

*Seminario Internacional Bancos de Programas y Proyectos
de Inversión Pública*

PRESENTACION

*I. Porqué surge la idea de crear una herramienta de
planificación de la inversión a través de proyectos?*

*II. Qué es el Sistema Nacional de Gestión de Programas y
Proyectos de Inversión Pública de Colombia?*

III. Primera fase: Bpin

IV. Segunda fase: Red de Bancos

V. Objetivos y logros de las fases I y II del Sinagep

VI. Críticas y respuestas Bpin

VII. Estado del Bpin

VIII. Futuro del Bpin

*IX. Conclusión: Ha servido este proceso en la planificación
de la inversión?*

Antecedentes



- El diagnóstico sobre el uso de los recursos públicos comprometidos en inversión en 1985 reflejaron existencia de problemas

Problemas de la inversión pública en 1985

- Instancias nacionales se enteraban tardíamente de mejores opciones de inversión por desconocimiento
- Proyectos rechazados en algún nivel eran aceptados en otros
- Manejo personal y no institucional de información sobre proyectos
- Duplicidad de esfuerzos en preinversión
- Escasa confiabilidad y calidad de la información
- Manejo no sistemático de la información
- Decisiones de inversión no acertadas

Del análisis de la situación se observó que....

- Era necesario un sistema basado en una herramienta que hiciera compatible la planeación con la ejecución
- Era necesario un sistema basado en una herramienta que orientara la inversión hacia la generación de beneficios netos
- Era necesario un sistema con unas metodologías uniformes de evaluación ex ante
- Era necesario un sistema que brindara un lenguaje común respecto al manejo de la preinversión

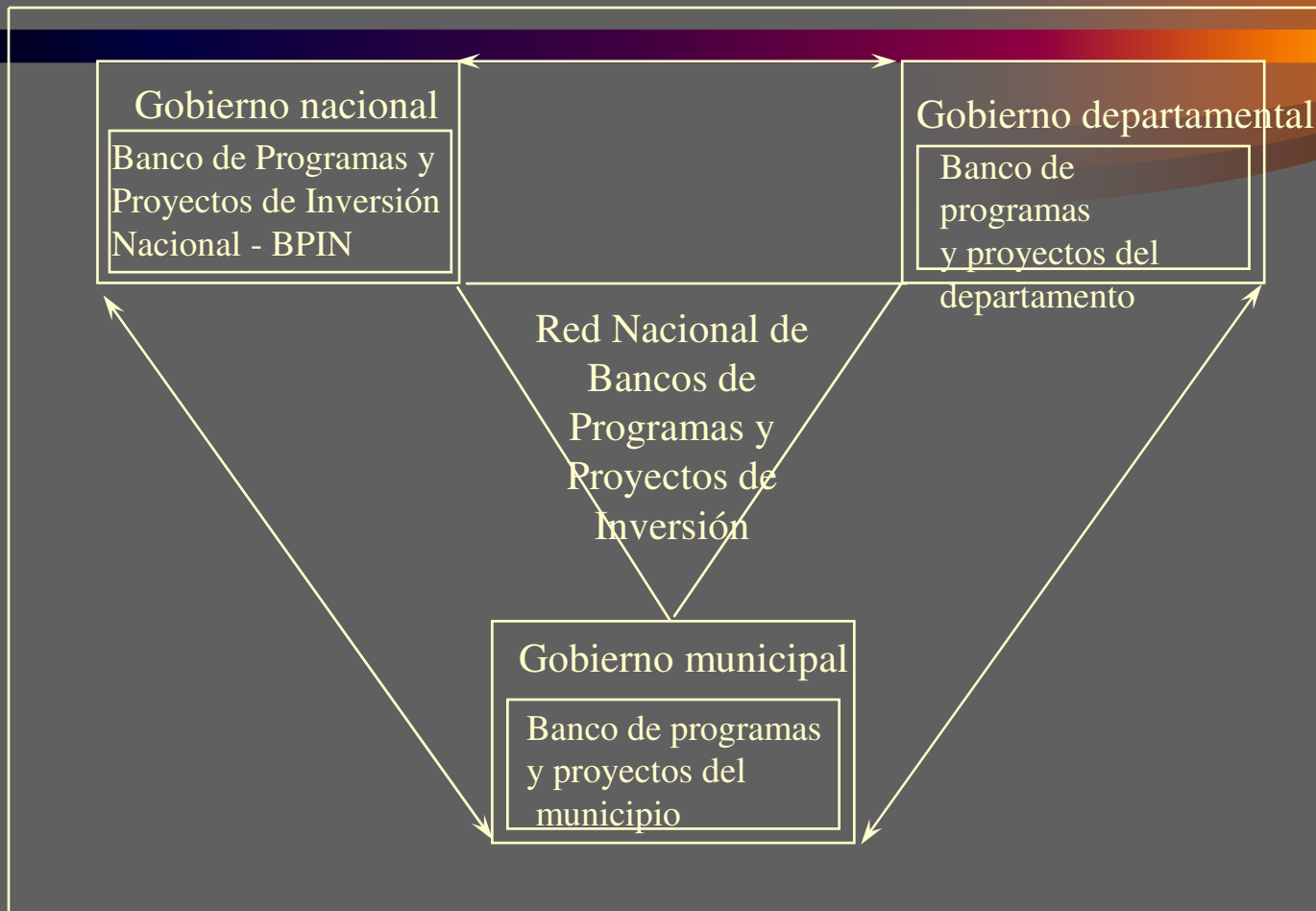
Sistema Nacional de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública de Colombia, Sinagep

