



**Departamento Nacional De Planeación**

República de Colombia

Ejemplo metodológico de proyecto de para el Diseño e implementación de una línea técnica y operativa para facilitar procesos de estabilización socioeconómica

Subdirección Territorial y de Inversiones Públicas

Bogotá D.C., Colombia

2014

	Ejemplo metodológico de proyecto de para el Diseño e implementación de una línea técnica y operativa para facilitar procesos de estabilización socioeconómica	Fecha: Julio 8 de 2014
		Versión 1.0
		Página 2 de 19

<b>Documento:</b>	Ejemplo metodológico de proyecto de para el Diseño e implementación de una línea técnica y operativa para facilitar procesos de estabilización socioeconómica
<b>Autor</b>	Departamento Nacional de Planeación
<b>Estatus:</b>	Preliminar

### Control de Versiones

Versión	Fecha	Descripción	Autores
1.0	Julio 7 de 2014	Elaboración del documento	Sandra Liceth Romero Arteaga Juliana López Gama

	Ejemplo metodológico de proyecto de para el Diseño e implementación de una línea técnica y operativa para facilitar procesos de estabilización socioeconómica	Fecha: Julio 8 de 2014
		Versión 1.0
		Página 3 de 19

## Tabla de Contenido

### Tabla de contenido

<b>Introducción .....</b>	<b>5</b>
<b>Aspectos Conceptuales de los Proyectos de Inversión.....</b>	<b>6</b>
<b>1. Nombre del Proyecto .....</b>	<b>7</b>
<b>Diseño e implementación de una línea técnica y operativa para facilitar procesos de estabilización socioeconómica en poblaciones vulnerables.....</b>	<b>7</b>
<b>2. Datos del Formulator .....</b>	<b>7</b>
<b>3. Identificación de Problema o Necesidad.....</b>	<b>7</b>
3.1. Identificación y Descripción del Problema.....	7
3.1.1.4. Análisis de involucrados .....	10
3.1.1.5. Objetivo o Propósito del Proyecto.....	12
3.1.1.6. Metas asociadas .....	12
<b>4. Alternativas de Solución .....</b>	<b>13</b>
4.1. Descripción de la Alternativa.....	13
<b>4.1.3. Contribución a la política pública.....</b>	<b>13</b>
Plan Nacional de Desarrollo.....	14
Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial .....	14
Plan de Desarrollo Distrital o Municipal.....	14
<b>4.1.4. Población afectada y Objetivo del Proyecto.....</b>	<b>14</b>
4.1.5. Estudio de Mercado.....	15
4.1.6. Capacidad Generada.....	15
4.1.7. Beneficiarios.....	16
4.1.8. Localización .....	16
4.1.9. Estudio Ambiental.....	16
<b>5. Cadena de Valor .....</b>	<b>17</b>
<b>6. Matriz de marco lógico .....</b>	<b>17</b>
<b>7. Beneficios.....</b>	<b>18</b>
<b>8. Anexos y Documentación Complementaria.....</b>	<b>19</b>
<b>9. Bibliografía.....</b>	<b>19</b>

	Ejemplo metodológico de proyecto de para el Diseño e implementación de una línea técnica y operativa para facilitar procesos de estabilización socioeconómica	Fecha: Julio 8 de 2014
		Versión 1.0
		Página 4 de 19

## Advertencia

Un proyecto de inversión debe contar con los siguientes atributos: (i) ser único; es decir que no exista ningún otro proyecto con el mismo objetivo, tiempo de implementación, ámbito geográfico, actividades específicas, beneficiarios definidos y (ii) tener identificados en forma concreta los objetivos; lo anterior en función de la cadena de valor y la matriz del marco lógico descritas en los manuales de la Metodología General Ajustada - MGA.

El presente documento ha sido preparado como producto de identificar cierto tipo de necesidades o problemáticas que aparentemente son comunes en algunas comunidades y que han conducido a que varios Entes Territoriales establezcan como alternativa de solución el caso aquí ejemplarizado.

La información contenida en este documento es una opinión y de naturaleza puramente informativa, y en ningún caso ha de ser considerado como recomendación o consejo. La información de aspectos claves de los proyectos aquí ejemplarizados como el problema mismo, las causas, sus efectos, la alternativa de solución, los objetivos, las acciones, los riesgos, los indicadores de seguimiento, entre otros, corresponden a interpretaciones de potenciales situaciones.

El Departamento Nacional de Planeación, en adelante el DNP, no ha auditado ni comprobado que el tipo de proyectos aquí ejemplarizados resulten exitosos en la vida real, razón por la que no acepta ninguna responsabilidad en el éxito o el fracaso de proyectos formulados con base en este documento.

En este documento el DNP plantea diversos ejemplos, planteados de manera genérica dentro de un contexto delimitado, que pretenden guiar a cualquier persona interesada en formular y estructurar un proyecto cuyas motivaciones resulten similares a las aquí planteadas. Sin embargo, la realidad de las necesidades de cada comunidad, las reales condiciones del mercado, las posibilidades de gestión de cada Ente Territorial, podría hacer que este documento se quedara obsoleto después de un periodo de tiempo relativamente corto. Adicionalmente el presente documento puede contener proyecciones y estimaciones de valores o necesidades que pueden reflejar intenciones, planes, expectativas, supuestos y creencias acerca de eventos futuros, que están sujetos entre otros factores al riesgo e incertidumbre, algunos de los cuales no están bajo control del DNP por lo que se deberá analizar con precaución los planteamientos aquí contenidos.

