

El futuro es de todos Gobierno de Colombia

# COMITÉ DE MEJORA NORMATIVA

> SESIÓN EXTRA <

Mayo 12 2021

2 - 4 pm  
CONEXIÓN VÍA TEAMS

1

Comité de Mejora Normativa 2

## En esta sesión...

-  Activemos el micrófono únicamente durante nuestra intervención
-  Escribamos comentarios y reacciones en el chat
-  Activemos la cámara durante nuestra intervención
-  Pidamos la palabra mediante el chat o la 'mano arriba'
-  Consignemos nuestros datos en la lista de asistencia
-  Grabaremos la sesión para llevar record de nuestros avances



El futuro es de todos Gobierno de Colombia

2

## Agenda propuesta



Hora	Tema	Presenta
2:00-2:10pm	Verificación de quórum	DNP
2:10-2:40pm	Actualización de la Política de Mejora Normativa Ampliación de perspectivas frente al Conpes 3816 de 2014	DNP
2:45-3:05pm	Estudios Observatorio Legislativo Seguimiento a los proyectos y normativa expedida con impacto en la actividad mercantil	FENALCO
3:10-3:30pm	Fortalecimiento Comisiones y Superintendencias Recomendaciones y plan de trabajo con reguladores	DNP
3:35-3:50pm	Proposiciones y varios	Todos
3:50-4:00pm	Conclusiones y compromisos	Todos



El futuro es de todos

Gobierno de Colombia

## Verificación de quórum

Miembros permanentes

 <p>Departamento Administrativo de la Presidencia de la República</p>	 <p>Ministerio de Justicia y el Derecho</p>	 <p>Ministerio de las Tecnologías de la información y las Telecomunicaciones</p>
 <p>Departamento Administrativo de la Función Pública</p>	 <p>Departamento Nacional de Planeación</p>	 <p>Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado</p>
 <p>Ministerio de Comercio, Industria y Turismo</p>	 <p>Superintendencia de Industria y Comercio</p>	 <p>Imprenta Nacional</p>



El futuro es de todos

Gobierno de Colombia

## Verificación de quórum

Invitados



### Delegados Comisiones Regionales de Competitividad e Innovación

Cámara de Comercio Florencia

Cámara de Comercio Bogotá



### Gremios y Asociaciones

ACOPI: Mipymes

ANDI: Empresarios

ANDESCO: Servicios Públicos y Comunicaciones

CPC: Consejo Privado de Competitividad

Confecámaras



### Invitados Consejo Nacional Gremial a Instancias SNCI

Consejo Gremial Nacional

ACP: Petróleo

ACOPLÁSTICOS

ANALDEX: Comercio Exterior

ANATO: Turismo

CAMACOL: Construcción

FENALCO: Comerciantes

SAC: Agricultores

FENAVI: Avicultores



El futuro es de todos

Gobierno de Colombia

# 0. Compromisos del Comité



El futuro es de todos

Gobierno de Colombia

## Compromisos del Comité

7

- ✓ Identificación **temática/sectorial** de normas depuradas.
- ✓ Mesa de trabajo **Concepto Bomberos:**  
Fenalco, DAFP, MinJusticia, MinInterior, Presidencia
- 🚧 Mesa de trabajo **Propaganda Comercial con Incentivos:**  
SIC, MinCIT, Presidencia, Fenalco.
- 🚧 Articulación **ciudades/trámites priorizados:**  
DAFP, MinTIC, MinCIT
- ⚠️ Estrategia de difusión **Estado Simple Colombia Ágil:**  
puntos focales en DNP, DAFP, MinJusticia y MinTIC.
- ⚠️ Implementación **metodología ahorro** a barreras:  
puntos focales en DNP, DAFP y MinJusticia.
- 📋 Calculadora SUCOP con **lineamientos** para producción normativa.



El futuro  
es de todos

Gobierno  
de Colombia

7

Comité de Mejora Normativa

8

# 1. Actualización de la Política de Mejora Normativa

Ampliación de perspectivas frente al Conpes 3816 de 2014.



