



Libertad y Orden

República de Colombia



# BOLETÍN DE RESULTADOS EN SEGURIDAD DEMOCRÁTICA

Resultados 2007





**Departamento Nacional de Planeación**  
**Dirección de Evaluación de Políticas Públicas**  
www.dnp.gov.co

**Dirección**  
*Carolina Rentería Rodríguez*

**Subdirección**  
*Andrés Escobar Arango*

**Secretaría General**  
*Elizabeth Gómez Sánchez*

**Dirección de Evaluación de Políticas Públicas**  
*Bertha Leonor Briceño Angarita*

**Dirección de Justicia y Seguridad**  
*Paola Buendía García*

**Departamento Nacional de Planeación**  
**Boletín de resultados en Seguridad Democrática**

**Bogotá, D.C.,**

**Elaboró**  
*Mauricio Vargas Vergnaud*  
*José Danilo Gonzalez*  
*Ivette Altamar Consuegra*  
*Litza Maria Mayorga García*

*Angela Cristina Gonzalez*  
*Sergio David Gómez*  
*Andrés Felipe Gómez*  
*Manuel Rivera*  
*John Mauro Perdomo*

**Coordinación de la Publicación**  
*Grupo de Difusión y Rendición de Cuentas*

*David Quintero*  
*Elizabeth Tello*

**Diseño y diagramación**  
*Sinergia - DNP*  
*Catalina Cortés Murcia*

**Fotografías**  
*Ejército Nacional (<http://www.ejercito.mil.co>)*

© **Departamento Nacional de Planeación, 2007**  
Calle 26 Núm. 13 -19  
Teléfono 5960300  
Bogotá, D.C., Colombia



# 01

Resultados 2007

## BOLETÍN DE RESULTADOS EN SEGURIDAD DEMOCRÁTICA

Uno de los factores más importantes que ayudan a explicar los buenos resultados en materia de crecimiento económico ha sido el aumento de la confianza de los agentes en el país, derivado de la recuperación del control estatal del territorio y la reducción en las principales cifras de violencia y criminalidad. La Política de Consolidación de la Seguridad Democrática -PCSD- busca hacer permanentes los logros alcanzados durante el cuatrienio anterior, así como, favorecer la construcción de escenarios favorables para la inversión.

Este boletín virtual presenta algunos de los resultados obtenidos por el Gobierno en materia de seguridad, en el marco de lo dispuesto en el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 “Estado Comunitario: Desarrollo para Todos” y de los objetivos estratégicos previstos en la Política de Consolidación de la Seguridad Democrática. Así mismo, describe y analiza de manera detallada el comportamiento de la variable secuestro y da cuenta del Conpes 3460 de 2007<sup>1</sup>, una de las acciones emprendidas durante 2007 para la consolidación de la Seguridad Democrática.

Su elaboración es el resultado del esfuerzo conjunto entre la Dirección de Justicia y Seguridad –DJS– y la Dirección de Evaluación de Políticas Públicas –DEPP– del DNP, con la colaboración del Ministerio de Defensa, la Agencia Presidencial para la Acción Social, Departamento Administrativo de Seguridad, el Observatorio de Derechos Humanos, el Observatorio de Minas Antipersonal, la Dirección Nacional de Estupefacientes y Fondelibertad.

### Contenido

- 1** Acciones para el desarrollo de la Política de Consolidación de la Seguridad Democrática.
- 2** Indicadores de seguimiento a la Política de Consolidación de la Seguridad Democrática
  - Indicadores de criminalidad y violencia
  - Indicadores de lucha contra los grupos armados ilegales
  - Otros indicadores
- 3** Secuestro

<sup>1</sup> Política de Consolidación de la Seguridad Democrática: fortalecimiento de las capacidades del sector defensa y seguridad

## 1 ACCIONES PARA EL DESARROLLO DE LA POLÍTICA DE CONSOLIDACIÓN DE LA SEGURIDAD DEMOCRÁTICA (PCSD)

Durante el año 2007 se realizó el proceso de elaboración y aprobación del Plan Nacional de Desarrollo “Estado Comunitario: Desarrollo para todos 2006-2010”, dentro del cual, la consolidación de la Política de Seguridad Democrática se reconoce como uno de los cuatro objetivos fundamentales del actual Gobierno. Con la política de consolidación, se busca mantener los logros alcanzados y continuar avanzando en el mejoramiento de las condiciones de seguridad en el país. Para esto se plantearon tres estrategias fundamentales: control del territorio y defensa de la soberanía nacional, combate al problema de las drogas ilícitas y al crimen organizado, y fortalecimiento de las políticas de convivencia y seguridad ciudadana.

De esta manera, uno de los primeros pasos para avanzar en la ejecución de la PCSD, fue la aprobación del documento Conpes 3460 en el que se definieron los lineamientos para el fortalecimiento de las capacidades del sector defensa y seguridad para el próximo cuatrienio. En dicho documento se declaró de importancia estratégica la PCSD, así como, los proyectos que la sustentan, y se aprobaron vigencias futuras con recursos adicionales del orden de \$7,5 billones para el sector, los cuales serán ejecutados durante el período 2007-2010.

Este mecanismo permite realizar los procesos contractuales de manera más eficiente, generar economías a escala, aumentar el poder de negociación frente a los proveedores, y garantizar tanto la continuidad de los proyectos como la recepción de los bienes en el momento en que éstos son requeridos para el desarrollo de las operaciones.

De acuerdo con los lineamientos de política, dichos recursos serán destinados a programas y proyectos que tengan una incidencia definitiva en el desarrollo de las operaciones. Por tal razón, el esfuerzo adicional que realizará el Estado colombiano se orientará fundamentalmente a fortalecer las capacidades de la fuerza pública en materia de movilidad, inteligencia, pie de fuerza y mantenimiento de las capacidades estratégicas mínimas. Adicionalmente, se aprobaron recursos para programas de acción integral y mejoramiento en los niveles de dotación de armamento y munición, e infraestructura operativa.

| Fortalecimiento de las capacidades Fuerza Pública            | Valor \$ (millones de pesos de 2006) |
|--|--------------------------------------|
| Movilidad  | 1.894.875                            |
| Inteligencia/Comunicaciones                                  | 267.297                              |
| Pie de Fuerza (Incluye activación y sostenimiento de 4 años) | 2.815.695                            |
| Mantenimiento de las capacidades estratégicas mínimas        | 1.507.290                            |
| Operación asociada a inversión                               | 393.770                              |
| <b>Otros Proyectos de Fortalecimiento</b>                    |                                      |
| Armamento y Material de Guerra                               | 437.794                              |
| Infraestructura Operativa                                    | 62.925                               |
| Acción Integral y otros programas sectoriales                | 160.437                              |
| <b>Total</b>   | <b>7.540.083</b>                     |

Fuente: Documento CONPES 3460 de 2007

Así mismo, en el marco de la estrategia de ejecución de los recursos, se conformó el Comité Técnico y la Comisión de Ética y Transparencia. En el primero, los gerentes de cada uno de los proyectos de cada Fuerza, el Ministerio de Defensa y delegados del Departamento Nacional de Planeación, analizaron la idoneidad técnica de las adquisiciones propuestas con los recursos extraordinarios asignados al sector. Por su parte, en las sesiones de la comisión de transparencia, el Ministerio de Defensa, expertos en temas de defensa, empresarios, y representantes de los organismos de control analizaron y apoyaron los proyectos de inversión para el fortalecimiento de la Fuerza Pública.

De esta manera, se espera que las acciones emprendidas para la ejecución de la PCSD se vean reflejadas en avances hacia el logro de las metas propuestas en el Plan Nacional de Desarrollo en materia de seguridad y defensa para el país.

2

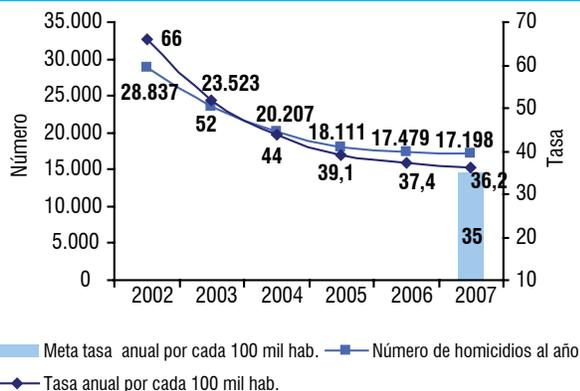
## INDICADORES DE SEGUIMIENTO A LA POLÍTICA DE CONSOLIDACIÓN DE LA SEGURIDAD DEMOCRÁTICA<sup>2</sup>

A continuación se presentan los principales avances del sector respecto a las metas de los indicadores consignados en el Sistema de Seguimiento a Metas. Se incluyen algunos indicadores adicionales, dada su importancia estratégica<sup>3</sup>.