El DNP considera que los planteamientos aquí consignados constituyen una opinión independiente e imparcial sobre el tema.

El DNP, sus funcionarios y contratistas, no aceptan ninguna responsabilidad relacionada con el uso que los interesados den a este material, toda vez que su único propósito es proponer ideas genéricas para formular un proyecto similar.

	Ejemplo metodológico de proyecto de para el Diseño e implementación de una línea técnica y operativa para facilitar procesos de estabilización socioeconómica	Fecha: Julio 8 de 2014
		Versión 1.0
		Página 5 de 19

## Introducción

El presente documento tiene por objeto suministrar una guía útil, rápida y sencilla para formular un proyecto de especial interés para la política pública nacional de Generación de Ingresos para población vulnerable. El contexto actual la existencia de barreras de acceso y permanencia en el mercado laboral de la población, es un reto para la mitigación de la vulnerabilidad por medio de la generación de ingresos. Una intervención de este tipo, requiere de respuestas integrales y multisectoriales, que en primera medida garanticen de manera prioritaria el goce efectivo y protección integral, ofreciendo oportunidades que minimicen el riesgo durante la vinculación al mercado laboral.

El presente documento nace como producto de identificar este tipo de proyectos en forma repetitiva en varias regiones del país, lo que hace de la alternativa de solución planteada en este documento resulte una posible solución a las necesidades de ciertos Entes Territoriales.

Por lo anterior, resulta importante advertir que cada interesado en formular un proyecto como el que se ejemplariza en este documento deberá realizar sus propias investigaciones, así como también plantear su propia problemática, la cual puede distar de lo aquí propuesto.

Resulta de la mayor importancia indicar que la formulación y estructuración de un proyecto consiste en un proceso de análisis, recolección y generación de información, así como de definiciones, que deben quedar registradas en uno o varios documentos y estudios que se complementan y que en su conjunto demuestran la necesidad de implementar un proyecto.

La información que contiene un proyecto correctamente formulado excede la estructura de la MGA. Efectivamente, es importante tener en cuenta que la MGA es una herramienta de registro de alguna información del proyecto, que permite acopiar datos para el posterior seguimiento. En consecuencia, no es correcto suponer que la MGA contiene toda la información de un proyecto o que es el proyecto mismo.

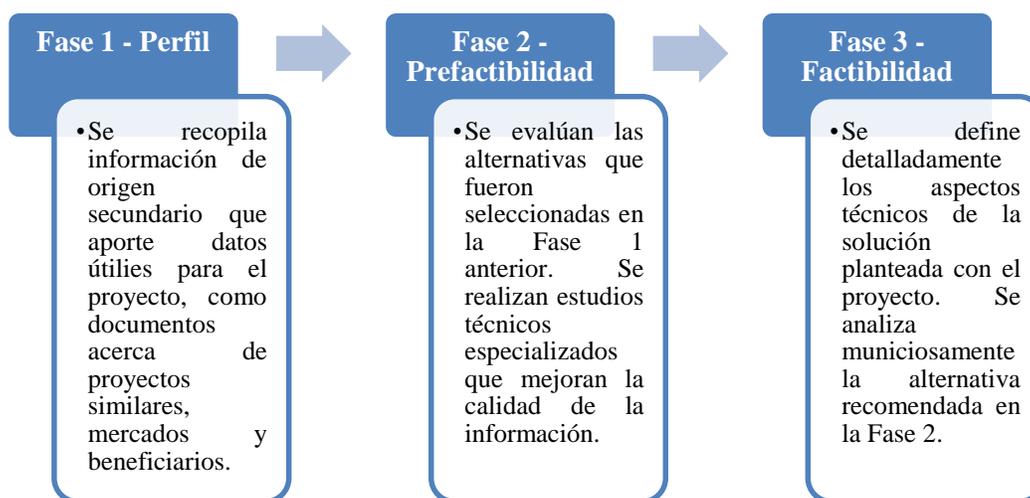
El presente documento es un aporte adicional que complementa la información de ayuda que el DNP ofrece en su página web [www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co) en lo relacionado con el Sistema General de Regalías – SGR.

Para finalizar, es importante resaltar que, a pesar que este documento trata sobre el planteamiento de un proyecto tipo, es decir, un proyecto que aparentemente se repite en varias zonas del país y que por esa razón puede ser tratado como ejemplo, no se puede olvidar que cada proyecto es único, toda vez que se supone que resuelve necesidades específicas de una comunidad. En consecuencia, se solicita a los interesados tomar esta información como una referencia que puede ayudar a formular y estructurar un proyecto con problemáticas similares, evitando copiar textualmente los ejemplos expuestos.

## Aspectos Conceptuales de los Proyectos de Inversión

El presente documento se concentra en la etapa de Preinversión de los proyectos de inversión susceptibles de financiamiento con cargo a los recursos del Sistema General de Regalías –SGR– en adelante, los cuales pueden ser identificados en las siguientes fases:

**Figura 1. Fases de los Proyectos**



Fuente: Acuerdo No. 0013 de 2012 de la Comisión Rectora del SGR. Adaptación Grupo de Estructuración de Proyectos DNP.

