



Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2006 - 2010

Objetivos del PND

- Consolidar un **crecimiento económico** elevado, para generar **empleo** y distribuir sus beneficios a **todos** los colombianos.
- Énfasis en **reducción de la pobreza**, **equidad**, competitividad, desarrollo sostenible, profundización de la descentralización y fortalecimiento de la democracia.
- Afianzar los logros de la **Política de Defensa y Seguridad Democrática** para consolidar la **confianza en el país**.

Acciones para lograr estos objetivos

- Consolidar el control del territorio y la autoridad y presencia del Estado
- Implementar políticas focalizadas y estructurales para los más pobres con énfasis en la promoción social
- Mantener una economía y unas finanzas públicas sanas y vigorosas
- Crear condiciones para una mejor inserción en los mercados internacionales: Agenda Interna
- Desarrollar proyectos de infraestructura que mejoren la productividad y competitividad
- Promover un desarrollo regional equitativo
- Fortalecer instituciones al servicio del ciudadano

“*Consolidar un crecimiento económico elevado, para generar empleo y distribuir sus beneficios a todos los colombianos.*”

Políticas de Defensa y Seguridad Democrática

Consolidación de la política de la Seguridad Democrática

- Alcanzar un punto de inflexión en la confrontación para conquistar la paz. Se trabajará en 4 áreas estratégicas:

Movilidad

Pie de fuerza

Inteligencia

Capacidades estratégicas básicas

(Fortalecimiento de la capacidad de la fuerza pública - recursos extraordinarios: \$8,3 billones - Pesos corrientes)¹

¹ Incluye \$3 billones de gastos de funcionamiento

“
**Total Política
 de Defensa y
 Seguridad: \$13.6
 billones**
 ”

- Reducir tasa homicidios a 25 p/c 100 mil habitantes (2002: 65,7, hoy 39).
- Reducir en 70% el número de secuestros (2002: 1709, hoy 378).
- La política de lucha contra las drogas buscará erradicar los cultivos ilícitos mediante aspersión aérea y erradicación manual. La erradicación voluntaria se fortalecerá dando continuidad a los Programas de ‘Familias Guardabosques’ y ‘Desarrollo Alternativo’.
- Fortalecer la política contra el lavado de activos y la extinción de dominio.

Desplazamiento, DDHH, DIH y Reconciliación

- Brindar atención integral a la población en situación de desplazamiento.
 - Avanzar en la integración o la reintegración socioeconómica.
 - Articular los programas de estabilización socioeconómica de la PD a los de reducción de la pobreza.
 - Vincular los entes territoriales en la asignación de recursos para la atención de la PD.
 - Fortalecer los sistemas de información del SNAIPD (actualización, flexibilidad y categorías) y articularlos con el SIPOD y con el SISBEN.
 - Avanzar en la construcción de indicadores que permitan identificar la estabilización socioeconómica.
- Desarrollar la política de lucha contra la impunidad, en caso de violación de DDHH e infracciones al DIH.
- Avanzar en materia de reconciliación entre víctimas y victimarios, aplicando las estrategias revisadas de reintegración social y económica para la población desmovilizada.
- Fortalecer la política de convivencia y seguridad ciudadana.

Consolidación Política de Seguridad Democrática (\$11.08 billones)

• Fortalecimiento Capacidad de la Fuerza Pública	\$ 5,23 billones
• Mantenimiento Capacidad de la Fuerza Pública	\$ 4,27 billones
• Proyectos del Frisco	\$ 473 mm
• Fmilias Guardabosques	\$ 452 mm
• Sistema Integrado de Emergencia y Seguridad	\$ 188 mm
• Otros	\$ 467 mm

Desplazamiento, DH y reconciliación (\$2.5 billones) ²

Total Política de Defensa y Seguridad: \$ 13.6 billones

² No incluye los recursos de otras políticas sectoriales que apuntan a la atención de la población desplazada. No incluye \$45,1 billones que corresponden a los gastos de funcionamiento del sector de defensa y seguridad democrática, Contraloría, Registraduría, Auditoría y Ministerio Público.

