

# Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 "Estado Comunitario: Desarrollo para Todos"

---



# Objetivos del PND

Consolidar un **crecimiento económico** elevado, para generar **empleo** y distribuir sus beneficios a **todos** los colombianos.

Énfasis en **reducción de la pobreza, equidad, competitividad, desarrollo sostenible, profundización de la descentralización y fortalecimiento de la democracia.**

Afianzar los logros de la **Política de Defensa y Seguridad Democrática** para seguir elevando la **confianza en el país y las instituciones.**

# Acciones para lograr estos objetivos

- Consolidar el control del territorio y la autoridad y presencia del Estado
- Implementar políticas focalizadas para los más pobres con énfasis en la promoción social
- Mantener una economía y unas finanzas públicas sanas y vigorosas
- Crear condiciones para una mejor inserción en los mercados internacionales: Agenda Interna
- Desarrollar proyectos de infraestructura que mejoren la productividad y competitividad
- Promover un desarrollo regional sostenido y equitativo
- Fortalecer instituciones al servicio del ciudadano

La consolidación de la **Política de Defensa y Seguridad Democrática** es la base para afianzar la confianza y garantizar mayor inversión

- **Combatir actividades ilícitas y fortalecer el tejido social**

- Fortalecer la lucha contra las drogas bajo el principio de corresponsabilidad
- Generar alternativas a los cultivos ilícitos por medio del desarrollo alternativo (Familias Guardabosques)
- Formar una Fuerza Pública moderna con altos estándares éticos y morales
- Desarticular círculo vicioso narcotráfico-terrorismo-violencia
- Desarrollar doctrina de acción integral a través de esfuerzos del Estado, sector privado y sociedad civil
- Reducir tasa de homicidios a 25 por cada 100 mil habitantes (hoy 39)
- Combatir el secuestro y la extorsión

- Protección de los derechos humanos y atención a la población afectada por la violencia
  - Atención integral a población desplazada (PD)
    - Generar condiciones para superar la vulnerabilidad derivada del desplazamiento: protección, seguridad, estabilización socioeconómica
    - Fortalecer los sistemas de información del SNAIPD para un mejor diseño, ejecución y evaluación de la política de atención a la PD
  - Desmovilización, desarme y reintegración (DDR)
    - Construcción de un Plan Nacional de Acción para reintegración a la vida civil de los excombatientes
    - Descentralización de la política de reintegración social y económica
    - Participación del sector privado y la sociedad civil

**\$13.6 billones → 6% del Plan de Inversiones**

## En 2010, Colombia tendrá:

- Cobertura plena en educación básica y salud, con mayor calidad
- 1,5 millones de familias atendidas por la Red Juntos
- Una política definida y funcionando de generación de ingresos y empleo
- Cerca de 1 millón de familias con casa propia
- Sistemas de transporte público funcionando en todo el territorio nacional
- Casi toda la población conectada al sistema de acueducto y alcantarillado
- La población más pobre bancarizada

La **política social** creará las condiciones necesarias para que la población vulnerable desarrolle capacidades que le permitan generar sus propios ingresos y superar la pobreza estructuralmente

•**Coberturas:** extender los servicios de salud y educación básica a la totalidad de la población y avanzar sustancialmente en agua potable

**Educación (\$40.5 billones financiados con SGP):**

- 2010: 10.7 millones de alumnos, se requieren 1.5 millones de cupos.
- Recursos crecientes para calidad.

**Salud (\$18.7 billones financiados con SGP):**

- 2010: más de 24 millones de personas, faltan 6.3 millones de personas.
- 2 millones de personas que hoy en día tienen subsidios parciales, tendrán subsidios plenos

La **reforma al SGP** garantiza los recursos necesarios para cumplir estos objetivos, además de otorgar otros beneficios para alcanzar una mayor equidad

- Recursos crecientes para invertir en **calidad**, no solo es cobertura
- Mejoramiento en la **planeación** del gasto en salud, educación y agua
- Un punto adicional destinado a educación, entre 2008 y 2016
- Crecimiento por encima del 4% se destinará a las regiones. Recursos para la **atención a la primera infancia**
- Las regiones no pierden en caso de que el crecimiento sea menor al 2%.
- Seguro para regiones que ven reducida su población por el nuevo Censo.
- Recursos adicionales para municipios de menos de 25 mil habitantes.

