

# Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 "Estado Comunitario: Desarrollo para Todos"

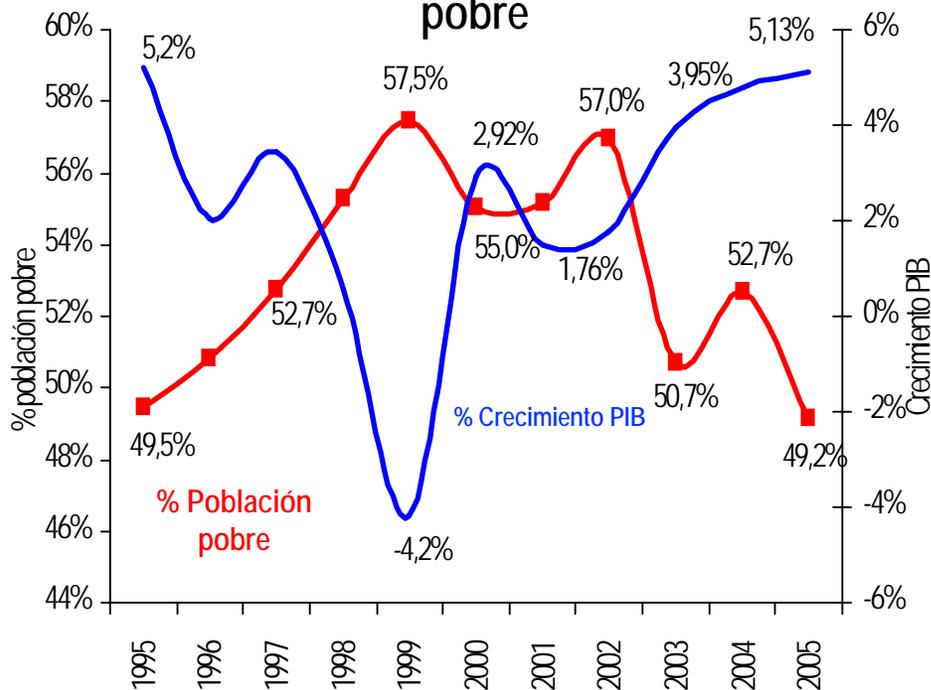
---



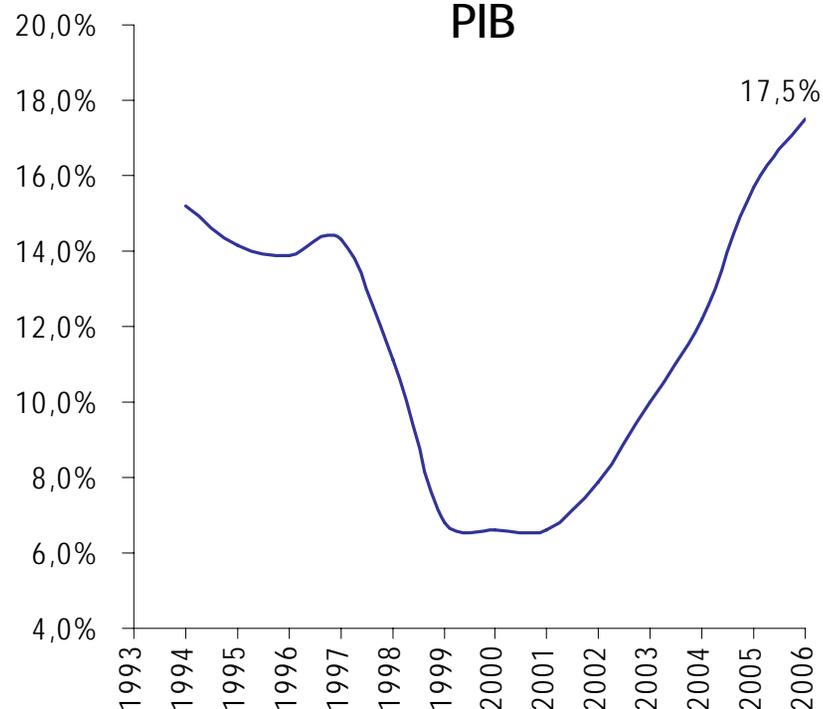
# Logros recientes

Crecimiento económico: factor determinante para la reducción de la pobreza y la generación de condiciones que promueven la inversión