Reducción de la pobreza y promoción de la equidad

En 2010, Colombia tendrá

- Cobertura plena en educación básica y salud, con mayor calidad.
- Más y mejores empleos: reducir tasa desempleo al 8.8%
- Pobreza entre el 39% y el 35% y la indigencia al 8%.
- 1,5 millones de familias atendidas por la Red de Protección para la Superación de la Pobreza Extrema – JUNTOS.
- Una política de generación de ingresos para superar la pobreza.
- Más de 800.000 familias con casa propia.
- Sistemas de transporte público funcionando en 8 principales ciudades y 11 intermedias.
- Gran parte de la población conectada al sistema de acueducto y alcantarillado (8 millones de nuevas personas).
- La población más pobre bancarizada

La **política social** creará las condiciones necesarias para que la población vulnerable desarrolle capacidades que le permitan generar sus propios ingresos y superar la pobreza.

“Política de Coberturas universales en salud y educación básica”

Coberturas universales en salud y educación básica, e importantes avances en agua potable.

Educación

- 2010: 10.7 millones de alumnos, se requieren 1.5 millones de cupos.
- Recursos crecientes para calidad.

Salud

- 2010: 24 millones de personas, faltan 6.3 millones de personas.
- 2 millones de personas que hoy en día tienen subsidios parciales, tendrán subsidios plenos

Agua potable y saneamiento básico

- 2010: nueva población con **acueducto**: 3.7 millones; alcantarillado: 4 millones

La reforma al SGP garantiza los recursos necesarios para cumplir los objetivos, además de otorgar mayor equidad.

- Recursos crecientes que garantizan coberturas totales en salud y educación
- Fórmula aprobada en 1 vuelta: 4% real en 2008 y 2009, 3,5% en 2010 y 3% entre 2011 y 2016.

- Entre 2008-2016 1% adicional destinado a educación.
- Recursos para invertir en calidad, no sólo es cobertura
- Crecimiento por encima del 4% se destinará a las regiones. Recursos para la atención a la primera infancia
- Las regiones no pierden en caso de que el crecimiento no sea favorable
- Seguro para regiones que ven reducida su población por el nuevo Censo.
- Recursos adicionales para municipios de menos de 25 mil habitantes.

Total recursos SGP: \$72,6 billones

Tabla 2.1.

Evolución de la Participaciones 2001 - 2016

Texto aprobado I vuelta

Billones corrientes

Vigencia	Educación	Total Salud	Agua Potable y Saneamiento Básico	Otros	Total	Crecimiento
2002*	6,19	2,59	0,52	1,72	11,02	
2003	7,25	3,03	0,61	2,01	12,90	17,1%
2004	7,96	3,33	0,67	2,21	14,17	9,8%
2005	8,56	3,59	0,72	2,38	15,25	7,6%
2006	9,16	3,84	0,77	2,54	16,31	6,9%
2007	9,80	4,10	0,83	2,72	17,45	7,0%
2008	10,52	4,34	0,87	3,11	18,83	7,9%
2009	11,33	4,66	0,94	3,32	20,25	7,5%
2010	12,07	4,97	1,00	3,54	21,59	6,6%
2011	12,80	5,27	1,06	3,75	22,89	6,0%
2012	13,57	5,59	1,12	3,98	24,26	6,0%
2013	14,38	5,92	1,19	4,22	25,72	6,0%
2014	15,25	6,28	1,26	4,47	27,26	6,0%
2015	16,16	6,65	1,34	4,74	28,90	6,0%
2016	17,13	7,05	1,42	5,02	30,63	6,0%

* Estos datos corresponden a once doceavas de los recursos para esta vigencia

Reducir la pobreza al 39% - 35% y la indigencia al 8%

• Red para la superación de la pobreza extrema (JUNTOS): \$19,6 billones

- Atención a 1,5 millones de familias en pobreza extrema brindando acceso integral a programas y servicios sociales del Estado. Desarrollo de capital humano
- Familias en Acción como columna vertebral

- Acompañamiento a las familias para promover su progreso y autosostenimiento y verificar cumplimiento de logros básicos
- Condicionalidad, temporalidad y promoción social

- **Reducir pobreza rural:**

- Adjudicación y titulación de tierras
- Alternativas para los cultivos ilícitos
- Articulación con la Red de Protección Social
- Programas de generación de ingreso

“Reducir la pobreza entre el 39% - 35% y la indigencia al 8%”

Entregar 5 millones de microcréditos a lo largo del país

- **Banca de las Oportunidades:** política de acceso de la población más pobre y de los microempresarios a servicios financieros.