## Reducir la pobreza al 39% - 35% y la indigencia al 8%

- **Juntos:** Red de Protección Social para la superación de la Pobreza Extrema.
  - Atención a 1,5 millones de familias en pobreza extrema brindando acceso integral a programas y servicios sociales del Estado.
  - Acompañamiento a las familias para promover su progreso y autosostenimiento.
  - Expansión a todo el país con la participación de gobiernos locales.
  - Desarrollo capital humano (condicionalidad)
  - Temporalidad
  - Promoción social
- **Reducir pobreza rural:**
  - Adjudicación y titulación de tierras
  - Alternativas para los cultivos ilícitos
  - Articulación con Juntos
  - Programas de generación de ingreso

- **Banca de las Oportunidades:** política para lograr el acceso de la población más pobre y de los microempresarios a servicios financieros.
  - Bancarización: contar con presencia financiera en todos los municipios
  - Entregar 5 millones de microcréditos
- **Empleo:** un mecanismo para convertir el crecimiento económico en bienestar para todos.

**Reducir la tasa de desempleo al 8.6% (dic/06 11.8%) y el trabajo infantil al 5.3% (hoy 7.3%)**

- Acuerdos sectoriales de desempeño
- Desarrollar Pactos Regionales de Empleo y Observatorios Regionales
- Desarrollar modelos alternativos de emprendimiento
- Implementar Iniciativas locales de gestión empresarial
- Implementar el Sistema Nacional de Formación para el Trabajo
- Ampliar mecanismos de protección al desempleo
- Aumentar cobertura en riesgos profesionales

**Sistema de protección social:** articular sus tres grandes componentes:

i) Seguridad social integral; ii) Promoción social - Sistema social de riesgo; y iii)

Sistema de formación de capital humano

## **Salud:**

- Reducción mortalidad infantil a 16.5/mnv y materna a 63/cmnv
- Desarrollar campañas de salud sexual y reproductiva
- Aumentar cobertura de vacunación al 95% (hoy 87%)

## **Formación de capital humano:**

- Proveer educación inicial a 400 mil niños (SISBEN 1 y 2)
- Aumentar la cobertura en educación superior al 34.7% (34% educación técnica y tecnológica) con equidad
- Disminuir la tasa de deserción escolar
- Fortalecer el Sistema Nacional de Formación para el trabajo
- Articular los distintos niveles de educación
- Fomentar la educación a través de ciclos propedéuticos

**Por primera vez el PI asigna recursos para educación inicial y subsidios de sostenimiento para la educación superior**

- **Ciudades amables:**

## **Vivienda:**

- Financiar 828,433 VIS mediante subsidios y créditos

## **Agua potable:**

- Implementar 32 Planes departamentales de agua
- Articulación de fuentes de recursos (regalías, SGP, recursos propios, créditos)

## **Transporte urbano**

- Sistemas Integrados de Transporte Masivo para grandes ciudades y sistemas estratégicos de transporte público en ciudades intermedias.