### Crecimiento del PIB y % población pobre



### Inversión privada como % del PIB



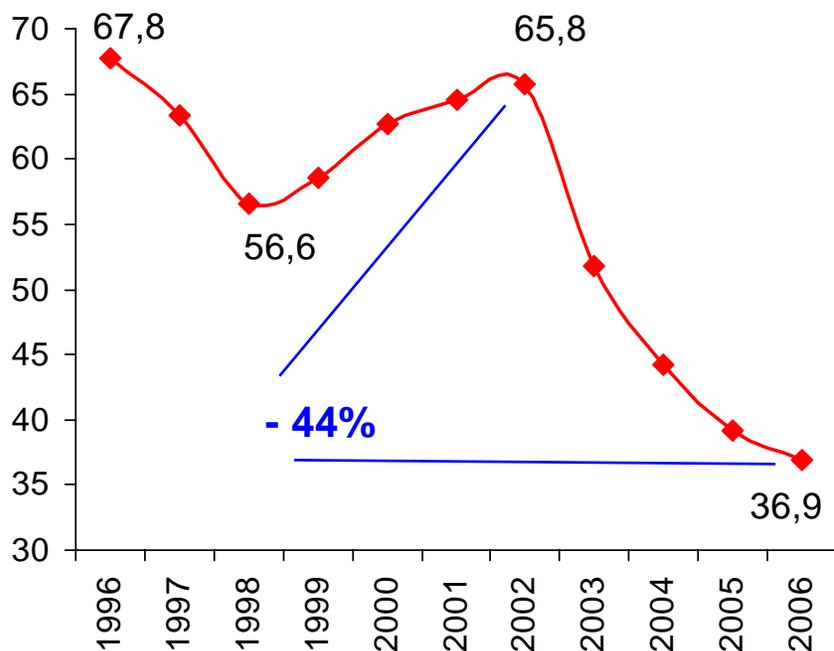
Fuente: MERPD - DANE

Fuente: MHCP

# Logros recientes

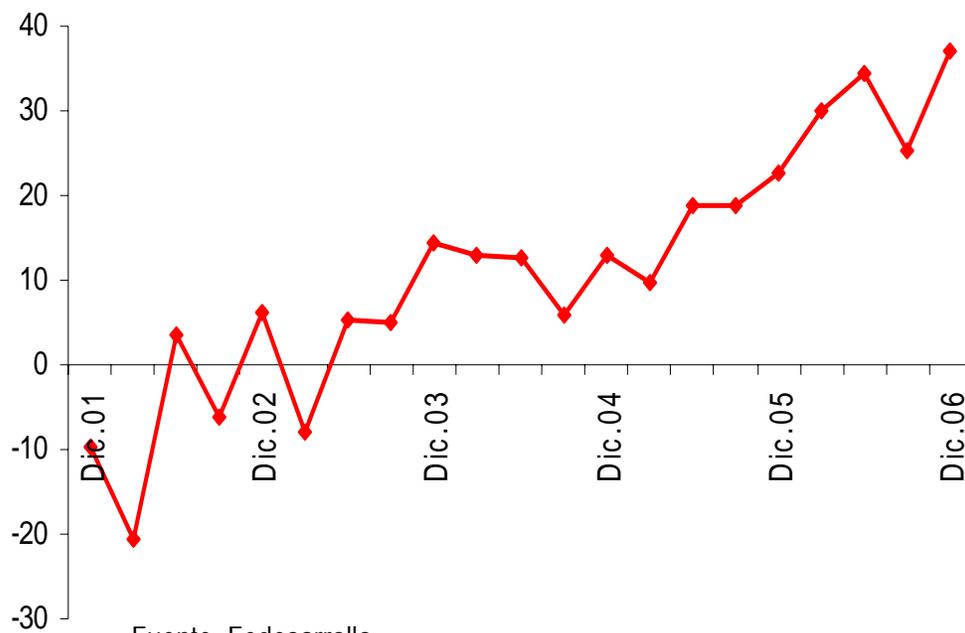
La tasa de homicidios alcanzó su nivel más bajo de los últimos años consolidando la **confianza** en el país