- Es un sistema con una herramienta para la unificación de la información
- Una herramienta que registre programas y proyectos de inversión viables técnica, financiera, económica, social, ambiental e institucionalmente
- Una herramienta que registre proyectos financiados o susceptibles de ser financiados o cofinanciados con recursos de la Nación o de los Entes Territoriales
- Es la fase final después de Bpin y Red de bancos

Sistema Nacional de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública de Colombia, Sinagep

- Componentes o Fases
- Banco Nacional de Programas y Proyectos
- Bancos Departamentales y Municipales de Programas y proyectos (Red de Bancos)
- Red Nacional de Bancos de Programas y Proyectos

El Sistema Nacional de Programas y Proyectos



*PRIMERA FASE: IMPLANTACIÓN DEL
BPIN*



El Bpin, Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional



- Convenio DNP - BID - Ilpes 1989 - 1993
- Institucionalización del Proyecto Bpin en DNP 1993 -2000

Misión del Bpin



Administrar la información sobre la preinversión pública colombiana financiada o cofinanciada con recursos del presupuesto general de la Nación

Funciones del Bpin

- Establecer políticas y estrategias de desarrollo y operación de los bancos de programas y proyectos de inversión pública en Colombia
- Consolidar información sobre la inversión pública nacional.
- Promover acciones para consolidar cultura de planeación, presupuestación, y apoyar control, seguimiento y evaluación de resultados a partir de programas y proyectos
- Dirigir procesos de capacitación y asistencia técnica en teoría de proyectos, metodologías y marco conceptual de bancos de proyectos, así como en el manejo del aplicativo Bpin.

Administración del Bpin



- La División de Operación y Sistemas, de la Unidad de Inversiones y Finanzas Públicas del Departamento Nacional de Planeación es la administradora del Bpin y demás herramientas computacionales empleadas en el Banco de Programas y Proys de Inversión Nal
- En cada entidad nacional hay un administrador de algunas funciones de la herramienta computacional

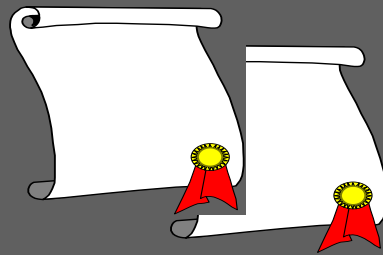
Visión del Bpin



El Bpin será la instancia central de dirección y coordinación del Sistema Nacional de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública de Colombia