Como se observa, la Fase en la que se quiere formular un proyecto depende fundamentalmente de la calidad de la información con que se cuenta, o con la información con que se quiere contar.

En efecto, si el interesado no cuenta con información alguna, pero tiene una idea de lo que puede ser una potencial solución para los problemas, deberá estructurar su proyecto según las Fases anteriormente descritas, teniendo en cuenta que cada una se convierte en prerrequisito de la siguiente, es decir, para realizar una inversión, una obra, adquirir equipos, etc., es preciso contar con un proyecto formulado en Fase 3.

Para contar con los estudios en Fase 3, estos solo pueden existir si se realizaron estudios en Fase 2, para los cuales, a su vez, necesariamente debieron existir estudios en Fase 1.

Como se observa, el proceso de toma de decisiones alrededor de las inversiones es secuencial, lo que permite que el proyecto cuente con información suficiente que justifica su ejecución.

	Ejemplo metodológico de proyecto de para el Diseño e implementación de una línea técnica y operativa para facilitar procesos de estabilización socioeconómica	Fecha: Julio 8 de 2014
		Versión 1.0
		Página 7 de 19

A continuación se ejemplifica un proyecto de inversión considerado tipo que recrea la necesidad de un Ente Territorial en materia de generación de ingresos para la estabilización socioeconómica de población vulnerable.

Si bien el ejemplo planteado se desarrolla tomando como guía los requerimientos de información de la MGA<sup>1</sup>, se insiste en que el proyecto debe ser formulado previamente en forma completa en uno, o varios, documento(s), que en conjunto contienen toda la investigación necesaria para justificar la necesidad de realizar la inversión, suministrando toda aquella documentación técnica que se utilizó como fuente.

### **1. Nombre del Proyecto**

Diseño e implementación de una línea técnica y operativa para facilitar procesos de estabilización socioeconómica en poblaciones vulnerables.

### **2. Datos del Formulador**

Identificar al formulador del proyecto,

- Nombre
- Apellidos
- Identificación
- Cargo
- Teléfonos
- Entidad
- Email

### **3. Identificación de Problema o Necesidad**

#### **3.1. Identificación y Descripción del Problema.**

##### **3.1.1. Definición del Problema Central.**

El problema debe ser planteado como una situación no deseada. Se recomienda evitar plantear el problema como la ausencia de algo. El siguiente ejemplo busca plantear una situación hipotética que ilustra una debilidad o una falencia en la comunidad.

Dado que una problemática surge como producto de una serie de eventos adversos, se recomienda comenzar el ejercicio en el siguiente orden, con lo que puede resultar más sencillo definir el problema.

---

<sup>1</sup> La estructura de la MGA tiene como fundamento teórico la Metodología de Marco Lógico y la Planeación por Objetivos, por lo cual resulta pertinente la secuencia de los módulos y capítulos que presenta para el presente documento.

	Ejemplo metodológico de proyecto de para el Diseño e implementación de una línea técnica y operativa para facilitar procesos de estabilización socioeconómica	Fecha: Julio 8 de 2014
		Versión 1.0
		Página 8 de 19

### 3.1.1.1. Diagnóstico o Descripción de la situación existente.

En este capítulo se debe describir ampliamente la situación por la que atraviesa el municipio en relación con el problema que se quiere resolver. Resulta pertinente exponer cifras o estadísticas que de manera precisa evidencien la problemática.

Para este caso particular se plantea el siguiente ejemplo:

*Desde la expedición del CONPES 3616 de 2009 sobre Lineamientos de la política de generación de ingresos para la población en situación de pobreza extrema y/ desplazamiento, “la Política de Generación de Ingresos tiene como propósito desarrollar e incrementar el potencial productivo de la PPEP, aprovechando sus capacidades y creando las oportunidades para que los diferentes grupos que la componen, puedan acceder y acumular activos y, en el mediano y largo plazo, alcanzar la estabilización socioeconómica.”<sup>2</sup>*

*De igual manera, la Ley 1448 de 2012 “Ley de Víctimas y Restitución de Tierras”, en la ruta de reparación involucra acciones encaminadas al restablecimiento y garantía plena de derechos, dentro de los cuales se encuentra el derecho a la generación de ingresos, entre otros. Estas poblaciones han migrado y generado asentamientos en áreas periféricas de los municipios, generando dificultades para el acceso a la oferta de servicios sociales básicos y complementarios, aumento de la oferta de servicios no calificados con menores condiciones en ingresos o calidad de empleo.*

*Por último, la creación de la ANSPE y la estrategia UNIDOS, parte de la ANSPE, pretende a través del CONPES 102 de 2006 y el decreto 4160 DE 2011 “participar, con otras entidades competentes y los entes territoriales, en la formulación de política pública para la superación de la pobreza extrema y coordinar la implementación de la estrategia nacional de superación de la pobreza extrema a través de la articulación con actores públicos y privados y la promoción de la innovación social, entre otros.”<sup>3</sup>*