### INDICADORES DE CRIMINALIDAD Y VIOLENCIA

#### • Homicidio<sup>4</sup>

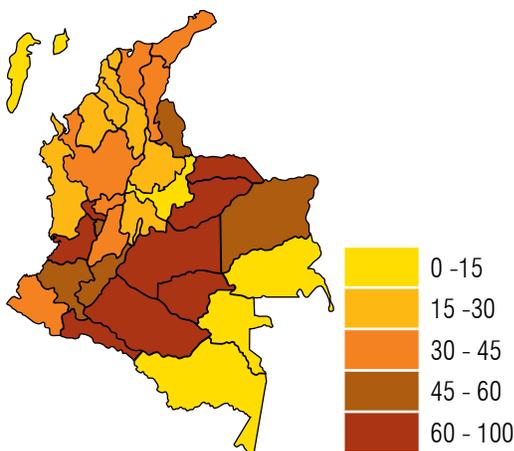
Evolución de los homicidios comunes  
(número y tasa)



\*Fecha de corte: 31 de diciembre de 2007

Fuente: CIC Ponal - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno

Tasa de homicidios por 100 mil habitantes a nivel departamental



Fecha de corte: 31 de diciembre de 2007

Fuente: CIC Ponal - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno

Tasa anual de homicidios por departamento

| Departamento | Tasa *100 mil hab 2006 | Tasa * 100 mil hab 2007 | Variación Tasa 2006-2007 |
|--------------|------------------------|-------------------------|--------------------------|
| Amazonas     | 13,3                   | 10,6                    | -20,3%                   |
| Antioquia    | 36,6                   | 32,7                    | -10,8%                   |
| Arauca       | 64,2                   | 76                      | 18,3%                    |
| Atlántico    | 25,2                   | 31,3                    | 24,5%                    |
| Bogotá D.C.  | 18,7                   | 18,1                    | -3,5%                    |
| Bolívar      | 19,7                   | 6,2                     | -68,2%                   |
| Boyacá       | 10,6                   | 11,4                    | 7,5%                     |
| Caldas       | 51,6                   | 44,3                    | -14,1%                   |
| Caquetá      | 97,9                   | 78,6                    | -19,8%                   |
| Casanare     | 55,5                   | 65,4                    | 17,9%                    |
| Cauca        | 38,8                   | 45,7                    | 17,9%                    |
| Cesar        | 23,2                   | 39,8                    | 71,4%                    |
| Chocó        | 21,7                   | 22,8                    | 5,1%                     |
| Córdoba      | 18,7                   | 25,2                    | 34,5%                    |
| Cundinamarca | 18,2                   | 20                      | 9,6%                     |
| Guainía      | 15,8                   | 6,6                     | -58,2%                   |
| Guajira      | 57,4                   | 39,2                    | -31,7%                   |
| Guaviare     | 92,9                   | 92,1                    | -0,9%                    |
| Huila        | 39,4                   | 50,1                    | 27,2%                    |
| Magdalena    | 27,7                   | 44,3                    | 59,7%                    |
| Meta         | 91,8                   | 73,4                    | -20%                     |
| N/Santander  | 54                     | 49,4                    | -8,6%                    |
| Nariño       | 44,2                   | 42,5                    | -3,8%                    |
| Putumayo     | 98,9                   | 99,1                    | 0,3%                     |
| Quindío      | 43,7                   | 47,8                    | 9,4%                     |
| Risaralda    | 76,6                   | 67,9                    | -11,3%                   |
| San Andrés   | 9,4                    | 9,2                     | -1,9%                    |
| Santander    | 31,8                   | 22                      | -30,9%                   |
| Sucre        | 15,8                   | 15,7                    | -1%                      |
| Tolima       | 27,1                   | 34,1                    | 25,6%                    |
| Valle        | 75,3                   | 70,1                    | -6,8%                    |
| Vaupés       | 0                      | 0                       | -                        |
| Vichada      | 51,9                   | 49,7                    | -4,2%                    |
| NACIONAL     | 37,4                   | 36,2                    | -3,1%                    |

Fuente: CIC Ponal

<sup>2</sup> La Policía Nacional hace la siguiente agregación a nivel departamental para los indicadores de homicidio, homicidio colectivo, atentados terroristas, hurto común y hurto de automotores: en el departamento de Santander se incluye el Departamento de Policía de Magdalena Medio. El departamento de Antioquia incluye el área metropolitana de Medellín y el Departamento de Policía de Urabá. El departamento del Valle incluye el área metropolitana de Cali y el Comando Especial de Buenaventura y, el departamento de Bolívar incluye el área metropolitana de Cartagena.

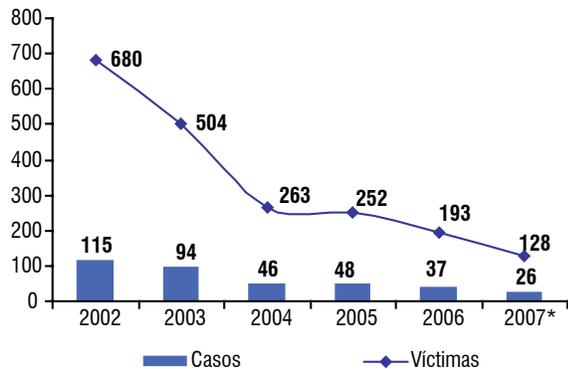
<sup>3</sup> La información consignada para 2007 corresponde al periodo enero-diciembre.

<sup>4</sup> Según la Policía Nacional, el homicidio común es toda muerte que fuere causada por cualquier tipo de arma a excepción de aquellos que fueren cometidos en accidentes de tránsito.

Desde 2002, el número de homicidios y la tasa anual por cada 100 mil habitantes se han venido reduciendo de manera constante. Entre 2006 y 2007, la tasa se redujo 3%, pasando de 37,4 a 36,2; mientras el número de casos cayó 1,6%. Se destaca la variación 2006-2007 de la tasa, en los departamentos de Bolívar, Guainía y Guajira. Sin embargo, departamentos como Caquetá, Guaviare y Putumayo continúan registrando tasas comparativamente altas.

## • Homicidio colectivo<sup>5</sup>

Evolución de los homicidios colectivos  
(víctimas y casos)



\*Fecha de corte: 31 de diciembre de 2007  
Fuente: CIC Ponal

Víctimas de homicidios colectivos por departamento



Fecha de corte: 31 de diciembre de 2007  
Fuente: CIC Ponal

Homicidios colectivos por departamentos

| Departamento          | Víctimas Homicidios Colectivos 2006 | Víctimas Homicidios Colectivos 2007 | Variación porcentual 2006-2007 |
|-----------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------|
| Amazonas              | 0                                   | 0                                   | -                              |
| Antioquia             | 46                                  | 23                                  | -50%                           |
| Arauca                | 0                                   | 0                                   | -                              |
| Atlántico             | 0                                   | 4                                   | -                              |
| Bogotá D.C.           | 6                                   | 0                                   | -100%                          |
| Bolívar               | 5                                   | 4                                   | -20%                           |
| Boyacá                | 0                                   | 0                                   | -                              |
| Caldas                | 0                                   | 0                                   | -                              |
| Caquetá               | 9                                   | 6                                   | -33,3%                         |
| Casanare              | 0                                   | 0                                   | -                              |
| Cauca                 | 0                                   | 10                                  | -                              |
| Cesar                 | 0                                   | 0                                   | -                              |
| Chocó                 | 0                                   | 6                                   | -                              |
| Córdoba               | 9                                   | 0                                   | -100%                          |
| Cundinamarca          | 0                                   | 18                                  | -                              |
| Guainía               | 0                                   | 0                                   | -                              |
| Guajira               | 0                                   | 0                                   | -                              |
| Guaviare              | 4                                   | 0                                   | -100%                          |
| Huila                 | 13                                  | 0                                   | -100%                          |
| Magdalena             | 4                                   | 9                                   | 125%                           |
| Meta                  | 18                                  | 0                                   | -100%                          |
| N/Santander           | 0                                   | 6                                   | -                              |
| Nariño                | 32                                  | 9                                   | -71,9%                         |
| Putumayo              | 0                                   | 17                                  | -                              |
| Quindío               | 0                                   | 8                                   | -                              |
| Risaralda             | 4                                   | 4                                   | 0%                             |
| San Andrés            | 0                                   | 0                                   | -                              |
| Santander             | 16                                  | 0                                   | -100%                          |
| Sucre                 | 0                                   | 0                                   | -                              |
| Tolima                | 0                                   | 0                                   | -                              |
| Valle                 | 27                                  | 4                                   | -85,2%                         |
| Vaupés                | 0                                   | 0                                   | -                              |
| Vichada               | 0                                   | 0                                   | -                              |
| <b>TOTAL NACIONAL</b> | <b>193</b>                          | <b>128</b>                          | <b>-33,7%</b>                  |

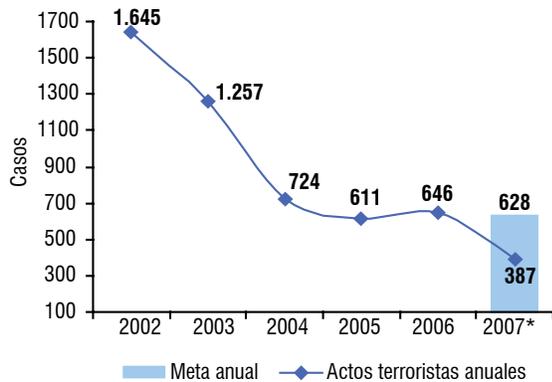
Fuente: CIC Ponal

Entre 2006 y 2007, el número de víctimas de homicidios colectivos se redujo 33,7% y el número de casos 29,7%. Se destaca la reducción en el número de víctimas en los departamentos de Valle, Nariño y Antioquia. El departamento con el mayor número de víctimas es Antioquia, seguido por Cundinamarca y Putumayo.