Homicidio/100 mil habitantes  
Total nacional



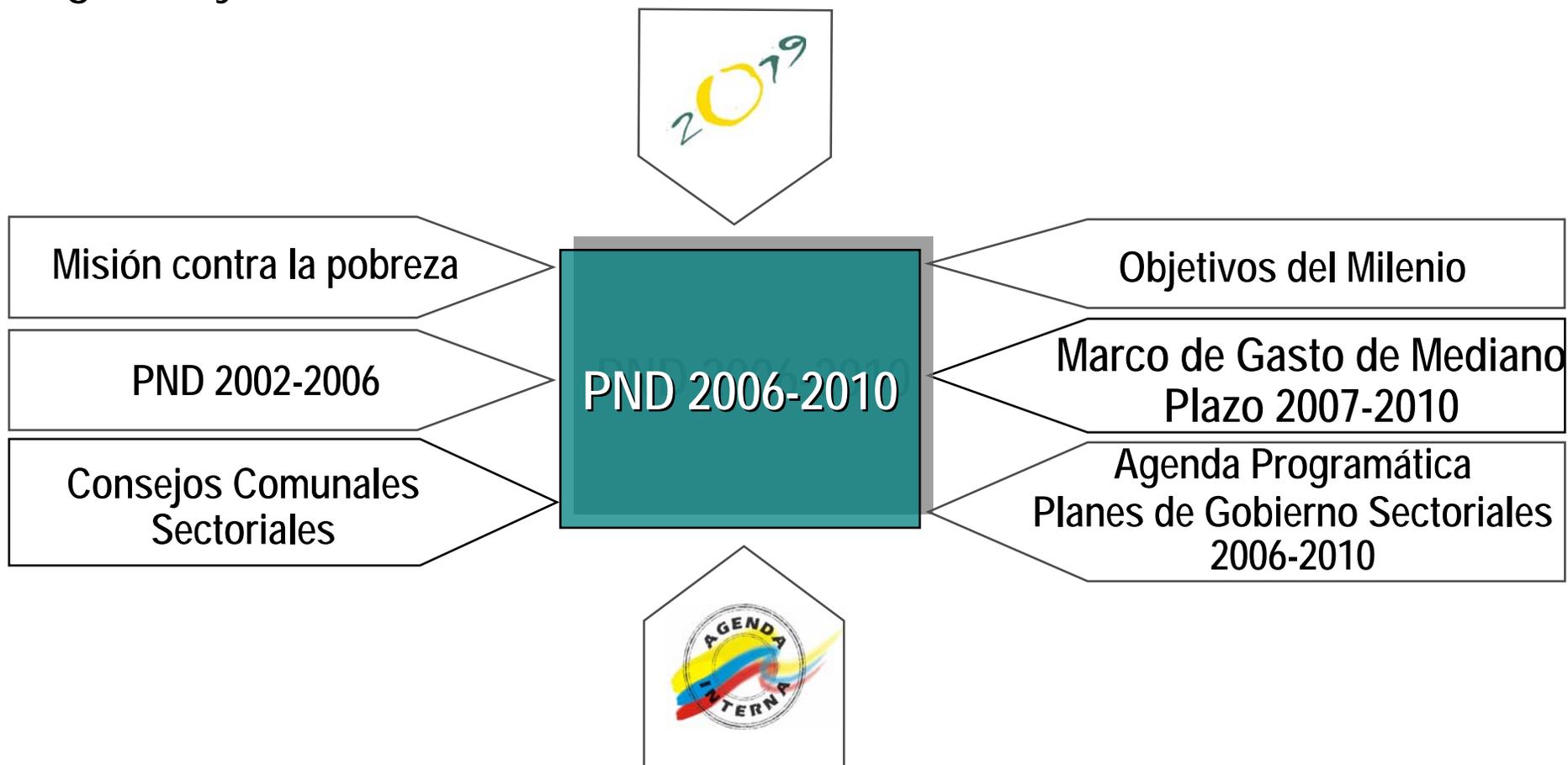
Fuente: DIJIN

Índice de Confianza  
de los Consumidores



Fuente: Fedesarrollo

Este Plan de Desarrollo cuenta con insumos concertados a nivel regional y sectorial.



- Crecimiento económico elevado y sostenido → más y mejores empleos
- Reducción de la pobreza y promoción de la equidad
- Política de Defensa y Seguridad Democrática

La **Política de Defensa y Seguridad Democrática** es la base para afianzar la confianza y garantizar mayor inversión

- **Combatir actividades ilícitas y fortalecer el tejido social**
  - Fortalecer la lucha contra las drogas bajo el principio de corresponsabilidad
  - Generar alternativas a los cultivos ilícitos (Familias Guardabosques)
  - Desarticular círculo vicioso narcotráfico – terrorismo – violencia
  - Reducir los homicidios a 25 por cada 100 mil habitantes (hoy 36,9)
  - Combatir el secuestro y la extorsión

- Protección de los derechos humanos y atención a la población afectada por la violencia
  - Atención integral a población desplazada (PD)
    - Protección, seguridad y estabilización socioeconómica
    - Fortalecimiento de los sistemas de información
  - Desmovilización, desarme y reintegración (DDR)
    - Construcción de un Plan Nacional de Acción para reintegración a la vida civil de los excombatientes
    - Descentralización de la política de reintegración social y económica

**Esta estrategia cuenta con \$13.6 billones → 6% del PI**

## En 2010, Colombia tendrá:

- Cobertura plena en educación básica y salud
- Pobreza del 35% - 39% e indigencia del 8%
- 1,5 millones de familias atendidas por la Red Juntos
- Una política de generación de ingresos para superar la pobreza
- Más de 800.000 familias con casa propia
- Sistemas de transporte público funcionando en las principales ciudades
- Gran parte de la población conectada al sistema de acueducto y alcantarillado
- La población más pobre bancarizada

La **política social** busca crear condiciones para que la población vulnerable genere sus propios ingresos y supere la pobreza

- **Coberturas universales**

**Educación (\$45,1 billones de los cuales \$40,1 se financian con SGP):**

- 2010: 10.7 millones de alumnos (1.5 millones de nuevos cupos)

- Recursos crecientes para calidad.