*En el municipio (\_\_\_\_\_), la población reconocida como víctima/ o en situación de pobreza es de (\_\_\_\_\_) personas, las cuales están ubicadas en la (barrio, localidad, comuna \_\_\_\_\_), en esta misma, viven (\_\_\_\_\_) personas en situación de pobreza extrema, esta comunidad se encuentra focalizada por el municipio para diversas intervenciones que propenden por mejorar su calidad de vida. En esta comunidad las cifras de desempleo alcanzan el (\_\_\_%), superior a las registradas en el municipio, de igual manera, se identifica que el (\_\_\_%) de las familias tiene liderazgo de madres cabezas*

<sup>2</sup> Departamento Nacional de Planeación. CONPES 3616 Lineamientos de la política de generación de ingresos para la población en situación de pobreza extrema y/o desplazamiento. Bogotá.

<sup>3</sup> Departamento Administrativo de la Función Pública. Decreto 4160 Por el cual se crea la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema se determinan sus objetivos y estructura orgánica. Bogotá.

	Ejemplo metodológico de proyecto de para el Diseño e implementación de una línea técnica y operativa para facilitar procesos de estabilización socioeconómica	Fecha: Julio 8 de 2014
		Versión 1.0
		Página 9 de 19

*de hogar, manifestándose otros fenómenos como: deserción escolar, problemas nutricionales, inseguridad y violencia intrafamiliar.*

### 3.1.1.2. Magnitud actual.

En este capítulo resulta importante suministrar información estadística que permita dimensionar el problema, como por ejemplo:

- El número de familias víctimas del conflicto armado y pobreza extrema.
- El número de personas en edad productiva y sin posibilidad de ingresos (correspondientes a los dos grupos poblacionales).
- Tasa de desempleo del barrio, comuna o localidad.
- Niveles de ingresos medios del barrio, comuna o localidad.
- Etc.

Como elementos adicionales que apoyan la comprensión de la situación que se quiere resolver resulta pertinente y recomendable suministrar información relacionada con estudios ya realizados sobre posibles soluciones, o sobre el problema en sí mismo, con lo que se espera se complemente el análisis a realizar.

### 3.1.1.3. Árbol de Problema

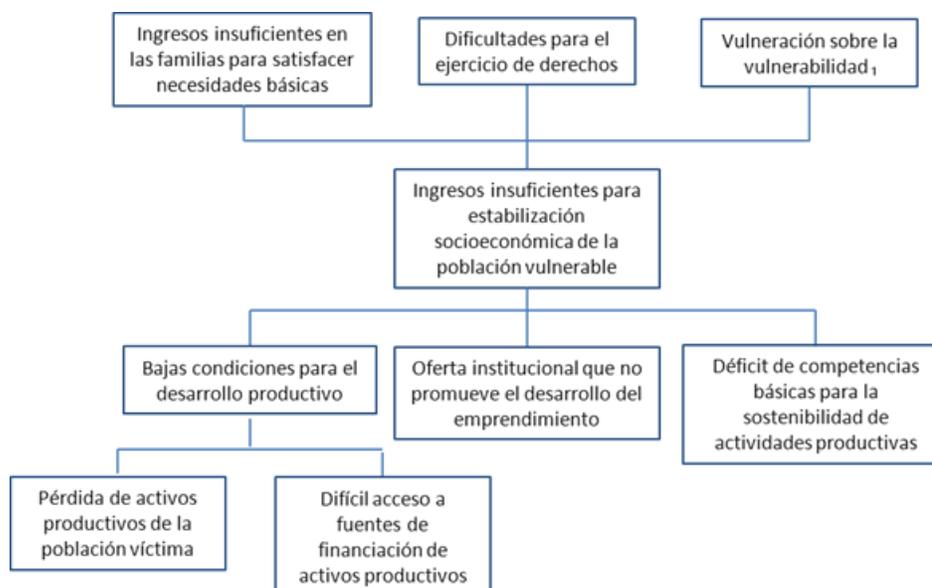
La metodología a utilizar requiere de la construcción del denominado Árbol del Problema, de esta manera, se recomienda que la identificación del problema sea producto de la deducción a través del análisis de, primero, los efectos generados por la situación, y segundo, las causas del mismo. De esta manera se establecen:

**Efectos:** Corresponden a situaciones que se observan a causa del problema que se ha evidenciado. Se recomienda ser concreto y hacer referencia a los verdaderos efectos del problema.

**Causas que generan el problema:** Corresponden a situaciones que se consideran originan o contribuyen al problema, de esta manera, se registran de acuerdo a la incidencia que tienen en el mismo.

**Problema Central o Crítico:** Una vez analizados los efectos y las causas, resulta más sencillo deducir el problema central o crítico que deberá ser resuelto.