<sup>5</sup> Según la Policía Nacional, por homicidio colectivo se entiende el asesinato de 4 o más civiles, efectuado por un mismo actor o grupo en un mismo lapso de tiempo.

## • Atentados terroristas<sup>6</sup>

Evolución de los atentados terroristas (casos)



\*Fecha de corte: 31 de diciembre de 2007

Fuente: CIC Ponal - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno

Atentados terroristas por departamento



Fecha de corte: 31 de diciembre de 2007

Fuente: CIC Ponal - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno

Atentados terroristas por departamento

| Departamento          | Resultado 2006 | Resultado 2007 | Variación porcentual 2006-2007 |
|-----------------------|----------------|----------------|--------------------------------|
| Amazonas              | 0              | 0              | -                              |
| Antioquia             | 37             | 33             | -10,8%                         |
| Arauca                | 33             | 7              | -78,8%                         |
| Atlántico             | 7              | 6              | -14,3%                         |
| Bogotá D.C.           | 21             | 15             | -28,6%                         |
| Bolívar               | 12             | 1              | -91,7%                         |
| Boyacá                | 6              | 2              | -66,7%                         |
| Caldas                | 25             | 15             | -40%                           |
| Caquetá               | 26             | 18             | -30,8%                         |
| Casanare              | 6              | 3              | -50%                           |
| Cauca                 | 25             | 23             | -8%                            |
| Cesar                 | 5              | 0              | -100%                          |
| Chocó                 | 5              | 2              | -60%                           |
| Córdoba               | 3              | 1              | -66,7%                         |
| Cundinamarca          | 12             | 1              | -91,7%                         |
| Guainía               | 0              | 0              | -                              |
| Guajira               | 16             | 3              | -81,3%                         |
| Guaviare              | 4              | 6              | 50%                            |
| Huila                 | 27             | 40             | 48,1%                          |
| Magdalena             | 4              | 9              | 125%                           |
| Meta                  | 63             | 50             | -20,6%                         |
| Nariño                | 32             | 20             | -37,5%                         |
| N/Santander           | 87             | 21             | -75,9%                         |
| Putumayo              | 39             | 28             | -28,2%                         |
| Quindío               | 3              | 3              | 0%                             |
| Risaralda             | 10             | 13             | 30%                            |
| San Andrés            | 0              | 0              | -                              |
| Santander             | 29             | 11             | -62,1%                         |
| Sucre                 | 2              | 1              | -50%                           |
| Tolima                | 30             | 20             | -33,3%                         |
| Valle                 | 75             | 35             | -53,3%                         |
| Vaupés                | 0              | 0              | -                              |
| Vichada               | 2              | 0              | -100%                          |
| <b>TOTAL NACIONAL</b> | <b>646</b>     | <b>387</b>     | <b>-39,6%</b>                  |

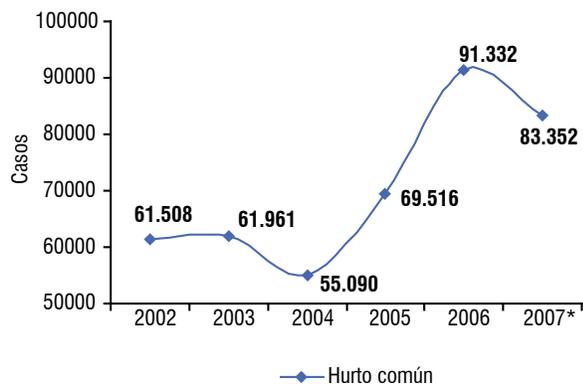
Fuente: CIC Ponal - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno

Uno de los efectos más importantes de la Política de Seguridad Democrática ha sido la reducción sostenida en el número de atentados terroristas al año. Entre 2006 y 2007, el número de atentados se redujo 39,6%, pasando de 646 a 387 casos. Frente a la meta programada para 2007, se reportó un cumplimiento superior al 100%, registrándose 241 atentados menos de los esperados. Se destaca la reducción en el número de casos en los departamentos de Bolívar, Cundinamarca y Guajira. Los departamentos más afectados por este delito fueron Meta, Huila y Valle.

<sup>6</sup> Según la Policía Nacional, se entiende por atentado terrorista, cualquier acto que provoque o mantenga en estado de zozobra o terror a la población o a un sector de ella, poniendo en peligro la vida, la integridad física o la libertad de las personas, o las edificaciones, o medios de comunicación, transporte, procesamiento o conducción de fluidos o fuerzas motrices, valiéndose de medios capaces de causar estragos.

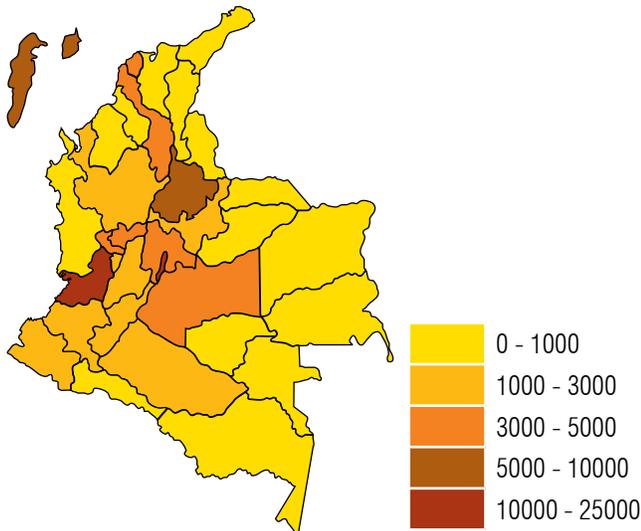
## • Hurto común<sup>7</sup>

Evolución de los hurtos comunes (casos)



\*Fecha de corte: 31 de diciembre de 2007  
Fuente: CIC Ponal

Hurtos comunes por departamentos



Fecha de corte: 31 de diciembre de 2007  
Fuente: CIC Ponal

Hurtos comunes por departamento

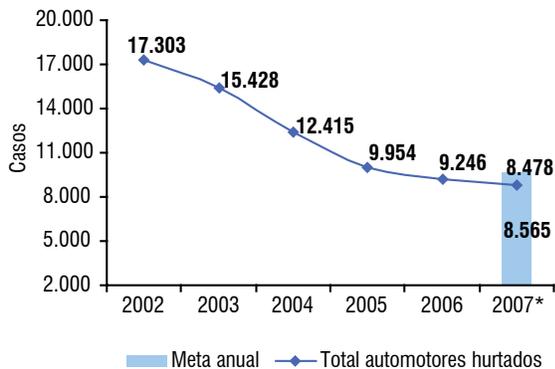
| Departamento          | Resultado 2006 | Resultado 2007 | Variación porcentual 2006-2007 |
|-----------------------|----------------|----------------|--------------------------------|
| Amazonas              | 120            | 115            | -4,2%                          |
| Antioquia             | 3.884          | 2.933          | -24,5%                         |
| Arauca                | 263            | 207            | -21,3%                         |
| Atlántico             | 3.978          | 4.762          | 19,7%                          |
| Bogota D.C.           | 22.428         | 20.842         | -7,1%                          |
| Bolívar               | 3.680          | 3.194          | -13,2%                         |
| Boyacá                | 2.379          | 1.968          | -17,3%                         |
| Caldas                | 3.796          | 3.345          | -11,9%                         |
| Caquetá               | 973            | 1.127          | 15,8%                          |
| Casanare              | 768            | 600            | -21,9%                         |
| Cauca                 | 1.189          | 1.096          | -7,8%                          |
| Cesar                 | 822            | 599            | -27,1%                         |
| Choco                 | 193            | 153            | -20,7%                         |
| Córdoba               | 645            | 731            | 13,3%                          |
| Cundinamarca          | 6.078          | 4.931          | -18,9%                         |
| Guainía               | 72             | 35             | -51,4%                         |
| Guajira               | 731            | 933            | 27,6%                          |
| Guaviare              | 143            | 140            | -2,1%                          |
| Huila                 | 2.433          | 2.377          | -2,3%                          |
| Magdalena             | 914            | 945            | 3,4%                           |
| Meta                  | 3.390          | 3.078          | -9,2%                          |
| N/Santander           | 792            | 682            | -13,9%                         |
| Nariño                | 797            | 1.008          | 26,5%                          |
| Putumayo              | 255            | 217            | -14,9%                         |
| Quindío               | 1.203          | 1.155          | -4,0%                          |
| Risaralda             | 3.425          | 3.323          | -3,0%                          |
| San Andrés            | 387            | 400            | 3,4%                           |
| Santander             | 5.756          | 5.327          | -7,5%                          |
| Sucre                 | 923            | 780            | -15,5%                         |
| Tolima                | 2.693          | 2.388          | -11,3%                         |
| Valle                 | 16.136         | 13.877         | -14,0%                         |
| Vaupés                | 0              | 0              | -                              |
| Vichada               | 86             | 84             | -2,3%                          |
| <b>TOTAL NACIONAL</b> | <b>91.332</b>  | <b>83.352</b>  | <b>-8,7%</b>                   |

Como resultado de la PCSD, entre 2006 y 2007 se logró una reducción de 8,7% en el número de casos de hurto común a nivel nacional. Se destaca la reducción en el número de casos en los departamentos de Guainía, Cesar y Antioquia. No obstante, este delito se incrementó en los departamentos de Atlántico, Nariño y Guajira; mientras que en el Valle (Área Metropolitana de Cali) y Bogotá el número de casos continua siendo particularmente alto.

