

Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe 2023



NACIONES UNIDAS

CEPAL



OCDE

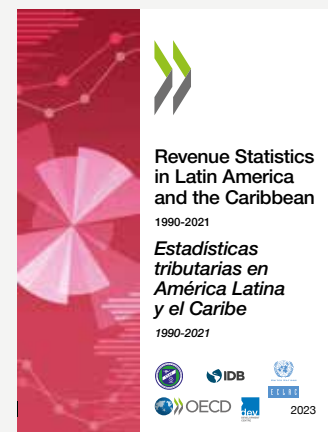


CENTRO DE
DESARROLLO

Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe

Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe es una publicación anual que presenta datos detallados comparables sobre los ingresos tributarios para el diseño de la política fiscal. El reporte incluye datos armonizados y comparables a escala internacional que pueden ser accedidos en línea de manera gratuita. La publicación es una contribución clave para la meta de mejorar la movilización de recursos domésticos, la cual forma parte de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

La publicación ha sido elaborada conjuntamente por el Centro de Política y Administración Tributaria de la OCDE, el Centro de Desarrollo de la OCDE, la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Centro Interamericano de Administraciones Tributarias (CIAT) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).



La duodécima edición de *Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe* lanzada en mayo 2023, presenta datos detallados que cubren el período que va de 1990 a 2021, para 27 países cuatro de los cuales son miembros de la OCDE: Antigua y Barbuda, Argentina, las Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Guyana, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Santa Lucía, Uruguay, Trinidad y Tobago y Venezuela. La publicación permite la comparación con economías de la OCDE, África, Asia y Pacífico presentados en otras publicaciones de la serie de Estadísticas Tributarias. También se presenta un promedio para los países participantes que se compara con el promedio de la OCDE.

Definiciones y clasificaciones

Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe sigue la metodología de clasificación tributaria de la OCDE en donde los impuestos se definen como los pagos obligatorios sin contraprestación efectuados al gobierno general. Los impuestos carecen de contraprestación en el sentido que normalmente las contribuciones brindadas por los gobiernos a los contribuyentes no guardan relación directa con los pagos efectuados por estos. Las contribuciones a la seguridad social (CSS) pagadas al gobierno general se clasifican como impuestos.

Los impuestos se clasifican según su base. Las seis principales categorías son: Impuestos sobre la renta, utilidades y ganancias de capital; contribuciones a la seguridad social; impuesto sobre la nómina; impuestos a la propiedad; impuestos a bienes y servicios y otros impuestos.

Para mayor información sobre definiciones y clasificaciones, la guía de interpretación de la OCDE se encuentra en <http://oe.cd/clasificacion-impuestos-guia-interpretacion-ocde>

La publicación se encuentra disponible en línea en <http://oe.cd/RevStatsLAC>

Tanto este documento como cualquier dato o mapa que se incluyen aquí no conllevan perjuicio alguno respecto al estatus o la soberanía de cualquier territorio, a la delimitación de fronteras y límites internacionales, ni al nombre de cualquier territorio, ciudad o área.