Los componentes del Bpin

Legal e institucional



Leyes

Decretos

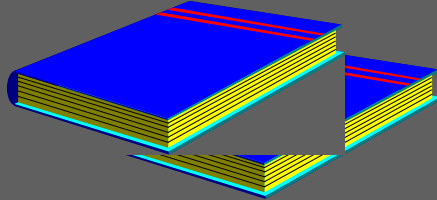
Resoluciones

Educación, capacitación y asistencia técnica

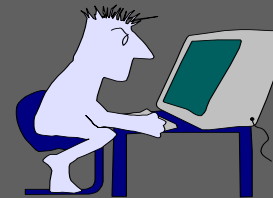


Normas, procedimientos, uso de metodologías de formulación y evaluación, teoría de proyectos,....

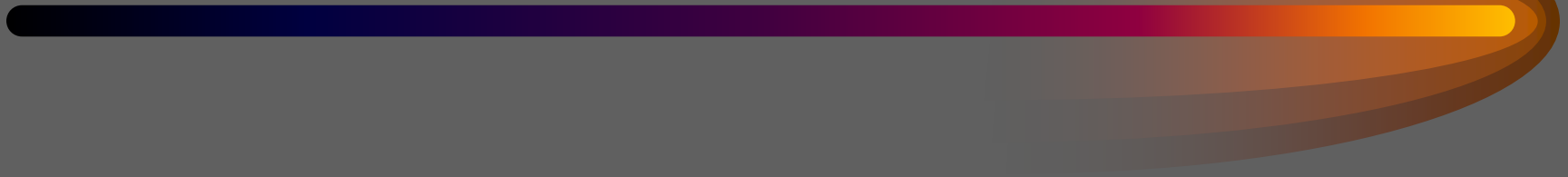
Metodologías



Sistemas y herramientas computacionales



*BANCO NACIONAL DE PROGRAMAS Y
PROYECTOS DE INVERSIÓN
NACIONAL DE COLOMBIA*



Flujos de información en el Bpin

El proceso de programación presupuestal

- INSCRIPCION DE PROYECTOS: BPIN
- PREPARACION DEL ANTEPROYECTO DE INVERSION
- PROYECTO DE PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACION (con fto)
- ESTUDIO DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACION
- LIQUIDACIÓN
- EJECUCIÓN
- MODIFICACIONES

Flujo de Información Nacional



- 1. Formulación del proyecto en metodologías Bpin: establecimientos públicos, y demás entidades ejecutoras.
- 2. Evaluación ex ante: Los viabilizadores son los ministerios y departamento administrativos. (verificar calidad, consistencia, indicadores y demás items de la evaluación). Si no está bien se devuelve; si está bien pasa a
- 3. Unidad Técnica del DNP para control posterior de viabilidad (lo puede devolver Res. 5345/93).

Flujo de Información Nacional



- 4. Registro en el Bpin en el resumen de la metodología o ficha EBI.
- Nota: El Dto 1569 de 1991, determina que para la discusión en Comités Funcionales, sólo se tendrán en cuenta los proys registrados a más tardar el 1 de enero del año anterior al que se está programando.
- Nota: La Ley 179/94 no permite ejecutar proys no registrados en el Bpin.

SEGUNDA FASE: RED DE BANCOS



SEGUNDA FASE : RED NACIONAL DE BANCOS DE PROGRAMAS Y PROYECTOS



- Convenio DNP - BID 1994 - 1998
- Implantación de bancos de proyectos en Departamentos, Distritos y Municipios con mas de cien mil habitantes

Misión de la Red de Bancos

- Administrar la información sobre la preinversión pública territorial colombiana financiada con recursos del presupuesto del gobierno local o nacional.
- Proveer información sobre el seguimiento de proyectos de inversión territorial.