<sup>7</sup> Según la Policía Nacional, se entiende por hurto común, el apoderarse ilegítimamente de un bien ajeno mediante la utilización de diferentes tipos de modalidades, con el fin de obtener provecho para sí o para otro. Incluye hurto a Residencias, Comercio y Personas

## • Hurto de automotores<sup>8</sup>

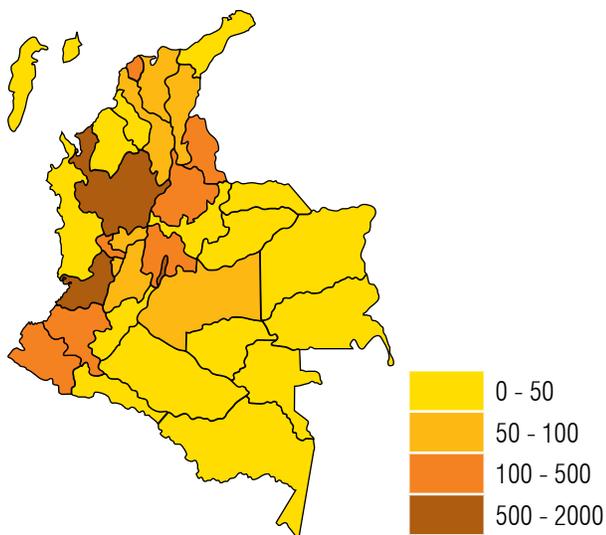
Evolución del hurto de automotores (casos)



\*Fecha de corte: 31 de diciembre de 2007

Fuente: CIC Ponal - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno

Hurto de automotores por departamento



Fecha de corte: 31 de diciembre de 2007

Fuente: CIC Ponal - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno

Hurto de automotores por departamento

| Departamento          | Resultado 2006 | Resultado 2007 | Variación porcentual 2006-2007 |
|-----------------------|----------------|----------------|--------------------------------|
| Amazonas              | 0              | 0              | -                              |
| Antioquia             | 1.491          | 1.239          | -16,9%                         |
| Arauca                | 16             | 11             | -31,3%                         |
| Atlántico             | 515            | 518            | 0,6%                           |
| Bogotá D.C.           | 3.625          | 3.131          | -13,6%                         |
| Bolívar               | 84             | 7              | -92%                           |
| Boyacá                | 67             | 44             | -34,3%                         |
| Caldas                | 77             | 86             | 11,7%                          |
| Caquetá               | 11             | 7              | -36,4%                         |
| Casanare              | 13             | 8              | -38,5%                         |
| Cauca                 | 182            | 143            | -21,4%                         |
| Cesar                 | 54             | 65             | 20,4%                          |
| Chocó                 | 0              | 0              | -                              |
| Córdoba               | 3              | 3              | 0%                             |
| Cundinamarca          | 208            | 330            | 58,7%                          |
| Guainía               | 0              | 0              | -                              |
| Guajira               | 37             | 38             | 2,7%                           |
| Guaviare              | 0              | 1              | -                              |
| Huila                 | 50             | 34             | -32%                           |
| Magdalena             | 45             | 78             | 73,3%                          |
| Meta                  | 123            | 86             | -30,1%                         |
| Nariño                | 142            | 138            | -2,8%                          |
| N/Santander           | 142            | 134            | -5,6%                          |
| Putumayo              | 6              | 7              | 16,7%                          |
| Quindío               | 89             | 60             | -32,6%                         |
| Risaralda             | 230            | 250            | 8,7%                           |
| San Andrés            | 1              | 0              | -100%                          |
| Santander             | 200            | 139            | -30,5%                         |
| Sucre                 | 12             | 9              | -25%                           |
| Tolima                | 66             | 93             | 40,9%                          |
| Valle                 | 1.756          | 1.819          | 3,6%                           |
| Vaupés                | 0              | 0              | -                              |
| Vichada               | 1              | 0              | -100%                          |
| <b>TOTAL NACIONAL</b> | <b>9.246</b>   | <b>8.478</b>   | <b>-8%</b>                     |

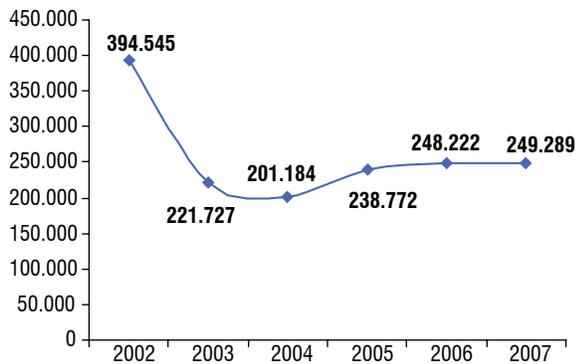
Fuente: CIC Ponal - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno

Entre 2006 y 2007, el número de automotores hurtados se redujo 8%, pasando de 9.246 a 8.478 casos. Frente a la meta de reducción programada para 2007, se reportó un cumplimiento de 59%. Se destaca la reducción en el número de vehículos robados en los departamentos de Bolívar, Casanare y Caquetá. Bogotá, Medellín y Cali son las ciudades más afectadas por este tipo de hurto y en el caso de las dos últimas, jalonan el comportamiento de este delito en sus respectivos departamentos.

<sup>8</sup> Según la Policía Nacional, se entiende por hurto de vehículos, el apoderarse ilegítimamente de un vehículo ajeno mediante la utilización de diferentes tipos de modalidades, con el fin de obtener provecho para sí o para otro. No incluye hurto de motocicletas.

## • Desplazamiento forzado<sup>9</sup>

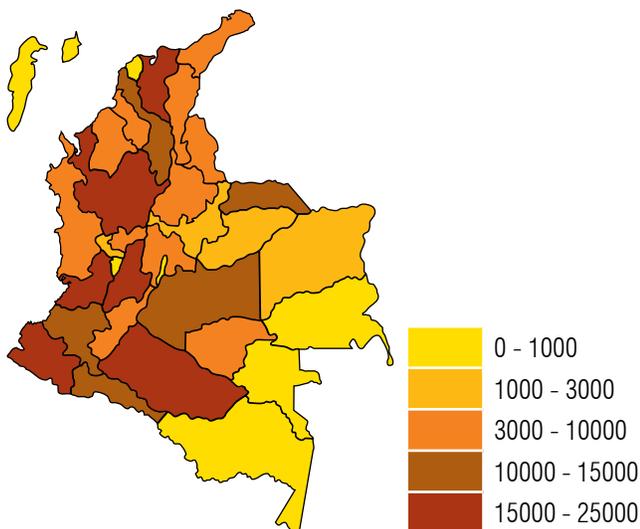
Evolución del desplazamiento forzado  
(personas desplazadas por año de expulsión)