Principales resultados

RECAUDACIÓN TRIBUTARIA SOBRE PIB EN 2021

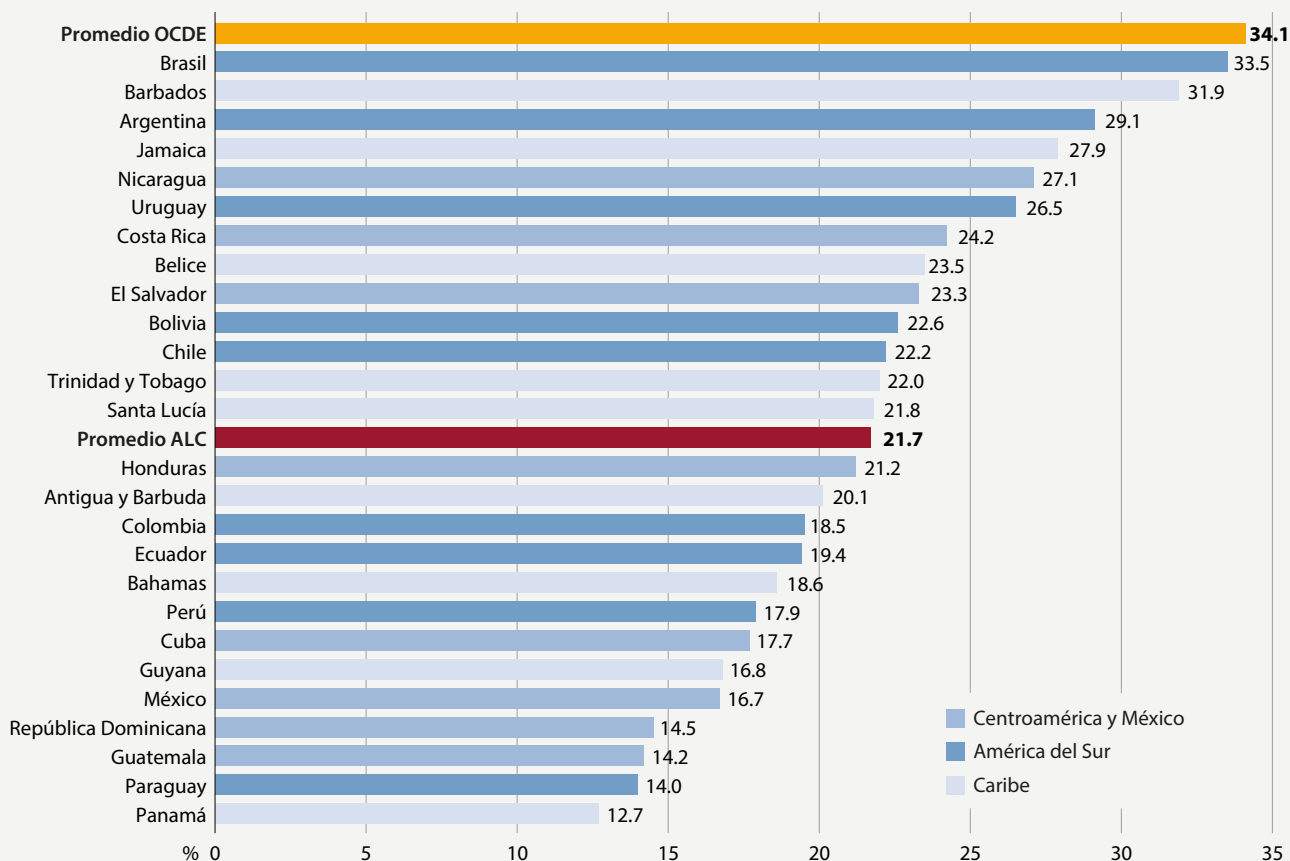
En 2021, se produjo un fuerte repunte de los ingresos tributarios en toda la región de ALC gracias a la recuperación de la actividad económica tras el impacto inicial de la pandemia de COVID-19, la subida de los precios de las materias primas y el fin de las medidas temporales de reducción de impuestos. El promedio de la recaudación tributaria como proporción del PIB de la región de ALC se situó en el 21.7% durante ese año, lo que supone un incremento de 0.8 puntos porcentuales (p.p.) desde el nivel registrado en 2020, año en el que dicho indicador había caído 0.8 p.p. El promedio de ALC representa el promedio no ponderado de 25 países de la región incluidos en esta publicación, ya que no se ha contado con Cuba ni con Venezuela debido a problemas con los datos. En comparación, el promedio de la recaudación tributaria como proporción del PIB de la OCDE aumentó 0.6 p.p. entre 2020 y 2021, hasta el 34.1%.

Los coeficientes tributarios oscilaron entre el 12.7% de Panamá y el 33.5% de Brasil en 2021. Entre 2020 y 2021, en dieciocho países aumentó la recaudación tributaria como proporción del PIB y en ocho, se contrajo. Pese a que los ingresos tributarios y el PIB aumentaron en términos nominales en todos los países excepto Bahamas, el PIB nominal se incrementó más que los ingresos tributarios nominales en ocho países de ALC, lo que ocasionó un descenso de su recaudación tributaria como proporción del PIB.

El mayor incremento observado en 2021 se produjo en Belice, cuya recaudación tributaria como proporción del PIB aumentó 5.0 p.p. por el incremento de la recaudación de impuestos sobre bienes y servicios, debido a una fuerte recuperación del turismo. El segundo y el tercer mayor incremento se produjeron en Chile (2.8 p.p.) y Perú (2.7 p.p.) y estuvieron propiciados

Gráfico 1. **Recaudación tributaria en los países ALC, 2021**

Ingresos tributarios totales como % del PIB



Nota: La clasificación de los países en diferentes subregiones respeta la clasificación de la CEPAL y se basa en el idioma de cada uno de ellos. En el «Caribe» se incluyen los países de habla inglesa y Guyana, mientras que «América Central y México» abarca países hispanohablantes e incluye a la República Dominicana y Cuba.

