





El futuro es de todos
Gobierno de Colombia

COMITÉ DE MEJORA NORMATIVA

> SESIÓN 13 <

Agosto
11
2020

2:00 a 5:00 p.m.
CONEXIÓN VÍA TEAMS 

1

Comité de Mejora Normativa – Sesión 13 2

En esta sesión...



Dispondremos toda nuestra atención para conocer en qué frentes ha habido avances e identificar oportunidades de mejora

	<p>Activemos el micrófono únicamente durante nuestra intervención</p>		<p>Escribamos comentarios y reacciones en el chat</p>		<p>Consignemos nuestros datos en la lista de asistencia</p>
	<p>Activemos la cámara durante nuestra intervención</p>		<p>Pidamos la palabra mediante el chat o la 'mano arriba'</p>		<p>Tengamos en mente la agenda de la sesión</p>
	<p>Tengamos en cuenta el ruido exterior</p>		<p>Grabaremos la sesión para llevar record de nuestros avances</p>		<p>Hagamos nuestro aporte a la discusión</p>



El futuro es de todos
Gobierno de Colombia

2

Agenda propuesta

Hora	Tema	Presenta
2:00-2:10pm	Verificación de quórum	DNP
2:10-2:40pm	1. Concurso Circular Inútil Iniciativa para que los actores del sector identifiquen cuáles circulares expedidas por esta autoridad deben ser revisadas.	Superintendencia de Transporte
2:40-3:00pm	2. Compromisos post acceso OCDE <ul style="list-style-type: none"> Estado actual Avances y retos 	DNP
3:00-3:30pm	3. Indicadores Sistema Nacional de Competitividad <ul style="list-style-type: none"> Estado actual Avances y retos 	Presidencia
3:30-4:00pm	4. Alejandría, gestor normativo - CREG Plataforma donde se encuentra toda la documentación emitida por la entidad desde su creación y hasta noviembre de 2019.	Comisión de Regulación de Energía y Gas
4:00 – 4:30	5. Consulta pública DUR - Reglamentos Técnicos <ul style="list-style-type: none"> Tiempo de consulta Temas para consultar 	Ministerio de Comercio
4:30-4:40pm	6. Propositiones y varios	Todos
4:40-4:50pm	7. Conclusiones y compromisos	DNP



El futuro es de todos

Gobierno de Colombia

3

1. Concurso Circular Inútil

- Iniciativa para que los actores del sector identifiquen cuáles circulares expedidas por esta autoridad deben ser revisadas.

▪ Presenta:



- Tiempo de duración: 30 minutos.



- Cinco (5) minutos antes de terminar, se activará una alarma avisando al presentador que el tiempo está por terminarse.



El futuro es de todos

Gobierno de Colombia

4

Comité de Mejora Normativa – Sesión 13

5

Estrategia de la SuperTransporte durante la pandemia

1. Reducción y eliminación de costos para las empresas
2. Diferimiento de costos que no puedan eliminarse
3. Acciones para mejorar la liquidez
4. Control de la legalidad



SuperTransporte



Presenta: SuperTransporte

5

Comité de Mejora Normativa – Sesión 13

1. Reducción y eliminación de costos para las empresas

Lanzamiento del concurso

Abril 29 de 2020

- Promesa de derogar 1 circular.
- Reconocimiento público al ganador.