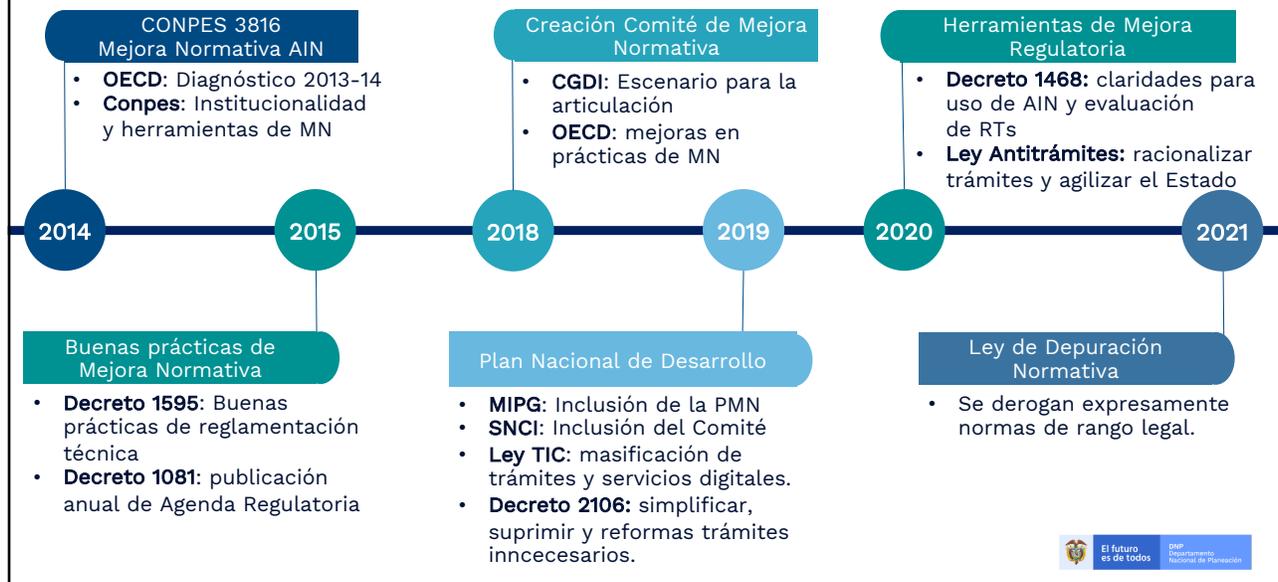
El futuro  
es de todos

Gobierno  
de Colombia

8

# Política de Mejora Normativa

## Sustento jurídico



9

# Política de Mejora Normativa

## ¿En qué hemos avanzado?



10

# Política de Mejora Normativa

La percepción de la carga regulatoria refleja la necesidad de fortalecer la política regulatoria

## La regulación en Colombia es...

<p><b>Excesiva</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2010-2014: 6,6 normas/día</li> <li>2015-2019: 6,5 normas/día</li> <li>2020: 5,1 normas/día</li> </ul> <p>Observatorio de Mejora Normativa - DNP</p>	<p><b>Costosa</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2008: Puesto 96/134</li> <li>2014: Puesto 122/144</li> <li>2019: Puesto 123/141</li> </ul> <p>Índice de Carga Regulatoria Foro Económico Mundial</p>	<p><b>Difícil de cumplir</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2015: Puesto 57/102</li> <li>2018: Puesto 54/113</li> <li>2020: Puesto 56/128</li> </ul> <p>Índice de Cumplimiento Regulatorio World Justice Project</p>	<p><b>Desconocida</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2017: 40,6% de las personas no cumplen las normas por desconocimiento</li> </ul> <p>DANE</p>
---	---	--	---

## Índice de Cumplimiento Regulatorio 2020

Procedimientos Administrativos Sin Retrasos No-Razonables



# Política de Mejora Normativa

¿Por qué es necesario fortalecerla?

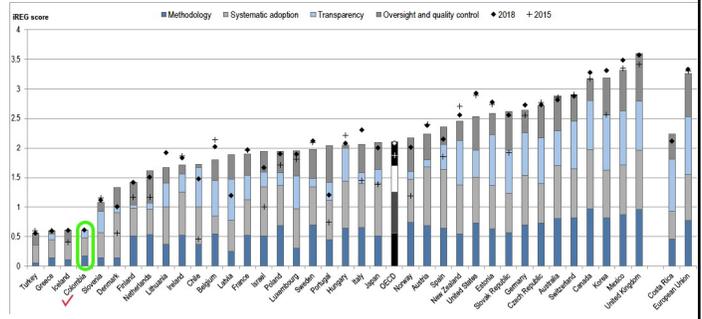
**CONPES 3816 de 2014**  
Sentó las bases para institucionalizar la política Regulatoria, principalmente el AIN

