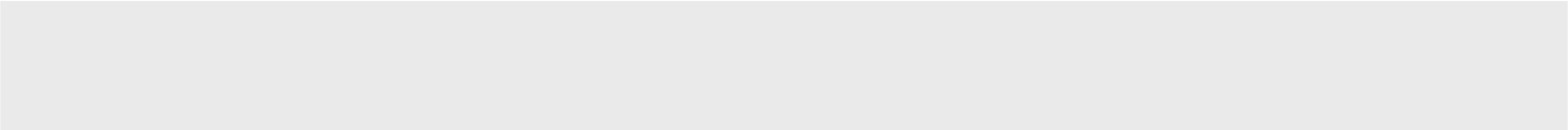




# **Visión Colombia II Centenario, Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 y Sector Financiero**

---

**Mauricio Santa María  
Subdirector  
Departamento Nacional de Planeación**



# Contenido

---

## Introducción

1. ¿De dónde venimos?
2. Logros recientes
3. ¿Hacia dónde vamos?
4. **PND 2006-2010: ahorro y sector financiero**

- El 7 de agosto de 2019 es una fecha histórica y simbólicamente importante
- En 2019, Colombia cumple dos siglos de la Independencia
- Necesitamos una visión de cómo será y deberá ser el país en esa fecha: un propósito nacional
- La “Visión Colombia II Centenario – 2019” debe ser una visión de Estado, no de gobierno

# Contenido

---

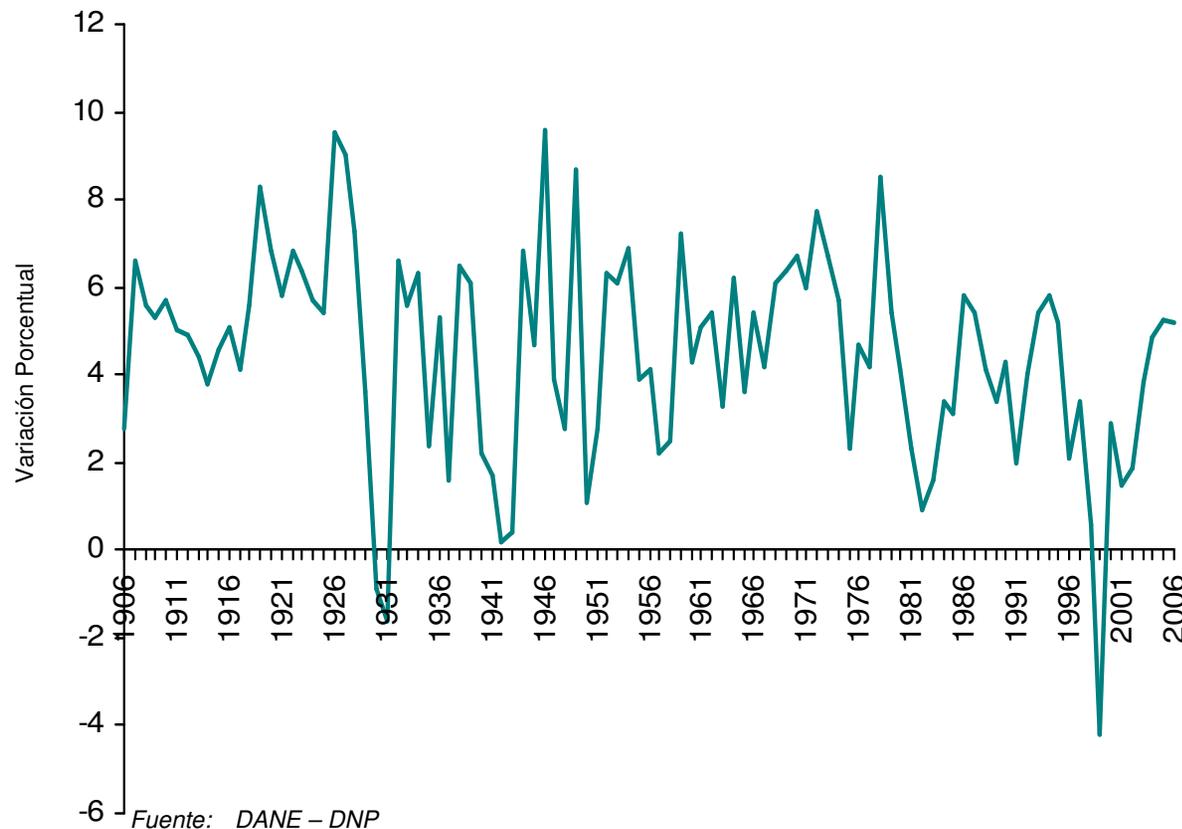
## Introducción

1. ¿De dónde venimos?
2. Logros recientes
3. ¿Hacia dónde vamos?
4. **PND 2006-2010: ahorro y sector financiero**

## ¿De dónde venimos?

La economía colombiana ha tenido un crecimiento sostenido en el último siglo, con excepción de tres años

Tasas de Crecimiento 1906 – 2006



- Honró los compromisos externos
- Evitó la hiperinflación
- Aumento de coeficiente exportador
- Colombia ganó, no perdió las década de los 80
- PIB se multiplicó por cien y PIB per cápita por 10,6 en el último siglo

## ¿De dónde venimos?

# La estabilidad institucional y el crecimiento económico mejoraron significativamente las condiciones de vida

Evolución de indicadores de desarrollo 1830 – 2005

Indicador	1830	1900	1950	2005
<b>Esperanza de vida al nacer</b>		37 años	48 años	72 años
<b>Mortalidad infantil</b> (por cada 1000 nacidos vivos)		204	130	24.4
<b>Tasa de analfabetismo adultos</b>	90%	58%	38%	7.6%
<b>Años promedio de educación</b> (población mayor a 15 años)			2,2 años	7,6 años
<b>Cobertura de educación primaria</b>	9%	21%	43%	114,7%
<b>PIB per cápita</b> (\$ 2006)		\$ 624.018	\$ 2.342.340	\$ 6.440.161 (US\$3.200 Jun/06)
<b>Población</b> (millones de habitantes)	1,2	4,7	12,4	41,9

## Contenido

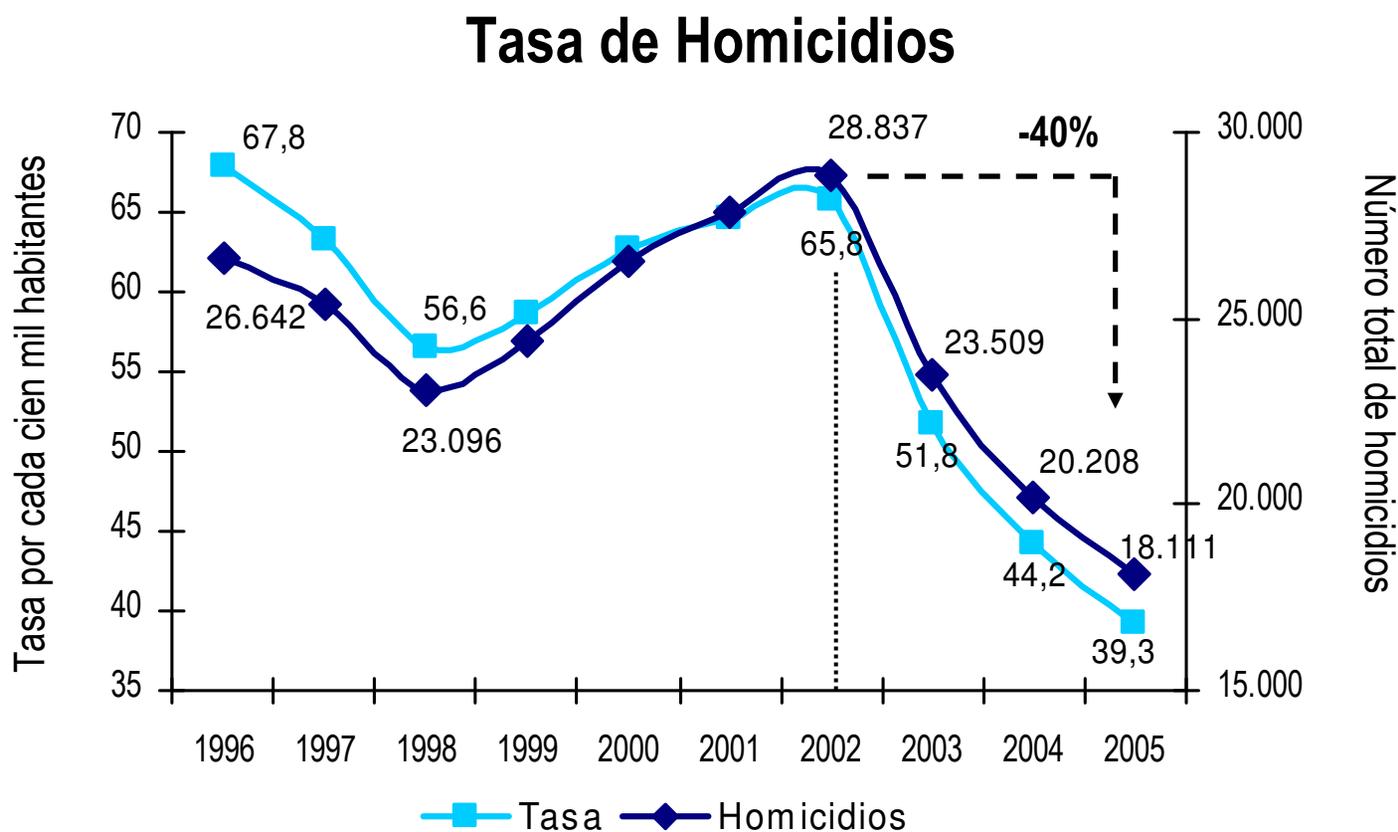
---

### Introducción

1. ¿De dónde venimos?
2. **Logros recientes**
3. ¿Hacia dónde vamos?
4. **PND 2006-2010: ahorro y sector financiero**

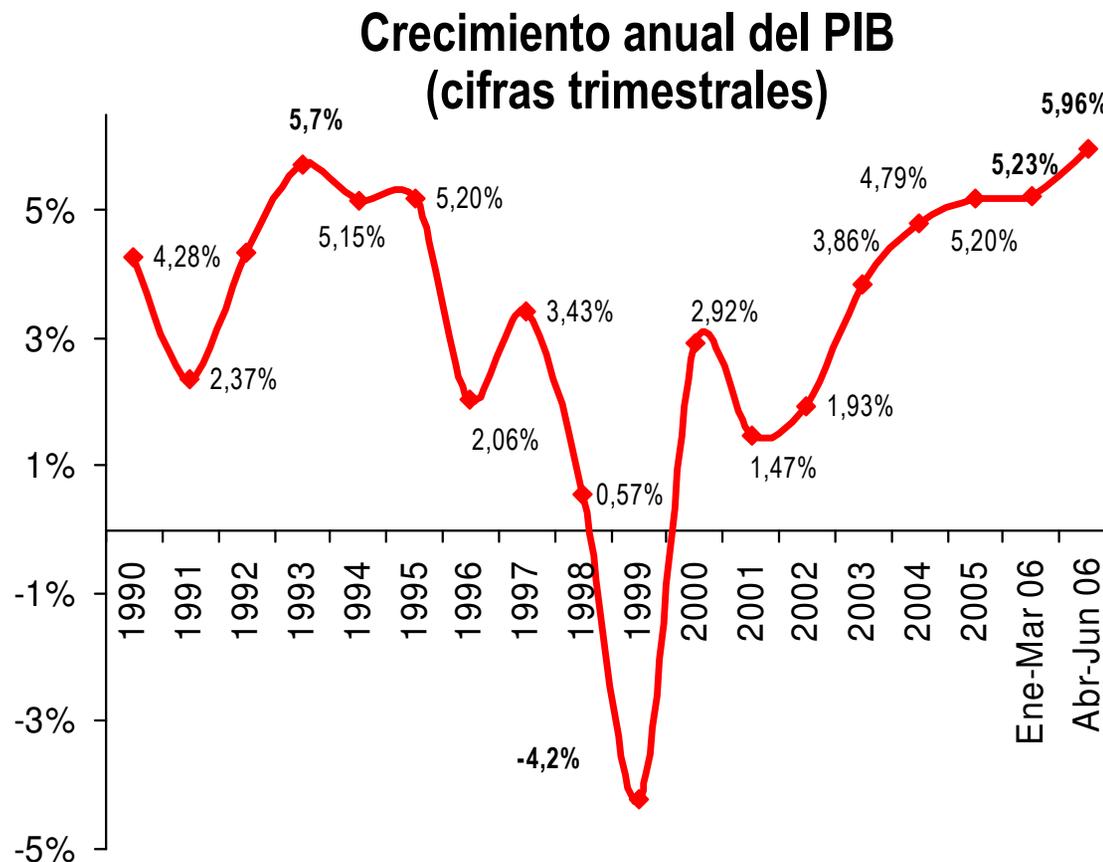
## Logros recientes: seguridad

La tasa de homicidios alcanzó en 2005 su nivel más bajo de los últimos 20 años.