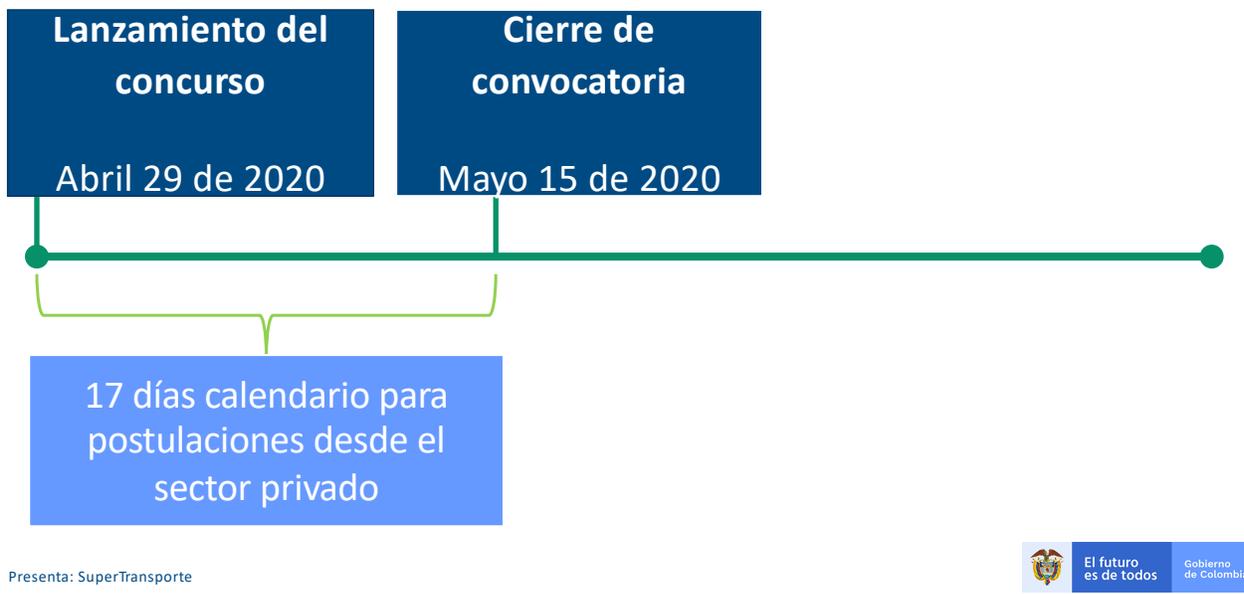
Presenta: SuperTransporte



6

Comité de Mejora Normativa – Sesión 13

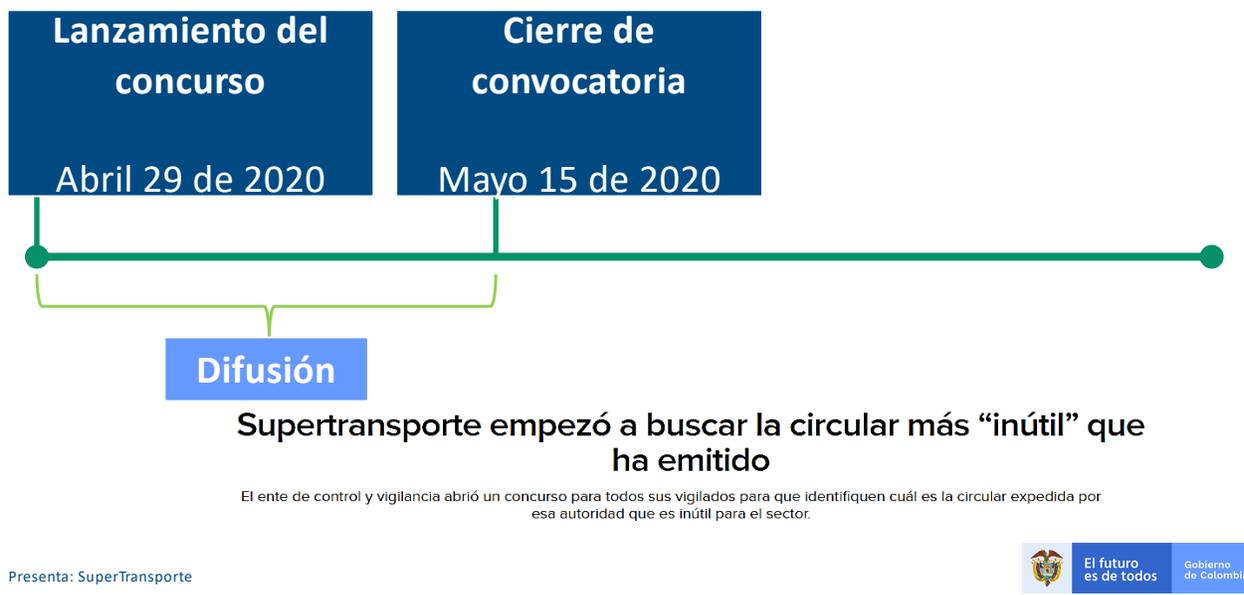
1. Reducción y eliminación de costos para las empresas