Reducir la tasa de desempleo al 8.8% (dic/06 11.8%) y el trabajo infantil al 5.3% (hoy 7.3%)

- **El empleo** es un mecanismo para convertir el crecimiento económico en bienestar para todos.

- Desarrollar Pactos Regionales de Empleo y Observatorios Regionales
- Desarrollar modelos alternativos de emprendimiento
- Implementar el Sistema Nacional de Formación para el Trabajo
- Aumentar cobertura en riesgos profesionales

Sistema de protección social: articular sus tres grandes componentes

i) Seguridad social integral; ii) Promoción social - Sistema social de riesgo; y iii) Sistema de formación de capital humano

Salud

- Reducir muertes maternas por 100 mil nacidos vivos: 83.3 a 63
- Aumentar cobertura de vacunación al 95% (hoy 87%)
- Desarrollar campañas de salud sexual y reproductiva

Formación de capital humano

- Proveer educación inicial a 400 mil niños (SISBEN 1 y 2)
- Aumentar la cobertura en educación superior al 35% con equidad (énfasis en educación técnica y tecnológica)
- Fomentar la educación a través de ciclos propedéuticos

Por primera vez el PI asigna recursos para educación inicial y subsidios de sostenimiento para la educación superior

Ciudades amables

- **Vivienda**

- Financiar 828,433 VIS mediante subsidios y créditos

- **Agua potable:**

- Implementar 32 planes departamentales de agua
- Articular fuentes de recursos: SGP, audiencias públicas, recursos propios, regalías

- **Transporte urbano**

- Sistemas Integrados de Transporte Masivo para grandes ciudades y sistemas estratégicos de transporte público en ciudades intermedias.

- **Programas integrales**

- Mejoramiento integral de barrios
- Implementación de macroproyectos urbanos

Esta estrategia cuenta con \$22.7 billones para el cuatrienio

La reducción de la pobreza es la prioridad. Los recursos asignados en el PND equivalen al 57% del Plan de Inversiones: \$130.2 billones

• JUNTOS:	\$19.6 billones
• Sistema de protección social:	\$78.7 billones
• Ciudades amables:	\$22.7 billones
• Banca de las oportunidades:	\$3.2 billones
• Infraestructura para el desarrollo:	\$4.8 billones
• Otros programas:	\$1.2 billones

El SGP financia coberturas universales en salud y educación básica con \$56.7 billones (43.5% de la estrategia de equidad)

Economía sana y vigorosa

Crecimiento alto y sostenido: condición necesaria para un desarrollo equitativo

La reforma al **Sistema General de Participaciones** garantiza la estabilidad fiscal y macroeconómica y viabiliza tasas de crecimiento elevadas y sostenidas.

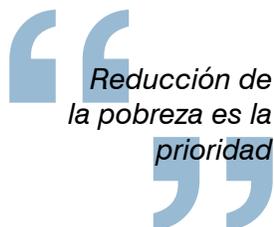


Tabla 2.2.

Variable	2010
Crecimiento promedio del PIB	5.2%
Desempleo	8.8%
Crecimiento consumo	4.9%
Inversión / PIB	26.1%
Inversión privada / PIB	18.5%
Exportaciones / PIB	20.5%
Inflación	3.0%

Desarrollo Productivo

En 2010 Colombia

- Estará implementando la **Agenda Interna**
- Tendrá infraestructura competitiva: autopistas, vías arteriales complementarias, **puertos, aeropuertos** y nodos de transferencia
- Será un **cluster minero energético**
- Alcanzará una mayor sostenibilidad de la **producción de hidrocarburos**
- Usará intensivamente las Tecnologías de Información y Comunicaciones (TIC)
- La **Ciencia, la Tecnología y la Innovación** se convertirán en los insumos fundamentales de desarrollo

Agenda Interna

¿Cómo se expresa la Agenda Interna en el PND?