\*Fecha de corte: 31 de diciembre de 2007

Fuente: Acción Social-Sistema de Información de Población Desplazada

Desplazamiento forzado por departamentos



Fecha de corte: 31 de diciembre de 2007

Fuente: Acción Social-Sistema de Información de Población Desplazada

Desplazamiento forzado por departamento de expulsión

| Departamento          | Resultado 2006 | Resultado 2007 | Variación porcentual 2006-2007 |
|-----------------------|----------------|----------------|--------------------------------|
| Amazonas              | 131            | 113            | -13,7%                         |
| Antioquia             | 22.928         | 19.555         | -14,7%                         |
| Arauca                | 8.284          | 10.357         | 25%                            |
| Atlántico             | 740            | 752            | 1,6%                           |
| Bogotá D.C.           | 653            | 737            | 12,9%                          |
| Bolívar               | 18.331         | 14.089         | -23,1%                         |
| Boyacá                | 1.555          | 1.600          | 2,9%                           |
| Caldas                | 3.616          | 3.779          | 4,5%                           |
| Caquetá               | 18.653         | 16.215         | -13,1%                         |
| Casanare              | 1.185          | 1.183          | -0,2%                          |
| Cauca                 | 12.672         | 13.477         | 6,4%                           |
| Cesar                 | 10.940         | 8.894          | -18,7%                         |
| Chocó                 | 6.248          | 8.276          | 32,5%                          |
| Córdoba               | 6.146          | 5.457          | -11,2%                         |
| Cundinamarca          | 3.042          | 4.054          | 33,3%                          |
| Guainía               | 332            | 179            | -46,1%                         |
| Guajira               | 7.835          | 3.801          | -51,5%                         |
| Guaviare              | 3.772          | 3.666          | -2,8%                          |
| Huila                 | 6.384          | 7.863          | 23,2%                          |
| Magdalena             | 14.073         | 15.013         | 6,7%                           |
| Meta                  | 15.553         | 11.332         | -27,1%                         |
| N/ Santander          | 8.216          | 6.316          | -23,1%                         |
| Nariño                | 16.655         | 27.583         | 65,6%                          |
| Putumayo              | 11.566         | 12.560         | 8,6%                           |
| Quindío               | 542            | 721            | 33%                            |
| Risaralda             | 2.052          | 2.224          | 8,4%                           |
| San Andrés            | 0              | 0              | -                              |
| Santander             | 6.812          | 7.403          | 8,7%                           |
| Sucre                 | 5.440          | 4.367          | -19,7%                         |
| Tolima                | 16.306         | 18.248         | 11,9%                          |
| Valle                 | 15.297         | 17.125         | 12%                            |
| Vaupés                | 264            | 254            | -3,8%                          |
| Vichada               | 1.255          | 2.060          | 64,1%                          |
| Ajuste nacional       | 744            | 36             | -                              |
| <b>TOTAL NACIONAL</b> | <b>248.222</b> | <b>249.289</b> | <b>0,4%</b>                    |

Fuente: Acción Social-Sistema de Información de Población Desplazada

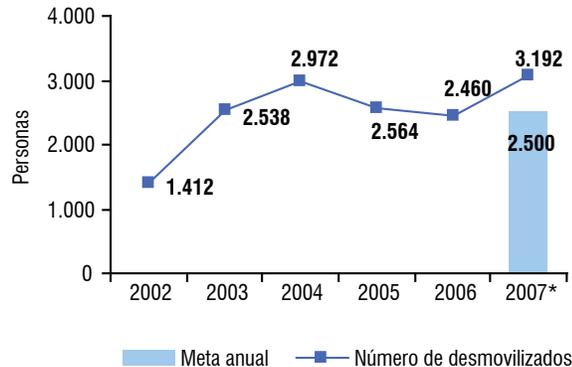
A pesar de los esfuerzos del Gobierno para consolidar la presencia estatal en todo el territorio nacional, el número de víctimas del desplazamiento forzado aumentó 0,4% entre 2006 y 2007, pasando de 248 mil a 249 mil personas. Sin embargo, se destaca la reducción en los departamentos de Guajira, Guainía y Meta. En 2007, los departamentos con el número más alto de expulsados fueron Nariño, Antioquia y Tolima.

<sup>9</sup> Según la Ley 387 de 1997 se entiende por desplazado, "(...) toda persona que se ha visto obligada a emigrar, dentro del territorio nacional, abandonando su localidad de residencia o sus actividades económicas habituales, porque su vida, integridad física o libertad han sido vulneradas o se encuentran amenazadas, debido a la existencia de cualquiera de los siguientes situaciones causadas por el hombre: conflicto armado interno, disturbios o tensiones interiores, violencia generalizada, violaciones masivas de Derechos Humanos u otras circunstancias emanadas de las situaciones anteriores que puedan alterar o alteren drásticamente el orden público"

## INDICADORES DE LUCHA CONTRA LAS ORGANIZACIONES ARMADAS ILEGALES

### • Desmovilizados individuales<sup>10</sup>

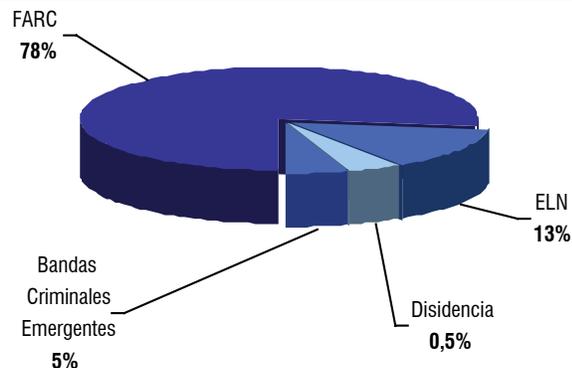
Evolución del número total de desmovilizados individuales (personas)



\*Fecha de corte: 31 de diciembre de 2007

Fuente: Programa para la Atención Humanitaria al Desmovilizado PAHD – Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Desmovilizados individuales por grupo de origen



Fecha de corte: 31 de diciembre de 2007

Fuente: Programa para la Atención Humanitaria al Desmovilizado PAHD

Desmovilizados individuales por departamento

| Departamento               | Resultado 2006 | Resultado 2007 | Variación porcentual 2006-2007 |
|----------------------------|----------------|----------------|--------------------------------|
| Amazonas                   | 3              | 1              | -67%                           |
| Antioquia                  | 288            | 358            | 24%                            |
| Arauca                     | 76             | 69             | -9%                            |
| Atlántico                  | 25             | 24             | -4%                            |
| Bolívar                    | 58             | 90             | 55%                            |
| Boyacá                     | 43             | 36             | -16%                           |
| Caldas                     | 53             | 99             | 87%                            |
| Caquetá                    | 186            | 208            | 12%                            |
| Casanare                   | 69             | 36             | -48%                           |
| Cauca                      | 114            | 217            | 90%                            |
| Cesar                      | 96             | 35             | -64%                           |
| Chocó                      | 19             | 41             | 116%                           |
| Córdoba                    | 10             | 13             | 30%                            |
| Cundinamarca <sup>11</sup> | 467            | 612            | 31%                            |
| Guainía                    | 18             | 13             | -28%                           |
| Guajira                    | 29             | 29             | 0%                             |
| Guaviare                   | 56             | 30             | -46%                           |
| Huila                      | 44             | 61             | 39%                            |
| Magdalena                  | 33             | 12             | -64%                           |
| Meta                       | 175            | 225            | 29%                            |
| Nariño                     | 137            | 156            | 14%                            |
| N/Santander                | 39             | 56             | 44%                            |
| Putumayo                   | 76             | 109            | 43%                            |
| Quindío                    | 24             | 6              | -75%                           |
| Risaralda                  | 33             | 63             | 91%                            |
| San Andres                 | 0              | 0              | -                              |
| Santander                  | 71             | 79             | 11%                            |
| Sucre                      | 30             | 56             | 87%                            |
| Tolima                     | 119            | 97             | -18%                           |
| Valle                      | 56             | 342            | 511%                           |
| Vaupés                     | 2              | 8              | 300%                           |
| Vichada                    | 11             | 11             | 0%                             |
| <b>TOTAL NACIONAL</b>      | <b>2460</b>    | <b>3192</b>    | <b>30%</b>                     |

Fuente: Programa para la Atención Humanitaria al Desmovilizado PAHD

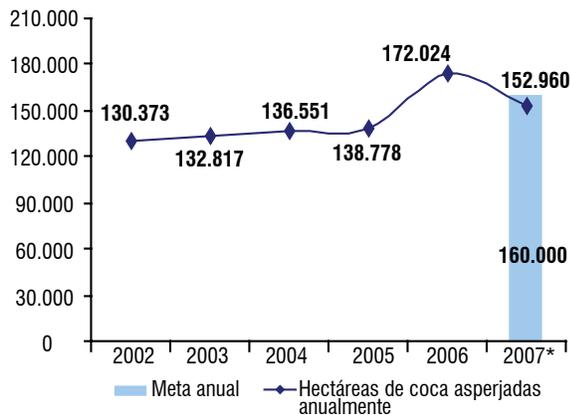
Un resultado importante de la PCSD ha sido el aumento sostenido en el número de desmovilizaciones individuales. Durante 2007, el número de desmovilizados se incrementó 30%, registrándose un cumplimiento superior al 100% frente a la meta programada. Se destaca que, de los 3.192 desmovilizados, 78% eran miembros de las FARC. Los departamentos en donde se presentó el mayor número de desmovilizaciones fueron: Cundinamarca, Antioquia y Valle.

<sup>10</sup> Según la Ley 795 de 2005 (Art. 9), se entiende por desmovilización, el acto individual o colectivo de dejar las armas y abandonar el grupo armado organizado al margen de la ley, realizado ante autoridad competente. En el artículo 11 se establecen los requisitos de elegibilidad para la desmovilización individual.

<sup>11</sup> Incluye la información de desmovilizados individuales en Bogotá D.C.