**Débil implementación**  
Aunque hay avances, aún hay falencias en la implementación de la política.

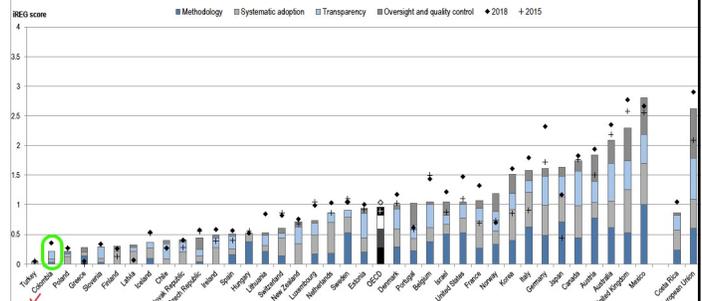
**Enfocarse en los resultados**  
La implementación *per se* de las herramientas no soluciona el problema.

**Política más integral**  
Se requiere una mejor interrelación de la política entre las distintas iniciativas lideradas por las entidades.

## Resultados OECD: Análisis de Impacto Normativo



## Resultados OECD: Evaluación ExPost



# Política de Mejora Normativa

¿Por qué es necesario fortalecerla?

➤ En la última década se han generado nuevas dinámicas

**Avances tecnológicos**  
Economía digital, IA, uso de datos

**Nuevos modelos de negocio**  
Economías colaborativas, plataformas

**COVID 19**  
Adaptabilidad frente a coyunturas

**Objetivos de Desarrollo Sostenible**  
Cómo las economías deben producir, consumir y redistribuir la riqueza

➤ Se requieren procesos ágiles, que promuevan la innovación, que utilicen la tecnología como habilitador, donde se impulse el uso de los datos



# Política de Mejora Normativa

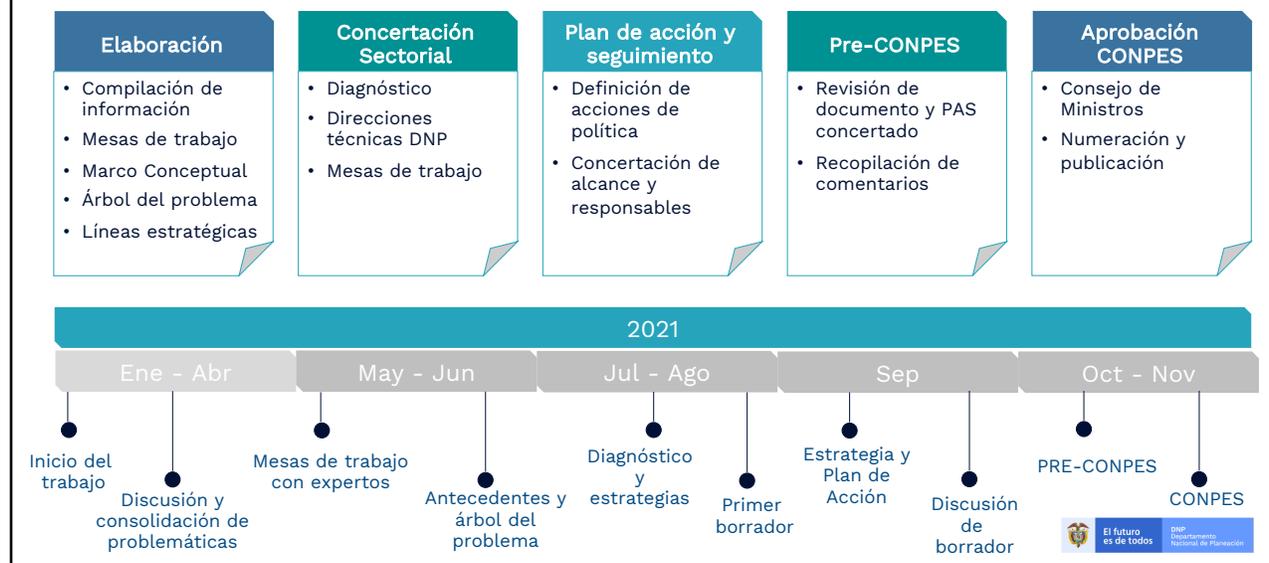
Actualización: Árbol de Problema propuesto



