarias  
Relación BEM – Alianzas sectores privado y público: *Comité Asesor*  
Relación BEM – Red Comunitaria de PROCOMÚN  
Relación BEM – Redes Internacionales



# **I. Revisión Metodológica**

## **Definiciones**

**Proyecto:** conjunto de inversiones y acciones interrelacionadas y coordinadas que buscan satisfacer una necesidad básica o la solución de un problema en un determinado período de tiempo. Las inversiones o acciones conducen a la generación de unos resultados o productos.

BEM - PROCOMUN

## **I. Revisión Metodológica**

**Experiencia:** conjunto de actividades tecnológicas, organizacionales y de construcción de capital social narradas o sistematizadas, que han dado una solución eficiente a una necesidad colectiva de una organización, una comunidad o un espacio territorial.

BEM - PROCOMUN

## I. Revisión Metodológica

**Caso:** es una *Experiencia* sistematizada que genera conocimiento y puede tener un uso pedagógico con el propósito de ser replicada para inspirar o dar una solución eficiente a una necesidad colectiva de una organización, una comunidad o un espacio territorial.

BEM - PROCOMUN

# **I. Revisión Metodológica**

## **Indicadores de contexto**

- **Índice de Calidad de Vida**
  - Educación y capital humano
  - Calidad de la vivienda
  - Acceso y calidad de servicios
  - Tamaño y composición del hogar
- **Afiliación al SISBEN**
- **Orden público**
- **Desempleo**
- **Cultivos ilícitos en el municipio**

BEM - PROCOMUN



# **I.Revisión Metodológica**

## **Indicadores internos del proyecto**

- **Eficiencia del servicio**
- **Oportunidad**
- **Cantidad**
- **Cobertura**
- **Costos de operación**
- **Evaluación ex post:**
  - Producto,
  - Resultados,
  - Efecto
  - Impacto

BEM - PROCOMUN

# **I. Revisión Metodológica**

## **Indicadores de Capital Social**

- **Tipo de iniciativa (comunitaria, pública, ONG, líder...)**
- **Impacto social**
- **Compromiso y cultura comunitaria**
- **Desarrollo humano**
- **Relación comunidad-sector público**
- **Espacios de participación**
  - Acceso a las instancias de participación que manejan recursos
  - Equidad de género
  - Sobre la participación de los grupos políticos en las elecciones populares.

BEM - PROCOMUN

## II. Actualización y cualificación de los casos del BEM

### Flujo de la información

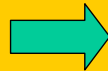
Método de  
Identificación de  
casos

Levantamiento de la  
información

Incorporación de  
casos al sistema

Antes

- Experto
- Institucional
- Premio



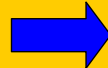
Evaluador



PROCOMUN

BEM 2002

- Institucional  
*Comité Asesor*
- Premio



Ejecutores y/o  
Asesores de la experiencia

Evaluadores PROCOMUN  
y/o del Comité Asesor



PROCOMUN

BEM - PROCOMUN

## **II. Actualización y cualificación de los casos del BEM**

### **Herramientas utilizadas y validadas**

- **Ficha-guión para el contacto telefónico**
- **Ficha de incorporación y actualización de casos**
- **Visita de sensibilización y entrevista**
- **Talleres regionales multipropósito**
- **Sistema de medición de éxito y catarsis del BEM**
- **Ficha de retroalimentación de la metodología BEM**

BEM - PROCOMUN

## **II. Actualización y cualificación de los casos del BEM**

Experiencias incluidas entre 1991 y 1997

Total de Experiencias.....	36
Experiencias vigentes.....	21
Experiencias no vigentes.....	12
Experiencias no contactadas.....	3

BEM - PROCOMUN

## **II. Actualización y cualificación de los casos del BEM**

### **Talleres regionales**

Centro (Bogotá D.C., Tolima, Boyacá, Cundinamarca)

Noroccidente (Antioquia, Quindío, Caldas, Risaralda)

Suroccidente (Valle del Cauca, Cauca, Nariño)

Nororiente (Cartagena D. T., Guajira, Santander y Norte de Santander)

BEM - PROCOMUN

### **III. Red de alianzas institucionales**

#### **Comité Asesor**

#### **MIEMBROS ACTIVOS**

- Centro Interdisciplinario de Estudios Regionales –CIDER de la Universidad de los Andes
- Iniciativa en Emprendimientos Sociales-IESO de la Universidad de los Andes
- Banco de Proyectos Exitosos -BPE del Departamento Nacional de Planeación
- Federación Colombiana de Municipios
- Federación Nacional de Departamentos
- Corporación Consorcio para el Desarrollo Comunitario - CONSORCIO
- Escuela para la Gerencia del Desarrollo Social –EGEDES

BEM - PROCOMUN

### **III. Red de alianzas institucionales**

#### **Comité Asesor**

#### **MIEMBROS POTENCIALES**

- Agencia para la Democracia Local-ARD
- Fundación Konrad Adenauer
- Programa de Alianzas para la Reducción de la Pobreza
- Confederación Colombiana de ONG- CCONG