## • Aspersión aérea y erradicación manual

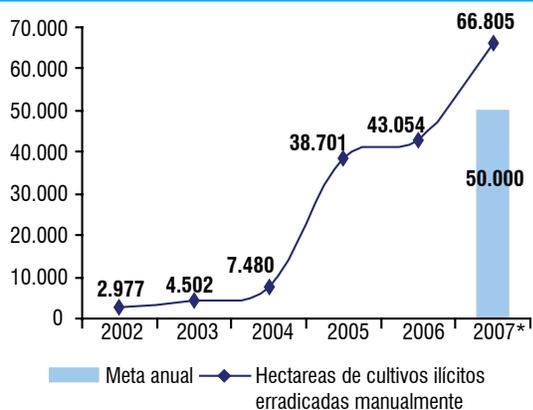
### Evolución de hectáreas de coca asperjadas



\*Fecha de corte: 31 de diciembre de 2007.

Fuente: Policía Nacional - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

### Hectáreas de cultivos ilícitos erradicadas manualmente



\*Fecha de corte: 31 de diciembre de 2007.

Fuente: Acción Social (Programa Presidencial contra Cultivos Ilícitos) - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

### Hectáreas de coca asperjadas por departamento<sup>12</sup>

| Departamento          | Resultado 2006 | Resultado 2007 | Variación porcentual 2006-2007 |
|-----------------------|----------------|----------------|--------------------------------|
| Antioquia             | 18.684         | 26.947         | 44%                            |
| Arauca                | 1.400          | 2.695          | 92%                            |
| Bolívar               | 664            | 2.417          | 264%                           |
| Boyacá                | 186            | 0              | -100%                          |
| Caldas                | 1.033          | 283            | -73%                           |
| Caquetá               | 5.381          | 5.311          | -1%                            |
| Cauca                 | 1.536          | 2.676          | 74%                            |
| Chocó                 | 0              | 9.999          | -                              |
| Córdoba               | 4.736          | 6.259          | 32%                            |
| Cundinamarca          | 41             | 0              | -100%                          |
| Guaviare              | 17.671         | 1.114          | -94%                           |
| Magdalena             | 0              | 4.843          | -                              |
| Meta                  | 22.578         | 14.924         | -34%                           |
| Nariño                | 59.865         | 36.306         | -39%                           |
| N/Santander           | 1.687          | 2.683          | 59%                            |
| Putumayo              | 25.726         | 27.556         | 7%                             |
| Santander             | 5.319          | 1.754          | -67%                           |
| Tolima                | 36             | 0              | -100%                          |
| Vichada               | 5.485          | 7.193          | 31%                            |
| <b>TOTAL NACIONAL</b> | <b>172.024</b> | <b>152.960</b> | <b>-11%</b>                    |

Fuente: Policía Nacional - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

### Erradicación manual por departamentos 2007

| Departamento | Resultado 2007 | Departamento          | Resultado 2007 |
|--------------|----------------|-----------------------|----------------|
| Amazonas     | 274            | Guainía               | 247            |
| Antioquia    | 6.167          | Guaviare              | 1.042          |
| Arauca       | 660            | Huila                 | 22             |
| Bolívar      | 514            | Magdalena             | 588            |
| Boyacá       | 921            | Meta                  | 3.768          |
| Caldas       | 424            | Nariño                | 14.984         |
| Caquetá      | 776            | N/Santander           | 1.442          |
| Casanare     | 1              | Putumayo              | 24.469         |
| Cauca        | 1.884          | Risaralda             | 33             |
| Cesar        | 733            | Santander             | 2.555          |
| Chocó        | 834            | Tolima                | 45             |
| Córdoba      | 3.141          | Valle del Cauca       | 208            |
| Cundinamarca | 293            | Vichada               | 590            |
| Guajira      | 189            | <b>Total nacional</b> | <b>66.805</b>  |

Fuente: Acción Social (Programa Presidencial contra Cultivos Ilícitos) - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Entre 2006 y 2007, el número de hectáreas de coca erradicadas manualmente se incrementó 55,1%, pasando de 43 mil a 66 mil hectáreas. Frente a la meta programada para la vigencia 2007, se reportó un cumplimiento superior al 100%. La erradicación manual fue particularmente intensiva en los departamentos de Putumayo, Nariño y Antioquia. Frente a la meta de aspersión aérea se registró un cumplimiento de 95,6%.

<sup>12</sup> El departamento de Santander incluye el departamento de Policía de Magdalena Medio.

**OTROS INDICADORES**

|  | <b>Resultado<br/>2006</b> | <b>Meta<br/>2007</b> | <b>Resultado<br/>2007</b> | <b>Porcentaje de<br/>cumplimiento<br/>2007</b> | <b>Variación<br/>porcentual<br/>2006-2007</b> |
|--|---------------------------|----------------------|---------------------------|--|---|
| Toneladas incautadas de insumos sólidos y líquidos   | 9.797                     | 9.091                | 15.595                    | 171%   | 59,1%   |
| Bandas delincuenciales al servicio del narcotráfico desmanteladas con información proveniente del DAS                | 2                         | 3                    | 1                         | 33%  | -50%  |
| Secuestrados con fines extorsivos rescatados con información proveniente del DAS                                     | 25                        | 16                   | 16                        | 100%   | -36%  |
| Casos de infraestructura de apoyo a las organizaciones terroristas desmanteladas con información proveniente del DAS | 3                         | 4                    | 6                         | 150%   | 100%  |
| Organizaciones de narcotraficantes y de lavado de activos desmanteladas con información proveniente del DAS          | 6                         | 6                    | 7                         | 116%   | 16,6%   |
| Campos minados bajo jurisdicción de las Fuerzas Militares desminados   | 3                         | 11                   | 7                         | 50%  | 133%  |
| Estaciones de policía en corregimientos  | 51                        | 50                   | 18                        | 36%  | -64,7%  |
| Nuevas ciudades y municipios con la línea 123 en funcionamiento  | 6                         | 34                   | 9                         | 26,4%  | 50%   |
| Nuevas ciudades y municipios con el sistema de video de vigilancia en funcionamiento                                 | 14                        | 11                   | 8                         | 72,7%  | -42%  |

Fecha de corte: 31 de diciembre de 2007

Fuente: Ministerio de Interior y Justicia, Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, Departamento Administrativo de Seguridad, Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

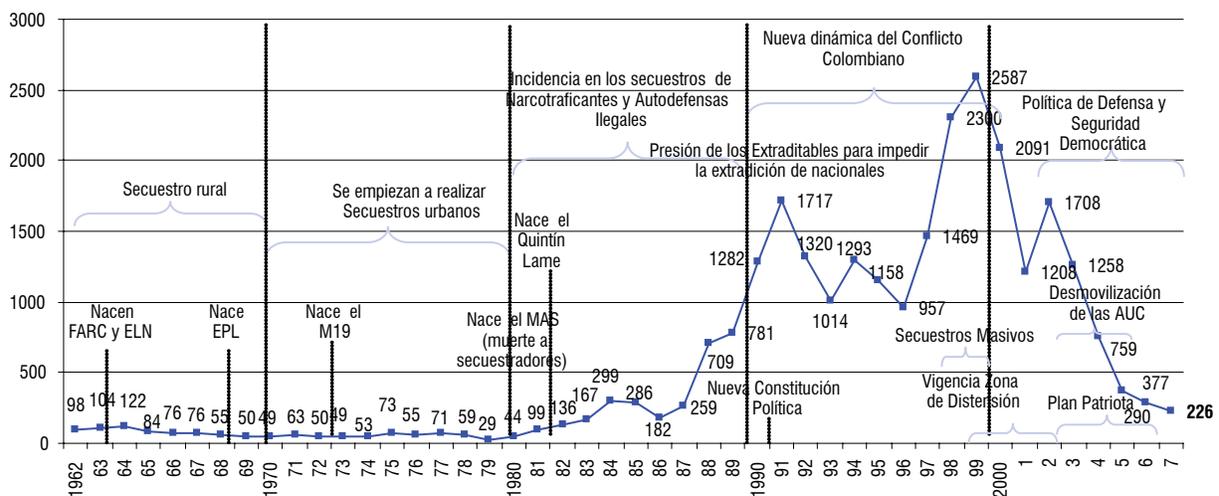
## 3 SECUESTRO

El secuestro es una de las principales manifestaciones de violencia en Colombia. Según su finalidad, el Código Penal lo tipifica como simple o extorsivo. Dada la predominancia de éste último, el boletín hace un mayor énfasis en presentar un balance estadístico y descriptivo del secuestro extorsivo para el periodo 1996-2007, al tiempo que adelanta un análisis de las principales características que lo definen.<sup>13</sup>

### SECUESTRO EXTORSIVO

El secuestro extorsivo se entiende como la retención forzada de personas para obtener utilidad económica o política. Según el Código Penal, “El que arrebate, sustraiga, retenga u oculte a una persona, con el propósito de exigir por su libertad un provecho o cualquier utilidad, o para que se haga u omita algo, o con fines publicitarios o de carácter político,” incurre en secuestro extorsivo; y pagará “prisión de veinte (20) a veintiocho (28) años y multa de dos mil (2.000) a cuatro mil (4.000) salarios mínimos legales vigentes.”<sup>14</sup> Por su parte, el secuestro simple se define como aquel que tiene propósitos distintos al secuestro extorsivo.