## **Programas integrales**

- Mejoramiento integral de barrios
- Implementación de macroproyectos urbanos

**Esta estrategia cuenta con \$22.7 billones para el cuatrienio**

**La Promoción de la equidad es la prioridad del Gobierno.**  
Los recursos asignados en el PND a esta estrategia equivalen al **57%**  
del Plan de Inversiones: **\$130.2 billones**

- Juntos: \$19.6 billones
- Sistema de protección social: \$78.7 billones
- Ciudades amables: \$22.7 billones
- Banca de las oportunidades: \$ 3.2 billones
- Infraestructura para el desarrollo: \$ 4.8 billones
- Otros programas: \$ 1.2 billones

**El SGP financia coberturas universales en salud y educación básica con \$56.7 billones (43.5% de la estrategia de equidad)**

# Economía sana y vigorosa

Crecimiento alto y sostenido: condición necesaria para un desarrollo equitativo para generar empleo

Variable	2010
Crecimiento promedio del PIB	5.0%
Balance SPC:	-2.1%
Desempleo:	8.6%
Crecimiento consumo	5.8%
Inversión / PIB:	25.9%
Inversión privada / PIB:	19.7%
Exportaciones / PIB	20.7%
Importaciones / PIB	22.3%
Inflación	3.0%

La reforma al **Sistema General de Participaciones** garantiza la estabilidad fiscal y macroeconómica y viabiliza tasas de crecimiento elevadas y sostenidas.

En 2010, Colombia habrá desarrollado ambiciosos proyectos de **autopistas** y vías arteriales complementarias, **puertos** y nodos de transferencia, será un **cluster minero energético** y garantizará una mayor sostenibilidad de la **producción de hidrocarburos**.

Usará intensivamente las **TICs**, consolidando los proyectos de la **Agenda Interna**, con un fuerte **desarrollo empresarial** y será la **Ciencia, la Tecnología y la Innovación** el insumo fundamental de desarrollo del país.

La Agenda Interna (AI) es un conjunto de programas y proyectos para aumentar la productividad y competitividad del país.

De la mano del sector privado, la AI permite a las regiones y sectores prepararse para enfrentar los desafíos de la internacionalización de la economía

Mejorar la competitividad del país hasta convertirse en el segundo país más competitivo en América Latina

- **Infraestructura:** el capital físico de la Nación es el instrumento fundamental para reducir los altos costos asociados al comercio exterior y lograr la adecuada integración de las regiones.

## Infraestructura para la competitividad

- Nuevas autopistas para la competitividad 
- Corredores arteriales complementarios: red de transporte articulada y eficiente
- Mantenimiento de la red de transporte: minimizar los costos de operación asociados al transporte, tiempos de desplazamiento y accidentalidad.
- Consolidación de la red férrea:
  - Actualizar concesiones existentes
  - Entregar el resto de corredores en concesión
  - Desarrollar ramales mineros y turísticos
- Consolidar transporte fluvial mejorando las condiciones de navegabilidad

## Nodos de transferencia

- Ampliación de la capacidad portuaria: desarrollo equilibrado y sostenible del sistema de puertos que garantice eficiencia, mayor capacidad y el desarrollo económico y social de sectores productivos en su área de influencia.
- Expansión y mejoramiento de la infraestructura aeroportuaria y seguridad aeronáutica a través de la modernización de los procesos y servicios: comercio en terminales y servicios de aeronavegación
- Consolidación de la infraestructura de los pasos de frontera.

**El desarrollo de la infraestructura sólo se logrará con la participación activa y el compromiso del sector privado**

## Integración y cohesión territorial

- Apoyo técnico y financiero a la gestión vial departamental (Crédito)
- Red de ríos, caños y esteros
- Sistemas alternativos de transporte
- Infraestructura aeroportuaria y aeronáutica de las zonas más apartadas y de difícil acceso
- **Tecnologías de Información y Comunicaciones (TICs):**
  - Acceso universal a las TICs y masificación de banda ancha
  - Apropiación de las TICs en el sector productivo y desarrollo del comercio electrónico
  - Aprovechamiento de las TICs en administraciones públicas, salud y educación (banda ancha: alcaldías 1,035; hosp. 870; bibliotecas 351)
  - Incorporación de la convergencia tecnológica