## Logros recientes: crecimiento

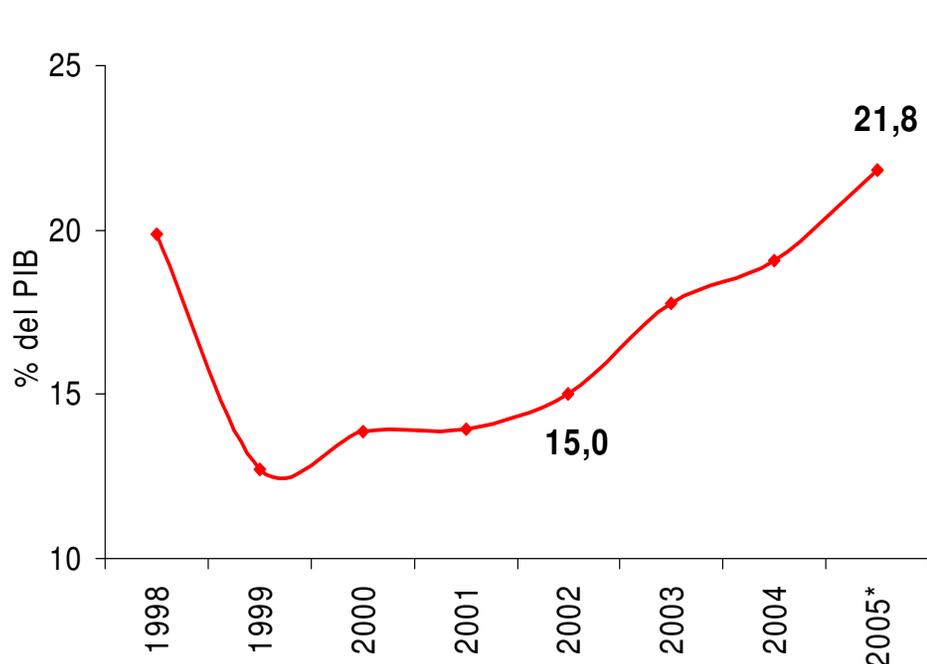
En el último cuatrienio la economía colombiana se ha recuperado de manera sostenida. Las tasas de crecimiento de los últimos años se encuentran en niveles históricamente altos.



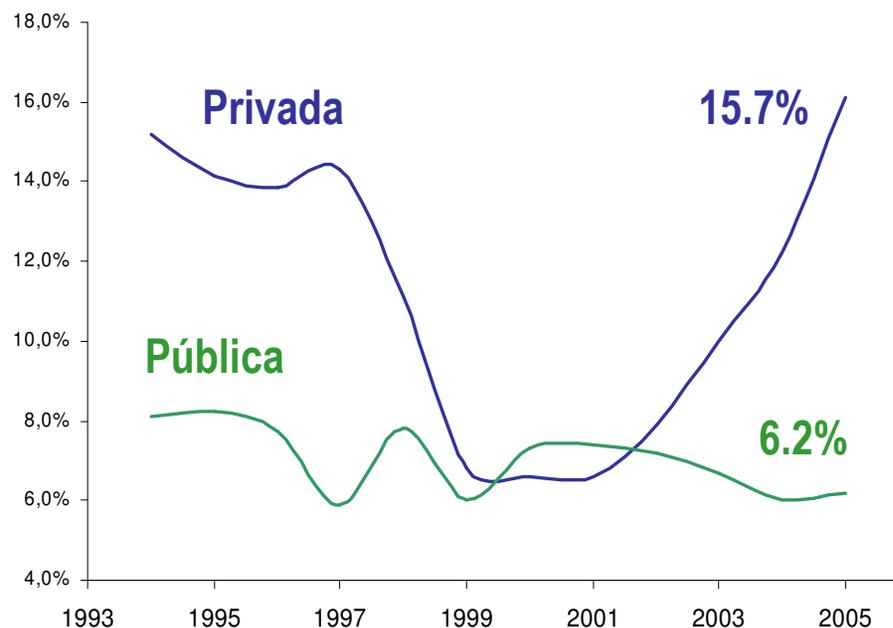
# Logros recientes: inversión

La recuperación de la confianza atrajo más inversión, principalmente privada. Así mismo, el consumo también se recuperó.

### Inversión total



### Inversión pública y privada



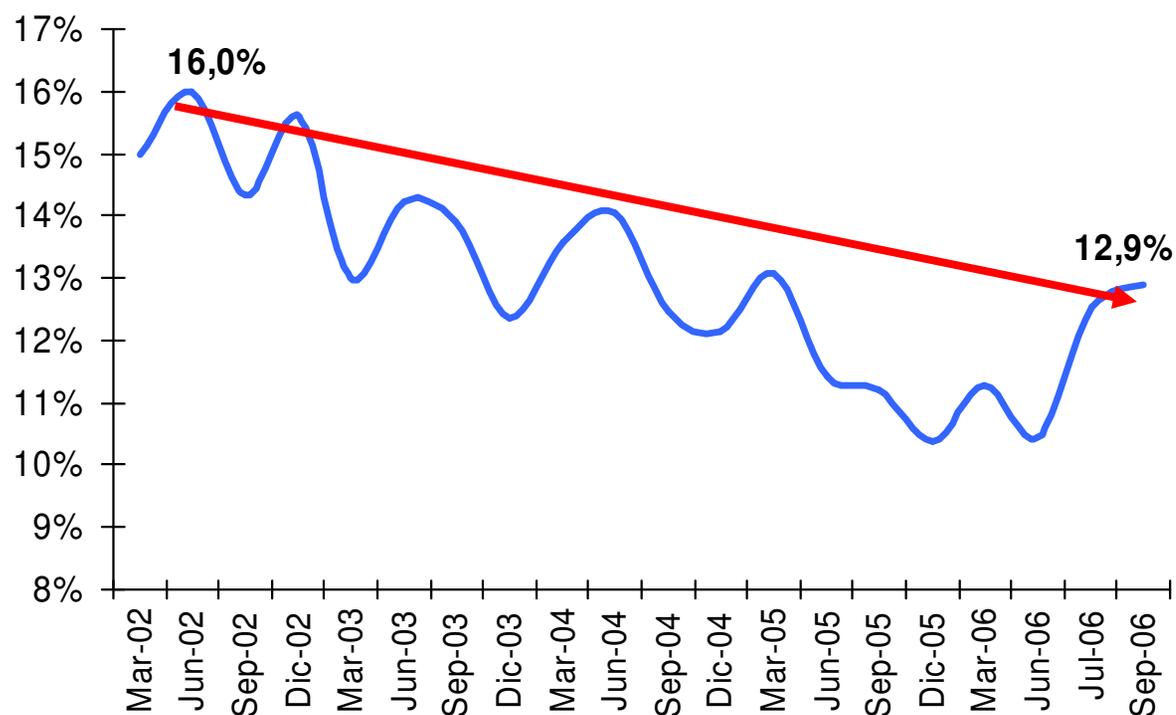
Fuente: DANE. Proyecciones de 2005 DNP-DEE.

## Logros recientes: empleo

El mayor crecimiento se ha reflejado en una reducción del desempleo

### Tasa de Desempleo

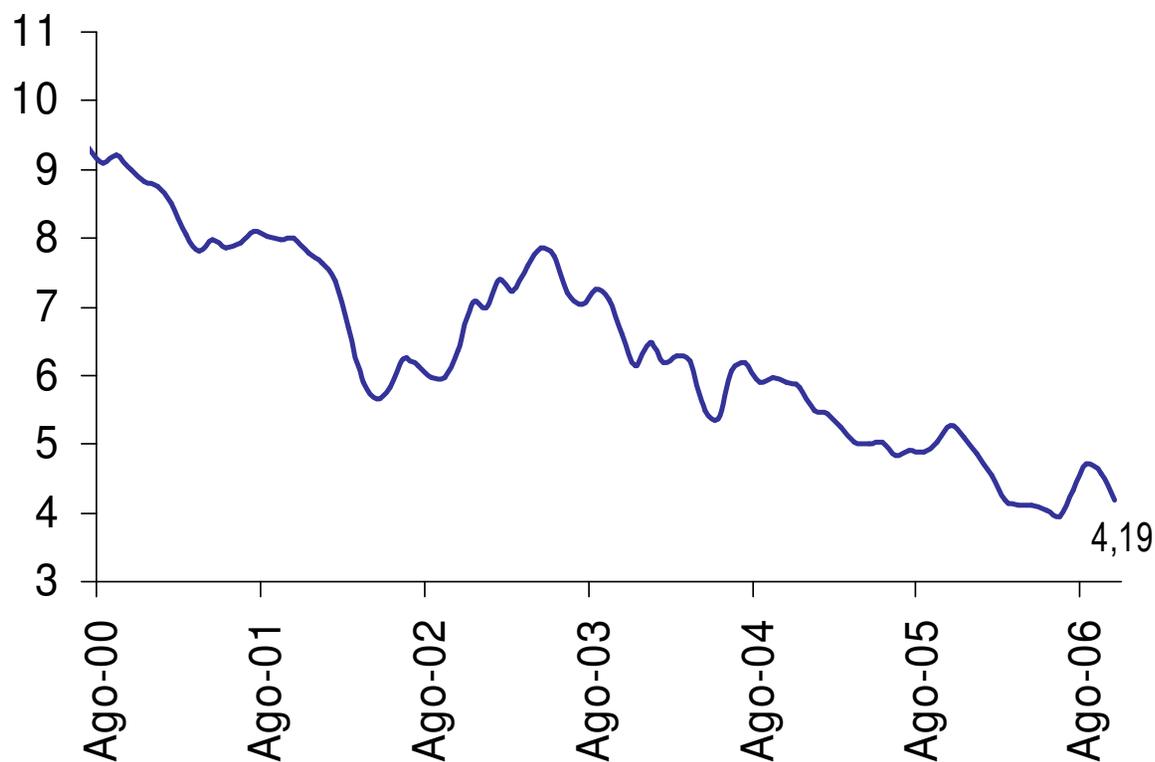
Total nacional (% mensual)



## Logros recientes: inflación

- La tasa de inflación es la más baja en 35 años

### Inflación



Fuente: DANE

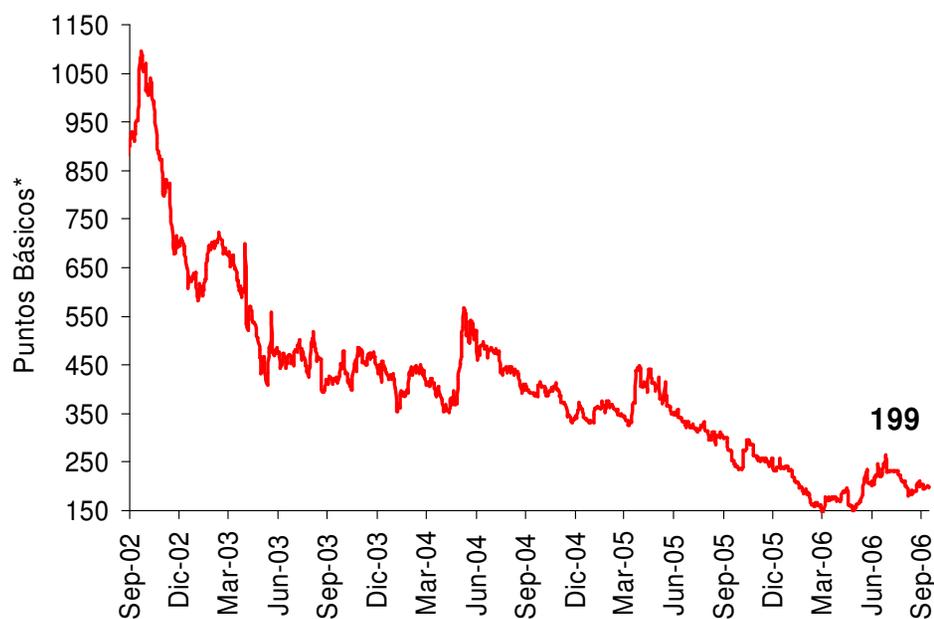
# Logros recientes: confianza en la economía