Evolución histórica del secuestro extorsivo  
1962 - 2007



Fuente: Fondelibertad. Cálculos: DNP- DJS- GEGAI

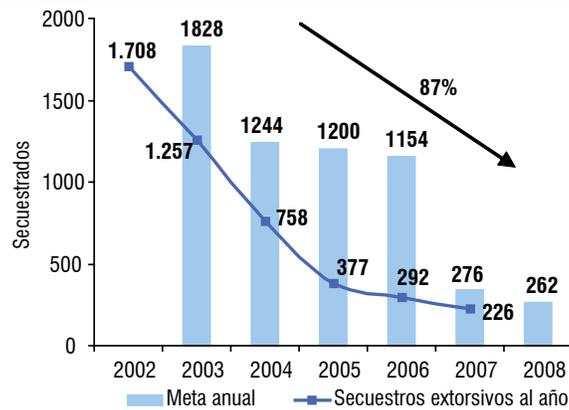
Entre 1962 y 2007, 27.192 personas fueron víctimas del secuestro extorsivo en Colombia. Entre 1962 y 1980, el número de secuestrados por año osciló entre 29 y 122 personas, con un promedio anual de 66 víctimas. A partir de 1981 el número de secuestros por año se duplica. Entre este año y el 2000, el promedio anual de secuestrados se eleva a 1.005 personas. En los años 90, el secuestro alcanzó los niveles más altos de afectación social, registrando el 55% del total de secuestros cometidos en los últimos 45 años. El delito repunta en 1999, cuando se registran 2.587 casos<sup>15</sup>. A partir de entonces, el secuestro entra en una etapa de contracción: en el 2000 se redujo en 19% con respecto a 1999, y en 2001, 42% frente al 2000. A pesar de que en 2002 los índices subieron 41% respecto al año anterior, la tendencia decreciente se mantuvo. De tal forma, entre 2002 y 2007, periodo de implementación de la Política de Defensa y Seguridad Democrática, el secuestro extorsivo disminuyó en 87%, pasando de 1.708 secuestros en 2002, a 226 en 2007.

13 Los datos provienen del Centro Nacional de Datos del Fondo Nacional Para la Defensa de la Libertad Personal – FONDELIBERTAD. Entidad oficial encargada de levantar, unificar y sistematizar la información sobre delitos contra la libertad personal.

14 Código Penal Colombiano, Ley 599 de 2000, modificada por la Ley 733 de 2002 y la Ley 890 de 2004.

15 Esta situación puede explicarse en parte por la entrada en vigencia de la zona de distensión en enero de 1999.

### Secuestro extorsivo. Comportamiento de las metas anuales 2002 - 2007

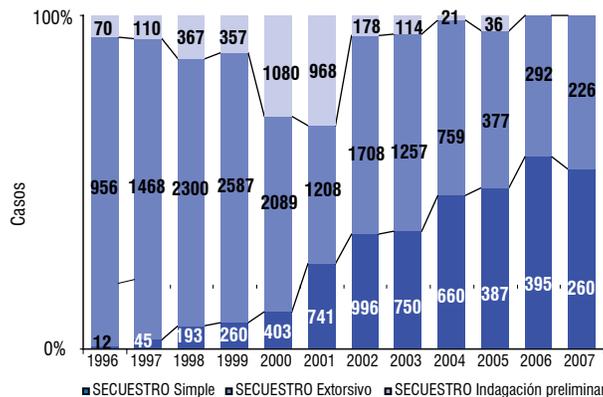


Fuente: Fondelibertad- Sistema de Metas de Gobierno

#### • Modalidad

Del total de eventos de secuestro, que incluye secuestro simple, extorsivo y en indagación preliminar<sup>16</sup>, la participación del secuestro extorsivo es dominante. Entre 1996 y 2007, de 23.630 eventos, 15.218 (64%) se cometieron con fines extorsivos. Sin embargo, a partir de 2002 el secuestro extorsivo comienza a reducir su participación en el total general de secuestros. En el 2005 alcanza un punto de inflexión, y el secuestro simple pasa a ser la modalidad más frecuente.

### Evolución del secuestro según su modalidad 1996 - 2007



Fuente: Fondelibertad

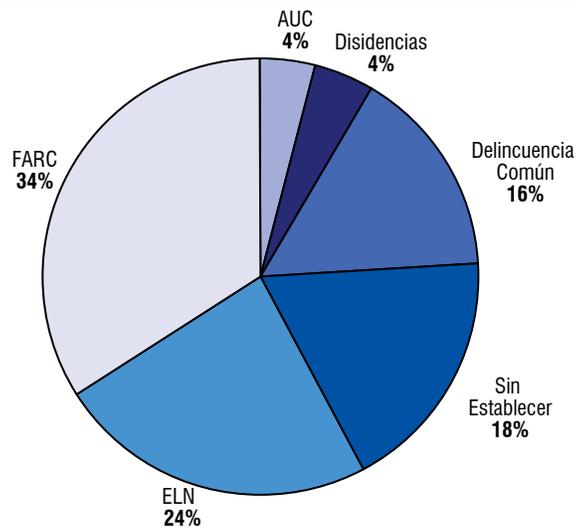
#### • Autores

El secuestro sigue siendo la tercera fuente de financiación más importante para los Grupos Armados Ilegales, GAI<sup>17</sup>. De los 15.218 secuestros extorsivos registrados entre 1996 y 2007, las FARC fueron responsables del 34%, seguidas por el ELN con 24%, la delincuencia común con 15% y las AUC con 4%. El 18% de los secuestros registrados en este periodo continúan sin autor conocido, por ello se denominan “sin establecer”.

<sup>16</sup> La categoría “Indagación Preliminar” indica que no se ha establecido la modalidad del secuestro.

<sup>17</sup> Junta de Inteligencia Conjunta – JIC, República de Colombia, (2005), disponible en: [http://alpha.mindefensa.gov.co/descargas/Documentos\\_Home/Finanzas%20de%20las%20Farc.pdf](http://alpha.mindefensa.gov.co/descargas/Documentos_Home/Finanzas%20de%20las%20Farc.pdf), recuperado: 3 de enero de 2008.

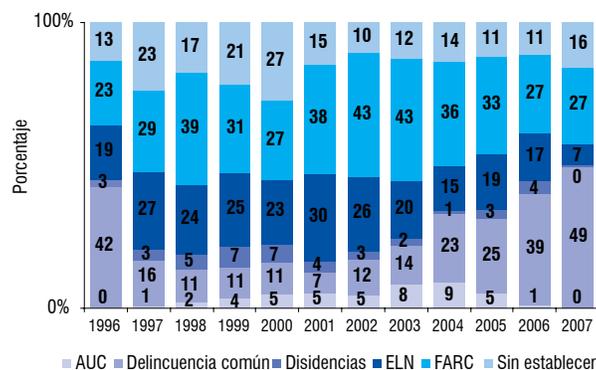
Secuestro extorsivo según su autor  
1996 - 2007



Fuente: Fondelibertad

Sin excepción, todos los GAI han visto reducir sus niveles de depredación a través del secuestro, y dado que la reducción es heterogénea, es decir, no afecta a todos los grupos por igual, los índices de participación en el total de secuestros han variado. Entre 2002 y 2007, la delincuencia común ha tenido un incremento sostenido en su nivel de participación en el total de secuestros extorsivos, al pasar del 12% al 49%; por su parte, las FARC y el ELN han visto reducir su participación en 34%. Lo anterior indica que para 2007 la mitad de los secuestros extorsivos ocurridos en el país fueron cometidos por grupos de delincuencia común.

Evolución de la participación en el total de secuestros  
1996 - 2007



Fuente: Fondelibertad

• Condición actual de las víctimas

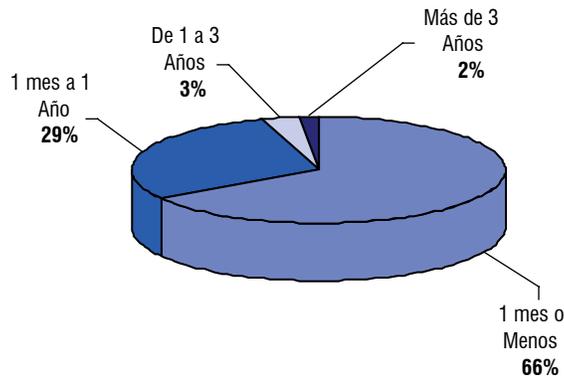
Actualmente existen 3.206 personas secuestradas en Colombia. Esto incluye los secuestros simples, extorsivos y en estado de indagación preliminar cometidos entre el primero de enero de 1996 y el 31 de diciembre de 2007. De éstos, 1.780 son víctimas de secuestro extorsivo, 479, de secuestro simple y 947 están en estado de indagación preliminar.<sup>18</sup>

<sup>18</sup> Entre el grupo de personas cautivas en la actualidad se encuentran 16 extranjeros: 4 venezolanos, 3 norteamericanos, 2 españoles, 2 suizos y un ciudadano de cada una de las siguientes naciones: Australia, Chile, Ecuador y Turquía.