7

Comité de Mejora Normativa – Sesión 13

1. Reducción y eliminación de costos para las empresas



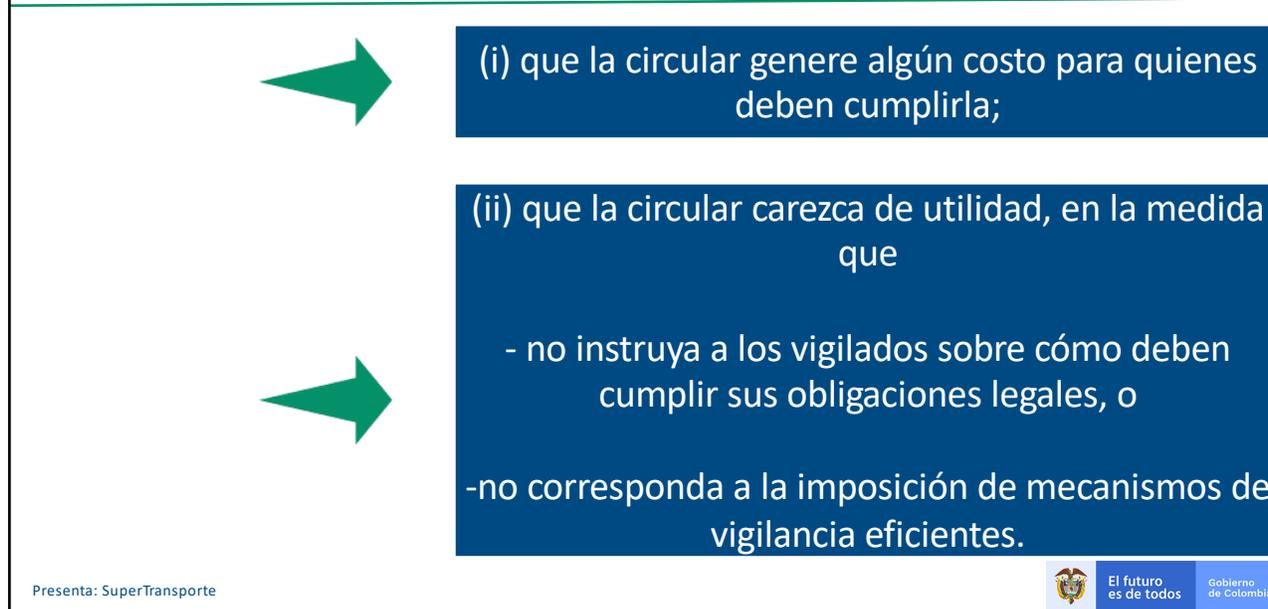
8

1. Reducción y eliminación de costos para las empresas



9

1. Reducción y eliminación de costos para las empresas



10

1. Reducción y eliminación de costos para las empresas

	 <p>Portal web: www.supertransporte.gov.co Oficina Administrativa: Calle 63 No. 9A-45, Bogotá D.C. PBX: 352 67 00 Correspondencia: Calle 37 No. 28B-21, Bogotá D.C. Línea Atención al Ciudadano: 01 8000 915615</p> <p>CIRCULAR EXTERNA No. 000008 05 JUN 2020</p> <p>PARA: Sujetos vigilados de la Superintendencia de Transporte y ciudadanía en general</p> <p>ASUNTO: <u>Eliminación de costos de transacción</u> para el sector transporte.</p>
 <p>una gran oportunidad que esta Superintendencia nos</p>	 <p>Portal web: www.supertransporte.gov.co Oficina Administrativa: Calle 63 No. 9A-45, Bogotá D.C. PBX: 352 67 00 Correspondencia: Calle 37 No. 28B-21, Bogotá D.C. Línea Atención al Ciudadano: 01 8000 915615</p> <p>CIRCULAR EXTERNA No. 00011 27/07/2020</p> <p>PARA: Sociedades portuarias marítimas, sociedades portuarias fluviales con vocación marítima, operadores portuarios y empresas de transporte marítimo y fluvial</p> <p>DE: Superintendencia de Transporte</p> <p>ASUNTO: <u>Eliminación de costos de transacción</u> para las sociedades portuarias y empresas de transporte marítimo y fluvial</p>

Presenta: SuperTransporte

11

1. Reducción y eliminación de costos para las empresas

	 <p>Portal web: www.supertransporte.gov.co Oficina Administrativa: Calle 63 No. 9A-45, Bogotá D.C. PBX: 352 67 00 Correspondencia: Calle 37 No. 28B-21, Bogotá D.C. Línea Atención al Ciudadano: 01 8000 915615</p> <p>CIRCULAR EXTERNA No. 0012 04/08/2020</p> <p>PARA: Sujetos vigilados de la Superintendencia de Transporte y ciudadanía en general</p> <p>DE: Superintendente de Transporte</p> <p>ASUNTO: <u>Eliminación de costos de transacción para las empresas de transporte aéreo</u></p>
---	--

Presenta: SuperTransporte

El futuro es de todos Gobierno de Colombia

12

1. Reducción y eliminación de costos para las empresas



Portal web: www.supertransporte.gov.co
 Oficina Administrativa: Calle 63 No. 9A-45, Bogotá D.C.
 PBX: 352 67 00
 Correspondencia: Calle 37 No. 28B-21, Bogotá D.C.
 Línea Atención al Ciudadano: 01 8000 915615



PARA: Sujetos Supervisados por la Superintendencia de Transporte
DE: Superintendente de Transporte
ASUNTO: Circular Única

Presenta: SuperTransporte



El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia

13

2. Compromisos post acceso OCDE

- Estado actual
- Avances y retos
- Presenta:



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

- Tiempo de duración: 20 minutos.



- Cinco (5) minutos antes de terminar, se activará una alarma avisando al presentador que el tiempo está por terminarse.



El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia

14

Comité de Mejora Normativa – Sesión 13

Compromisos post acceso OCDE

Mejorar y estandarizar la elaboración de propuestas regulatorias en el país:

- Hacer **obligatoria la consulta pública** para todas las instituciones de la administración nacional.
- Preparar **lineamientos** para la consulta, que soporten la implementación.

Consulta Pública 

- Diseñar y fortalecer la **gobernanza** del sistema de AIN.

Análisis de Impacto Normativo 

- Incorporar un principio de **proporcionalidad** en consulta pública y en AIN, para aquellas regulaciones de alto impacto en las que el proceso es mas exhaustivo.

Regulaciones de alto impacto 

- Establecer una **estrategia** de generación de capacidades permanente y sistemática, para sostener los esfuerzos actuales de la PMN.

Generación de capacidades 

- Revisar y **fortalecer** la gobernanza de las Comisiones de Regulación y Superintendencias

Comisiones y Superintendencias 

Presenta: DNP

 El futuro es de todos Gobierno de Colombia

15

Comité de Mejora Normativa – Sesión 13

17

3. Indicadores Sistema Nacional de Competitividad

- Estado actual
- Avances y retos
- Presenta:

 El futuro es de todos

Consejería Presidencial para la competitividad y la gestión público-privada

- Tiempo de duración: 30 minutos.



- Cinco (5) minutos antes de terminar, se activará una alarma avisando al presentador que el tiempo está por terminarse.



 El futuro es de todos Gobierno de Colombia

17

Indicadores de competitividad



¿Qué es la competitividad?

Foro Económico Mundial:

- “Conjunto de instituciones, políticas y factores que determinan el nivel de productividad de un país.
- La productividad conduce al crecimiento, que permite niveles de ingresos más altos, y es de esperar a un **mayor bienestar**”

Institute for Management Development:

- “La competitividad determina la forma en la que países y regiones administran sus competencias para alcanzar crecimiento de largo plazo, generar empleos e **incrementar el bienestar**”



Diferentes índices buscan **sintetizar** múltiples variables en un número que permite **comparar** qué tan competitivo es un país con respecto a un **estado ideal** o a **otros países** .



Son un **diagnóstico** y deberían servirnos como hoja de ruta.



Indicadores de competitividad: Foro Económico Mundial



Mide 103 variables:

- **55 datos duros**: corresponden a estadísticas de cada país o agregadas por multilaterales (BM, OCDE, FMI).
- **48 datos de percepción**: son una encuesta aplicada a una muestra de directivos de empresas.