Funciones de la Red de Bancos

- Brindar lineamientos y estrategias para el desarrollo y operación de los bancos de proyectos de inversión pública territorial en Colombia
- Consolidar información sobre la inversión pública (preinversión y seguimiento) territorial.
- Promover acciones para consolidar cultura de planeación, presupuestación, control, seguimiento y evaluación de resultados a partir de programas y proyectos
- Dirigir procesos de capacitación y asistencia técnica en teoría de proyectos, metodologías y marco conceptual de bancos de proyectos, así como en el manejo del Ssepi

Administración de la Red de Bancos

- La División de Operación y Sistemas, de la Unidad de Inversiones y Finanzas Públicas del Departamento Nacional de Planeación actualmente es la administradora de la Red de Bancos y de las herramientas computacionales Ssepi, UCI y Bpin.
- En las gobernaciones, municipios y distritos donde está en funcionamiento el Ssepi, se cuenta con un administrador del mismo.

Visión de la Red de Bancos



- El Bpin será la instancia central de dirección y coordinación del Sistema Nacional de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública de Colombia

Flujo de información departamental/municipal

- 1. Proponente: Comunidad, entes privados, entes descentralizados o secretarías
- 2. Revisión de información básica: Secretarías, Of de Planeac, o Bpin. Si no está bien se devuelve; si está bien pasa a
- 3. Bpid/m: Se radica con la siguiente info: Fecha, nombre de proyecto, entidad proponente, entidad que presenta el proyecto, responsable de radicación.

Flujo de información departamental/municipal

- 4. Dar concepto de viabilidad (Secretarías, Of de Planeac (30 días a partir de radicado).
- Los criterios a ser tenidos en cuenta son: Claridad en la descripción, consistencia de actividades y tiempos estimados con el proyecto y sus productos, costos razonables según la región, garantizar beneficio comunitario y concordancia. Si no esta bien, se le notifica al proponente, con recomendaciones (10 días). Si esta bien, pasa a

Flujo de información departamental/municipal



- 5. Bpid/m: Código de registro. Informar a quien presenta el proyecto.
- En este momento se puede consolidar información municipal en el departamento.
- 6. Si pasa a nivel nacional, debe ir a entidad ejecutora (CNR).

Objetivos y logros Bpin y Red de Bancos

- **OBJETIVOS**
 - Apoyar la gerencia y toma de decisiones sobre I pública.
 - Contribuir a la incorporac de criterios de eficiencia y eficacia en la asignac y ejecución de recursos estatales.
 - Facilitar logro de objs de política y de los planes de desarrollo.
 - Proporcionar info veraz y confiable sobre los resultados de la I pública.
- **LOGROS DEL BPIN**
 - Expedición de normas
 - Preparac metodologías para formulac y evaluac de proys.
 - Elaborac de Manual de Procedimientos del nivel nacional
 - Capacitación y asistencia técnica
 - Dllo sistema de info Bpin (herramienta donde se inscriben programas y proys viables xa ser financiados con PGN)

Objetivos y logros Bpin y Red de Bancos

- OBJETIVOS
- Servir de unidad de consolidación de la información sobre I pública nacional y territorial.
- Apoyar procesos de evaluación ex ante, seguimiento y evaluación de resultados de la gestión de la I pública.
- LOGROS DEL BPIN
- Consolidación de red de computo.
- **LOGROS DE LA RED DE BANCOS:**
- Asistencia en la creación y puesta en marcha de bancos territoriales de programas y proyectos.
- Desarrollo del sistema de información Ssepi para gestión de proyectos en departamentos y municipios.
- Desarrollo del sistema UCI para facilitar la consolidación de información de proyectos de los bancos territoriales.

Objetivos y logros Bpin y Red de Bancos



- LOGROS
 - Distribuc software Omniledge de info jurídica.
 - Preparac de docs guías para procesos de creac y consolidac de bancos de proyectos de entes territoriales.