**Salud (\$29,4 billones de los cuales \$16.6 se financian con SGP):**

- 2010: más de 24 millones de personas (6.3 millones durante el cuatrienio)

- 2 millones de personas pasarán de subsidios parciales a plenos

**La reforma al SGP garantiza los recursos necesarios para cumplir estos objetivos, además de otorgar mayor equidad**

## Reducir la pobreza al 39% - 35% y la indigencia al 8%

- **Juntos:** Red de Protección Social para la Superación de la Pobreza Extrema.
  - Acceso integral a programas y servicios sociales del Estado a 1,5 millones de familias en pobreza extrema.
  - Familias en Acción como columna vertebral
  - Acompañamiento a las familias para promover su progreso y autosostenimiento y verificar el cumplimiento de los logros
  - Condicionalidad, transitoriedad, acompañamiento, acceso a oportunidades y entrenamiento laboral.
  - Articulación con Banca de Oportunidades

- **Banca de las Oportunidades:** política para lograr el acceso de la población más pobre y de los microempresarios a los servicios financieros.
  - Bancarización: contar con presencia financiera en todos los municipios
  - Entregar 5 millones de microcréditos
- **Empleo:** como mecanismo para convertir el crecimiento económico en bienestar para todos.

**Reducir la tasa de desempleo al 8.8% y el trabajo infantil al 5.3%**

- Desarrollar Pactos y Observatorios de Empleo Regionales
- Desarrollar modelos alternativos de emprendimiento
- Implementar el Sistema Nacional de Formación para el Trabajo
- Aumentar cobertura en riesgos profesionales

## Sistema de protección social:

### Salud pública:

- Reducir la mortalidad infantil y materna
- Desarrollar campañas de salud sexual y reproductiva
- Aumentar cobertura de vacunación al 95% (hoy 87%)

### Formación de capital humano:

- Proveer educación inicial a 400 mil niños (SISBEN 1 y 2)
- Aumentar la cobertura en educación superior al 35% con equidad (énfasis en educación técnica y tecnológica)
- Disminuir la tasa de deserción escolar
- Fomentar la educación a través de ciclos propedeúticos

**Por primera vez el PI asigna recursos para educación inicial y subsidios de sostenimiento para la educación superior**

- Ciudades amables:

## Vivienda:

- Financiar 828.433 VIS mediante subsidios y créditos

## Agua potable:

- Implementar 32 planes departamentales de agua

## Transporte urbano

- Sistemas Integrados de Transporte Masivo para grandes ciudades y sistemas estratégicos de transporte público en ciudades intermedias.

## Programas integrales

- Mejoramiento integral de barrios
- Implementación de macroproyectos urbanos

**Esta estrategia cuenta con \$22.7 billones para el cuatrienio**

## La Promoción de la equidad es la prioridad.

Los recursos asignados en el PND equivalen al 57% del Plan de Inversiones: **\$130.2 billones**

- Juntos: \$19.6 billones
- Sistema de protección social: \$78.7 billones
- Ciudades amables: \$22.7 billones
- Banca de las oportunidades: \$ 3.2 billones
- Infraestructura para el desarrollo: \$ 4.8 billones
- Otros programas: \$ 1.2 billones

**El SGP financia coberturas universales en salud y educación básica con \$56.7 billones (43.5% de la estrategia de equidad)**

# Economía sana y vigorosa

Crecimiento alto y sostenido: condición necesaria para un desarrollo equitativo

Variable	2010
Crecimiento del PIB (promedio)	5.0%
Desempleo	8.8%
Inversión / PIB	26.1%
Inversión privada / PIB	18.5%
Exportaciones / PIB	20.5%
Inflación	3.0%

La reforma al **Sistema General de Participaciones** garantiza la estabilidad fiscal y macroeconómica y viabiliza tasas de crecimiento elevadas y sostenidas.

- Garantiza el cumplimiento de las metas de cobertura universal (con calidad)
  - Permite mejorar la planeación del gasto en salud, educación y agua
  - Evita la volatilidad en las participaciones al no depender del ciclo económico
    - Ingresos adicionales no se convierten en decisión de gasto
  - Impide el incremento del déficit para cubrir las participaciones
- Mayores presiones fiscales → deuda más costosa → imposibilidad de acceder a crédito → desaceleración en el crecimiento

En 2010 Colombia:

- Tendrá una infraestructura competitiva: **autopistas**, vías arteriales complementarias, **puertos**, **aeropuertos** y nodos de transferencia
- Será un *cluster* minero energético
- Alcanzará una mayor sostenibilidad de la **producción de hidrocarburos**
- Usará intensivamente las **TICs**
- Consolidará los proyectos de la **Agenda Interna**
- La **Ciencia**, la **Tecnología** y la **Innovación** serán los insumos fundamentales del desarrollo

- **Infraestructura:** instrumento fundamental para reducir los costos del comercio exterior y lograr la integración de las regiones.