## Política de Mejora Normativa

15

Actualización: Cronograma para la elaboración del documento CONPES



15

## Política de Mejora Normativa

16

Actualización: Participación de grupos en la discusión



16

# Política de Mejora Normativa

Actualización: Estudio de brechas de la política

## Objetivos de la consultoría

-  Desarrollar un abordaje metodológico para identificar brechas en la implementación de la política de mejora regulatoria en Colombia.
-  Realizar entrevistas y capturar información sobre las percepciones de la implementación de la política de mejora regulatoria en Colombia.
-  Identificar los principales logros y desafíos de implementación de las políticas de mejora regulatoria en Colombia

**Ana Paola Gómez**  
Economista con amplia experiencia en política pública, particularmente en temas de desarrollo empresarial, regulación y política regulatoria, análisis sectoriales en la industria y comercio exterior y direccionamiento estratégico de organizaciones.

**Delia Rodrigo**  
Consultora con más de veinte años experiencia en las áreas de políticas públicas, desarrollo del sector privado, reforma regulatoria, clima de inversiones, Análisis de Impacto Regulatorio, simplificación administrativa y evaluación y monitoreo.



Comité de Mejora Normativa

## Agenda propuesta



Hora	Tema	Presenta
2:00-2:10pm	Verificación de quórum	DNP
2:10-2:40pm	Actualización de la Política de Mejora Normativa Ampliación de perspectivas frente al Conpes 3816 de 2014	DNP
2:45-3:05pm	Estudios Observatorio Legislativo Seguimiento a los proyectos y normativa expedida con impacto en la actividad mercantil	FENALCO
3:10-3:30pm	Fortalecimiento Comisiones y Superintendencias Recomendaciones y plan de trabajo con reguladores	DNP
3:35-3:50pm	Proposiciones y varios	Todos
3:50-4:00pm	Conclusiones y compromisos	Todos



## 2. Estudios Observatorio Legislativo Fenalco

Seguimiento a los proyectos y normativa expedida con impacto en la actividad mercantil



19

### Gestión jurídica e impacto regulatorio

**FENALCO Presidencia Nacional** desarrolla su gestión legislativa y regulatoria en asuntos de impacto para sus miembros, tanto a nivel transversal como a nivel sectorial, con el propósito de seguir siendo un referente necesario para la construcción participativa de la normatividad relacionada con temas de coyuntura para el comercio y así reforzar nuestro rol como influenciadores de políticas públicas.

**Trazabilidad**

Implementamos una serie de procedimientos para vigilar la evolución de los asuntos normativos de interés de los comerciantes y empresarios.

**Monitoreo y seguimiento**

Recolectamos los proyectos, noticias y normativa de fuente directa en el Congreso de la República, en las entidades reguladoras y las que ejercen vigilancia y control del orden nacional.

**GESTIÓN DE IMPACTO REGULATORIO**

**Generación de contenidos**

Generamos informes de monitoreo y actualidad regulatoria, circulares jurídicas, infografías y documentos especializados.

**Análisis y co-creación de estrategias**

Mediante la socialización, la solicitud de información y la consolidación de comentarios, construimos conjuntamente con nuestros afiliados las posturas del gremio frente a las iniciativas.

20

## Legislativo

### Acciones y logros 2020

**1. Observatorio legislativo:** Registramos **911** proyectos de ley radicados en el 1er período de la legislatura 2020-2021. (En Senado **394** y en Cámara **517**). Menos del **20%** de las iniciativas se ocuparon de temas de reactivación económica.

**2. Intervenciones del Presidente en audiencias públicas y debates de control político:** Durante este período, el Presidente del gremio fue invitado a participar en los siguientes espacios:

1. Modificación a la jornada laboral,
2. Modificación a la ley de turismo,
3. Situación de San Andrés,
4. Libertades Económicas,
5. Etiquetado de alimentos,
6. Oportunidades laborales para la mujer,
7. Empleo juvenil,
8. Pago por concepto de derechos de autor,
9. Reactivación económica en pandemia,
10. Rendición de cuentas del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.



**3. Matriz de seguimiento:** Durante 2020 hicimos seguimiento y trazabilidad a **171** iniciativas legislativas de interés de **FENALCO** y sus miembros (En Senado 67 y en Cámara 104) y que representan impacto para el sector comercio y servicios.