## • Minas y energía :

- Continuar promoviendo la exploración y explotación de hidrocarburos y minerales:
  - ANH: proseguir labores de administrador de reservas de hidrocarburos
  - Capitalizar Ecopetrol S.A.
  - Fortalecer marco institucional y normativo del sector minero
  - Dar continuidad a intercambios internacionales de gas natural
- Promover formación de precios de energéticos mediante esquemas de mercado
- Consolidar la regulación del sector eléctrico y de hidrocarburos
- Establecer mecanismos para desarrollo del mercado eléctrico andino y centroamericano
- Aumentar cobertura y mejorar calidad de servicios de energía eléctrica y gas

- **Desarrollo empresarial:**
  - Consolidar oferta competitiva de industria turística para convertirla en motor de desarrollo regional
  - Profundizar acuerdos comerciales vigentes y finalizar negociaciones en marcha (Triángulo Norte y ratificación legislativa TLC – EEUU)
  - Iniciar nuevos acuerdos comerciales (Unión Europea, Efta y Canadá)
  - Implementar estrategias de asociatividad de Mipymes con grandes empresas: subcontratación, desarrollo proveedores y compras públicas
  - Consolidar clusters industriales
- **Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI):**
  - Fomentar innovación, desarrollo productivo y capacidades humanas
  - Consolidar la institucionalidad del Sistema Nacional de CTI
  - Investigación, innovación y transferencia de tecnología en el agro

**Este PI duplicó la asignación de recursos para CTI**

- Crecimiento y competitividad agropecuaria:
  - Programa Agro Ingreso Seguro:
    - Apoyos económicos sectoriales: condicionados a requisitos de desempeño, decrecientes y transitorios y acotados
    - Apoyos para la competitividad y la reconversión:
      - Incentivos para acceso a riego, asistencia técnica y asociatividad
      - Apoyos vía crédito (para reconversión, ICR)
      - Apoyos para la comercialización (subastas)

## **\$ 1.7 billones para mejorar la competitividad del campo**

- Racionalización de costos de producción
- Mejorar el estatus sanitario de la producción
- Abrir nuevos mercados (apuesta exportadora)
- Fortalecimiento de los instrumentos de financiamiento del sector y canalización de recursos de capital de riesgo

El 30.4% del Plan de Inversiones, \$69.5 billones, se destinará a financiar la estrategia de crecimiento.

- Infraestructura de transporte: \$11.0 billones
- Minas y energía: \$35.9 billones
- Otros productividad y competitividad: \$18.3 billones
- Competitividad agropecuaria: \$ 4.3 billones

# Gestión ambiental y del riesgo

- Gestión integral del recurso hídrico que garantice su disponibilidad
- Conocimiento, conservación y uso de la biodiversidad que garantice el flujo de bienes y servicios ambientales
- Promover cambios tecnológicos y optimización de procesos productivos para mejorar la competitividad y el desempeño ambiental de las empresas
- Prevención y control de la degradación ambiental para reducir sus costos sociales
- Fortalecimiento del SINA para la gobernabilidad ambiental que garantice el control sobre la gestión y orientación de recursos financieros del SINA.
- Incorporación de la reducción del riesgo en la planificación del desarrollo (prevención y mitigación).
- Definición de estrategias financieras para la transferencia del riesgo y reducción de la vulnerabilidad fiscal del Estado

La democracia y la justicia son requisitos fundamentales para alcanzar un Estado eficiente y transparente al servicio de todos los ciudadanos.

- **Democracia:**

- Registro e identificación como mecanismo para facilitar el acceso a los servicios ciudadanos
- Consolidar el adecuado funcionamiento de la democracia representativa
- Promover la participación ciudadana y comunitaria, en particular la dirigida al control social de la función pública
- Fortalecer los mecanismos de rendición de cuentas

**Tanto los mercados como el Estado tienen deficiencias en el país, y ambos deben ser mejorados. No se ve un debate entre más Estado o más mercados. Este Plan provee tanto un mejor Estado como unos mejores mercados.**