## Infraestructura para la competitividad

- Nuevas autopistas para la competitividad 
- Corredores arteriales complementarios
- Consolidación de la red férrea: actualizar concesiones, entregar corredores en concesión y desarrollar ramales mineros y turísticos
- Mejorar las condiciones de navegabilidad de los ríos

## Nodos de transferencia

- Ampliación de la capacidad portuaria y aeroportuaria

## Integración y cohesión territorial

- Apoyo técnico y financiero a la gestión vial departamental (Crédito)
- Infraestructura aeroportuaria y aeronáutica de las zonas más apartadas

**El desarrollo de la infraestructura sólo se logrará con la participación activa y el compromiso del sector privado**

- **Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TICs):**
  - Masificación de banda ancha
  - Aprovechamiento de las TICs en administraciones públicas (1,035 alcaldías); sector salud (870 hospitales) y educación (351 bibliotecas y 24.859 escuelas).
- **Minas y energía:**
  - Continuar promoviendo la exploración y explotación de hidrocarburos y minerales (capitalización de Ecopetrol)
  - Promover formación de precios de energéticos mediante esquemas de mercado
  - Consolidar la regulación del sector eléctrico y de hidrocarburos
  - Desarrollo del mercado eléctrico andino y centroamericano

- **Desarrollo empresarial:**
  - Profundizar acuerdos comerciales vigentes y finalizar negociaciones en marcha (Triángulo Norte y ratificación legislativa TLC – EEUU)
  - Iniciar nuevos acuerdos comerciales (Unión Europea, Efta y Canadá)
  - Consolidar oferta competitiva de industria turística
- **Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI):**
  - Consolidar la institucionalidad del Sistema Nacional de CTI
  - Investigación, innovación y transferencia de tecnología en el agro

**Este PI duplicó la asignación de recursos para CTI**

- Crecimiento y competitividad agropecuaria:
  - Programa Agro Ingreso Seguro (AIS):
    - Apoyos económicos sectoriales condicionados
    - Apoyos para la competitividad y la reconversión:
      - Incentivos para acceso a riego, asistencia técnica y asociatividad
      - Apoyos vía crédito (reconversión, ICR) – Fondo de Capital de Riesgo
      - Apoyos para la comercialización (subastas)
  - Racionalización de costos de producción
  - Mejorar el estatus sanitario de la producción
  - Acceso a mercados y financiamiento

**A través de AIS se han dispuesto \$ 1.7 billones para mejorar la competitividad del campo**

El 30.4% del Plan de Inversiones, \$69.5 billones, se destinará a financiar la estrategia de crecimiento.

- Infraestructura de transporte: \$20 billones
- Minas y energía: \$32.7 billones
- Comunicaciones: \$7.7 billones
- Crecimiento agropecuario: \$4.3 billones
- Otros: \$4.8 billones

- **Justicia eficaz y cercana al ciudadano:**
  - Fortalecer el Sistema Penal Acusatorio
  - Dinamizar la administración de justicia a través de la descongestión, la oralidad en diferentes especialidades y los jueces de pequeñas causas
  - Modernizar y fortalecer el Sistema Penitenciario y Carcelario
  - Reducir la impunidad a través del fortalecimiento del programa de protección a víctimas, testigos y funcionarios judiciales
  - Racionalizar y mejorar los mecanismos alternativos de solución de conflictos.
  - Convivencia y seguridad ciudadana: policía comunitaria, sistema integrado de emergencias y seguridad, sistema único de registro nacional de la violencia intrafamiliar y sexual, y prevención de la criminalidad juvenil

## No hay debate entre más Estado o más mercados: el PND propone tanto un mejor Estado como unos mejores mercados

### • Modelo administrativo de intervención:

La participación del Estado en la economía se centra en 4 funciones:

- Planeación
- Promoción
- Regulación
- Control

### • Estado eficiente y transparente:

- Sistema de evaluación de la gestión pública orientada a resultados
- Seguimiento y control al gasto central y descentralizado
- Rendición de cuentas y participación ciudadana
- Generación, uso y difusión de información pública
- Fenecimiento de cuentas en todas las entidades del Estado

## Profundización de la descentralización y promoción de la equidad regional

- Modelo de descentralización fortalecido
  - Aprobación de la reforma al SGP
  - Articular fuentes de financiación territorial (SGP, Regalías, rentas propias)
  - Definición de competencias
- Seguimiento al SGP y otros
- Promoción del desarrollo fronterizo y la integración regional nacional e internacional

- Prevención y control de la degradación **ambiental** para reducir sus costos sociales y financieros.
- Promover la **equidad de género** en la formulación y ejecución de políticas públicas (se duplicó el presupuesto)
- Profundizar estrategias generales y particulares para todos los **grupos étnicos** reconociendo su diversidad cultural (indígenas, afrocolombianos, raizales y ROM)
- Implementar acciones de fortalecimiento del Sistema Nacional de **Juventud**
- Fortalecer los planes de **cultura** y convivencia, música y bibliotecas.
- Ampliar, mantener y mejorar la oferta **deportiva y recreativa**
- Posicionar el sector de la **economía solidaria** como modelo alternativo de desarrollo