1. Con base en las propuestas recopiladas por la Agenda Interna en reuniones, talleres y foros regionales y sectoriales, se definieron las líneas de acción prioritarias de tipo transversal en materia de competitividad. Luego de un proceso de validación, estas líneas de acción fueron incorporadas a la estrategia de “Desarrollo Productivo”, presentada el Capítulo 4. “Crecimiento Alto y Sostenido: la condición para un desarrollo con equidad”, numeral 4.2.1 del PND. Estas líneas de acción son:

- Desarrollo empresarial, innovación y desarrollo tecnológico
- Ahorro, inversión y financiamiento
- Capital físico
- Capital humano
- Instituciones para el desarrollo productivo
- Desarrollo agropecuario



2. De acuerdo con lo consignado en el numeral 4.2.6 “Programas sectoriales de alto impacto: Apuestas Productivas”, durante el periodo 2006-2010 el Gobierno Nacional orientará sus esfuerzos a fomentar el desarrollo de sectores estratégicos, de acuerdo con las metas que se establezcan y un esquema de seguimiento y desempeño.
3. Si bien, en el capítulo cuatro del Plan Nacional de Desarrollo se definió una estrategia de Desarrollo Productivo que contempla gran parte de las Acciones y Apuestas Productivas identificadas en la Agenda Interna, dado el carácter transversal del concepto “Competitividad”, muchas otras propuestas regionales y sectoriales de la Agenda Interna se incorporaron en los demás capítulos del PND, principalmente en las estrategias de: accesibilidad territorial, universalización de los servicios de energía eléctrica, transporte urbano, seguridad física, fortalecimiento institucional de los entes territoriales y gestión ambiental.

- **Infraestructura (\$20 billones):** el capital físico es el instrumento fundamental para reducir los altos costos del comercio exterior y lograr la integración de las regiones.

Infraestructura para la competitividad

- Nuevas autopistas para la competitividad
- Corredores arteriales complementarios
- Consolidación de la red férrea: actualizar concesiones, entregar corredores en concesión y desarrollar ramales mineros y turísticos
- Mejorar las condiciones de navegabilidad de los ríos
- Nodos de transferencia
- Ampliación de la capacidad portuaria y aeroportuaria