Críticas/problemas y respuestas

CRITICAS

- El marco legal requiere ajustes
- Las metodologías deben ser ajustadas
- Se requieren nuevas metodologías
- Se requieren ajustes a las herramientas computacionales
- No existe red de bancos
- No esta claro el apoyo a seguimiento a partir del Bpin (de proys, políticas y PND)

ESTADO Y PERSPECTIVAS

- Consultoría de armonización de normas en un “estatuto orgánico”
- Consultorías actuales permiten identificar los ajustes (indicadores) y adelantar coordinac para nuevas metodologías.
- Sinagep permitirá operar Red de Bancos
- El registro de proys a través de metodologías por internet acoge cambios en indicadores.

Críticas/problemas y respuestas

CRITICAS

- No se entiende el Bpin como una herramienta que permita hacer eficiente la asignación de recursos
- Hay problemas en la calidad de la info.

ESTADO Y PERSPECTIVAS

- El Sinagep permitirá consolidar info de preinversión
- La asignac de recursos depende de restricciones tales como continuidad pero al haber disponibilidad y una buena calidad de info, la asignac será más eficiente
- Consultoría de revisión año 2000 y socializac de propuestas

Estado Bpin

- Versión 4.0 Ssepi
- Boletín Ssepi y panorama nacional Ssepi
- Calidad información preinversión
- Capacitaciones Ssepi, Metodologías, Marco Conceptual Bpin y Teoría de Proyectos
- Centro de documentación
- Leginfo
- Aplicativo Bpin (Cambios y descentralizac)
- BPE y BCP (Marcos Conceptuales)

Futuro del Bpin

- Seguir trabajando en mejorar la calidad de la info a nivel de preinversión, elaborar estudios sectoriales y regionales , apoyar la labor de seguimiento (indicadores), apoyar la evaluac expost (metodologías), y metodologías (sectoriales y de programas)
- BPE y BCP (Construcción y puesta en marcha)
- Apoyar oficina de sistemas en únicas plataformas (incluye Sinagep)
- Metodologías en internet para registro y apoyo a módulo de seguimiento
- Descentralización del Bco
- Piso legal (BPE, ejecuc sin registro, Ssepi, CNR)

Futuro del Bpin

- Boletín del Ssepi
- Página WEB
- Publicar documento Memorias 10 años
- Asistir otros países
- Un punto negro en el panorama:
Escasez de funcionarios frente a las
funciones

Conclusiones: Ha servido el proceso en la planificación de la I?

- Si y aún hay camino por recorrer para ajustar y construir. La respuesta se basa en que:
 - Se ha avanzado en la consolidación de la cultura de proys en términos de formulación evitando ejecutar ideas
 - Se cuenta con un centro recopilador de info y emisor de lineamientos (ordenar la info) evitando duplicidad de esfuerzos
 - Se creó el Bpin y el Ssepi como herramientas dedicadas a la transparencia del manejo de recursos

Conclusiones: Ha servido el proceso en la planificación de la I?

- Las metodologías, herramientas, manuales y cursos de capacitación pueden ser aprovechados usuarios interesados de forma gratuita
- El proceso se ha llevado a las regiones bajo esquema de la descentralización; así, la operatividad de los Bancos territoriales se puede basar en los lineamientos del Bpin y con el Sinagep se podrá fortalecer este aspecto

Conclusiones: Ha servido el proceso en la planificación de la I?

- Y más útil será cuando:
- Se elaboren informes de calidad de la preinversión y seguimiento para vigilar el comportamiento de los recursos
- Opere el BPE incluye proys regionales, de ONGs, sector público y sector privado, ofreciendo ejemplos
- Opere el BCP
- Se cuente con un piso legal coherente que permite aclarar las reglas de juego y hablar un mismo idioma
- Se realicen informes periódicos del estado de los bancos permitiendo correctivos
- Se continúe intercambiando experiencias enriquecen la labor, aúnan esfuerzos y permite adelantarse a hechos vividos y tomar correctivos si es del caso