- Se ha recuperado la confianza en la economía

## Spread Colombiano (EMBI Colombia)

(Septiembre de 2006)



\*100 puntos básicos = 1%

Fuente: JP Morgan - cálculos DNP

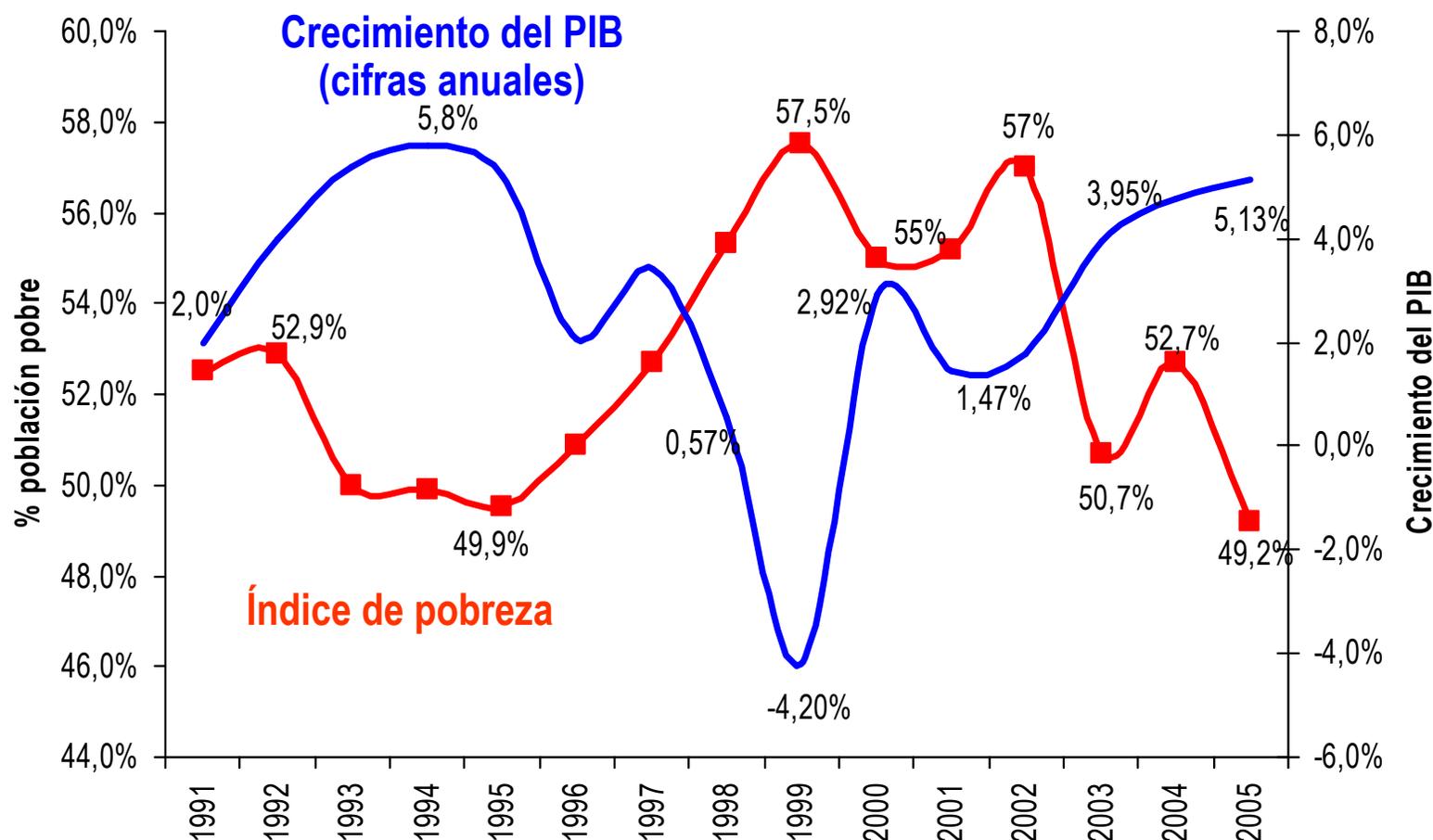
## Financiamiento / Logros en materia de Deuda



Fuente: Banrep

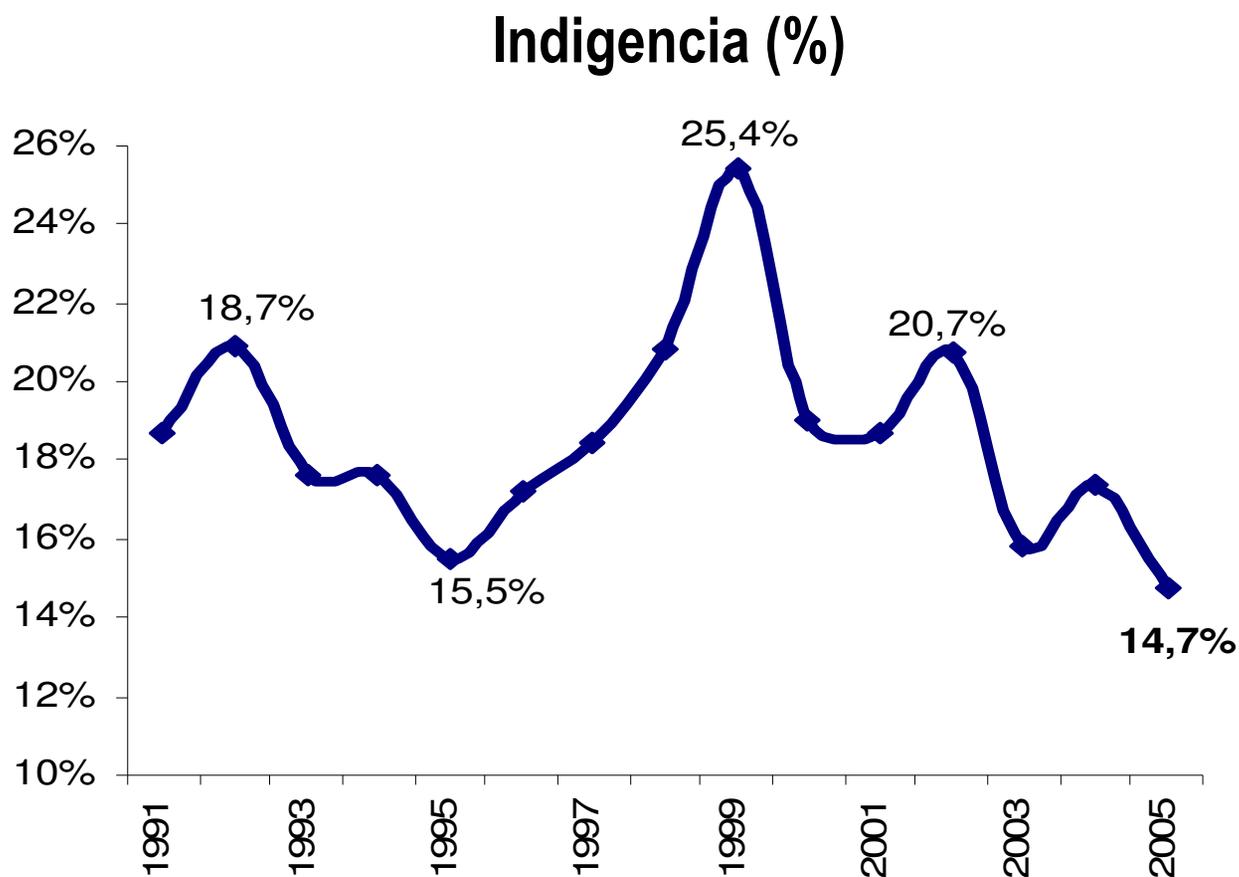
## Logros recientes: pobreza

El crecimiento económico es un factor determinante para la reducción de la pobreza.



## Logros recientes: indigencia

Sumado a lo anterior, las 7 herramientas de equidad permitieron reducir la indigencia en 6 puntos porcentuales en 2002-2006.

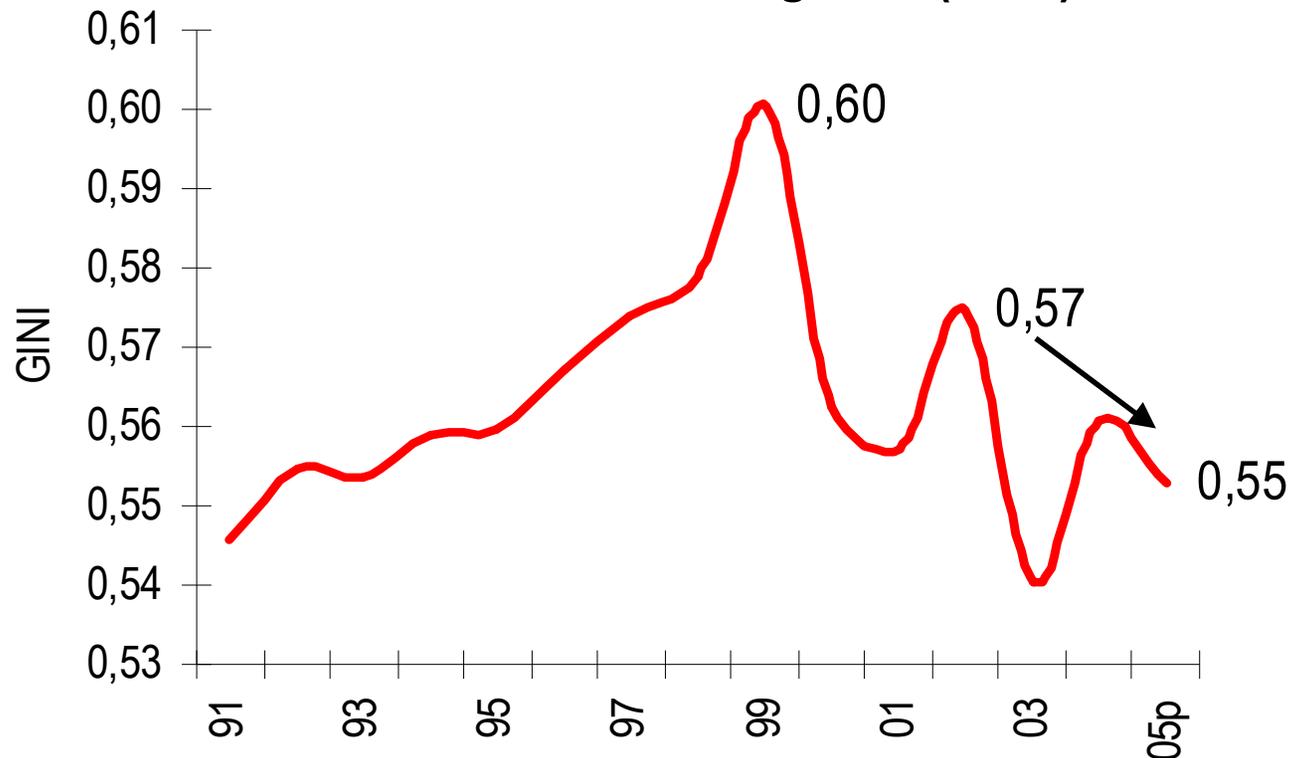


Fuente: estimaciones MERPD-ENH y ECH

## Logros recientes: equidad

El índice de GINI disminuyó 2 puntos entre 2002 y 2005

### Distribución del ingreso (GINI)<sup>(1)</sup>



Fuente: Estimaciones MERPD, ENH y ECH

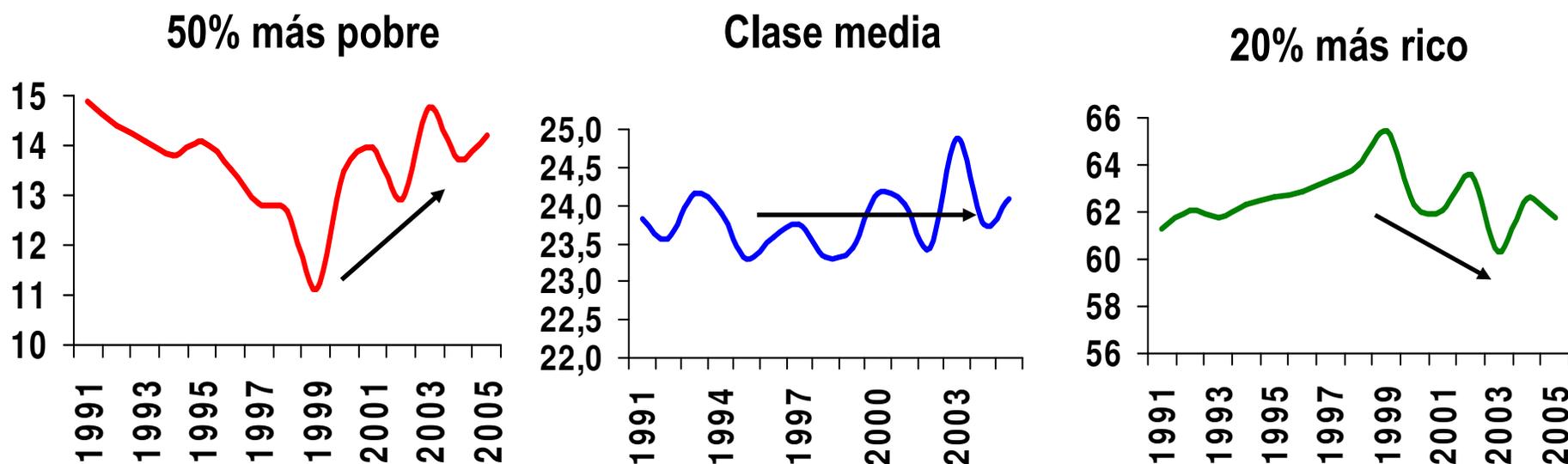
(1) El Coeficiente de GINI mide la distribución del ingreso, siendo 0 la distribución más equitativa posible y 1 la mayor concentración del ingreso