Integración y cohesión territorial

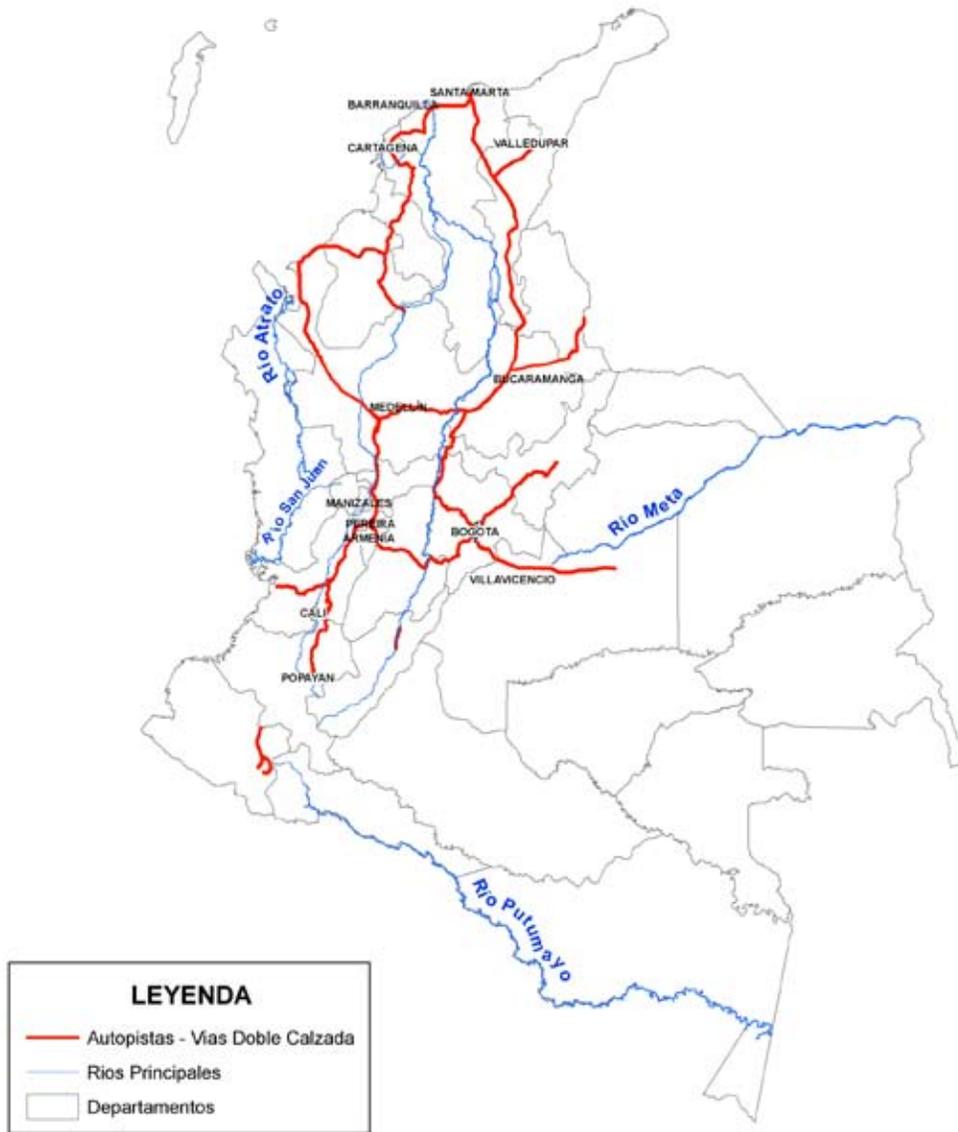
- Apoyo técnico y financiero a la gestión vial departamental (US\$1000 millones)
- Infraestructura aeroportuaria y aeronáutica de las zonas más apartadas

El desarrollo de la infraestructura sólo se logrará con la participación activa y el compromiso del sector privado

Nuevas Autopistas para la competitividad

- Bogotá – Buenaventura
- Ruta del Sol: Bogotá – Caribe (incluye conexión a Valledupar)
- Ruta Caribe: Cartagena – Barranquilla – Santa Marta
- Transversal Central: Eje Cafetero – Valle de Aburrá – Río Magdalena – Santander – Norte de Santander
- Bogotá – Villavicencio
- Troncal de Occidente: Nariño – Cauca – Valle del Cauca – Eje Cafetero
- Córdoba – Sucre- Bolívar
- Bogotá – Tunja – Sogamoso
- Eje Bananero: Valle de Aburrá - Urabá
- Corredor del Huila
- Marginal del Caribe: Turbo - Necoclí - Montería - Sincelejo - Cruz del Viso
- Arteriales del Llano: Puerto López - Puerto Gaitán

Figura 2.1.
Nuevas autopistas para la competitividad



Fuente: DNP

Corredores arteriales

Facilitan la competitividad para consolidar una red de **transporte articulada y eficiente**, con el fin de cubrir las necesidades de movilidad de pasajeros y productos, buscando óptimos niveles de servicio y capacidad.

Figura 2.2.
Corredores Arteriales



Fuente: DNP

Tecnologías de Información y Comunicaciones (TICs) (\$7,7 billones)

- Acceso universal a las TICs y masificación de banda ancha
- Aprovechamiento de las TICs en administraciones públicas (1,035 alcaldías); sector salud (870 hospitales) y educación (351 bibliotecas y 24.859 escuelas).