Organizadas en 12 pilares:



Entorno habilitante

1. Instituciones
2. Infraestructura
3. Adopción de TICs
4. Estabilidad macroeconómica

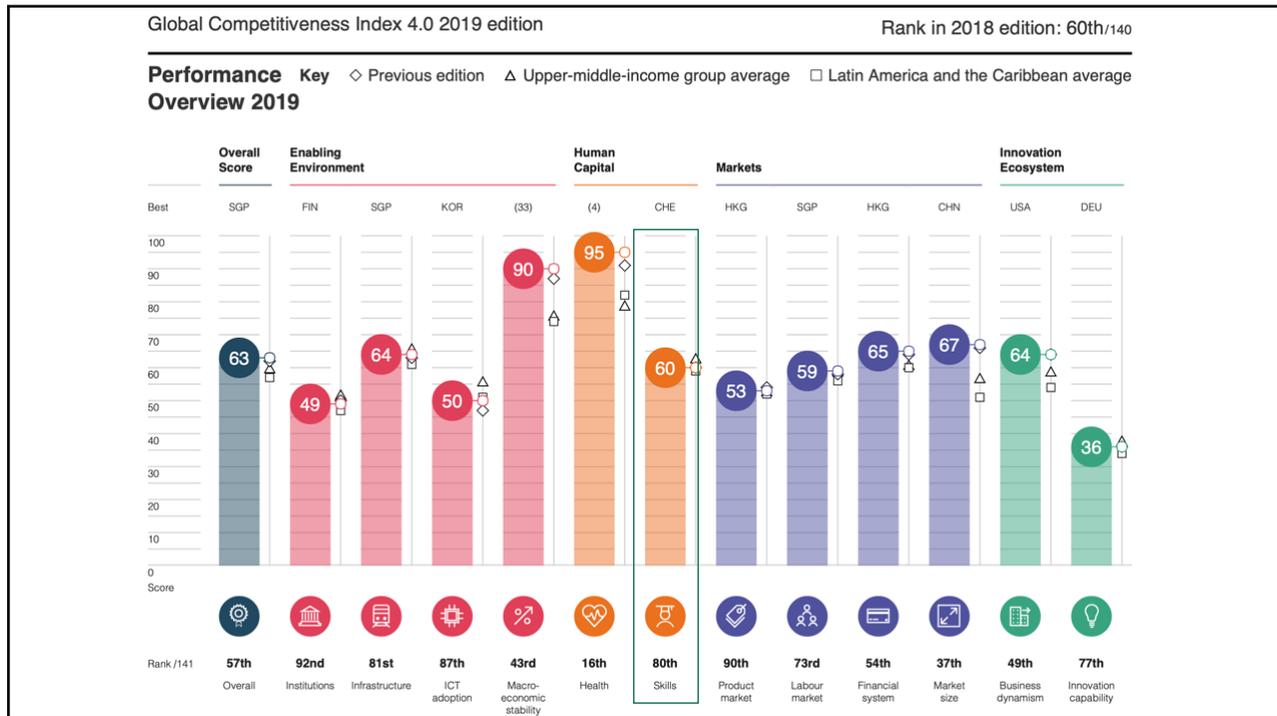
Capital humano

5. Salud
6. Habilidades

Mercados

7. Mercado de bienes
 8. Mercado laboral
 9. Mercado financiero
 10. Tamaño del mercado
- #### Ecosistema de innovación
11. Dinamismo empresarial
 12. Capacidad de innovación





20

Comité de Mejora Normativa – Sesión 13

Indicadores MinJusticia - MinCIT

Indicador	Indicador	Tipo de dato	Posición / 140	Comité técnico
Judicial independence	Response to the survey question "In your country, how independent is the judicial system from influences of the government, individuals, or companies?" [1 = not independent at all; 7 = entirely independent]	Opinión	111	
Burden of government regulation	Response to the survey question "In your country, how burdensome is it for companies to comply with public administration's requirements (e.g. permits, regulations, reporting)?" [1 = extremely burdensome; 7 = not burdensome at all]	Opinión	123	Mejora normativa
Efficiency of legal framework in settling disputes	"In your country, how efficient are the legal and judicial systems for companies in settling disputes?" [1 = extremely inefficient; 7 = extremely efficient]	Opinión	108	
Prevalence of non-tariff barriers	Response to the survey question "In your country, to what extent do non-tariff barriers (e.g. health and product standards, technical and labelling requirements, etc.) limit the ability of imported goods to compete in the domestic market?" [1 = strongly limit; 7 = do not limit at all]	Opinión	125	Facilitación del comercio
Trade tariffs	Weighted average applied tariff rate, expressed in percentage points	Estadística	77	Facilitación del comercio
Complexity of tariffs	Measures the complexity of a country's tariff regime. The score ranges from 1 (very complex) to 7 (not complex)	Estadística	40	Facilitación del comercio
Domestic credit to private sector	The total value of financial resources provided to the private sector, expressed as a percentage of GDP	Estadística	75	
Financing of SMEs	Response to the survey question "In your country, to what extent can small- and medium-sized enterprises (SMEs) access finance they need for their business operations through the financial sector?" [1 = not at all; 7 = to a great extent]	Opinión	73	Formalización empresarial y laboral
Venture capital availability	Response to the survey question "In your country, how easy is it for start-up entrepreneurs with innovative but risky projects to obtain equity funding?" [1 = extremely difficult; 7 = extremely easy]	Opinión	70	PDP
Market capitalization	The total value of listed domestic companies, expressed as a percentage of GDP	Estadística	55	
Imports of goods and services	Imports of goods and services, expressed as a percentage of GDP	Estadística	132	Facilitación del comercio
Cost of starting a business	Expressed as a percentage of the economy's income per capita	Estadística	92	Formalización empresarial y laboral