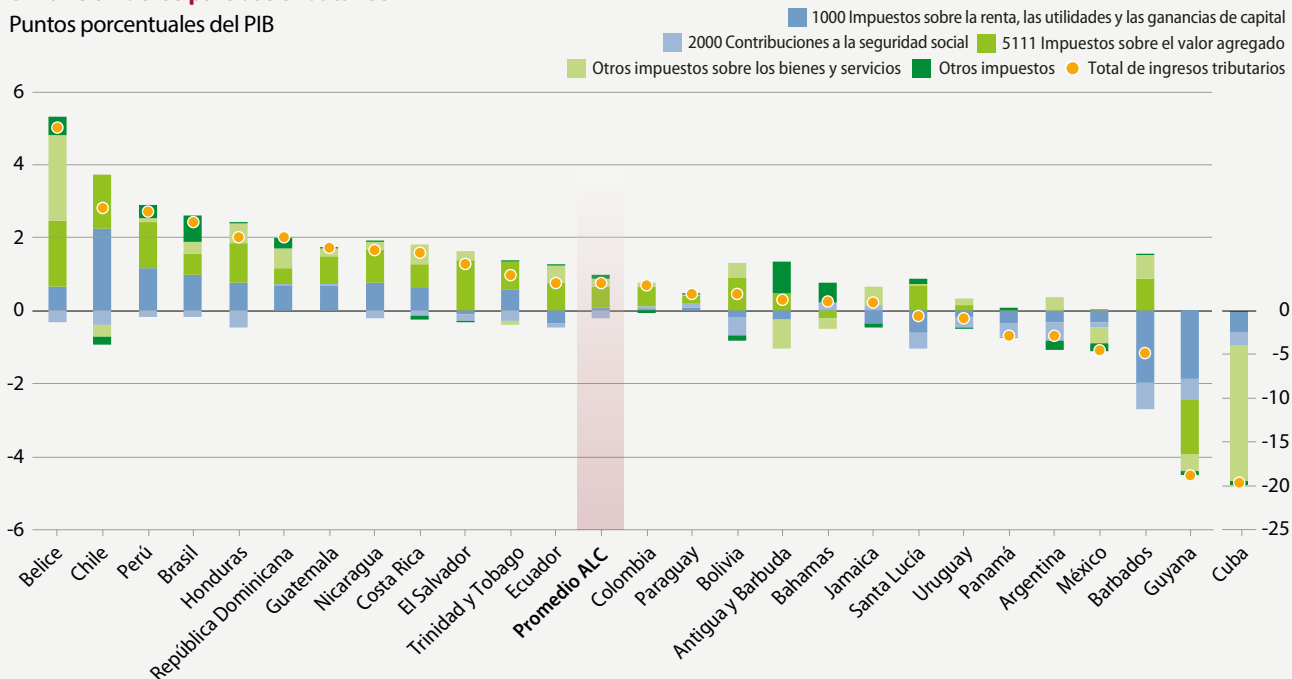
Fuente: OCDE et al. (2023), *Estadísticas Tributarias en América Latina y el Caribe 2023*. <https://oe.cd/RevStatsLAC>

principalmente por los ingresos procedentes de los impuestos sobre el valor añadido (IVA) y los impuestos sobre la renta, relacionados con la subida de los precios de los productos básicos y con la liquidación de las obligaciones tributarias de 2020 en 2021.

En 2021, los ingresos procedentes de los impuestos sobre bienes y servicios como porcentaje del PIB se recuperaron con fuerza (en 0.8 p.p.), de forma que se corrigió el descenso de igual magnitud registrado durante el año anterior. Dentro de esta categoría, entre los principales tipos de impuestos, el que más aumentó fue el IVA recaudado, en 0.6 p.p. Al mismo tiempo, entre 2020 y 2021, en la región de ALC, los ingresos procedentes de los impuestos sobre la renta aumentaron 0.1 p.p. en promedio, tras haber descendido 0.1 p.p. en 2020.