## El Plan de Inversiones (PI) asciende a **\$228.6** billones

Plan de Inversiones 2007-2010 (Millones de Pesos de 2006)		
OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS PND	\$	Porcentaje
2. Política de defensa y seguridad democrática	13.622.671 *	6,0%
3. Promoción de la equidad	130.184.096	57,0%
4. Sostenibilidad del crecimiento	69.459.138	30,4%
5. Gestión ambiental y desarrollo sostenible	607.717 **	0,3%
6. Un Estado al servicio de los ciudadanos	4.087.526	1,8%
7. Dimensiones transversales del desarrollo	10.599.905	4,6%
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>228.561.054,00</b>	<b>100%</b>

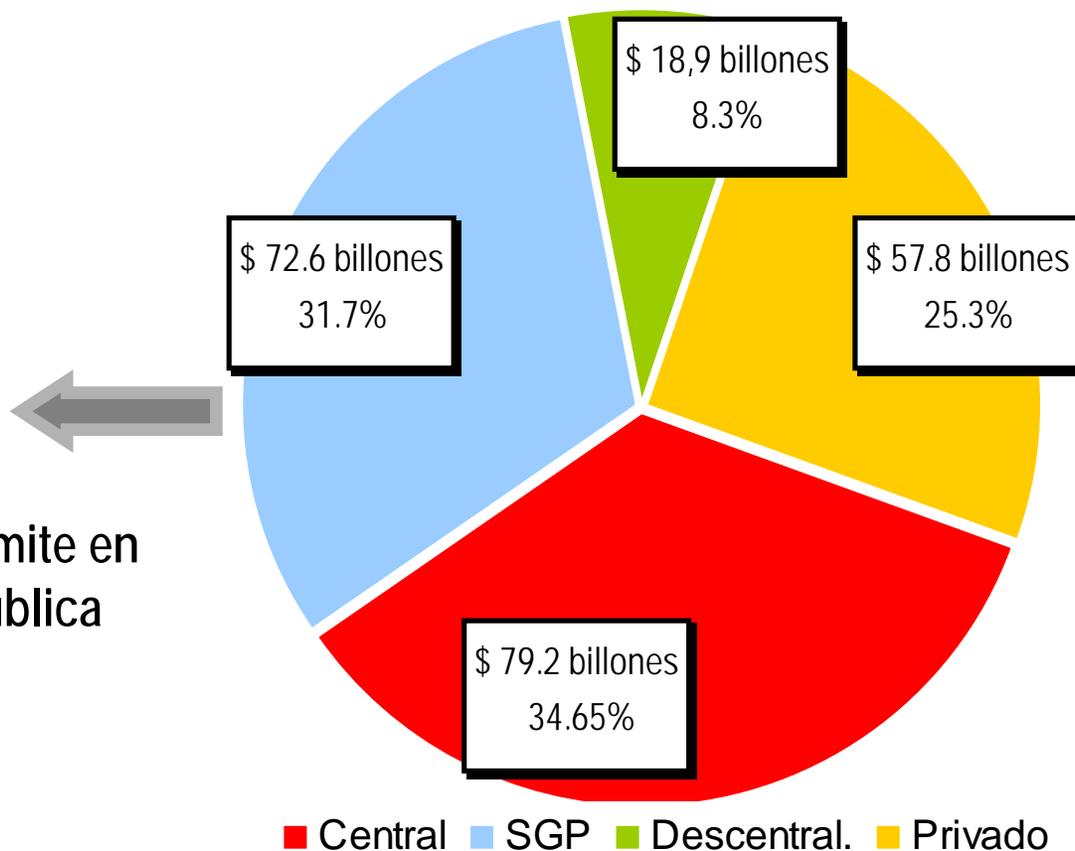
\*No Incluye \$45,070,985 millones que corresponde a los gastos de funcionamiento del Sector Defensa y Seguridad

\*\* El sector ambiental cuenta, además, con los recursos de las Corporaciones autónomas regionales (que son parte del SNA) y de las entidades territoriales, que ascienden a **\$2.8 billones** para el cuatrienio

**El PI es consecuente con el objetivo principal del PND: el 87.4% de los recursos está dirigido a crecimiento y equidad**

# ¿Cuánto vale?

El PI se financia con: 35% del Presupuesto General de la Nación, 32% del SGP, 25% Sector Privado y 8% Empresas



# ¿Cuánto vale?

**El PI contiene un gran esfuerzo participativo de todas las entidades por incluir una regionalización del presupuesto mayor al 75%**

- El PNI está dirigido a buscar una **distribución regional equitativa** en la medida en que:
  - Busca cerrar las brechas en el desarrollo de las distintas regiones.
  - Distribuye la inversión de acuerdo con las políticas públicas sectoriales teniendo en cuenta los niveles de cobertura
  - Tiene en cuenta las necesidades de cada región por sector.
  - Tiene en cuenta la capacidad fiscal (especialmente las regalías directas) de cada región.
  - Refleja las intenciones de las distintas políticas del PND a lo largo del territorio nacional.