**4. Informes periódicos:** Además del envío de la **agenda legislativa semanal**, implementamos el **Q&Q Legislativo ¿Qué hicimos y qué viene?** Durante el segundo semestre enviamos 22 informes semanales.

FENALCO  
LA FUERZA QUE UNE

21

## Legislativo

### Acciones y logros 2020



**Estrategia e intervención:** El gremio recogió observaciones y sentó su posición mediante documentos de comentarios a **28** iniciativas (**12** en Senado y **16** en Cámara), entre ellas:

- Reducción de la jornada laboral,
- Reducción de la tasa de usura,
- Libertades económicas,
- Protesta social,
- Modificación días festivos,
- Ley de emprendimiento,
- Modificación a la ley de turismo,
- Extensión del PAEF y PAP,
- Prohibición del Doble empaque,
- Control al consumo de azúcar en locales comerciales,
- Prohibición del uso de plásticos de un solo uso,
- Implementación del sistema braille en el comercio,
- Consumidor de comercio electrónico,
- Condiciones para la implementación de tarjetas de recarga, bonos de compra, tarjetas prepago y de regalo, entre otros proyectos de interés sectorial.

FENALCO  
LA FUERZA QUE UNE

22

## Regulatorio

### Acciones y logros 2020

- 1. Matrices de seguimiento:** La gestión regulatoria durante 2020 en contexto de pandemia fue notable. Además de la trazabilidad habitual que hacemos en nuestra **matriz regulatoria**, creamos una **matriz especializada de normativa COVID-19** con información de normativa nacional y regional, protocolos de bioseguridad y control de constitucionalidad de los decretos legislativos expedidos en los estados de emergencia económica.
- 2. Seguimiento y trazabilidad:** Enviamos **informes** de monitoreo **diario** y alertas **semanalmente**.

### 3. Observatorio regulatorio:

- En nuestra **matriz normativa** registramos **417** proyectos de Resolución, **273** proyectos de Decreto, **30** proyectos de Circular y **23** proyectos de Análisis de impacto normativo.
- En la **matriz de COVID-19** registramos **87** decretos legislativos expedidos en el marco de los dos estados de emergencia económica, social y ecológica, además de los innumerables decretos y normas expedidas por el Gobierno Nacional y las autoridades departamentales, municipales y distritales.
- Revisión y socialización de las **15 agendas regulatorias** publicadas por las entidades nacionales para 2021.

FENALCO  
LA FUERZA QUE UNE

23

## Regulatorio

### Acciones y logros 2020

- 4. Estrategia e intervención:** Desde la Dirección Jurídica hicimos **41** documentos de comentarios a proyectos normativos sobre:
  - Piso mínimo de protección social
  - Rotulado frontal y sodio,
  - Factura electrónica como título valor,
  - Modificación a la Circular Única de la SIC,
  - Conpes comercio electrónico,
  - Directrices generales de técnica normativa,
  - Reversión de pagos,
  - Atributos ambientales de los productos,
  - Modificación al decreto único reglamentario (DUR) de comercio sobre análisis de impacto normativo AIN,
  - Política nacional de propiedad intelectual,
  - Envíos urgentes y tráfico postal
  - Reglamentación de la ley de pago a plazos
  - Bienes cubiertos (días sin IVA),
  - Anexo de costos y deducciones
  - Participamos en una reunión con presidentes de gremios y la Comisión de Expertos en Beneficios Tributarios, entre otros.



- En el **marco de la pandemia**, hicimos alrededor de **70** documentos jurídicos sobre medidas de alivio, propuestas en materia de aislamiento y medidas restrictivas, arrendamientos de locales comerciales, insolvencia, auxilio a la prima y a la nómina, PRASS, 3 días sin IVA y demás alivios tributarios.
- En materia de **requisitos de funcionamiento de los establecimientos de comercio**, logramos la expedición de un concepto del DAFP sobre la **improcedencia del cobro de bomberos** y gracias a nuestra iniciativa el Ministerio del Interior abrió mesas de discusión sobre **derechos de autor** con la participación de gobierno nacional, policía, sociedades de gestión y gremios de usuarios.