En 2021, el promedio de la recaudación tributaria como proporción del PIB en el Caribe, América Central y México y América del Sur se situó en el 22.8%, el 19.2% y el 22.8%, respectivamente. Tanto en América del Sur como en América Central y México, se registró un aumento de los ingresos tributarios de 1.1 p.p. entre 2020 y 2021, mientras que la recaudación tributaria como proporción del PIB del Caribe solo se incrementó 0.1 p.p. En las tres subregiones, el IVA fue el principal responsable del aumento de los ingresos tributarios. Los ingresos procedentes del impuesto sobre la renta también contribuyeron al aumento de la recaudación en América Central y México y en América del Sur. Por el contrario, en el Caribe, la recaudación de los impuestos sobre la renta cayó 0.5 p.p. entre 2020 y 2021, debido a descensos en el impuesto de sociedades.

Gráfico 2. Variaciones entre 2020 y 2021 en la proporción de la recaudación tributaria y el PIB en América Latina y el Caribe en función de las partidas tributarias



Fuente: OCDE et al. (2023), Estadísticas Tributarias en América Latina y el Caribe 2023. <https://oe.cd/RevStatsLAC>

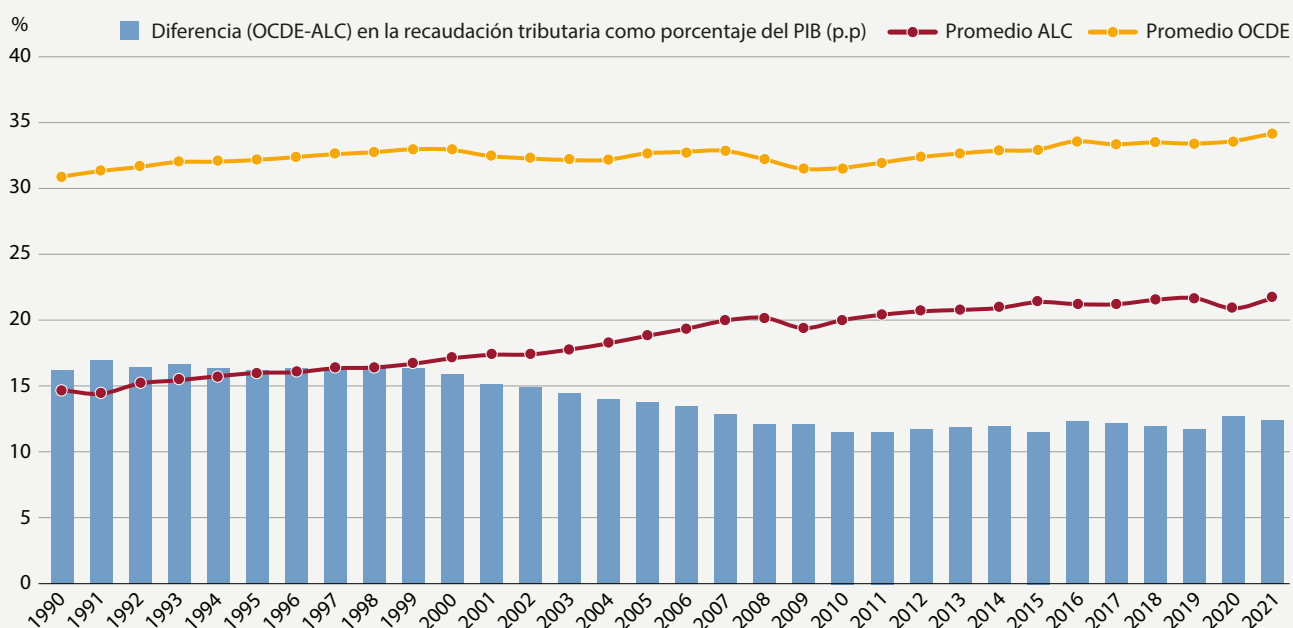
PROPORCIONES DE RECAUDACIÓN TRIBUTARIA SOBRE PIB DESDE 1990

El promedio de la recaudación tributaria como proporción del PIB de la región de ALC aumentó 7.0 p.p. entre 1990 y 2021 debido principalmente a un incremento de los ingresos por IVA y por los impuestos sobre la renta y los beneficios (de 4.1 p.p. y 2.5 p.p., respectivamente). La diferencia entre los promedios de la recaudación tributaria como proporción del PIB de ALC y de la OCDE se redujo durante este período, de 16.2 p.p. en 1990 a 12.5 p.p. en 2021, pese a haberse incrementado en 2020 por la repercusión relativamente importante de la pandemia de COVID-19 en los ingresos tributarios de la región de ALC.