Figura 2. Diagrama Árbol de Problema



Fuente: Grupo de Estructuración de Proyectos - Grupo de Proyectos Especiales -DNP

#### 3.1.1.4. Análisis de involucrados

Se hace necesario identificar a los participantes en la potencial solución al problema, indicando por cada uno de ellos lo siguiente:

- Actor, indicando el tipo de actor, Nacional, Departamental, Distrital, Municipal y Otro
- La Entidad, indicando el nombre según el tipo de actor,
- Posición, indicando si es Cooperante, Beneficiario, Oponente o Perjudicado
- Tipo de Contribución

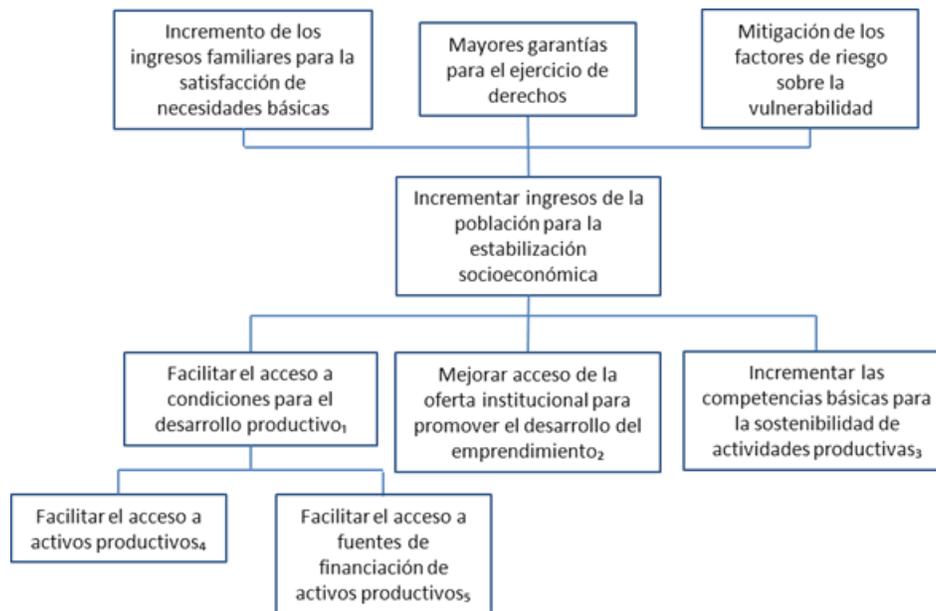
A continuación se plantea la matriz de involucrados de acuerdo al ejemplo.

Actores	Tipo de entidad				Roles de los actores	Interés de participar en el proyecto	Tipo de actitud			Contribución o razón del desacuerdo
	PUB	ONG	O.C	PRI			+	-		
Departamento para la Prosperidad Social DPS	X				Cooperante	Misionalidad DPS.....	X			Financiera, técnica y legal.
Ministerio de Trabajo	X				Cooperante	Misionalidad	X			Técnica y Financiera
Servicio Nacional de Aprendizaje	X				Cooperante	Brindar oferta ocupacional para el empleo.	X			Técnica y Financiera.
Alcaldía de _____	X				Cooperante	Implementar acciones específicas para la generación de ingresos en población víctima y en pobreza extrema.  Focalizar la oferta de servicios básica y complementaria.  Facilitar procesos de inclusión socioeconómica.	X			Financiera, técnica y legal.
Secretaría de Desarrollo Social.	X				Cooperante	Ampliar la cobertura de servicios sociales básicos.	X			Técnica y financiera
Familias focalizadas				X	Beneficiarios	Mejorar los ingresos familiares.  Mayor calidad de vida.	X			Técnica y de veeduría.
Comunidad en general				X	Afectado	Mejorar las relaciones y tejido social.	X			Mejora la generación de ingresos

### 3.1.1.5. Objetivo o Propósito del Proyecto

La metodología utilizada indica que una vez se ha identificado el problema, la construcción del Árbol de Objetivos, en contraposición al Árbol de Problema construido previamente, permite cerrar conceptualmente el proyecto en análisis.

Figura 3. Árbol de Objetivos



Fuente: Grupo de Estructuración de Proyectos - Grupo de Proyectos Especiales -DNP

La metodología plantea que la solución del problema, objetivo principal del proyecto, resulta ser el enfoque positivo del problema planteado. Para ello, las causas se plantean como objetivos específicos que se constituyen en medios a través de los cuales se logrará el objetivo general y los efectos en los fines que se quieren alcanzar.

En consecuencia, al enfrentar cada causa del problema, se logra combatir sus orígenes, asegurando el éxito del proyecto. De esta manera, al analizar el Árbol del Problema frente al Árbol de Objetivos se comprende fácilmente la dinámica de la metodología.

### 3.1.1.6. Metas asociadas

De acuerdo al planteamiento de los objetivos se relacionan las metas que se considerarán, estas inciden en la determinación de una alternativa.

	Ejemplo metodológico de proyecto de para el Diseño e implementación de una línea técnica y operativa para facilitar procesos de estabilización socioeconómica	Fecha: Julio 8 de 2014
		Versión 1.0
		Página 13 de 19

Objetivo	Meta asociada
1	Porcentaje de incremento en los ingresos familiares de la población objetivo
2	Número de unidades productivas asignadas a las familias de la población objetivo
3	1 Programa de fortalecimiento de capacidades para el emprendimiento operando
4	Número de personas en programas de formación o capacitación ocupacional Número de personas en programas de formación o capacitación para el emprendimiento
5	Número de unidades productivas apoyadas y acompañadas
6	1 Ruta socializada de acceso a fuentes de financiación y acompañamiento

#### 4. Alternativas de Solución

Lo idóneo cuando se plantea el problema es la exploración de varias alternativas para solucionarlo, esto permite cuantificar los beneficios de las mismas y tener elementos objetivos para la elección, para este ejemplo se continuará con el desarrollo de la alternativa seleccionada.