Minas y energía (\$32,7 billones)

- Continuar promoviendo la exploración y explotación de hidrocarburos y minerales (Capitalizar Ecopetrol)
- Promover formación de precios de energéticos mediante esquemas de mercado

- Consolidar la regulación del sector eléctrico y de hidrocarburos
- Establecer mecanismos para desarrollo del mercado eléctrico andino y centroamericano

Desarrollo empresarial

- Profundizar acuerdos comerciales vigentes y finalizar negociaciones en marcha (Triángulo Norte y ratificación legislativa TLC – EEUU)
- Iniciar nuevos acuerdos comerciales (Unión Europea, Efta y Canadá)
- Implementar estrategias de asociatividad de Mipymes con grandes empresas: subcontratación, desarrollo proveedores y compras públicas
- Consolidar oferta competitiva de industria turística

“El 30,4% del PI se destinará a financiar la estrategia de crecimiento”

Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI)

- Fomentar innovación, desarrollo productivo y capacidades humanas
- Consolidar la institucionalidad del Sistema Nacional de CTI
- Investigación, innovación y transferencia de tecnología en el agro

Este PI duplicó la asignación de recursos para CTI

Crecimiento y competitividad agropecuaria

- Programa Agro Ingreso Seguro:
 - Apoyos económicos sectoriales: condicionados a requisitos de desempeño, decrecientes, transitorios y acotados
 - Apoyos para la competitividad y la reconversión:
 - Incentivos para acceso a riego, asistencia técnica y asociatividad
 - Apoyos vía crédito (para reconversión, ICR)
 - Apoyos para la comercialización (subastas)

\$ 1.7 billones para mejorar la competitividad del campo

- Racionalización de costos de producción
- Mejorar el estatus sanitario de la producción

Total recursos sector agropecuario \$ 3.9 billones

El **30,4%** del Plan de Inversiones, **\$69.5 billones**, se destinará a financiar la estrategia de crecimiento.

- | | |
|----------------------------------|------------------|
| • Infraestructura de transporte: | \$ 20 billones |
| • Minas y energía: | \$ 32.7 billones |
| • Comunicaciones: | \$ 7.7 billones |
| • Crecimiento agropecuario: | \$ 4.3 billones |
| • Otros: | \$ 4.8 billones |

Dimensión regional

Caracterización departamental según fases de desarrollo para definir estrategias de desarrollo regional.

- Fortalecer las fuentes que financian la inversión territorial (Sistema General de Participaciones – SGP, Rentas propias y Regalías).
- Promover el mejoramiento del desempeño fiscal y la sostenibilidad del ajuste fiscal territorial.
- Revisar y ordenar la distribución de competencias.
- Fortalecer y promover mecanismos de asociatividad (Ej. agua, transporte).
- Evaluar la gestión y el gasto público territorial.
- Fortalecer la capacidad institucional territorial .
- Avanzar en mecanismos de coordinación interinstitucional para asistencia técnica.
- Formular una estrategia de promoción y fortalecimiento de la gestión participativa orientada a resultados.
- Fortalecer las Regalías



Fortalecer las capacidades territoriales para promover el desarrollo territorial

- Apoyar a las regiones en la formulación de sus visiones de desarrollo a 2019.
- Apoyar el diseño de estrategias de Competitividad Territorial.
- Impulsar la creación de las agencias de desarrollo local y los sistemas regionales de innovación.
- Apoyo y articulación de procesos de Planificación, Ordenamiento y Desarrollo Territorial.
- Promoción del Desarrollo Fronterizo y la Integración Regional a nivel nacional e internacional.
- Integración del territorio marítimo al desarrollo nacional.

Gestión ambiental y un Estado al servicio del ciudadano

- **Gestión ambiental y del riesgo:** Prevención y control de la degradación ambiental para reducir sus costos sociales y manejo del recurso hídrico, entre otras políticas.
- **Un Estado al servicio del ciudadano:** No hay debate entre más Estado o más mercados: el PND provee tanto un mejor Estado como unos mejores mercado.

Justicia eficaz y cercana al ciudadano

- Fortalecer el Sistema Penal Acusatorio
- Dinamizar la administración de justicia a través de la descongestión, la oralidad en diferentes especialidades y los jueces de pequeñas causas
- Integrar los servicios de justicia para mejorar el acceso
- Modernizar y fortalecer el Sistema Penitenciario y Carcelario
- Reducir la impunidad a través del fortalecimiento del programa de protección a víctimas, testigos y funcionarios judiciales
- Racionalizar y mejorar los mecanismos alternativos de solución de conflictos (MASC)
- Convivencia y seguridad ciudadana: policía comunitaria, sistema integrado de emergencias y seguridad, sistema único de registro nacional de la violencia intrafamiliar y sexual, y prevención de la criminalidad juvenil