Presenta: Presidencia de la República

El futuro es de todos
 Gobierno de Colombia

21

Comité de Mejora Normativa – Sesión 13

Indicadores Foro Económico Mundial con fuente *Doing Business*

Indicador	Indicador	Posición / 140	Doing Business
Quality of land administration	Score on the quality of land administration index, which assesses the reliability of infrastructure, transparency of information, geographic coverage, land dispute resolution and equal access to property rights. The scale ranges from 0 to 30 (best)	68	Registro de propiedad
Conflict of interest regulation	Score on the extent of conflict of interest regulation index, which measures the protection of shareholders against directors' misuse of corporate assets for personal gain. The scale ranges from 0 to 10 (best)	12	Inversionistas Minoritarios
Shareholder governance	Score on the extent of shareholder governance index, which measures shareholders' rights in corporate governance. The scale ranges from 0 to 10 (best)	28	Inversionistas Minoritarios
Redundancy costs	Measures the cost of advance notice requirements and severance payments due when terminating a redundant worker, expressed in weeks of salary	76	Pago de Impuestos
Labour tax rate	Labour tax and contributions are the amount of taxes (at any level—federal, state or local) and mandatory contributions on labour paid by the business, expressed as a percentage of commercial profits	80	Pago de Impuestos
Cost of starting a business	Expressed as a percentage of the economy's income per capita	92	Apertura de empresas
Time to start a business	Number of calendar days needed to complete the procedures to legally operate a business	65	Apertura de empresas
Insolvency recovery rate	Recorded as cents on the dollar recovered by secured creditors through judicial reorganization, liquidation or debt enforcement (foreclosure or receivership) proceedings	29	Resolución de insolvencia
Insolvency regulatory framework	Score on an index that measures the adequacy and integrity of the legal framework applicable to liquidation and reorganization proceedings. Scores range from 0 to 16, with higher values indicating insolvency legislation that is better designed for rehabilitating viable firms and liquidating non-viable ones.	65	Resolución de insolvencia

Presenta: Presidencia de la República



El futuro es de todos

Gobierno de Colombia

22

Comité de Mejora Normativa – Sesión 13

Indicadores de competitividad: Insumos para la conversación



¿Es acertada la calificación que reciben estos indicadores?



¿Los temas que trabaja el comité abarcarían las preguntas hechas?



¿Qué se requiere para mejorar la percepción sobre los indicadores?



¿Cómo se ha socializado el trabajo del comité con el sector privado?

Presenta: Presidencia de la República



El futuro es de todos

Gobierno de Colombia

23

4. Alejandría: gestor normativo

- Plataforma donde se encuentra toda la documentación emitida por la entidad desde su creación y hasta noviembre de 2019.
- Presenta:



- Tiempo de duración: 30 minutos.



- Cinco (5) minutos antes de terminar, se activará una alarma avisando al presentador que el tiempo está por terminarse.



El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia

24

Alejandría: gestor normativo



Resoluciones
Únicas

+ VER MÁS



Resoluciones
Originales

+ VER MÁS



Conceptos
Jurídicos

+ VER MÁS



Circulares

+ VER MÁS



Compilación de Normativa
y Jurisprudencia

+ VER MÁS



Actos Administrativos
Especiales

+ VER MÁS

Presenta: Comisión de Regulación de Energía y Gas - CREG



El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia

25

Comité de Mejora Normativa – Sesión 13 26

5. Consulta pública DUR Reglamentos Técnicos

- Tiempo de consulta
- Temas a consultar
- Presenta:



El progreso
es de todos

Mincomercio

- Tiempo de duración: 30 minutos.



- Cinco (5) minutos antes de terminar, se activará una alarma avisando al presentador que el tiempo está por terminarse.





El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia

26

Comité de Mejora Normativa – Sesión 13

Cambio	Beneficio
<p>Definiciones</p> <p>100. Análisis de Impacto Normativo ex ante Completo</p> <p>Artículo 2.2.1.7.2.1.</p>	<p>Se utiliza cuando se trata de un reglamento técnico nuevo o una modificación que hace gravosa la situación. Se desarrolla en siete (7) etapas.</p>
<p>Definiciones</p> <p>101. Análisis de Impacto Normativo ex ante Simple</p> <p>Artículo 2.2.1.7.2.1.</p>	<p>Se utiliza en los casos en los que hay una mejora que genera beneficios adicionales para los actores interesados, haciendo la situación menos gravosa.</p>

Presenta: MinComercio



El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia

27

Comité de Mejora Normativa – Sesión 13

Análisis de Impacto Normativo

105. Gravoso (a)
Artículo 2.2.1.7.2.1.

↓

Aumentan requisitos técnicos al producto y/o hay **cambios en procedimiento** de evaluación.

↓

Se hace más difícil cumplir o se hace más exigente para los regulados generando requisitos o costos adicionales.

107. Menos gravoso (a)
Artículo 2.2.1.7.2.1.

↓

Eliminan algunos requisitos que eran obligatorios en el reglamento técnico original o en caso de facilitar la demostración de conformidad, es decir se **facilita el procedimiento** de evaluación.