## Logros recientes: equidad

### La disminución en la desigualdad se explica porque:

- El 50% más pobre ha incrementado su participación en el ingreso llegando al 14,2%
- La participación de los deciles de ingreso medio se ha mantenido alrededor del 24%
- El 20% más rico ha bajado ligeramente su participación en el ingreso total

### Participación nacional por deciles de ingreso de los hogares

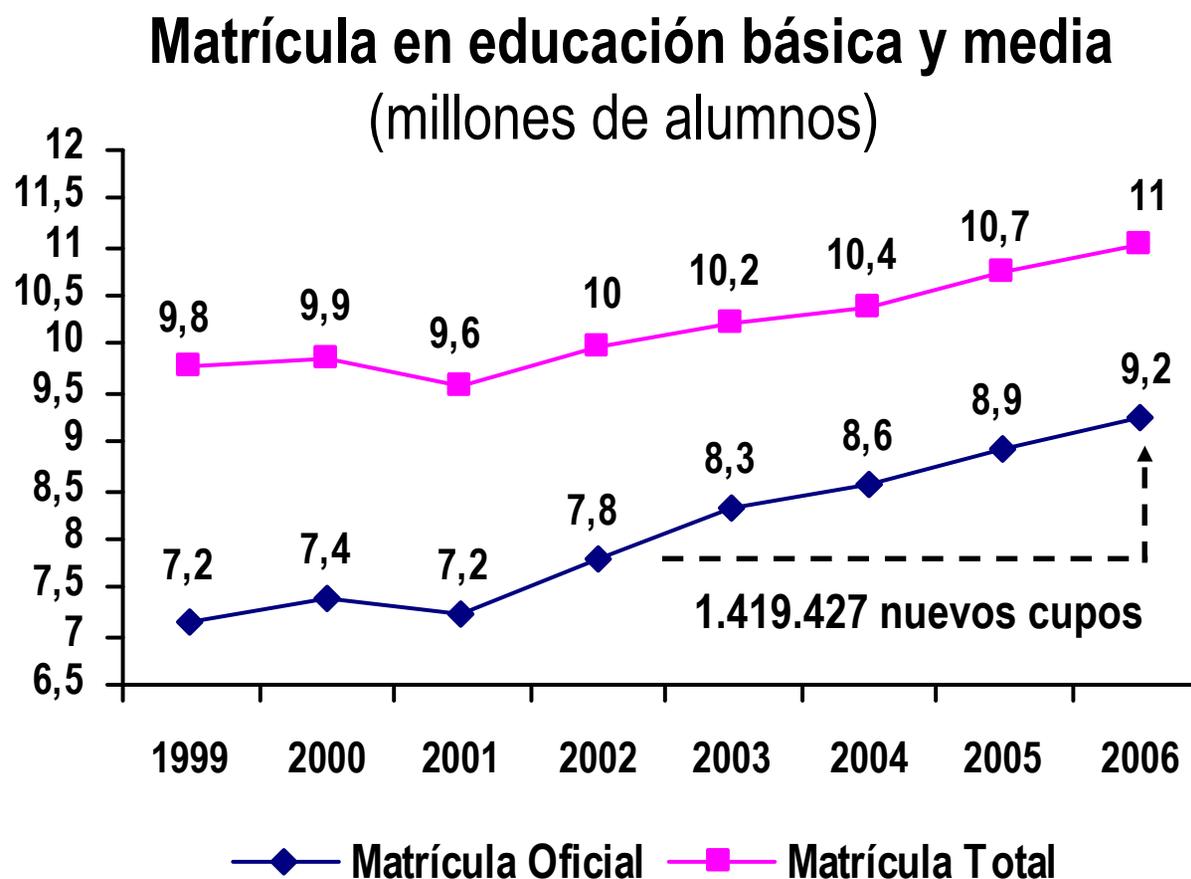


Fuente: Estimaciones MERPD con base en las ENH (terceros trimestres)

## Logros recientes: educación

Con más de 1,4 millones de nuevos cupos creados en educación básica y media, se hizo efectiva la revolución educativa

Este avance ha sido posible con los recursos del SGP



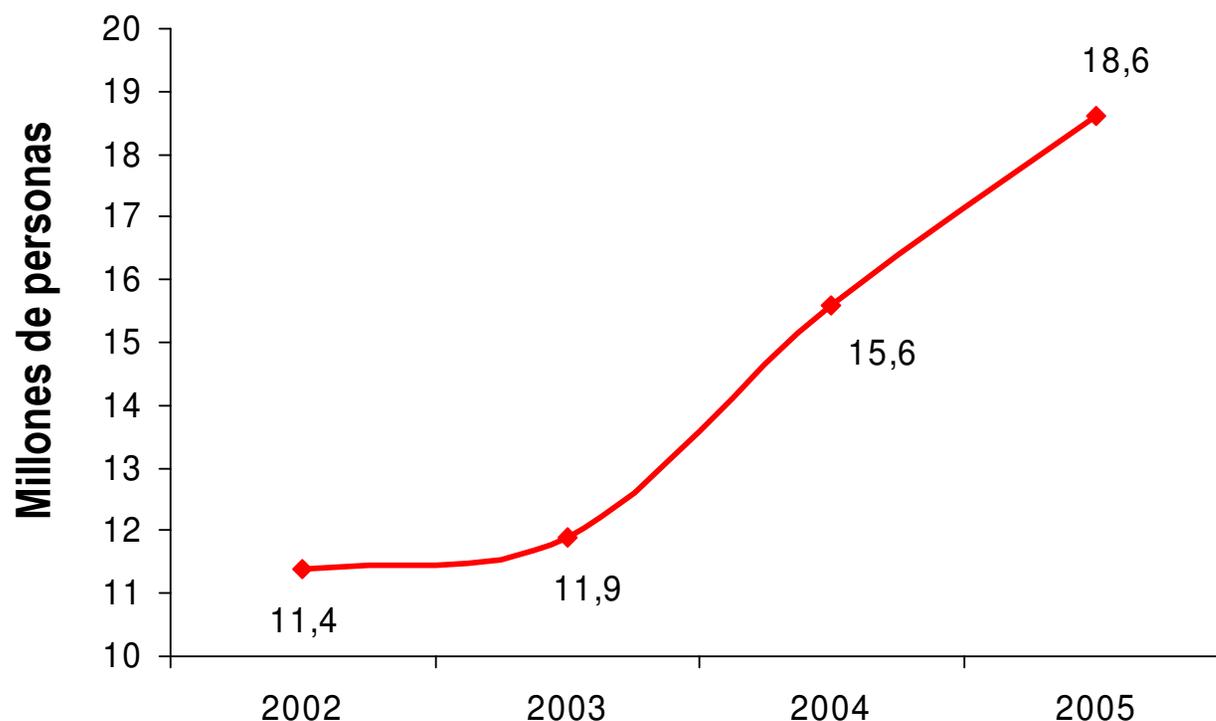
*Nota: Los datos estadísticos para 2001 presentan deficiencias en recolección*

*Fuente: 1999 - 2001: DANE C 600; 2002, 2003, 2004 y 2005: secretarías de educación; 2006: estimado de secretarías de educación*

## Logros recientes: salud

A partir de 2002, el número de afiliados al Régimen Subsidiado de Salud aumentó en 7,2 millones de personas, alcanzando 18,6 millones de personas del Sisbén 1 y 2 en 2005.

### Afiliados al Régimen Subsidiado de Salud



Este incremento es atribuible a la inversión realizada con todas las fuentes que financian el régimen subsidiado, en particular el **SGP**.

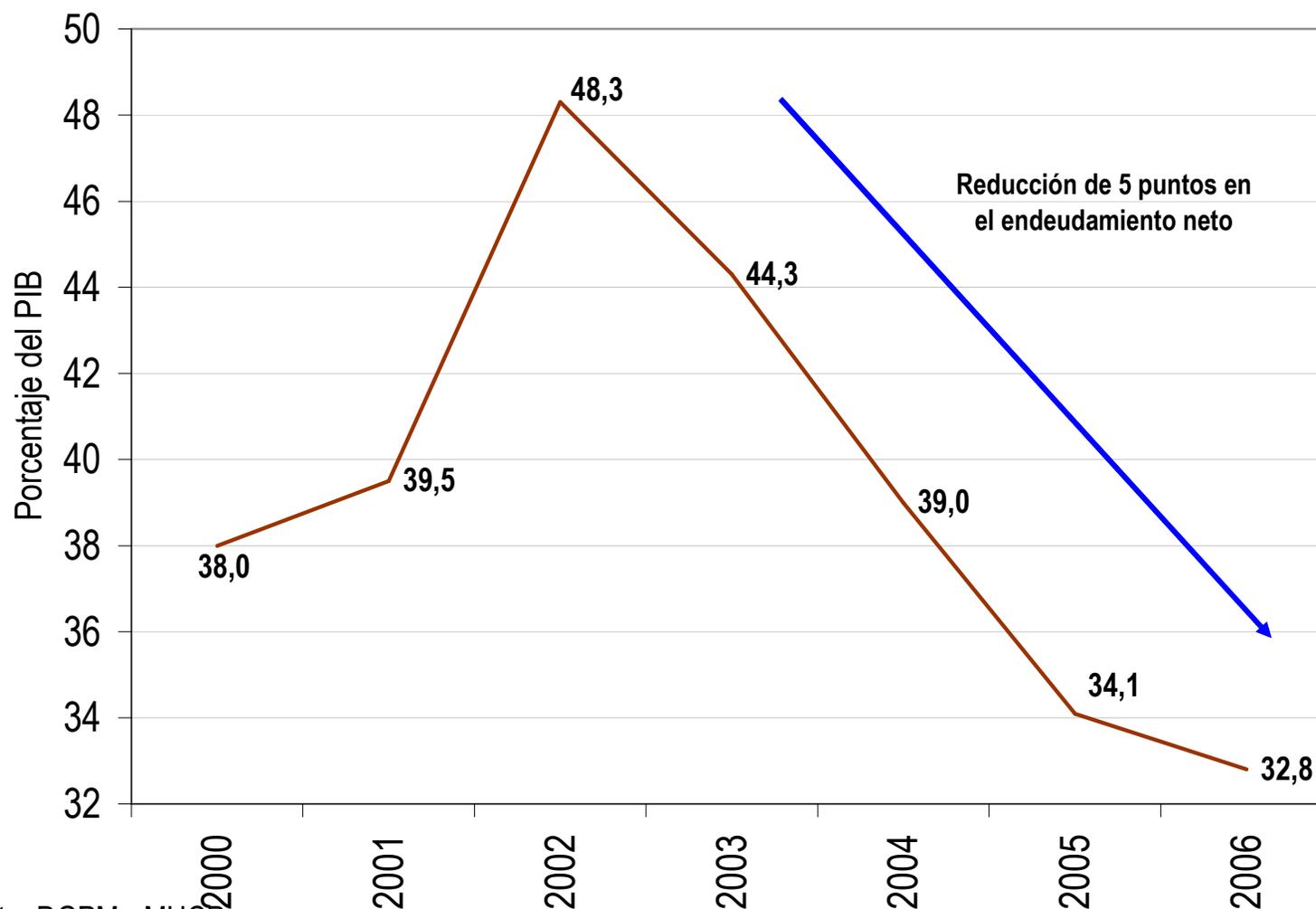
## **El GNC se ha ajustado y esto se refleja en el balance fiscal**