En promedio, la recaudación tributaria como proporción del PIB de América del Sur registró el crecimiento más fuerte de todas las subregiones entre 1990 y 2021, y se ha mantenido por encima del promedio de ALC desde 1994, pese a descender entre 2015 y 2020. El promedio de la recaudación tributaria como proporción del PIB del Caribe fue sistemáticamente superior al promedio de ALC entre 1990 y 2021, mientras que el de América Central y México aumentó gradualmente durante este período aunque se mantuvo por debajo del promedio de ALC.

Gráfico 3. **Recaudación tributaria, América Latina y el Caribe y OCDE, 1990-2021**

Porcentaje del PIB



Fuente: OCDE et al. (2023), *Estadísticas Tributarias en América Latina y el Caribe 2023*. <https://oe.cd/RevStatsLAC>

ESTRUCTURAS TRIBUTARIAS

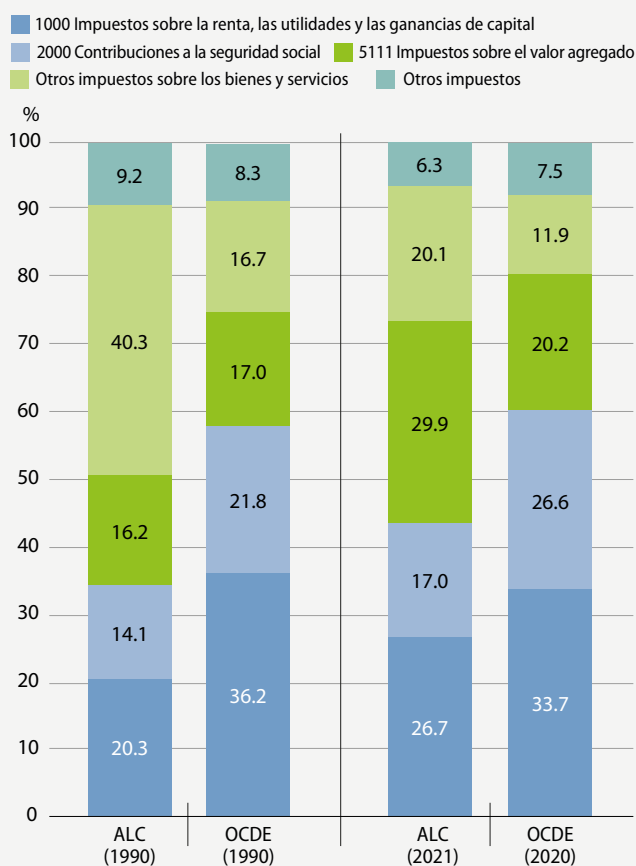
En 2021, los impuestos sobre bienes y servicios generaron la mitad de los ingresos tributarios totales de la región de ALC, frente a menos de un tercio en la OCDE (32.1% en 2020, último año disponible). La recaudación del IVA fue la principal fuente de dichos ingresos en la región de ALC en 2021, al representar un 29.9% de los ingresos tributarios totales y un 6.4% del PIB. Por el contrario, el IVA representó un 20.2% de los ingresos tributarios totales de la OCDE (cifra de 2020).

Los impuestos sobre la renta y los beneficios representaron un 26.7% de los ingresos tributarios totales de la región de ALC en 2021. Los ingresos procedentes del impuesto de sociedades (IS) y del impuesto sobre la renta de las personas físicas (IRPF) representaron un 15.4% y un 9.4% respectivamente del promedio de ingresos tributarios totales, frente a un 9.0% y un 24.1% en la OCDE (cifras de 2020). La participación promedio de las contribuciones a la seguridad social (CSS) en los ingresos tributarios totales fue de un 17.0% en la región de ALC en 2021, por debajo del promedio de la OCDE, del 26.6% (cifra de 2020).

Los ingresos tributarios relacionados con el medioambiente (ITRM) representaron un 1.0% del PIB, en promedio, en 2021 en los 25 países de ALC sobre los que hay datos disponibles, por debajo del promedio de la OCDE del 1.9%. Más de dos tercios de los ITRM de la región de ALC procedieron de impuestos sobre la energía, principalmente de impuestos especiales al gasóleo y la gasolina (0.7% del PIB, en promedio).