## Distribución regional por fuentes

Millones de pesos de 2006

REGIÓN / FUENTE	Central	Descentra.	Privado	SGP	Total
CENTRO ORIENTE	12.412.946	9.428.805	4.492.521	17.850.597	44.184.869
COSTA ATLÁNTICA	13.328.288	1.567.817	13.525.278	16.901.279	45.322.663
OCCIDENTE	16.617.631	1.067.585	5.435.470	25.237.658	48.358.344
ORINOQUIA	4.390.204	5.412.477	2.004.868	3.831.729	15.639.278
AMAZONIA	3.016.844	526.866	178.808	2.165.635	5.888.154
BOGOTÁ	5.220.963	753.657	1.577.068	6.628.328	14.180.016
<b>REGIONALIZADO</b>	<b>54.986.876</b>	<b>18.757.207</b>	<b>27.214.014</b>	<b>72.615.227</b>	<b>173.573.324</b>
<b>NO REGIONALIZABLE</b>	<b>24.203.239</b>	<b>213.811</b>	<b>30.570.681</b>	<b>0</b>	<b>54.987.731</b>
<b>TOTAL</b>	<b>79.190.116</b>	<b>18.971.017</b>	<b>57.784.694</b>	<b>72.615.227</b>	<b>228.561.055</b>

R. Centro Oriente: Boyacá, Cundinamarca, Huila, Norte de Santander, Santander y Tolima

R. Costa Atlántica: Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena, San Andrés y Sucre

R. Occidente: **Antioquia**, Caldas, Cauca, Chocó, Nariño, Quindío, Risaralda, Valle del Cauca

R. Orinoquia: Arauca, Casanare, Guainía, Guaviare, Meta, Vaupés y Vichada

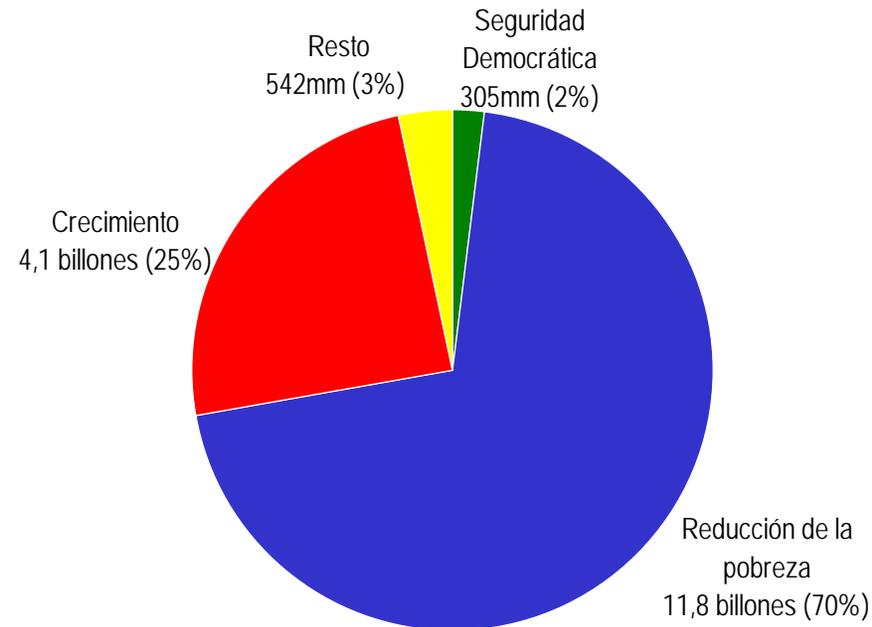
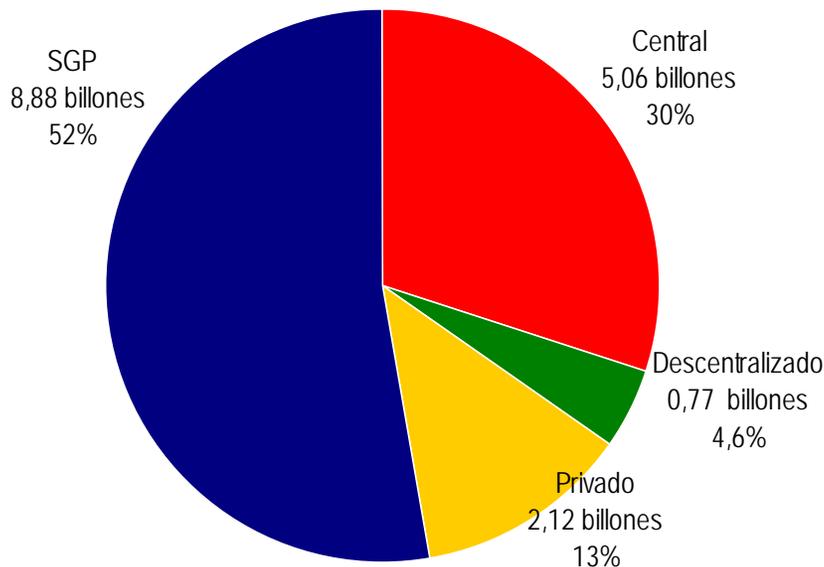
R. Amazonia: Amazonas, Caquetá y Putumayo

# Distribución Regional PNI 2007 - 2010

De los **173,6 billones** regionalizados, **48,4 billones** (27,9%) corresponden a la Región Occidente y **16,8 billones** (9,7%) a Antioquia

Los recursos para Antioquia provienen: 52% del SGP, 30% Inversión de la Nación, 13% Inversión Privada y 4.6% S. Descentralizado.