## • Tiempo de cautiverio

En promedio, para el periodo 1996-2007, el 66% de las víctimas permanecen menos de un mes en manos de sus captores, el 29% permanece de un mes a un año y el restante 5% más de un año. Cabe destacar que del 66% de los casos cuya retención no supera un mes, el 37% de las víctimas no permanecen más de una semana con sus captores.

Secuestro extorsivo: tiempo de cautiverio  
1996 - 2007



Fuente: Fondelibertad. Cálculos: DNP- DJS- GEGAI. Basados en una muestra de 8672 casos. No incluye personas cautivas.

## • Distribución departamental del secuestro extorsivo 1996-2007

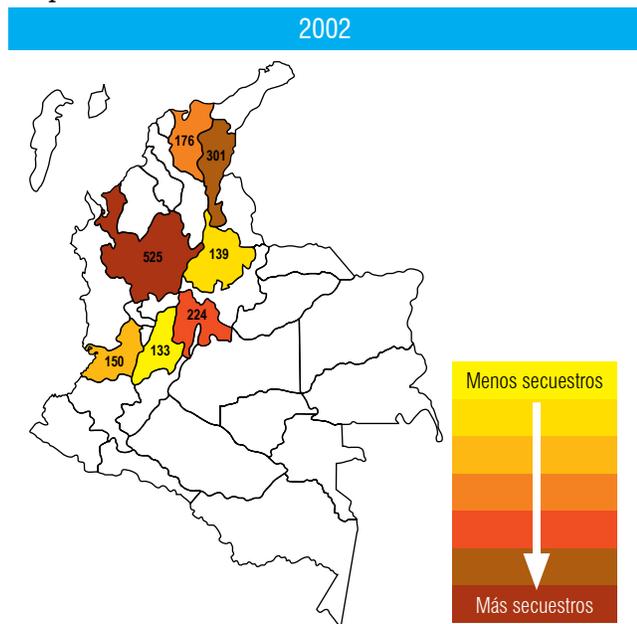
De los 15.227 secuestros extorsivos cometidos entre 1996 y 2007, Antioquia presenta los índices más preocupantes: con 18% del total, duplica la participación de Cesar, el departamento con la segunda mayor cantidad de secuestros registrados. Ahora bien, en solo 7 entidades territoriales se agrupa el 54% del total de secuestros. Estas son: Antioquia, Bogotá, Cesar, Cundinamarca, Meta, Santander y Valle. Los 25 departamentos restantes, que suman el otro 46%, tienen una participación individual entre 1% y 4%.

Así como los autores del secuestro, todos los departamentos han visto reducir el número de secuestros extorsivos cometidos en su territorio y este decrecimiento ha sido desigual. De tal forma, la participación de los departamentos en la cantidad total de secuestros ha variado significativamente.

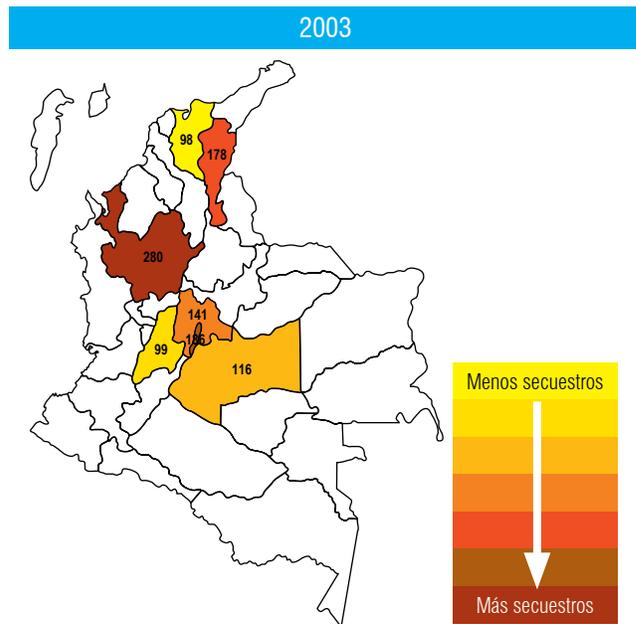
Entre 1996 y 2004 Antioquia se caracterizó por tener el mayor número de secuestros. En adelante, Meta en 2005, Bogotá en 2006 y Tolima en 2007, registraron los niveles más altos del delito. Esto es consecuente con la consolidación de la delincuencia común como el principal autor de secuestros en el país, pues ilustra un desplazamiento del problema de las zonas predominantemente rurales, a zonas eminentemente urbanas, donde estos grupos se han fortalecido.

• Entidades territoriales más afectadas por secuestro extorsivo 2002 - 2007

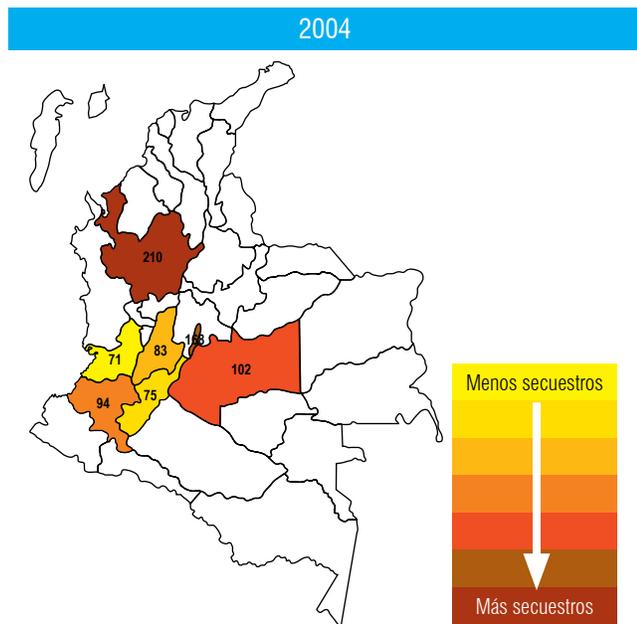
Mapas



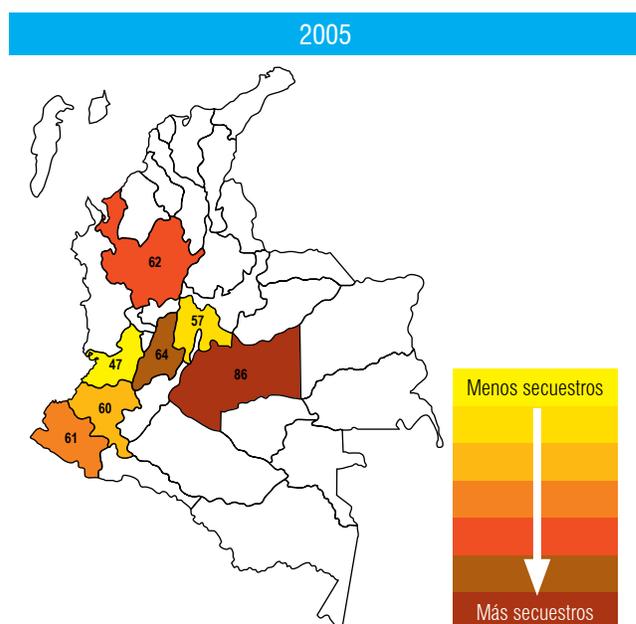
Fuente: Fondelibertad



Fuente: Fondelibertad

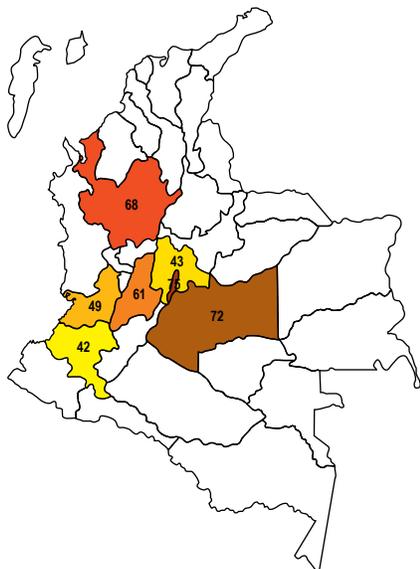


Fuente: Fondelibertad

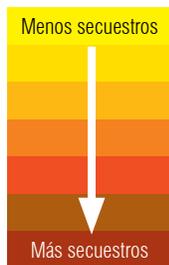


Fuente: Fondelibertad

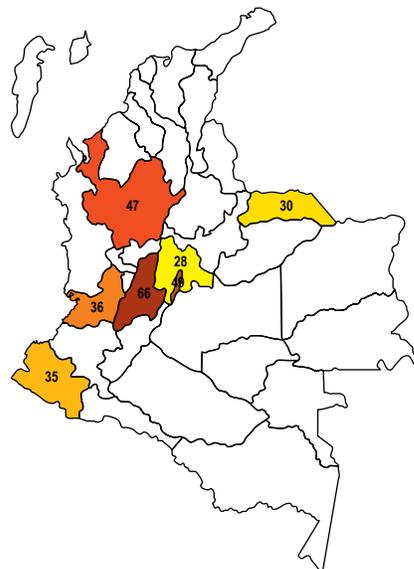
2006



Fuente: Fondelibertad



2007



Fuente: Fondelibertad