Presenta: MinComercio



El futuro es de todos Gobierno de Colombia

28

Comité de Mejora Normativa – Sesión 13

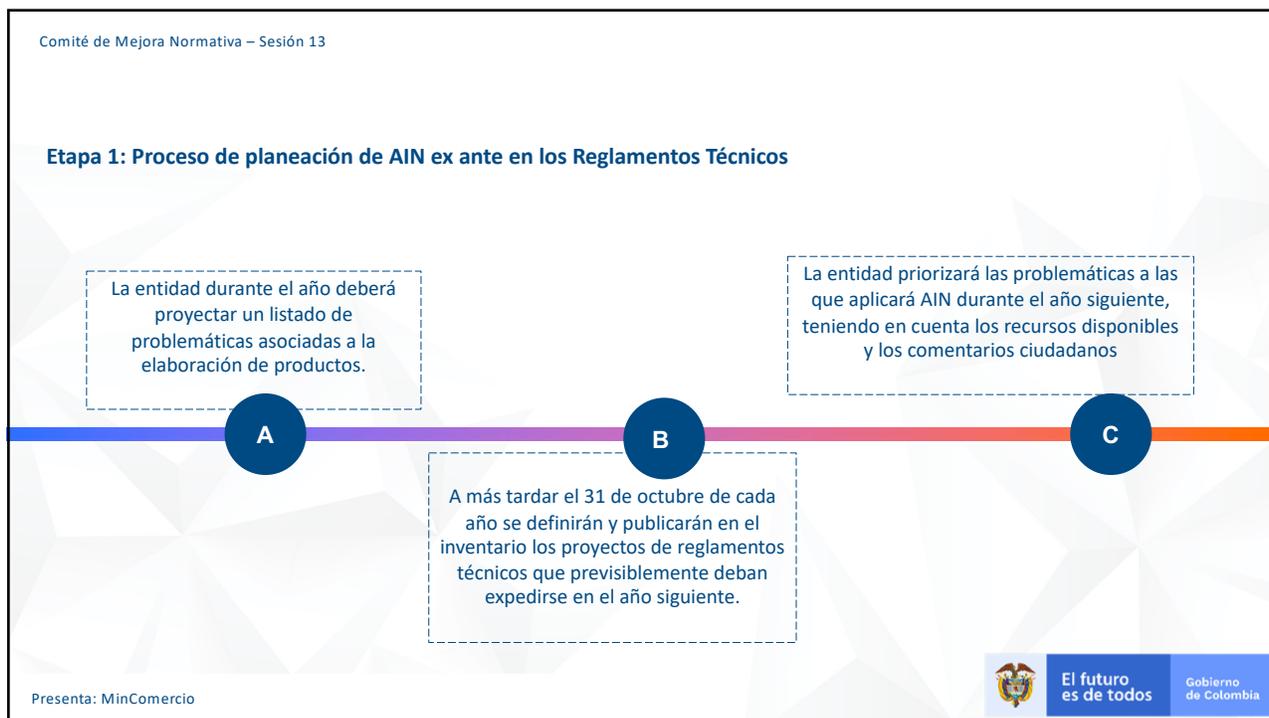
Artículo	Antes	Ahora
Inventario de reglamentos técnicos y proyectos de reglamento técnico Artículo 2.2.1.7.3.21.	Las entidades reguladoras debían presentar un informe trimestral a la Comisión Intersectorial de la Calidad, respecto a los avances. El MINCIT, a través de su Dirección de Regulación, era el encargado de publicar el inventario nacional de reglamentos técnicos .	Las entidades reguladoras designarán en su entidad un área específica encargada de elaborar y mantener actualizado un inventario de los reglamentos técnicos y proyectos de reglamento técnico, de manera que puedan estar permanentemente a disposición . El MINCIT a través de la Dirección de Regulación, será el encargado de hacer seguimiento de la publicación del inventario de reglamentos técnicos que cada entidad deberá publicar en sus respectivas páginas web