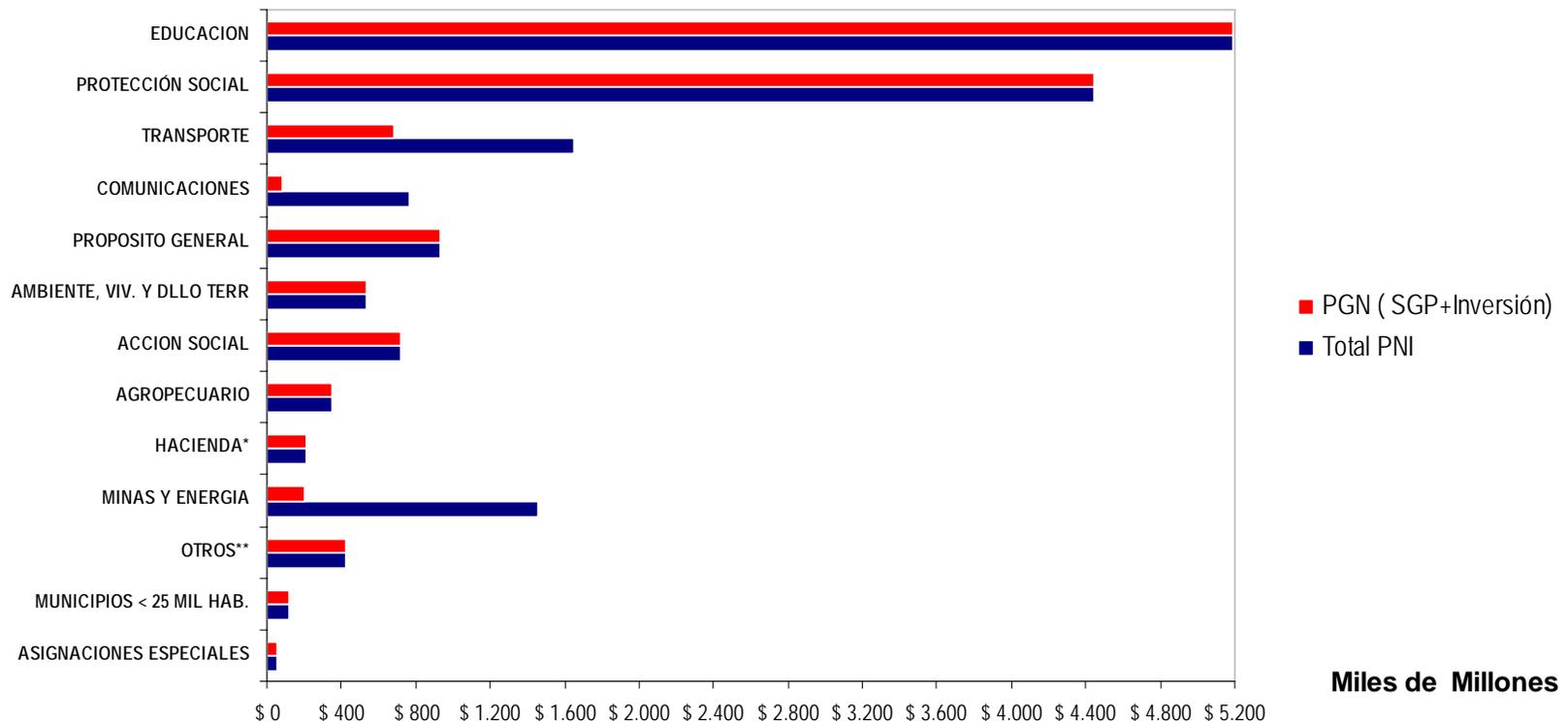
El 70% de los recursos de Antioquia se concentran en la Reducción de la Pobreza y la Promoción del empleo y la equidad.



# Distribución Regional PNI 2007 - 2010

De los **127,6 billones** del Presupuesto General de la Nación (Inversión + SGP), **41,8 billones** (32.8%) corresponden a la Región Occidente y **13,9 billones** (10.92%) a Antioquia

De los recursos del PGN para Antioquia, el **80%** se concentran en los sectores de educación, protección social y transporte.





# Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 "Estado Comunitario: Desarrollo para Todos"

---

Departamento Nacional de Planeación  
Febrero de 2007