Gráfico 4. **Estructura tributaria en ALC y la OCDE**

Como porcentaje de la recaudación total



Los datos de la OCDE se refieren al último año disponible.

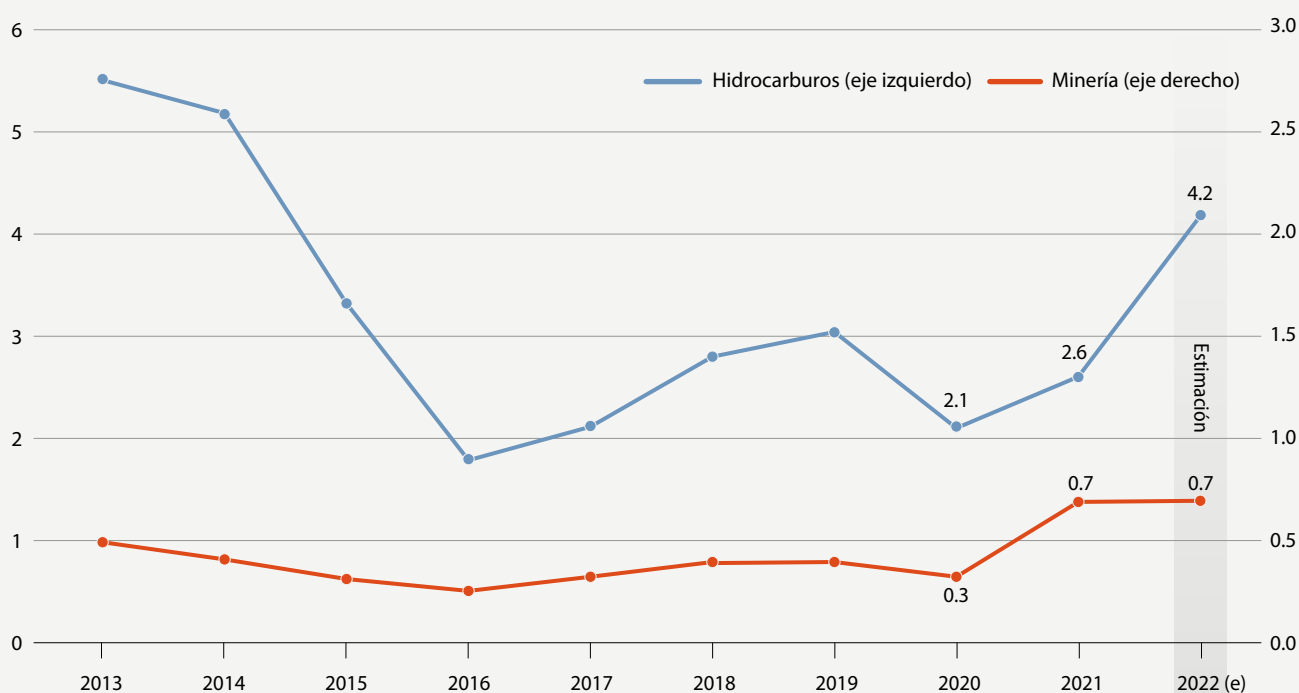
Fuente: OCDE et al. (2023), *Estadísticas Tributarias en América Latina y el Caribe 2023*. <https://oe.cd/RevStatsLAC>

SECCIONES ESPECIALES

El informe incluye dos capítulos especiales: el primero identifica las tendencias de los ingresos fiscales procedentes de los recursos naturales no renovables en la región de ALC en 2021 y 2022; el segundo presenta sobre la medición y evaluación de los gastos tributarios en América Latina.

Los ingresos relacionados con los hidrocarburos de los principales productores de petróleo de la región de ALC aumentaron del 2.1% del PIB, en promedio, en 2020 al 2.6% en 2021 y al 4.2% en 2022, debido a que los precios del petróleo subieron como resultado de la recuperación económica mundial en 2021 y la invasión de Rusia a Ucrania en 2022. Al mismo tiempo, los ingresos promedio procedentes del sector de la minería aumentaron del 0.34% del PIB en 2020 al 0.68% en 2021 y al 0.7% en 2022. Una recuperación de la producción del sector de la minería, unida a la subida de los precios internacionales, derivó en un fuerte incremento de los beneficios de este sector y de los pagos por el IS de los principales productores de minerales de esta región.