- **Justicia:**

- Fortalecer el Sistema Penal Acusatorio
- Dinamizar la administración de justicia a través de la descongestión, la oralidad en diferentes especialidades y los jueces de pequeñas causas
- Integrar los servicios de justicia para mejorar el acceso
- Modernizar y fortalecer el Sistema Penitenciario y Carcelario: reducir el hacinamiento y desarrollar planes de resocialización de reclusos
- Reducir la impunidad a través del fortalecimiento del programa de protección a víctimas, testigos y funcionarios judiciales
- Casas de justicia y racionalización y mejoramiento de los mecanismos alternativos de solución de conflictos (MASC)
- Convivencia y seguridad ciudadana: presencia municipal de la Policía Nacional, policía comunitaria, sistema integrado de emergencias y seguridad, sistema único de registro nacional de la violencia intrafamiliar y sexual, y prevención de la criminalidad juvenil

- **Modelo administrativo de intervención:**

Búsqueda del equilibrio entre el mercado y el interés público para corregir las fallas que se presenten

- La participación del Estado en la economía se centra en 4 funciones:
  - Planeación
  - Promoción
  - Regulación
  - Control

- **Estado eficiente y transparente:**

- Sistema de evaluación de la gestión pública orientada a resultados
- Seguimiento y control al gasto central y descentralizado
- Rendición de cuentas y participación ciudadana
- Generación, uso y difusión de información pública

## Profundización de la descentralización y promoción de la equidad regional

- Modelo de descentralización fortalecido
  - Aprobación de la reforma al SGP
  - Articular fuentes de financiación territorial (SGP, Regalías, rentas propias)
  - Mejoramiento del desempeño fiscal
  - Fortalecer la gestión territorial (sistemas de información)
- Políticas territoriales que atiendan la diversidad regional
- Promoción del desarrollo fronterizo y la integración regional nacional e internacional

- Promover la **equidad de género** en la formulación y ejecución de políticas públicas (se duplicó el presupuesto)
- Profundizar estrategias generales y particulares para todos los **grupos étnicos** reconociendo su diversidad cultural (indígenas, afrocolombianos, raizales y ROM)
- Implementar acciones de fortalecimiento del Sistema Nacional de **Juventud**
- Fortalecer los planes de **cultura** y convivencia, música y bibliotecas.
- Ampliar, mantener y mejorar la oferta **deportiva y recreativa** mediante el apoyo a la construcción de 107 escenarios en el nivel local
- Posicionar el sector de la **economía solidaria** como modelo alternativo de desarrollo