**Evolución Balance Fiscal 1999-2005**  
% del PIB

	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>
<b>Balance SPNF</b>	-5.5	-3.3	-3.2	-3.7	-2.7	-1.5	-0
<b>Balance GNC</b>	-7.6	-5.6	-5.7	-6.2	-5.4	-5.6	-4.8
<b>Pensiones ISS</b>	0	0	0	0	0	0.4	1.3
<b>Balance GNC sin pensiones ISS</b>	-7.6	-5.6	-5.7	-6.2	-5.4	-5.2	-3.5

Fuente: DEE-DNP

## El endeudamiento se ha reducido considerablemente



Fuente: DGPM - MHCP

## Logros recientes: renovación del Estado



**La reforma del Estado contribuyó al ajuste fiscal, a la eficiencia del gobierno, a la gobernabilidad y a la confianza**

Acción de reforma	Resultado
Venta de participaciones de la Nación en empresas	Ingresos por 3 billones
Coordinación de procesos judiciales	Ahorros por 1,4 billones
171 entidades públicas y 132 hospitales reestructurados	Ahorros por 1,13 billones
Disminución del pasivo pensional	Valor presente neto de ahorro equivalente a 8,7% del PIB*
Mejor gestión de activos inmuebles públicos	Ahorros e ingresos por 247.000 millones
Eficiencia y transparencia en la contratación	Ahorros por 43.000 millones
Política antitrámites	256 trámites racionalizados o eliminados
Mayor transparencia y eficiencia en la gestión administrativa	73% de entidades con cuenta fenecida por la Contraloría, frente a 36% en 2002

\* Cálculo actuarial a 50 años en Telecom, ISS e Inravisión

# Contenido

---

## Introducción

1. ¿De dónde venimos?
2. Logros recientes
3. ¿Hacia dónde vamos?
4. PND 2006-2010: ahorro y sector financiero

**¿Hacia dónde vamos?**



**La Visión se sustenta en dos principios fundamentales que orientan el tipo de sociedad que queremos alcanzar al 2019**

1. Alcanzar un modelo político profundamente democrático sustentado en los principios de libertad, tolerancia y fraternidad.
2. Alcanzar un modelo socioeconómico sin exclusiones basado en la igualdad de oportunidades y con un Estado garante de la equidad social.

**¿Hacia dónde vamos?**



**Estos dos principios se desarrollan en cuatro objetivos**

**Una sociedad con ciudadanos  
libres y responsables**

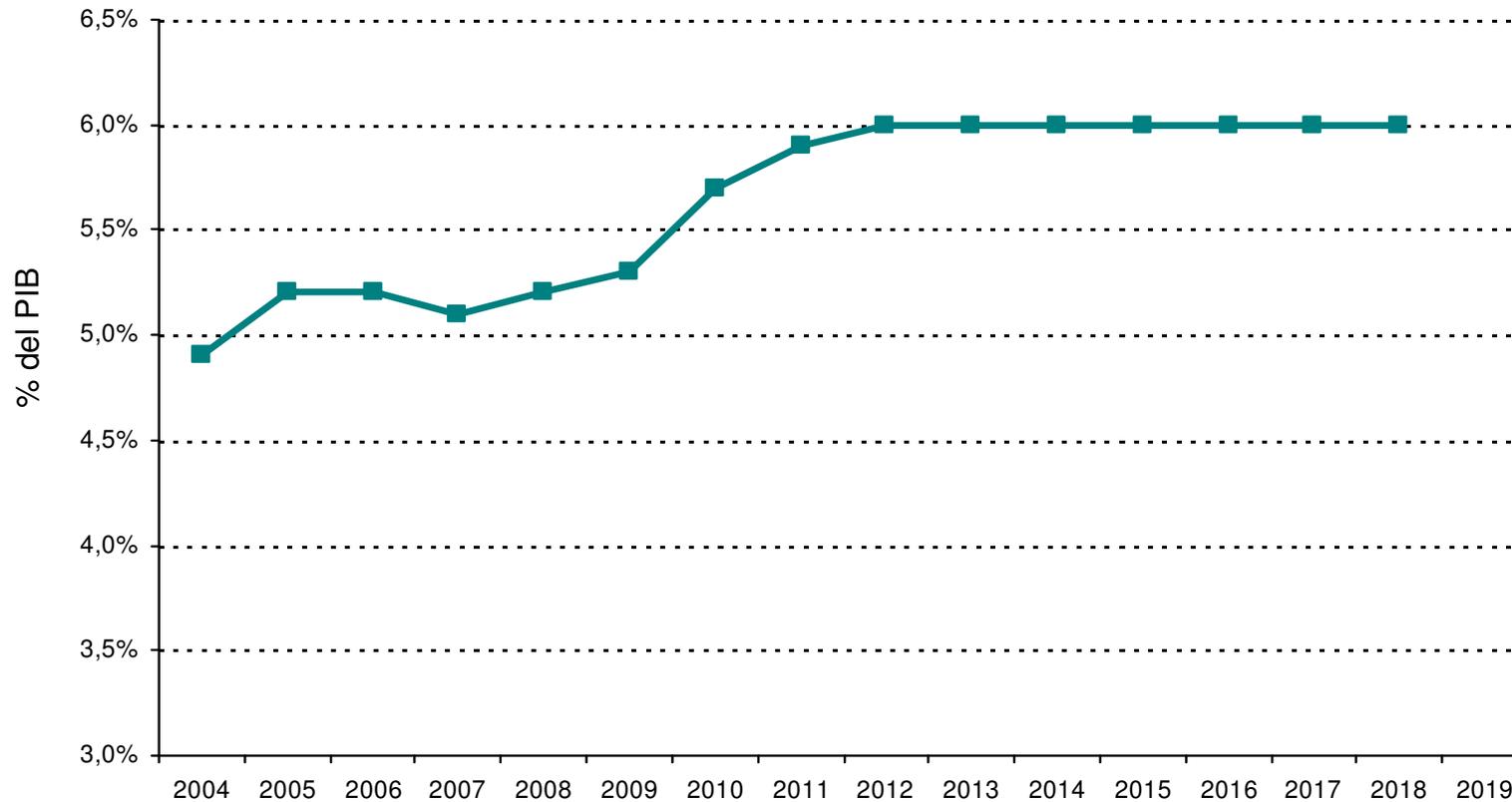
**Una sociedad más  
igualitaria y solidaria**

**Un Estado al  
servicio de los ciudadanos**

**Una economía que  
garantice mayor nivel de bienestar**

Para los próximos 14 años el principal reto es elevar la tasa de crecimiento de 4% a 6%

Crecimiento del PIB (2004 – 2019)



Fuente: Banco de la República, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, DNP; Poyecciones DNP – DEE

### Proyecciones de variables macroeconómicas

Concepto	2005	2019	Número de veces 2005 - 2019	Tasa de crecimiento 2005 - 2019
PIB (millones de \$1994)	88.155.800	191.306.240	2,2	5,7%
Inversión (% del PIB)	21,8%	27,5%		
Desempleo	11,8%	5,0%		

# Prioridades de política para alcanzar elevadas tasas de crecimiento

De acuerdo con el modelo conceptual de Hausman, Rodrik y Velasco, es necesario definir cuáles son los cuellos de botella al crecimiento

## Factores determinantes del crecimiento

- Condiciones de acumulación de capital y los retornos esperados de éste
- Condiciones de apropiación de retornos por el sector privado
- La capacidad de auto-descubrimiento de un país

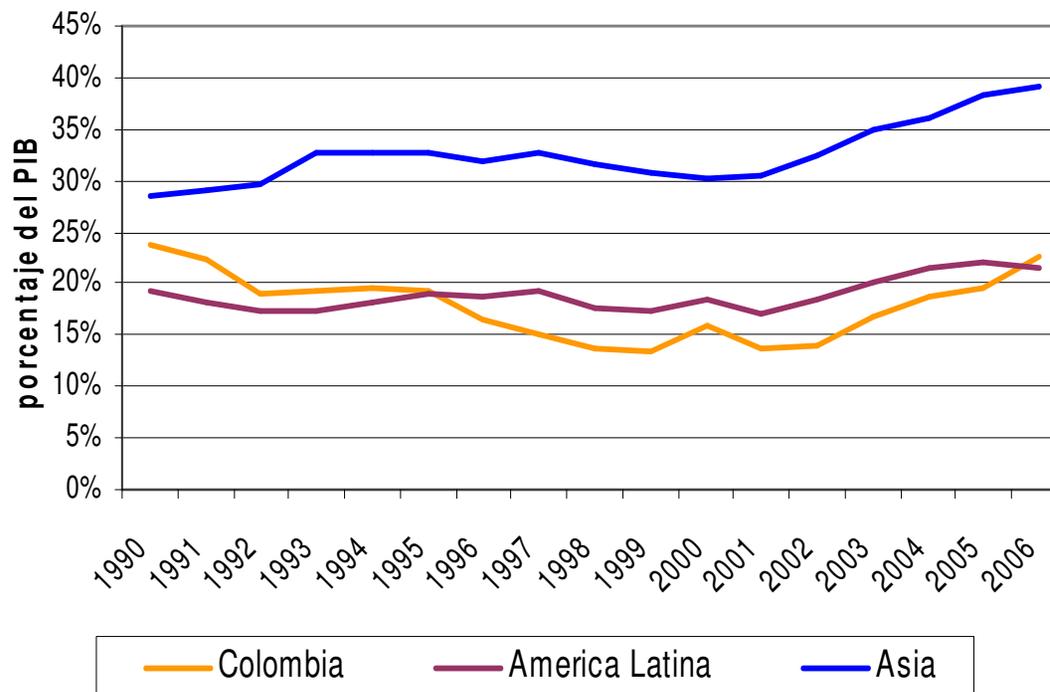
## Para el caso colombiano, se han identificado los siguientes cuellos de botella al crecimiento

- Violencia e inseguridad – mejoramiento de la confianza
- Estructura tributaria
- **Bajo nivel de ahorro**
- Desequilibrio fiscal
- Bajo nivel de educación e innovación
- Infraestructura incipiente
- Bajo nivel de cumplimiento de contratos, derecho de propiedad y regulación

**La Visión Colombia 2019 plantea estrategias, metas y acciones para superar estos cuellos de botella**

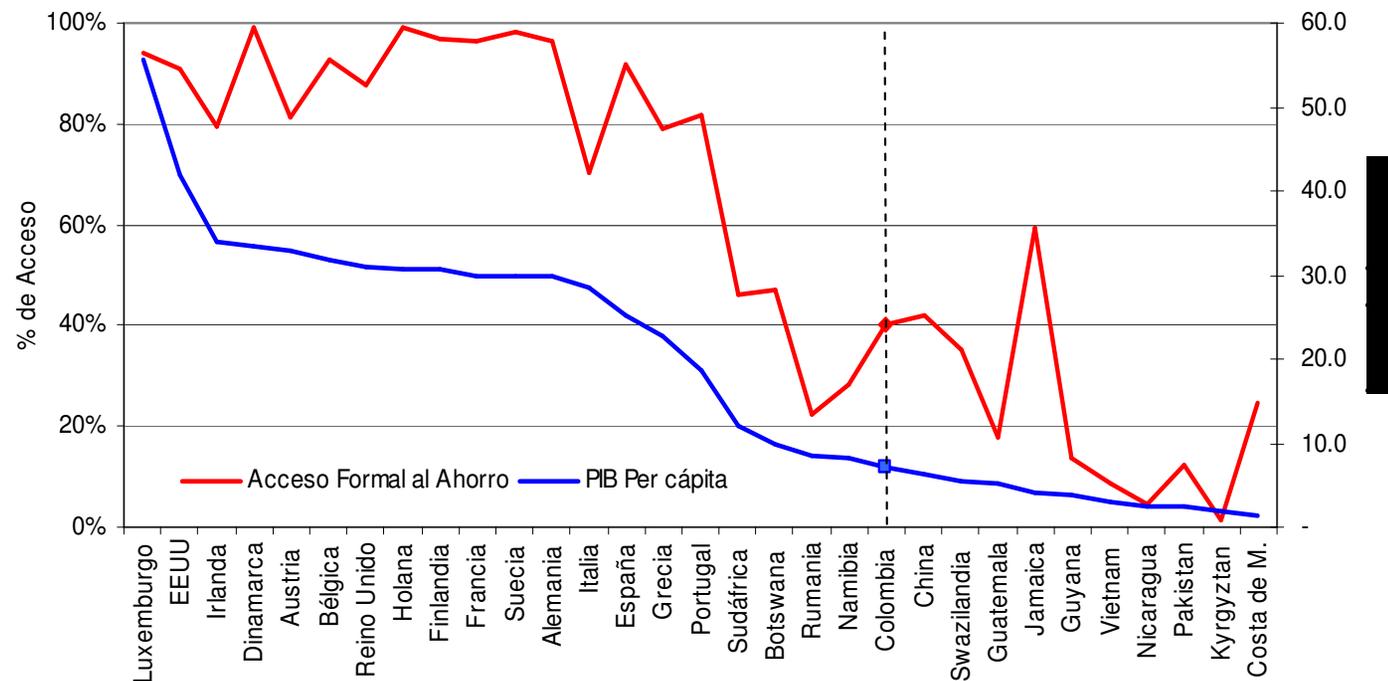
## El bajo nivel de ahorro en Colombia es una de los principales frenos al desarrollo