Presenta: MinComercio

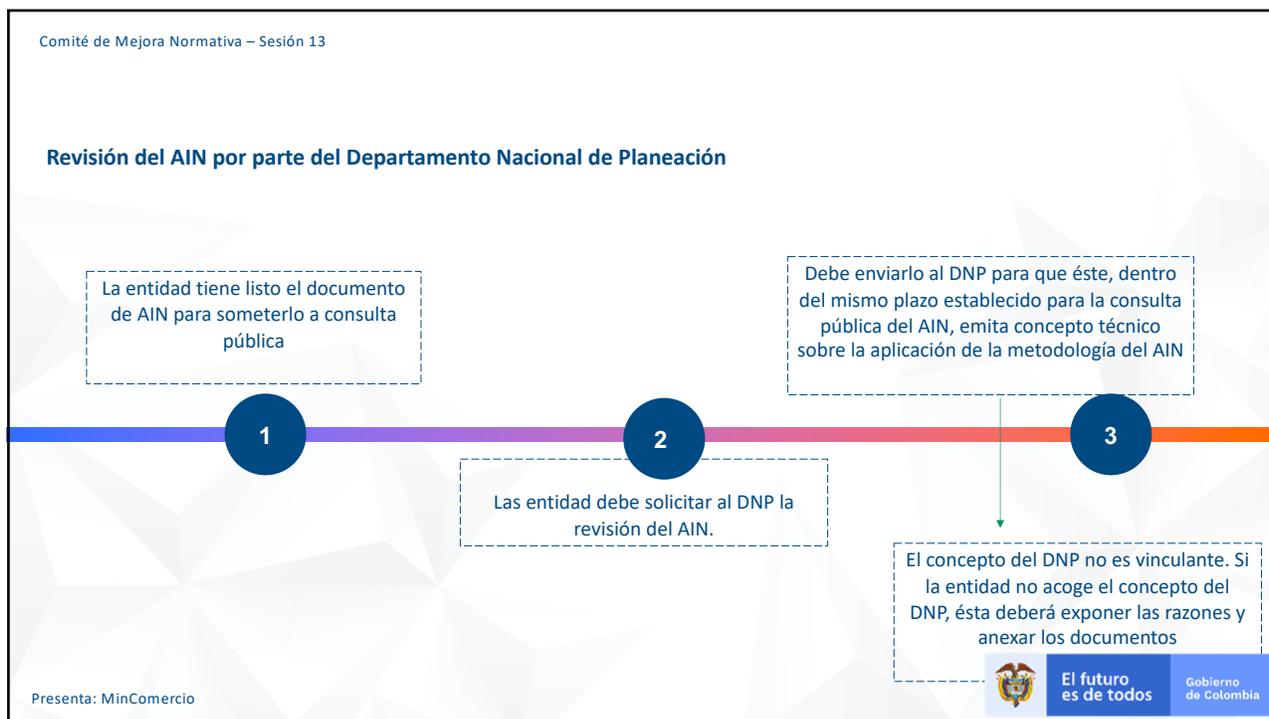


El futuro es de todos Gobierno de Colombia

29



30



31

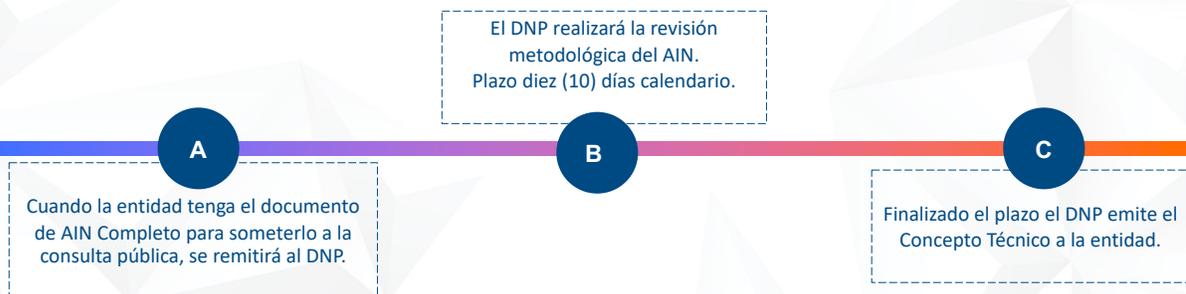
ETAPAS PROCESO AIN COMPLETO

Se usa cuando se trate de una modificación a un reglamento técnico existente y dicha modificación implique una situación gravosa para los regulados. También se utilizará cuando se trate de un reglamento técnico nuevo o cuando se estipulen costos adicionales para los actores interesados

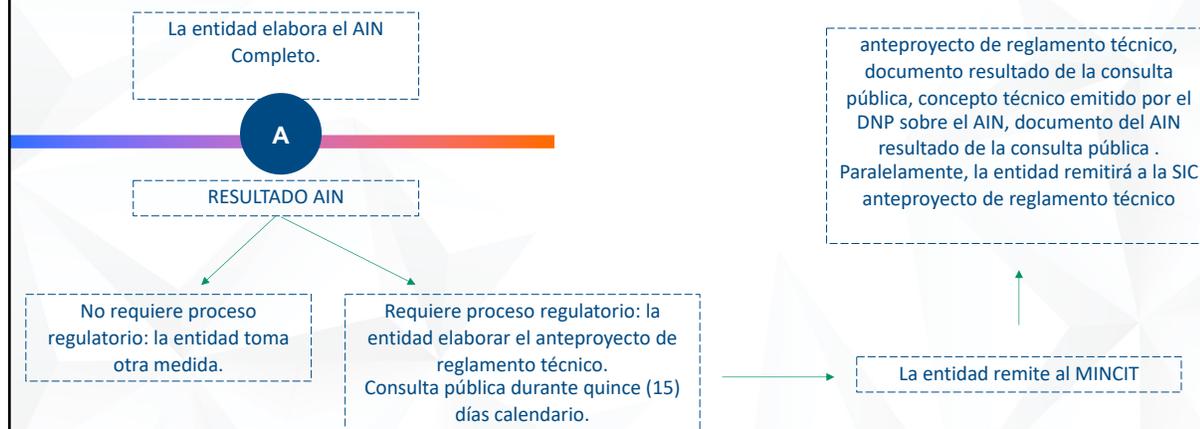


32

Etapa 2 para completo: Proceso de revisión del AIN ex ante Completo



33

Etapa 3 completo: Proceso de emisión de Reglamentos Técnicos cuando se realizó AIN ex ante Completo

Presenta: MinComercio



El futuro es de todos

Gobierno de Colombia

34

ETAPAS PROCESO AIN SIMPLE

Se usa cuando se trate de una modificación a un reglamento técnico existente y dicha modificación implique una situación menos gravosa para los regulados