##### 4.1. Descripción de la Alternativa

###### 4.1.1. Alternativa

Se debe plantear en forma concreta la alternativa de solución al problema planteado en el numeral 3.1.1.

Para el caso en desarrollo, la alternativa puede ser:

*Diseñar e implementar la línea técnica y operativa para facilitar los procesos de estabilización socioeconómica de la población víctima y/o en situación de pobreza extrema.*

###### 4.1.2. Descripción de la Alternativa

En esta parte del proyecto se requiere realizar una descripción de lo que se quiere realizar o adquirir. El siguiente texto permite observar a manera de ejemplo una propuesta que debe servir como guía.

*Contar con un programa creado para incrementar y fortalecer las competencias de la población para enfrentar las barreras de acceso y permanencia al mercado laboral partiendo del principio de la garantía de derechos a población vulnerable, permite congrega a las familias, la sociedad y el Estado como corresponsables de la formación, incidiendo en el fenómeno de manera directa y aportando a la disminución de otras vulneraciones que ponen en riesgo su desarrollo integral y su aporte a la sociedad, de igual manera, promueve la movilización social en torno a la superación de la vulnerabilidad, el posicionamiento de modelos de referencia en el marco de la legalidad, y la generación de una oferta diferenciada y pertinente genera oportunidades para la construcción de nuevos proyectos de vida para el futuro, que aporten a la productividad del municipio, incrementando la calidad de vida de la población*

###### 4.1.3. Contribución a la política pública

Se debe registrar la siguiente información:

	Ejemplo metodológico de proyecto de para el Diseño e implementación de una línea técnica y operativa para facilitar procesos de estabilización socioeconómica	Fecha: Julio 8 de 2014
		Versión 1.0
		Página 14 de 19

#### **Plan Nacional de Desarrollo.**

- Nombre del Plan Nacional de Desarrollo, PND, emitido por el Gobierno Nacional.
- Programa del Plan Nacional de Desarrollo, PND, al que le aplica el proyecto que se quiere adelantar.
- Indicador de seguimiento al PND, seleccionar el indicador de seguimiento que haga relación con el programa del PND seleccionado.
- Unidad de medida. Seleccionar la unidad de medida del indicador de seguimiento seleccionado.
- Meta. Al seleccionar el indicador de seguimiento del PND y la unidad de medida, se propone una meta, la cual debe ser analizada a fin de revisar su aplicabilidad.

#### **Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial**

- Nombre del Plan de Desarrollo Departamental. Indicar el nombre del Plan de Desarrollo Departamental vigente.
- Nombre del Programa del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial. Registrar en nombre del Plan de Desarrollo Departamental que le aplica a la iniciativa que se formula.

#### **Plan de Desarrollo Distrital o Municipal.**

- Nombre del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal. Señalar el nombre del plan de desarrollo municipal.
- Programa del Plan de Desarrollo Municipal. Indicar el nombre del programa del Plan de Desarrollo Municipal que le aplica al proyecto que se quiere formular.

#### **4.1.4. Población afectada y Objetivo del Proyecto.**

Se hace necesario identificar y cuantificar a la población que se ve afectada por el problema, la cual será a su vez la población objetivo en la solución del mismo.

Se recomienda hacer uso de la información confiable, disponible en el mismo municipio o en las páginas de carácter público y de entidades como el Departamento Nacional de Estadística – DANE, con el objeto de cuantificar la población afectada.

Igualmente se recomienda hacer uso de las estimaciones de población para el año 2014 que las mismas entidades hacen en sus documentos técnicos, a fin de evitar utilizar información desactualizada.

Así mismo se recomienda segmentar correctamente la población que realmente resulta afectada por la problemática, toda vez que es usual que se cometa el error de estimar como afectada a la totalidad de la población, cuando es muy probable que solo sea una parte de ella la aquejada, ubicada en ciertas zonas.

De igual forma se recuerda sobre la importancia de citar textualmente la fuente de la información utilizada en la estimación de la población.

 <b>DNP</b> Departamento Nacional de Planeación	Ejemplo metodológico de proyecto de para el Diseño e implementación de una línea técnica y operativa para facilitar procesos de estabilización socioeconómica	Fecha: Julio 8 de 2014
		Versión 1.0
		Página 15 de 19

Existen otras fuentes de información como Sisben, InfoUNIDOS, o la Red Nacional de Información a quien se puede solicitar información que aporte a la caracterización de esta población.

#### 4.1.5. Estudio de Mercado

El estudio de mercado pretende determinar el déficit observado en el mercado, como diferencia entre la oferta y la demanda del bien o del servicio ofrecido por el proyecto. Lo anterior exige que se defina concretamente el Bien o Servicio que se ofrece a través del proyecto.

En consecuencia, una vez seleccionados los periodos con que se cuenta con información histórica del producto o del servicio, y los periodos anuales en los que se proyecta prestar el servicio, la oferta consistirá en la capacidad instalada con la que se cuenta actualmente. La demanda, por su parte, debe hacer referencia a las familias que requieren oportunidades para el acceso a medios de producción para el mejoramiento de sus ingresos. El déficit será la diferencia entre la oferta y la demanda del servicio o de las instalaciones.