### Ahorro total como porcentaje del PIB



Fuente: DANE – DNP, FMI

## Existe una estrecha relación entre el acceso formal al ahorro por parte de los agentes económicos (bancarización) y el desarrollo



Fuente: Rajan Raghuram y L. Zingales: *Financial development and growth* AER, 1998; Demirguc-Kunt, Asli y V. Maksimovic: *Financial Structure and Economic Growth* en Markets and development

### El funcionamiento del mercado financiero contribuye al crecimiento económico a través de:

- Generación propia de valor agregado
- Canalización eficiente del ahorro de la economía hacia la financiación de proyectos de inversión y consumo de sus agentes. En Colombia el sector financiero ha representado en promedio en los últimos años:
  - 73% de los fondos disponibles de las firmas ( apalancamiento financiero)
  - Entre 20% y 25% del valor total de las ventas de vivienda
  - 8% del gastos de consumo de los hogares

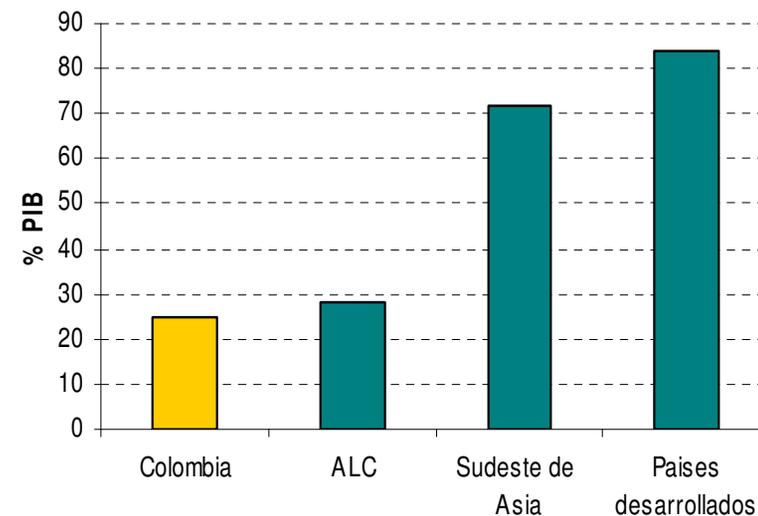
Si bien el crédito bancario se ha recuperado a partir de la crisis de finales de los 90s, el nivel de profundización financiera es extremadamente bajo

Colombia. Profundización financiera 1990-2005\*



\* Crédito al sector privado como % del PIB

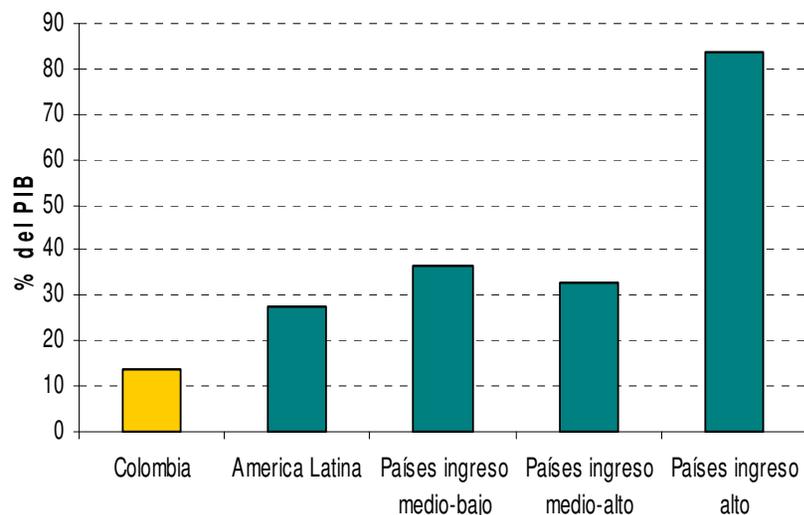
Profundización financiera\*



Fuente: Banco República, IPES BID 2005

## El desarrollo del mercado de valores también se encuentra rezagado

### Capitalización bursátil (% del PIB)



\* La capitalización bursátil es el producto del precio de la acción por el número de acciones de las firmas registradas en la bolsa de valores de cada país.

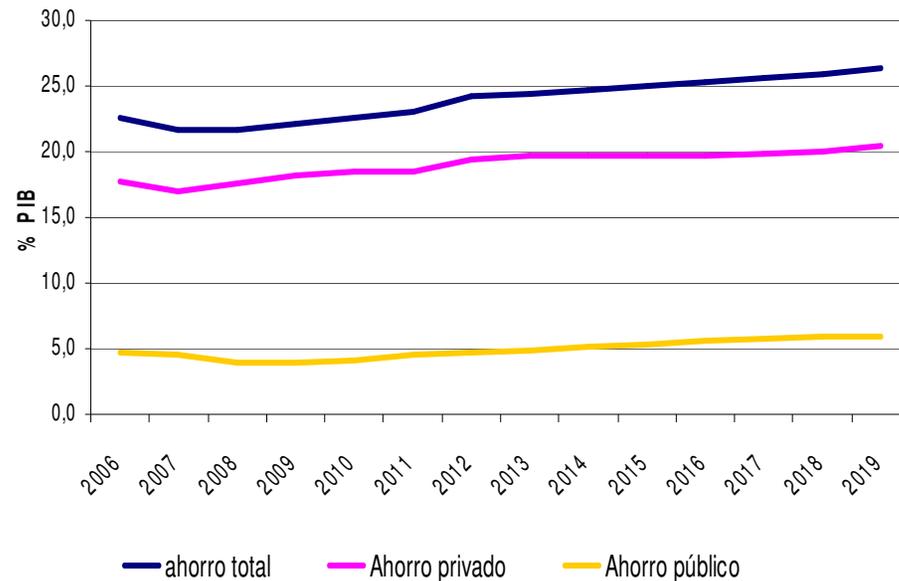
### Valor de las transacciones en Bolsa (% PIB)

	% PIB
<b>Colombia</b>	<b>0,3</b>
América Latina	5,4
Países ingreso medio-bajo	20,8
Países ingreso medio-alto	7,1
Países ingreso alto	145,2

Fuente: WDI Banco Mundial 2004

Para el 2019, el nivel de ahorro será 26,3% del PIB del cual más del 75% será ahorro privado. Esto se obtendrá a través de:

Ahorro total 2006-2019



Fuente: DNP- DEE

Logro de la estabilidad macroeconómica

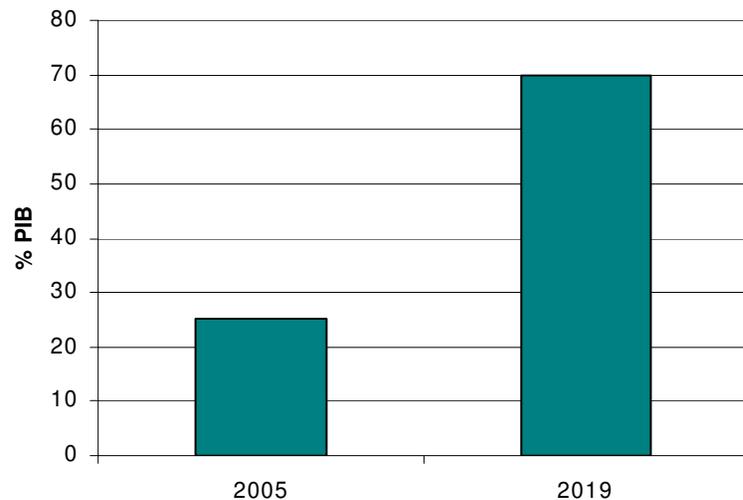
Consolidación del ajuste fiscal para incrementar el ahorro público y la disponibilidad de recursos para el del sector privado

Aumento de la inversión extranjera directa a través de mayor seguridad, estabilidad en las reglas del juego e incentivos a la IED

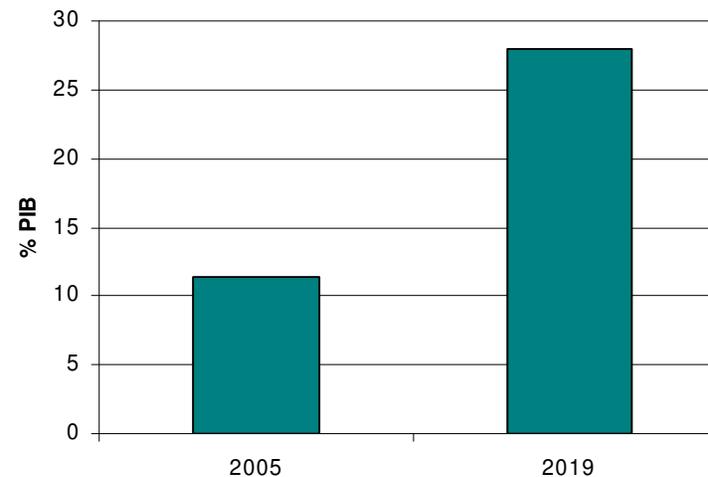
**Profundización de los mercados financiero y de valores**

**Para el año 2019, la profundización financiera será del 70% del PIB y la capitalización bursátil ascenderá al 28% del PIB.**

### Profundización financiera (% PIB)



### Capitalización Bursátil (% PIB)



Fuente: Cálculos DNP- DEE

## Políticas para profundizar los mercados financiero y de valores:

- **Estrategia de bancarización:** ampliar el acceso a los productos y servicios financieros a agentes económicos tradicionalmente desatendidos como las MIPYMEs y los hogares de bajos ingresos.
- **Fortalecimiento del ahorro pensional:** Incrementar la cobertura de los fondos de pensiones (del 15% del PIB actual al 30%).
- **Mercado de valores:** marco legal mas claro y contundente que incentive a las empresas a emitir bonos y acciones de largo plazo.