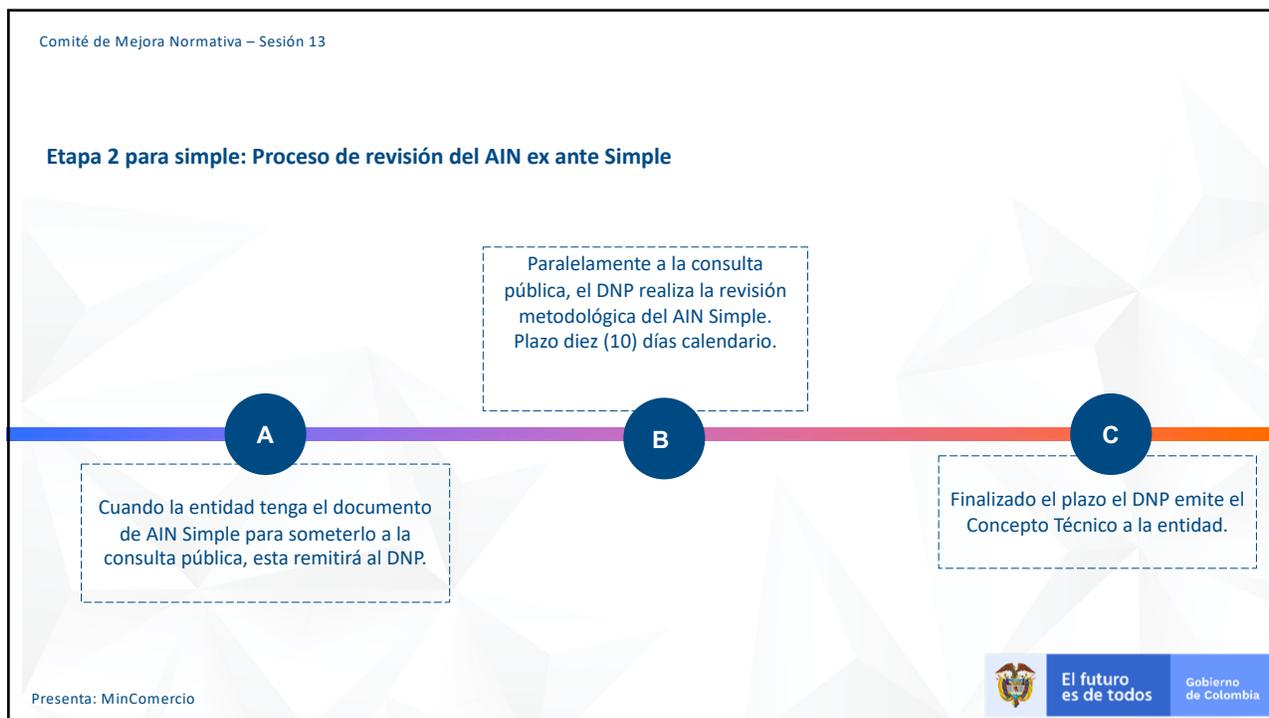
Presenta: MinComercio



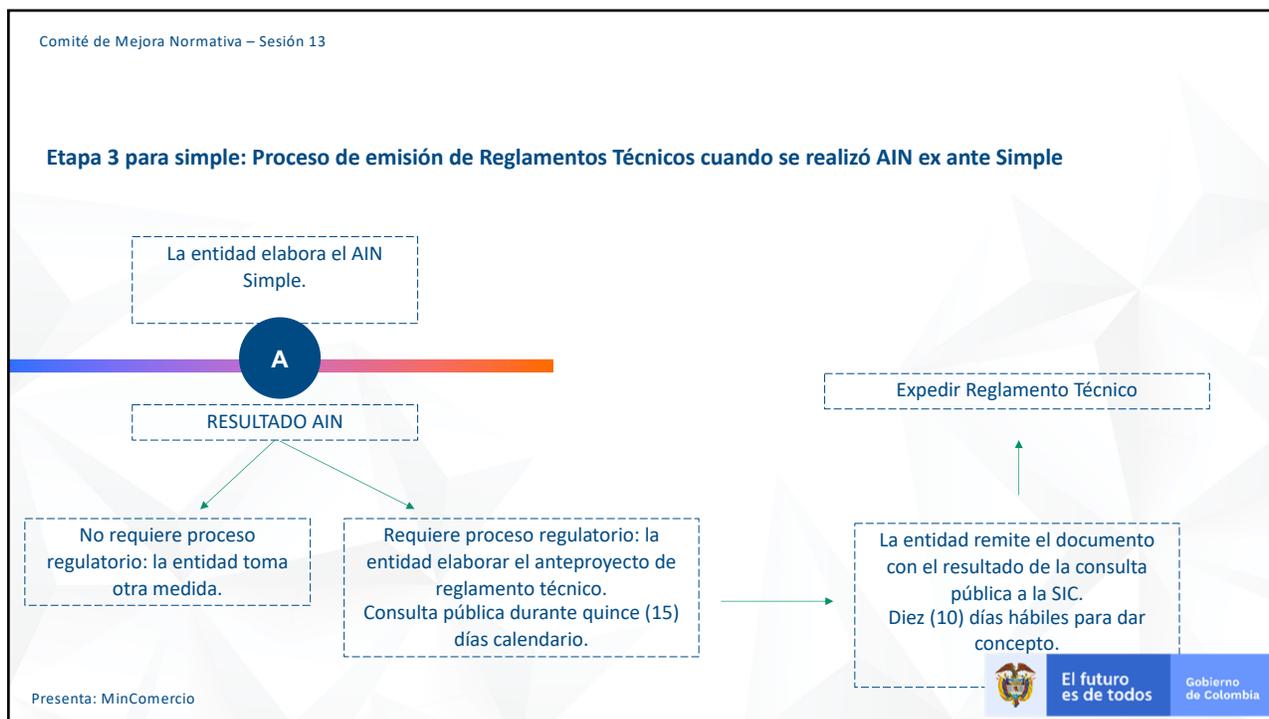
El futuro es de todos

Gobierno de Colombia

35



36



37

Evaluación ex post o AIN ex post para Reglamentos Técnicos



38

Etapa 4: Evaluación ex post o AIN ex post para Reglamentos Técnicos

Los reglamentos técnicos expedidos serán sometidos a evaluación ex post por parte de la entidad reguladora. Por lo menos una vez cada cinco (5) años.

La entidad reguladora deberá publicar en su página el soporte de la evaluación ex post

El DNP deberá emitir una guía y plantilla de evaluación ex post que ayude a la implementación de la metodología.



39

Comité de Mejora Normativa – Sesión 13

Contenido del análisis de impacto normativo

El contenido del AIN deberá estar en línea con la metodología establecida por el DNP de acuerdo con el tipo de AIN que aplique

→ análisis de impacto normativo

↓
apoyado en metodologías de evaluación

- análisis costo-beneficio
- costo-eficiencia
- análisis multicriterio (para el caso de AIN completo, nivel de riesgo medio y alto)

o un documento que explique cómo el cambio mejora la situación actual (para el caso de AIN Simple, nivel de riesgo moderado)

Presenta: MinComercio



El futuro es de todos

Gobierno de Colombia

40

Comité de Mejora Normativa – Sesión 13

41

6. Proposiciones y varios

- Tiempo de duración: 10 minutos.



- Su participación es muy importante. Para hacer aportes y comentarios use el chat o la opción de levantar la mano.



Lidera: DNP



El futuro es de todos

Gobierno de Colombia

41

Comité de Mejora Normativa – Sesión 13 42

7. Conclusiones y compromisos

Lidera: DNP

- Tiempo de duración: 10 minutos.

- Su participación es muy importante. Para hacer aportes y comentarios use el chat o la opción de levantar la mano.




El futuro es de todos
Gobierno de Colombia

42



El futuro es de todos **Gobierno de Colombia**

Esta presentación es propiedad intelectual controlada y producida por el Departamento Nacional de Planeación

43