Naturalmente, el proyecto debe disminuir, o en forma ideal, cubrir el déficit del servicio que se calcule al analizar la diferencia entre la oferta y la demanda.

Para este ejemplo particular el estudio de la demanda podría ser:

<i>Año</i>	<i>No. de familias en situación de vulnerabilidad<sup>4</sup></i>	<i>No. de familias con ingresos suficientes<sup>5</sup></i>	<i>Déficit</i>
2013	1850	350	1500
2012	1650	300	1350
2011	1350	250	1100

Se sugiere evitar la utilización de supuestos irrealistas o ilógicos, como por ejemplo, si aplicara, que el proyecto cubre la totalidad del déficit en el mercado. Se invita a realizar un análisis objetivo del mercado y del alcance del proyecto, utilizando siempre información real tomada del mercado a través de estudios o de información confiable.

#### 4.1.6. Capacidad Generada

En este capítulo se debe cuantificar la cantidad de servicio o producto que se genera como producto de la implementación del proyecto. En este caso, la capacidad generada puede hacer referencia al incremento en la capacidad instalada para brindar apoyo en la generación de ingresos a la población. Siguiendo con el ejemplo encontraríamos:

<i>Año</i>	<i>No. De familias en situación de vulnerabilidad</i>	<i>No. de familias víctimas generando ingresos</i>	<i>No. de familias en pobreza extrema generando ingresos</i>
------------	---	--	--

<sup>4</sup> Determinadas en línea de base inicial de acuerdo a sistemas y registros de información (requiere validación).

<sup>5</sup> Se debe realizar con cada uno de los servicios que ampliaría cobertura.

	Ejemplo metodológico de proyecto de para el Diseño e implementación de una línea técnica y operativa para facilitar procesos de estabilización socioeconómica	Fecha: Julio 8 de 2014
		Versión 1.0
		Página 16 de 19

2016	1000	700	300
2015	1000	700	300

#### 4.1.7. Beneficiarios

El número de beneficiarios del proyecto debe ser coherente con el número de personas afectadas e identificadas en el capítulo [Estudio de Mercado](#).

#### 4.1.8. Localización

En el capítulo de localización debe identificarse el municipio donde será ejecutado el proyecto y seleccionar los factores que determinan dicha ubicación. Paralelamente se solicita indicar todos aquellos factores que condujeron a seleccionar la localización.

Resulta de la mayor importancia registrar que el municipio solo puede realizar inversiones o intervenciones en predios de su propiedad, en consecuencia, se hace necesario anexar los documentos que así lo acreditan. Esta condición parece obvia, sin embargo se invita a los interesados en revisar la propiedad de las instalaciones, toda vez que se ha observado que en varios casos los municipios se encuentran con que los terrenos disponibles, en este caso, no son ni han sido de su propiedad.

#### 4.1.9. Estudio Ambiental

Se hace necesario identificar si se requiere realizar los estudios ambientales siguientes:

- Licencia Ambiental
- Diagnóstico Ambiental
- Plan de Manejo Ambiental
- Otros permisos ambientales

En el ejemplo que se desarrolla en el presente documento probablemente no se podría requerir de construcción, adecuación o mejoramiento de infraestructura con el propósito de ampliar la cobertura y/o prestación de los servicios, en caso de ser necesario de ser requeridos, y en desarrollo de lo dispuesto en los Requisitos para aprobación de proyectos<sup>6</sup> se requiere un documento técnico en el que se especifique lo siguiente:

- Estudio de suelos,
- Plano de localización general y plan maestro
- Planos arquitectónicos
- Cantidades de obra y planimetría incluyendo detalles constructivos, pozos de entrega y efluentes, pendientes.

---

<sup>6</sup> Acuerdo No. 014 del 12 de diciembre de 2013 de la Comisión Rectora del Sistema General de Regalías.

	Ejemplo metodológico de proyecto de para el Diseño e implementación de una línea técnica y operativa para facilitar procesos de estabilización socioeconómica	Fecha: Julio 8 de 2014
		Versión 1.0
		Página 17 de 19

Los planos técnicos deben estar vigentes e incluir las escalas y convenciones que permitan su entendimiento, de acuerdo con las normas técnicas aprobadas para instalaciones deportivas y las normas vigentes respecto de las Personas con Movilidad Reducida – PMR.

### 5. Cadena de Valor

De esta manera, siguiendo con el ejemplo, es posible determinar la cadena de valor que permite entre otras visibilizar la coherencia desde el planteamiento del problema hasta las soluciones identificadas.