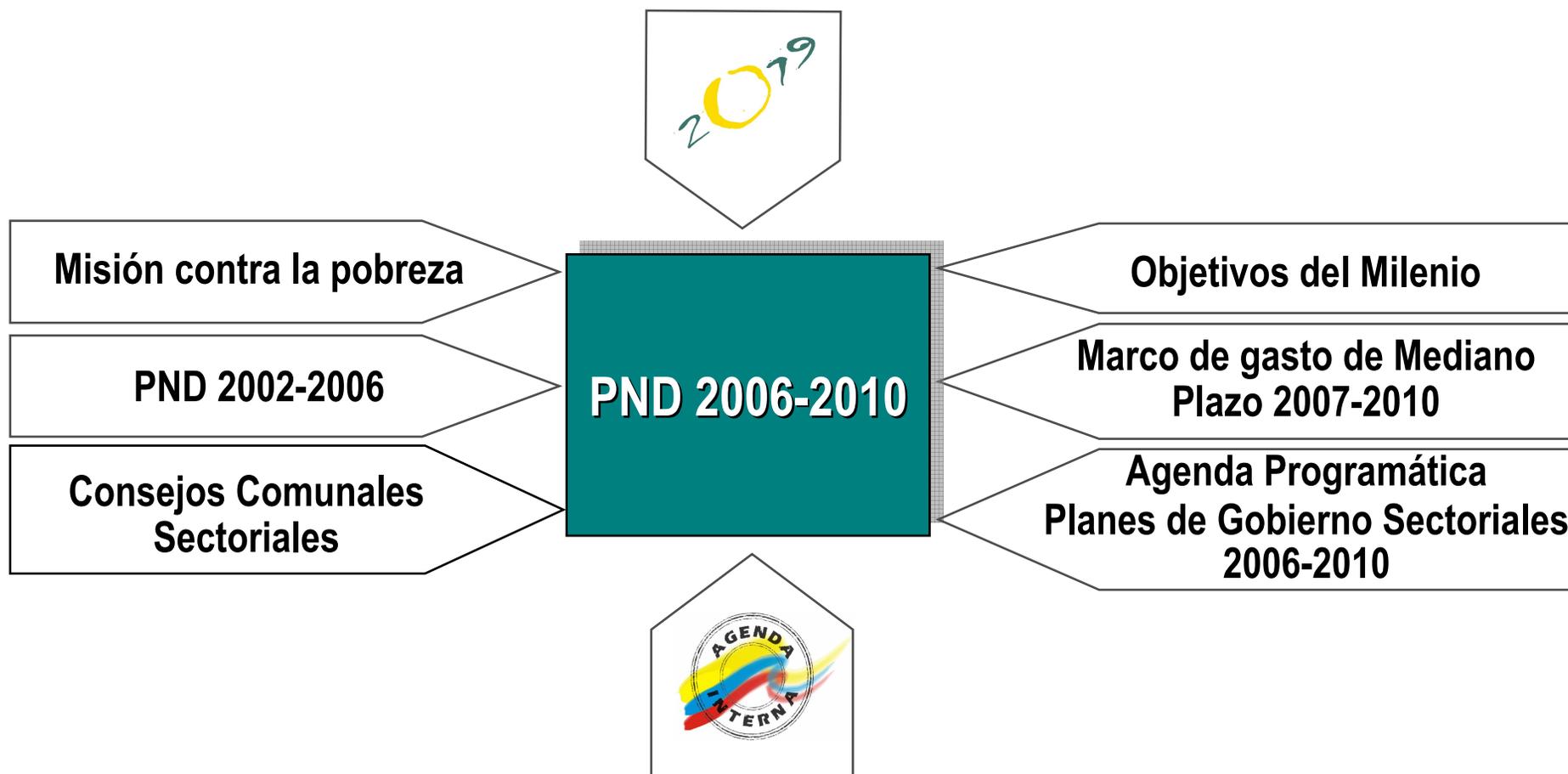
# Contenido

---

## Introducción

1. ¿De dónde venimos?
2. Logros recientes
3. ¿Hacia dónde vamos?
4. **PND 2006-2010: ahorro y sector financiero**

## Construcción del PND 2006-2010



El PND 2006-2010 debe garantizar consistencia y continuidad con lo planteado en el PND 2002-2006, y responder dos interrogantes:

- ¿Cómo mantener de manera sostenida el crecimiento alcanzado?
- ¿Cómo complementar el crecimiento con una noción más amplia de desarrollo?
  - Énfasis en temas como equidad, reducción de la pobreza y profundización de la descentralización.
  - El crecimiento económico es necesario, pero no suficiente, para el desarrollo.
  - Continuar mejorando la confianza (seguridad democrática y política social).

**1. Estrategia de desarrollo**

**2. Seguridad democrática**

**3. Reducción de la pobreza y  
promoción de la equidad**

**4. Sostenibilidad del crecimiento**

**5. Consolidar el Estado  
comunitario**

**6. Dimensiones transversales del  
desarrollo**

**7. Cuentas fiscales**



**El fortalecimiento del ahorro es fundamental para garantizar la sostenibilidad del crecimiento y contribuir a la reducción de la pobreza y la desigualdad**

La **Banca de las Oportunidades (BO)** se creó como estrategia para combatir la pobreza y promover la equidad, a través del acceso a los servicios financieros de toda la población (*Bancarización*), en particular, la población más pobre, microempresarios, pymes y emprendedores. Esta iniciativa:

1. Aumenta la capacidad de consumo y el potencial de inversión de la población
2. Brinda mecanismos de compensación de choques adversos: suaviza fluctuaciones de ingresos y consumo de los más pobres
3. Permite acumular excedentes, lo cual facilita el crecimiento de las actividades económicas
4. Promueve la utilización de servicios financieros integrales (ahorro, crédito)

## PND 2006-2010: Reducción de la pobreza

### Banca de las oportunidades



- Junto con la BO, se plantean reformas al marco regulatorio, como la creación de corresponsales no bancarios, de cuentas de ahorro de bajo monto, reforma al régimen de garantías, regulación y fortalecimiento de las centrales de riesgo, etc.
- Adicionalmente, se propone una estrategia de promoción de incentivos para garantizar la ampliación de cobertura y servicios en el corto plazo (por ejemplo, esquemas o instituciones que otorguen créditos de menor cuantía, de manera más eficiente y a menor costo)
- Los recursos para apoyar esta estrategia provendrán de la escisión de Granbanco S.A., un monto de hasta \$270 mil millones, y un monto similar de activos.

### **Algunas metas para 2010:**

- Contar con presencia financiera en todos los municipios del país
- Incorporar en el programa a la totalidad de familias de la Red de Protección contra la Pobreza Extrema (1,5 millones)

Así mismo, El PND ha previsto la construcción de 828.432 soluciones de vivienda para hogares de bajos ingresos, para lo cual se requiere fortalecer el crédito de largo plazo

- Financiación de vivienda para hogares de bajos ingresos:
  - Crear esquemas de ahorro programado y crédito
  - Fortalecer la garantía VIS y crear incentivos para las entidades financieras que brinden crédito a hogares vinculados a la economía informal
  - Consolidar el fondeo de largo plazo para VIS a través de títulos y bonos hipotecarios

**Para que el crecimiento sea sostenible es necesario fortalecer el círculo virtuoso entre ahorro y crecimiento**

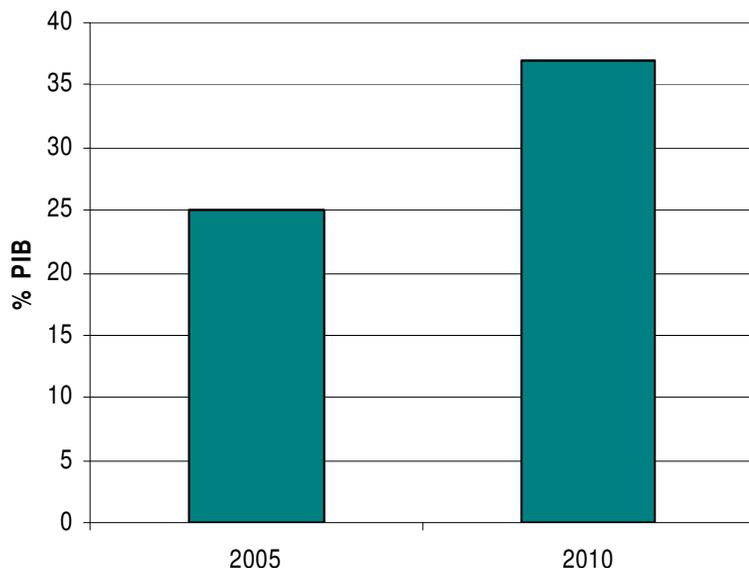
Proyecciones de variables macroeconómicas

Concepto	2006	2007	2008	2009	2010
PIB (crecimiento % anual)	5,9	5,0	5,2	5,2	5,3
Inversión (% PIB)	24,3	24,5	24,8	25,0	25,3
IED neta (% PIB)	2,7	2,1	2,2	2,3	2,4
Ahorro (% PIB)	22,5	21,7	21,7	22,1	22,6
Balance Público (combinado) (%PIB)	1,5	1,7	2,2	2,3	2,1

Fuente: Cálculos DNP-DEE

Una mayor profundización financiera es clave para fortalecer el vínculo ahorro- crecimiento. El PND tiene como meta incrementarla en 12 % del PIB ( de 25% a 37% ).

### Profundización financiera (% PIB)



Fuente: Cálculos DNP- DEE

### Reforma al Estatuto Orgánico del Sistema Financiero. Estrategias:

- Mejorar la capacidad de ejecución de los créditos
- Aumentar la bancarización (BO)
- Mejorar la estructura del sistema financiero – ofrecer otro tipo de servicios financieros (leasing, banca de inversión)
- Incrementar el uso de los medios electrónicos de pago para disminuir los costos de transacción
- Mejorar el sistema de información crediticia
- Mejorar temas de regulación de acuerdo con nuevos conceptos de supervisión y regulación del riesgo
- Analizar esquemas de remuneración alternativos

Para la sostenibilidad del crecimiento económico, dentro de muchas estrategias, es fundamental:

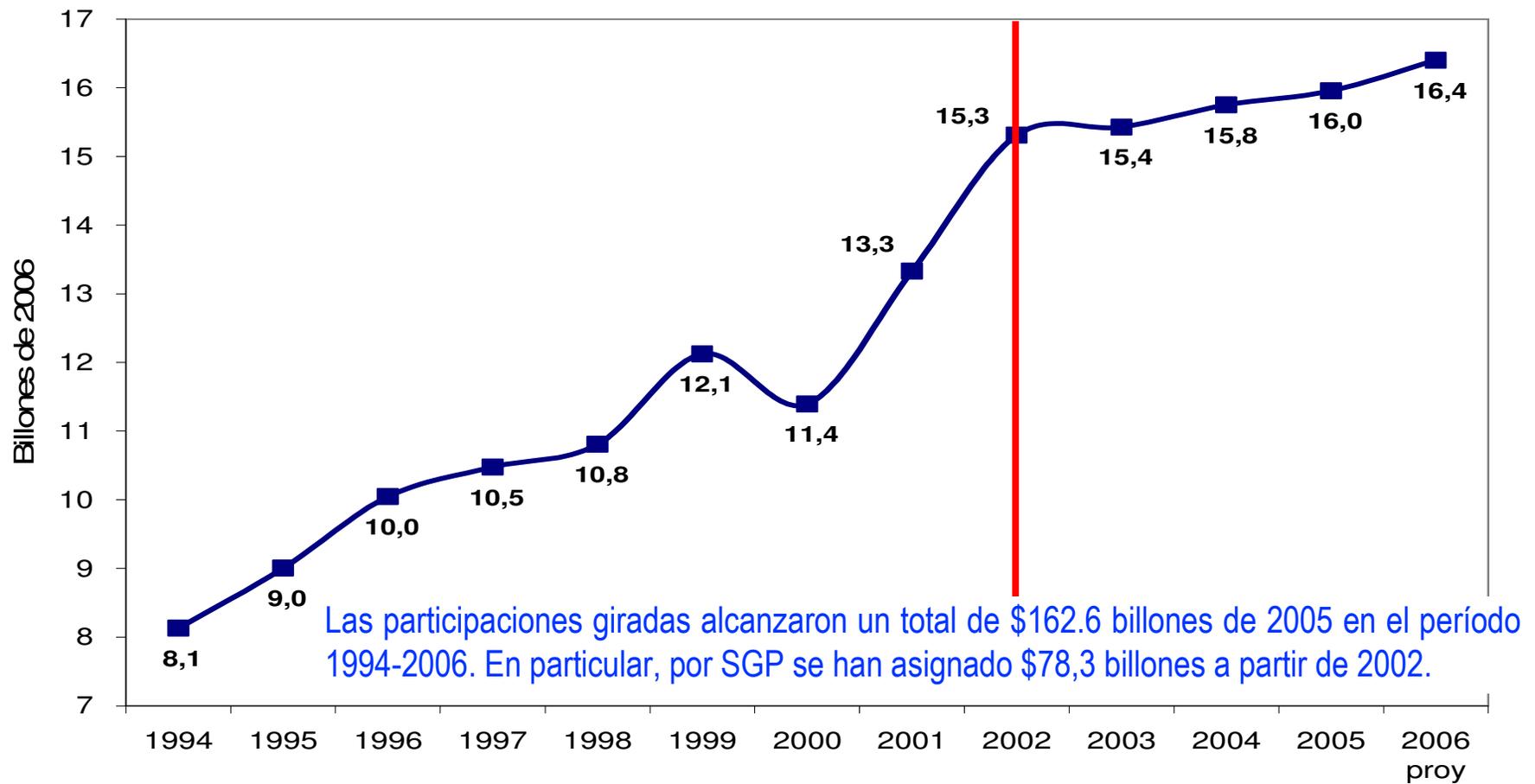
1. Estabilidad macroeconómica, a través de la profundización de la descentralización (reforma al SGP).
2. Construcción y mejoramiento de infraestructura

## PND 2006-2010: Sostenibilidad del crecimiento



Estabilidad macroeconómica: profundizar la descentralización

### Con el AL 01 de 2001, se logró una estabilidad y crecimiento real de las Participaciones



Fuente: Conpes Sociales. Cálculos DNP-DDTS-SFPT

**El AL 01 de 2001, también permitió un avance importante en coberturas de educación, salud, agua potable y saneamiento básico**

## **Coberturas en educación y salud**

	<b>1997</b>	<b>2001</b>	<b>Crecimiento 01-97</b>	<b>2001</b>	<b>2006</b>	<b>Crecimiento 06-02</b>
<b>Educación</b>	76%	79%	3	82%	90%	8
<b>Salud</b>	34%	50%	16	51%	74%	23