# ¿Cuánto vale?

El Plan de Inversiones (PI) asciende a **\$228.6 billones**

## Plan de Inversiones 2007-2010 (Millones de Pesos de 2006)

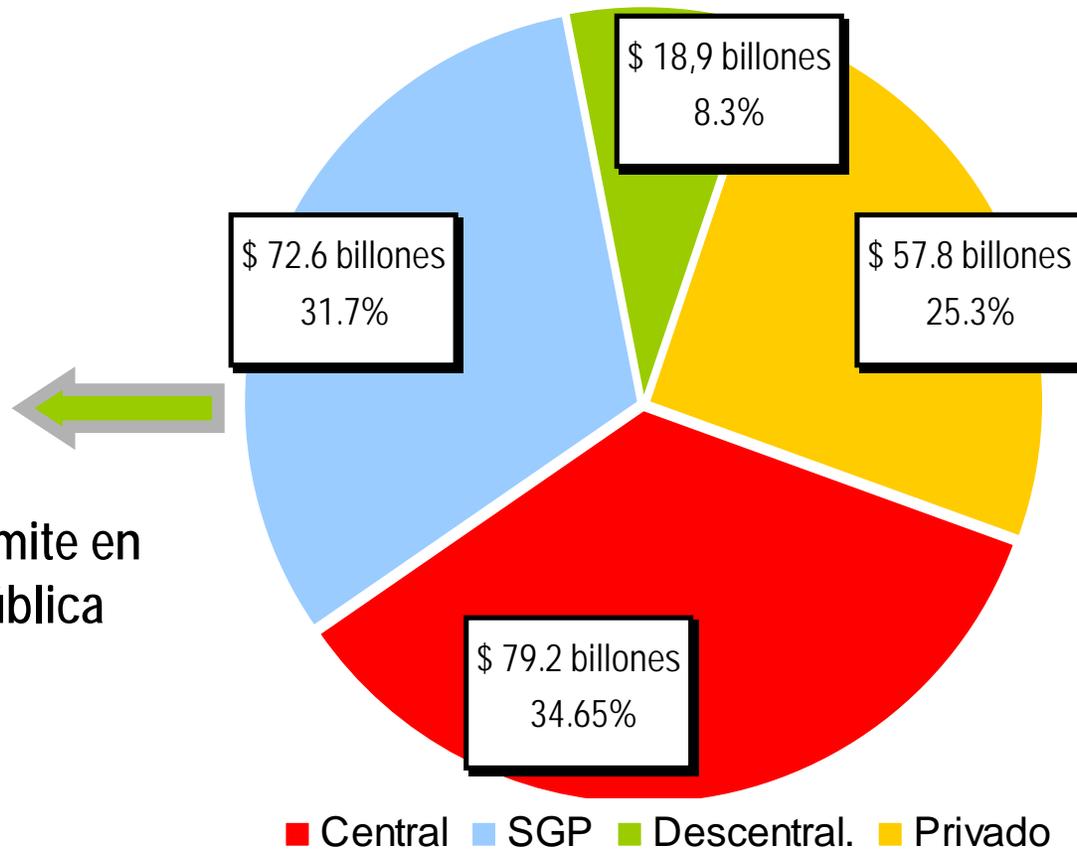
OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS PND	\$	Porcentaje
2. Política de defensa y seguridad democrática	13.622.671	6,0%
3. Promoción de la equidad	130.184.096	57,0%
4. Sostenibilidad del crecimiento	69.459.138	30,4%
5. Gestión ambiental y del riesgo que promueva el desarrollo sostenible	607.717	0,3%
6. Un Estado al servicio de los ciudadanos	4.087.526	1,8%
7. Dimensiones transversales del desarrollo	10.599.905	4,6%
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>228.561.054,00</b>	<b>100%</b>

**El PI es consecuente con el objetivo principal del PND: el 87.4% de los recursos está dirigido a crecimiento y equidad**

**El PI contiene un gran esfuerzo participativo de todas las entidades por incluir una regionalización del presupuesto mayor al 75%**

# ¿Cuánto vale?

El PI se financia con: 35% del Presupuesto General de la Nación, 32% del SGP, 25% Sector Privado y 8% Empresas



- **Consejo Nacional de Planeación (CNP)**
  - Discusiones anteriores a la entrega de las bases del PND con autoridades regionales
  - Acompañamiento al CNP a 32 foros departamentales y 22 temáticos
  - Alrededor del 70% de las recomendaciones fueron incluidas en las bases del PND
- **Congreso de la República**
  - Discusiones con el Senado y las bancadas de Gobierno (reunión Hato Grande)



# Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 "Estado Comunitario: Desarrollo para Todos"

---

Departamento Nacional de Planeación  
Febrero de 2007

## Nuevas Autopistas para la competitividad

- Bogotá – Buenaventura: Bogotá – Girardot – Armenia
- Ruta del Sol: Bogotá – Caribe (incluye conexión a Valledupar)
- Ruta Caribe: Cartagena – Barranquilla – Santa Marta
- Transversal Central: Eje Cafetero – Valle de Aburrá – río Magdalena – Santander – Norte de Santander
- Bogotá – Villavicencio
- Troncal de Occidente: Nariño – Cauca – Valle del Cauca – Eje Cafetero
- Córdoba – Sucre- Bolívar
- Bogotá – Tunja – Sogamoso
- Eje Bananero: Mutatá – Turbo
- Corredor del Huila