BEM - PROCOMUN



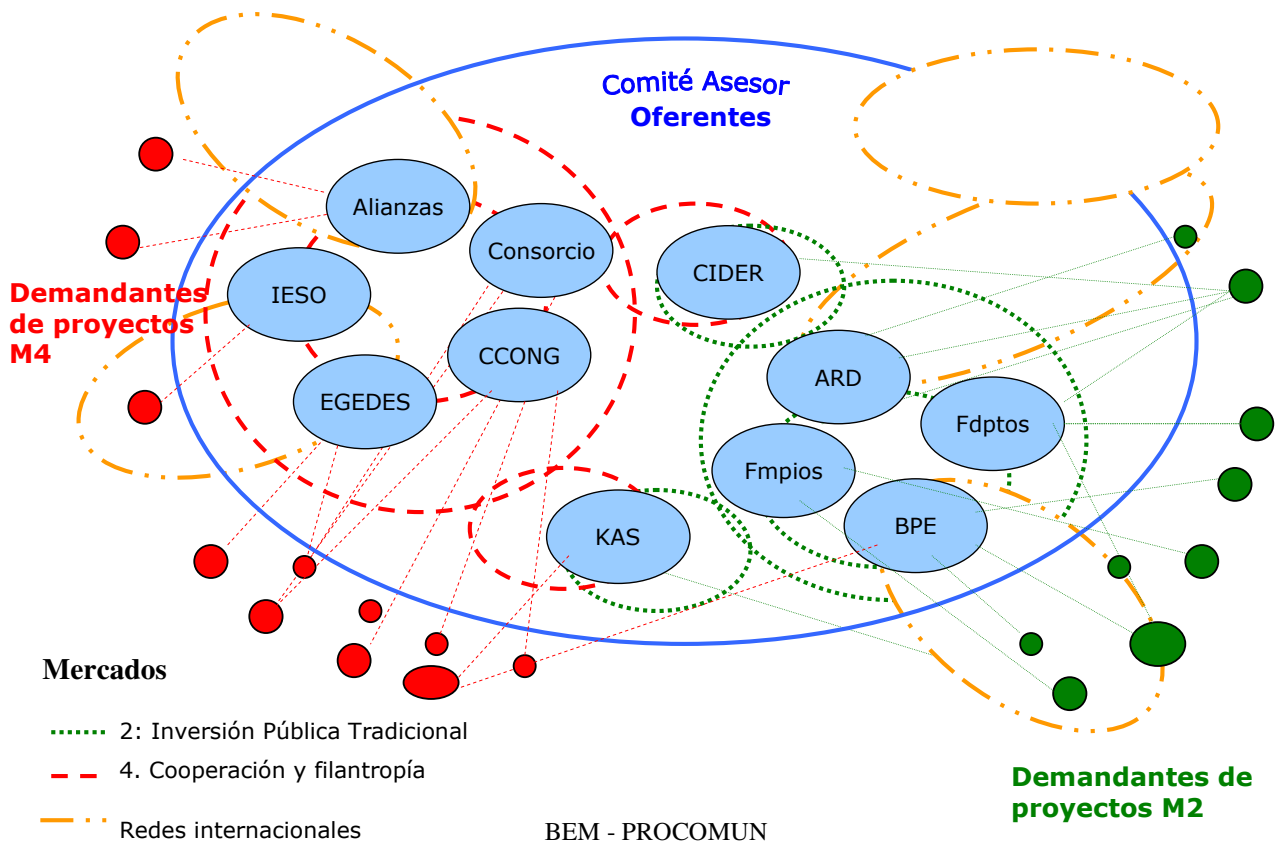
### **III. Red de alianzas institucionales**

#### **REDES INTERNACIONALES DE BANCOS DE CASOS**

- BEL - Banco de Experiencias Locales
- Centro Latinoamericano de Capacitación y Desarrollo de los Gobiernos Locales CELCADEL
- Banco de Buenas Prácticas: Soluciones Creativas de Gobierno y Gestión Local
- Biblioteca Ciudades para un Futuro más Sostenible
- La Neta
- Banco de Casos de Munitel
- Centro de Estudios Municipales y de Cooperación Internacional (CEMCI).
- Federación de Municipios del Istmo Centroamericano (FEMICA)- IULA
- Banco de Éxitos Sociales de la sociedad civil

BEM - PROCOMUN

# EL BEM COMO MERCADO 2002-2012



## **Contacto**

# **PROCOMUN**

**Directora ejecutiva: Catalina Valencia Gaitán**

**Teléfonos: 2811384 - 2811361**

**Fax: 341 0387**

**Carrera 4 No. 10-84 Bogotá D.C.**

**[procomun@hotmail.com](mailto:procomun@hotmail.com)**

BEM - PROCOMUN