Objetivo General	Objetivo Específico	Productos	Actividades	Insumos
OG. Incrementar los ingresos familiares como contribución a procesos de estabilización socioeconómica de la población víctima y/o en situación de vulnerabilidad	OE1. Facilitar el acceso a condiciones para el desarrollo productivo.	P1. Documento insumo de sectores y desarrollos económicos promisorios en la región.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Identificación de fuentes.</li> <li>2. Redacción del documento.</li> <li>3. Presentación del documento final.</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Equipos multidisciplinarios</li> <li>*Papelería</li> <li>*Logística</li> </ul>
		P2. Caracterización productiva de las familias.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Focalización de las familias participantes.</li> <li>2. Identificación de competencias básicas, técnicas y ocupacionales.</li> <li>3. Definir perfiles.</li> <li>4. Diseñar portafolio de unidades productivas susceptibles de ser implementadas.</li> <li>5. Determinar las unidades productivas factibles.</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Equipos multidisciplinarios</li> <li>*Papelería</li> <li>*Logística: talleres, encuestas, visitas.</li> </ul>
		P3. Base de datos de unidades productivas factibles.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Registro de la información recopilada.</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Equipos multidisciplinarios</li> </ul>

Se debe realizar la misma estructura de la matriz anterior para cada uno de los objetivos específicos.

### 6. Matriz de marco lógico

La Matriz de Marco Lógico del proyecto formulado, resulta de utilidad para efectos de revisar la consistencia de la información registrada y del proyecto mismo.

Para este ejemplo particular, continuará el desarrollo del objetivo específico 1.

	INDICADORES		FUENTE DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
	Enunciado	Fórmula de cálculo		
OG. Incrementar los ingresos familiares como contribución a procesos de estabilización socioeconómica de la población víctima y/o en situación de vulnerabilidad	Porcentaje incremento en los ingresos familiares de la población objetivo	$IngF = \frac{(IngF)}{IngF_1} * 100$	Información económica de la unidad productiva.	Las familias deben registrar los costos, gastos e ingresos.
OE1. Facilitar el acceso a condiciones para el desarrollo productivo.	Número de unidades productivas asignadas a las familias de la población objetivo	UP = Unidades productivas asignadas	Base de datos generada	N.A
P1. Documento insumo de sectores y desarrollos económicos promisorios en la región.	Documento generado	Documento	Documento de soporte conceptual y metodológico	N.A

IngF= Ingresos Familiares

IngF<sub>1</sub> = Ingresos Familiares año 1

IngF = Ingresos Familiares año inicial

**Se debe realizar la misma estructura de la matriz anterior para los indicadores de cada uno de los objetivos específicos o mediciones generales del proyecto.**

Se recomienda que una vez revisada la información consignada en la Matriz, en aquellos casos en que se evidencien inconsistencias en la formulación, se realicen los ajustes pertinentes en los capítulos respectivos.

## 7. Beneficios

El proyecto debe demostrar que resuelve los problemas que motivaron su planteamiento, razón por la que se hace necesario definir los beneficios que él reporta. Estos beneficios<sup>7</sup> deben consultar los fines perseguidos en el proyecto.

<sup>7</sup> Para mayor documentación sobre el planteamiento de beneficios se recomienda consultar el Manual de Valoración y Cuantificación de Beneficios, en la página web del DNP, en la que se describen de manera concreta las diferentes metodologías para definir y cuantificar los beneficios que reporta un proyecto.

	Ejemplo metodológico de proyecto de para el Diseño e implementación de una línea técnica y operativa para facilitar procesos de estabilización socioeconómica	Fecha: Julio 8 de 2014
		Versión 1.0
		Página 19 de 19

En el caso que ocupa el presente documento, se pueden plantear los beneficios de la siguiente manera:

Costos evitados. En este caso, por ejemplo, se recomienda valorar el costo en que los municipios incurren en mayor asignación de recursos para restituir derechos, lo cual no permite una proyección de recursos hacia la garantía de los mismos.

Ingresos generados: Las unidades productivas o empleos generados, aportan y contribuyen a la superación de la vulnerabilidad de la población, generando infraestructura productiva que impacta indirectamente a la comunidad.

### **8. Anexos y Documentación Complementaria**

El proyecto debe estar acompañado por lo menos de los siguientes documentos:

- Documentos que acrediten que el presupuesto definido para la adquisición de las licencias y los equipos contiene precios de mercado.
- Documentos o información histórica, de fuente confiable, que permitan cuantificar las necesidades identificadas.
- Documentos que contengan las especificaciones técnicas y funcionales de la maquinaria o los equipos que se pretende adquirir.

En forma adicional, se requiere dar cumplimiento a lo dispuesto en la normatividad aplicable, en especial a lo dispuesto en el Acuerdo No. 13 de la Comisión Rectora del Sistema General de Regalías.

### **9. Bibliografía**

Rivera León José Manuel, Robayo Carreño Marlén, Velasco Lorena Sofía; Manual de Soporte Conceptual - Metodología General para la Formulación y Evaluación de Proyectos; Versión 1.2; Bogotá – Colombia; Enero de 2012

Camargo Magin Wilson Orlando, Rivera León José Manuel; Manual Conceptual - Metodología General para la Formulación y Evaluación de Proyectos de Inversión Pública – MGA; Versión 1.1; Bogotá – Colombia; Febrero de 2013

Departamento Nacional de Planeación. CONPES 3616 Lineamientos de la política de generación de ingresos para la población en situación de pobreza extrema y/o desplazamiento. Bogotá.

Departamento Administrativo de la Función Pública. Decreto 4160 Por el cual se crea la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema se determinan sus objetivos y estructura orgánica. Bogotá.