FENALCO  
LA FUERZA QUE UNE

24

## Agenda propuesta

Hora	Tema	Presenta
2:00-2:10pm	Verificación de quórum	DNP
2:10-2:40pm	Actualización de la Política de Mejora Normativa Ampliación de perspectivas frente al Conpes 3816 de 2014	DNP
2:45-3:05pm	Estudios Observatorio Legislativo Seguimiento a los proyectos y normativa expedida con impacto en la actividad mercantil	FENALCO
3:10-3:30pm	Fortalecimiento Comisiones y Superintendencias Recomendaciones y plan de trabajo con reguladores	DNP
3:35-3:50pm	Proposiciones y varios	Todos
3:50-4:00pm	Conclusiones y compromisos	Todos



## 3. Fortalecimiento Comisiones y Superintendencias

Recomendaciones y plan de trabajo con reguladores



## Fortalecimiento Comisiones y Superintendencias

### Antecedentes



2013

**OCDE:** Separación política-regulación/supervisión.

Áreas de trabajo clave:

- Nombramiento expertos.
- Participación Ministerios en sesiones.
- Independencia financiera.
- Coordinación con Ministerios.
- Herramientas de mejora regulatoria.



2018

**OCDE:** Áreas de trabajo clave:

- Gobernanza de superintendencias.
- Nombramientos y despidos de juntas de comisiones.
- Conflictos de interés.
- Rol del ejecutivo en decisiones de comisiones.

**PND 2018-2022:** mayor fortaleza técnica y autonomía:

- Nombramiento, remuneración, calidades e inhabilidades de los comisionados.
- Presupuesto, ingresos propios.



2021

**OCDE:** Evaluación de avances en implementación de compromisos post-acceso de Colombia.

**PND 2018-2022:** Balance de Resultados

## Fortalecimiento Comisiones y Superintendencias

### Estudio 2020

**Levantamiento de información**  
Estudios previos (diseño y/o análisis institucional)

**Buenas prácticas internacionales**  
Análisis comparado

**Entrevistas semiestructuradas**  
Funcionarios y exfuncionarios de comisiones y superintendencias

**Recomendaciones iniciales**

**Socialización recomendaciones iniciales**  
Mesas de trabajo con expertos nacionales e internacionales

**Consolidación y análisis de información**  
Informe final describiendo trabajo y presentando recomendaciones

# Fortalecimiento Comisiones y Superintendencias

## Reguladores analizados



# Fortalecimiento Comisiones y Superintendencias

## Dimensiones OCDE cultura de la independencia



## Fortalecimiento Comisiones y Superintendencias

### Recomendaciones de corto plazo

#### Manual de Buenas Prácticas Regulatorias

##### Claridad rol y responsabilidades

1

- Participación activa de superintendencias en el diseño regulatorio a través del AIN.
- Mayoría simple en quórum decisorio de comisiones.

##### Transparencia y rendición de cuentas

2

- Publicación y renovación de declaración de conflictos de interés de todos los miembros de Comisión y Superintendentes.

##### Independencia equipo directivo

3

- Mecanismos transparentes de nombramiento de comisionados y superintendentes.

##### Comportamiento equipo de trabajo

4

- Publicación en página web de Manual de Comportamiento de funcionarios en su interacción con regulados y vigilados.

## Fortalecimiento Comisiones y Superintendencias

### Recomendaciones de largo plazo

#### Modificaciones legales

##### Claridad rol y responsabilidades

1

- Reevaluar el papel de Ministros y DNP en comisiones.

##### Transparencia y rendición de cuentas

2

- Informe anual al Congreso.

##### Independencia Financiera

3

- Independencia en gestión del gasto de entidades con presupuesto propio.

##### Independencia equipo directivo

4

- Establecer/fortalecer requisitos mínimos para expertos comisionados y superintendentes.
- Reelección limitada a 1 sola vez.

## Fortalecimiento Comisiones y Superintendencias Cronograma de trabajo



33

## Fortalecimiento Comisiones y Superintendencias Cronograma de trabajo (cont.)



34

## 4. Proposiciones y varios



## 5. Conclusiones y compromisos



## Conclusiones y Compromisos



### DAFP

- Designa punto focal para comunicaciones Estado Simple + Metodología de ahorro
- Nos invita a capacitación, ahorro por simplificación de trámites. DNP, MinJusticia



### DNP

- Incluir a ACOPI y ANDI en mesas de bomberos y promociones
- Incluir gremios en las mesas de trabajo para CONPES
- Articulación con observatorios Fenalco



### SIC

- Oficina jurídica acompañará mesa de trabajo Propaganda Comercial con Incentivos.



El futuro  
es de todos

Gobierno  
de Colombia