Gráfico 5. Ingresos fiscales del gobierno general provenientes de recursos naturales no renovables, 2013-22 (estimación)
Porcentajes del PIB



Fuente: OCDE et al. (2023), *Estadísticas Tributarias en América Latina y el Caribe 2023*. <https://oe.cd/RevStatsLAC>

En la región de ALC, los gastos tributarios se utilizan de forma general para lograr una serie de objetivos económicos y sociales. No obstante, los ingresos no recaudados por estos gastos son considerables, al situarse en promedio en un 3.7% del PIB en América Latina en 2021, una cifra equivalente al 19% de los ingresos tributarios de las administraciones públicas. Este tipo de gastos no siempre constituye el instrumento más eficaz para alcanzar los objetivos en materia de políticas; es crucial medir su coste y dar seguimiento a su impacto.

Hacia estadísticas regionales armonizadas

- **Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe** provee herramientas que han sido desarrolladas por hacedores de políticas y adaptadas para el análisis de políticas, como:
 - Publicación anual disponible en copia física o en línea: Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe que permite la comparación entre países
 - Una base de datos altamente detallada accesible gratuitamente en línea
 - **Comparativo de países**, una herramienta interactiva en línea y gratuita
 - **Notas de país**, notas que incluyen la comparación de los indicadores clave de cada país con otros países y los promedios regionales.
- **Comparabilidad y fiabilidad:** un método común para coleccionar, analizar, agregar y presentar datos para más de 120 países a nivel mundial, con data validada por las autoridades nacionales y los socios regionales. Estos datos son accesibles a través de la Base de datos global de Estadísticas Tributarias.
- **Diálogo continuo:** intercambios bilaterales y seminarios en política tributaria con expertos de América Latina y el Caribe así como de los socios regionales para comparar experiencias y buenas prácticas.

Asociaciones



Fundada en 1961, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) agrupa a 38 países miembros y su misión es promover políticas que mejoren el bienestar económico y social de las personas alrededor del mundo. La OCDE ofrece un foro donde los gobiernos puedan trabajar conjuntamente para compartir experiencias y buscar soluciones a los problemas comunes. La OCDE busca entender que es lo que conduce al cambio económico, social y ambiental.



La Comisión Económica para América Latina (CEPAL) es una de las cinco comisiones regionales de las Naciones Unidas. Se fundó para contribuir al desarrollo económico de América Latina, coordinar las acciones encaminadas a su promoción y reforzar las relaciones económicas de los países entre sí y con las demás naciones del mundo. Posteriormente, su labor se amplió a los países del Caribe y se incorporó el objetivo de promover el desarrollo social. Los 33 países de América Latina y el Caribe son miembros de la CEPAL, junto con algunas naciones de América del Norte, Europa y Asia que mantienen vínculos históricos, económicos y culturales con la región, comprenden los 46 Estados miembros de la CEPAL.



En el Centro Interamericano de Administraciones Tributarias (CIAT) apoyan el esfuerzo de los gobiernos nacionales promoviendo la evolución, aceptación social y el fortalecimiento institucional de las administraciones tributarias; fomentando la cooperación internacional y las acciones conjuntas en materia de intercambio de experiencias y mejores prácticas. CIAT es un organismo internacional público, sin fines de lucro que provee asistencia técnica especializada para la actualización y modernización de las administraciones tributarias. Desde su creación en 1967 y hasta el momento, el CIAT agrupa a 42 países miembros y países miembros asociados, en cuatro continentes.



El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) fue creado en 1959 desarrollo para América Latina y el Caribe. El BID es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo para América Latina y el Caribe. Los temas actuales prioritarios para el Banco incluyen tres retos de desarrollo – inclusión social y e igualdad, productividad e innovación e integración económica – y tres temas transversales – igualdad de género, cambio climático y sostenibilidad ambiental, y capacidad institucional y estado derecho.

Contactos

Para mayor información sobre la publicación o cómo participar en futuras ediciones por favor visite: <http://oe.cd/RevStatsLAC> o contáctenos vía correo: RevenueStatistics@oecd.org

Enlaces útiles

OCDE www.oecd.org/tax/ or www.oecd.org/dev

CEPAL www.cepal.org/

CIAT www.ciat.org/

BID www.iadb.org/

Síguenos

@OECDtax

@OECD_Centre

@eclac_un

@ciatorg

@the_IDB

Un proyecto global

Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe es una publicación anual dentro de unas series globales que incluyen 4 publicaciones y bases de datos en línea: <http://oe.cd/globalrevstats>