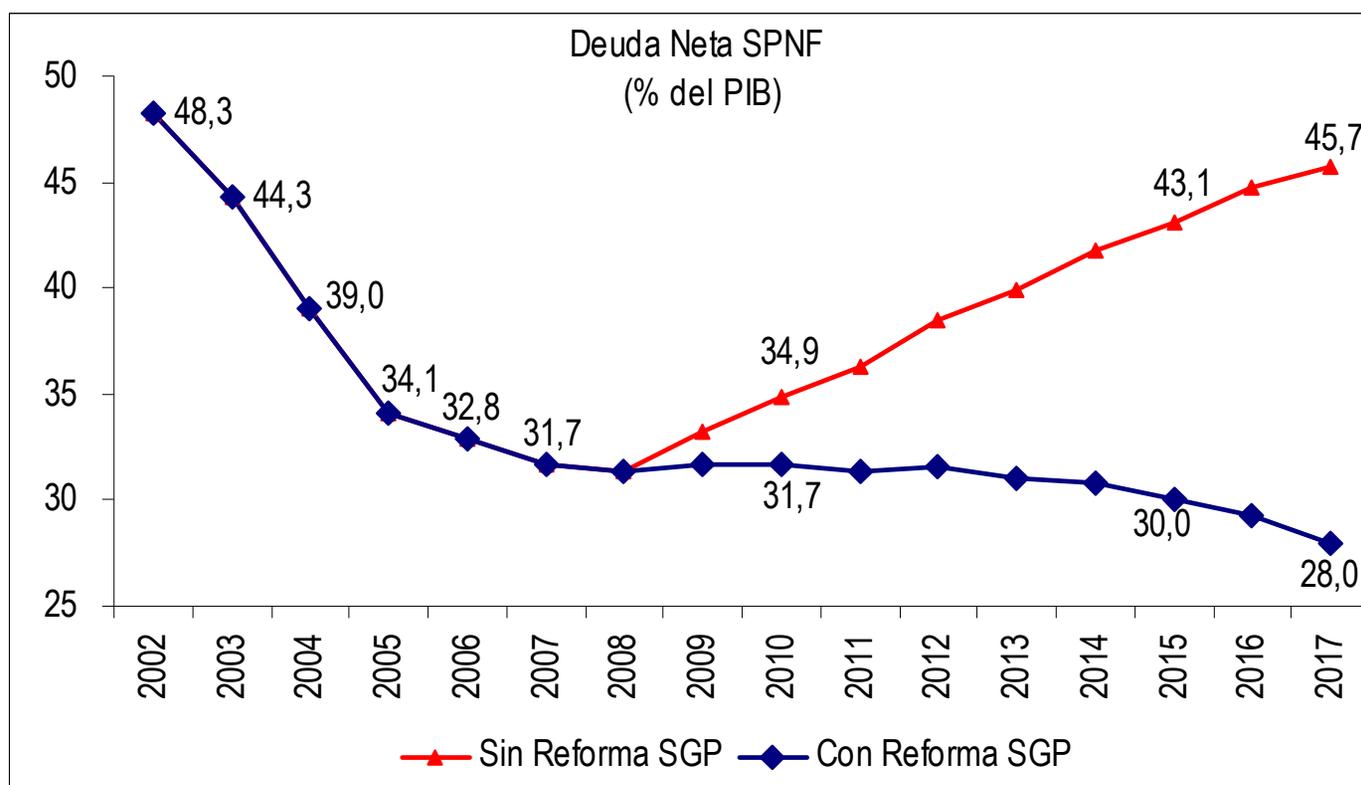
## PND 2006-2010: Sostenibilidad del crecimiento



Estabilidad macroeconómica: profundizar la descentralización

### Si no se reforma el art. 357, se prevé un panorama de endeudamiento progresivo y costoso

En 2009 la deuda sería 3 puntos mayor si no se hace la reforma y se incrementaría hasta alcanzar 46% en 2017, frente a 28% con reforma



Fuente: DGPM - MHCP

## PND 2006-2010: Sostenibilidad del crecimiento



Estabilidad macroeconómica: profundizar la descentralización

Con la propuesta aprobada en el Senado se mantienen las condiciones de **estabilidad y crecimiento real** de las Participaciones

- 1. Monto en 2001: \$9,88 billones equivalían al 39% del total de ICN (Situado Fiscal y PICN)**
- 2. Base inicial para 2002: \$10,96 billones (SF + PICN: \$9.886 FEC: \$907 mil millones y recursos propios que los ET estaban gastando en pago de docentes: \$169 mil millones)**
- 3. Organizó los recursos del sector educación y salud, principalmente**
- 4. Período de transición:**
  - 2002 a 2005: Inflación causada + 2% adicional
  - 2006 a 2008: Inflación causada + 2.5% adicional
  - Incrementos adicionales en el SGP cuando economía crezca a más del 4% y descuentos en caso de que crezca a menos del 2% (**\$124 mil millones a distribuir en 2007**)

## El texto aprobado en **Senado** modifica la propuesta del Gobierno

- Adelanta a 2008 la propuesta.
- Establece un crecimiento del SGP de 4% real (2 años), 3,5% (1 año) y 3% a partir de 2011 hasta 2019.
- A partir de 2020 el SGP se incrementará en un porcentaje igual al promedio del crecimiento anual de los ICN durante los **4 años** anteriores.
- Elimina las reducciones en el SGP en caso de que la economía crezca a una tasa menor de 2%.
- Amplía el porcentaje de uso de **propósito general para funcionamiento** en municipios pequeños de **28% a 42%**.

## Otros puntos de la propuesta del Gobierno que se mantienen:

- **Definir una bolsa** de recursos independiente **para agua** potable y saneamiento básico (como educación y salud).
- **Flexibilizar** el porcentaje de **recursos asignados** para cada sector una vez se alcancen las coberturas universales.
- **Mantener la composición** actual de los **recursos** del SGP con destino a otros sectores: asignaciones especiales, libre destinación y forzosa inversión.

## PND 2006-2010: Sostenibilidad del crecimiento



### Estabilidad macroeconómica: profundizar la descentralización

La reforma al SGP garantiza estabilidad fiscal, macroeconómica y viabiliza tasas de crecimiento económico elevadas y sostenibles:

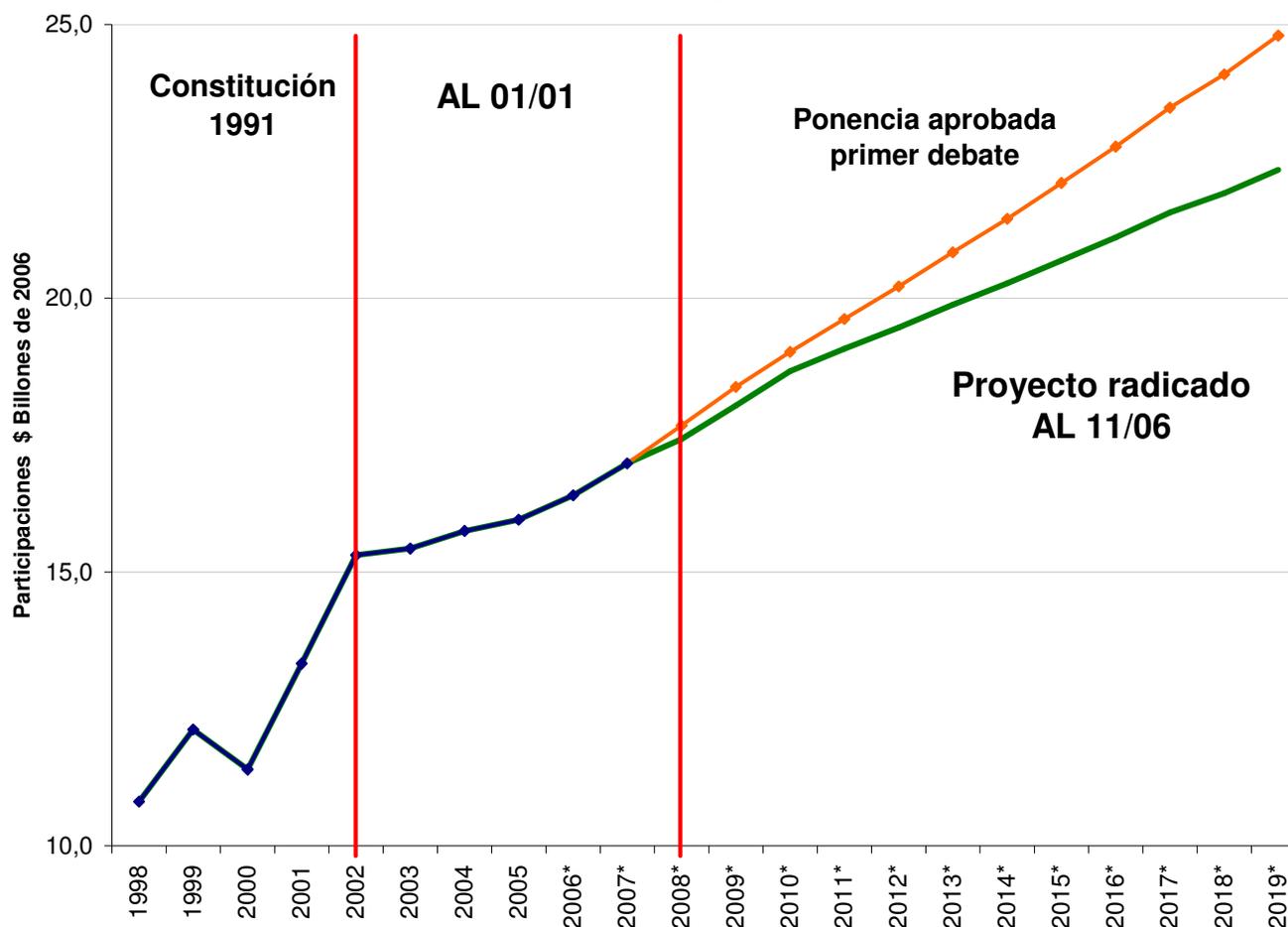
- **Estabilidad y crecimiento** real de las participaciones
- **Coberturas** totales en educación y salud en el 2010
- **Avances significativos** en la cobertura de agua potable y saneamiento básico
- **Mayores recursos** para gastos de propósito general
- Recursos crecientes para invertir en **calidad**, no solo es cobertura
- Mejoramiento en la **planeación del gasto** en salud, educación y saneamiento básico
- Un monto de las participaciones **consistente** con el nivel de recaudo (15.8% del PIB).

# PND 2006-2010: Sostenibilidad del crecimiento



Estabilidad macroeconómica: profundizar la descentralización

El SGP continuará dando **estabilidad y crecimiento real** de los recursos de las regiones



Fuente: Conpes Sociales. Cálculos DNP-DDTS-SFPT

## PND 2006-2010: Sostenibilidad del crecimiento

Estabilidad macroeconómica: profundizar la descentralización



### Gracias a la reforma:

- ✓ Se mantienen ventajas logradas con el AL 01/01
- ✓ Se cumple con el derecho de todos los colombianos a acceder a salud, educación, agua potable y saneamiento básico.
- ✓ Se garantizan coberturas plenas en salud y educación e importantes avances en agua potable y saneamiento básico en 2010.
- ✓ Se garantiza crecimiento estable de las participaciones.
- ✓ Se facilita planeación de las entidades territoriales gracias a la certeza sobre los recursos a recibir.
- ✓ Se contemplan mejoras en calidad
- ✓ Se mantiene la capacidad del PGN de invertir en competitividad, reducción de la pobreza y seguridad democrática (militar y social)

**Garantizando estabilidad macroeconómica y fiscal a nivel nacional y territorial.**

## **Con la reforma, el Presupuesto General de la Nación podría**

- Continuar invirtiendo en infraestructura, Agro Ingreso Seguro, innovación y tecnología, educación superior, desarrollo empresarial (\$2.5 billones año).
- Financiar la red de protección social contra la extrema pobreza (\$4.5 billones año)
- Invertir en la seguridad democrática en su componente militar y social (desplazamiento, reinserción, familias guardabosques, etc.) (\$1.5 año)

El Gobierno Nacional realizará esfuerzos muy importantes en la adecuación, construcción y mejoramiento de infraestructura productiva, como:

1. Corredores de comercio exterior
2. Vías para la competitividad
3. Conectividad de las regiones (US\$1.000 millones)
4. Puertos, aeropuertos y pasos de frontera
5. Sistemas Integrados de Transporte Masivo - SITM