“
Se destinará 228,6
billones de pesos
del PI
”

Dimensiones especiales

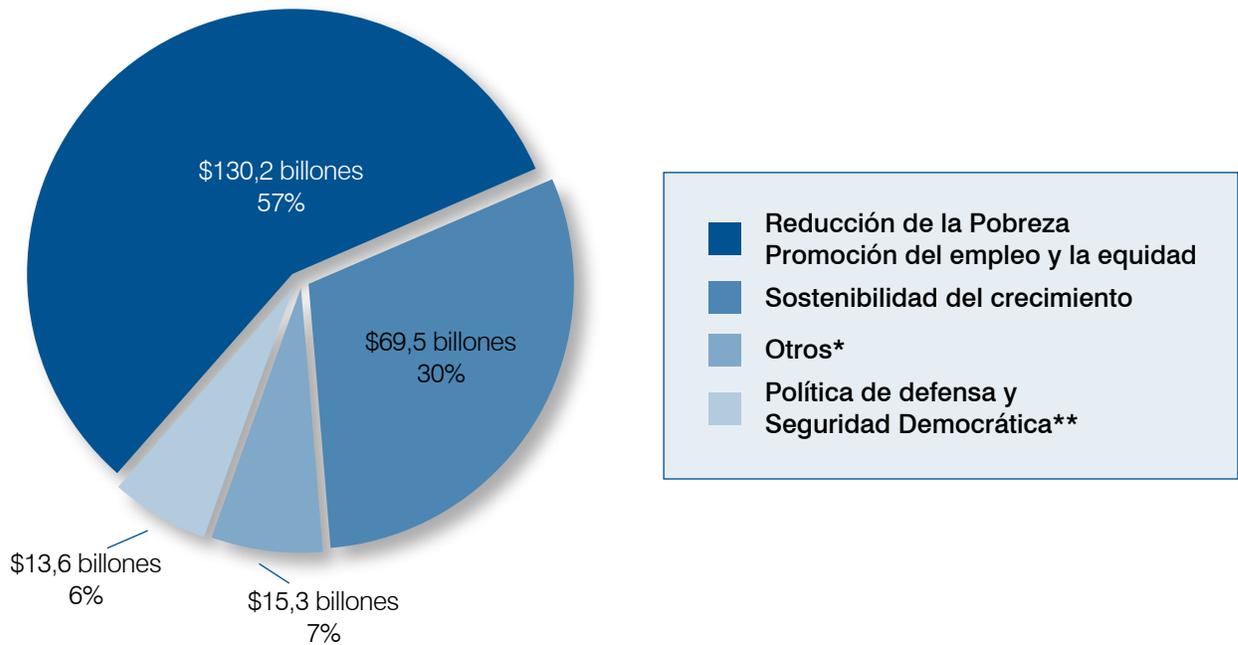
- Promover la **equidad de género** en la formulación y ejecución de políticas públicas (se duplicó el presupuesto)
- Profundizar estrategias generales y particulares para todos los grupos **étnicos** reconociendo su diversidad cultural (indígenas, afrocolombianos, raizales y ROM)
- Implementar acciones de fortalecimiento del Sistema Nacional de **Juventud**
- Fortalecer los planes de **cultura** y convivencia, música y bibliotecas.
- Ampliar, mantener y mejorar la oferta **deportiva y recreativa** mediante el apoyo a la construcción de 107 escenarios en el nivel local
- Posicionar el sector de la **economía solidaria** como modelo alternativo de desarrollo

¿Cuánto vale?

De los **228,6 billones** de pesos del PI, el **57%** se destinará a la estrategia de **Promoción de la equidad**, el **30,4%** a la de **Sostenibilidad del crecimiento** y el **6%** a la **Política de Seguridad Democrática**.

Gráfica 2.3.

Distribución del PNI total por estrategia



* Incluye los objetivos del Plan: gestión ambiental y desarrollo sostenible, Estado al servicio de los ciudadanos y dimensiones especiales del desarrollo.

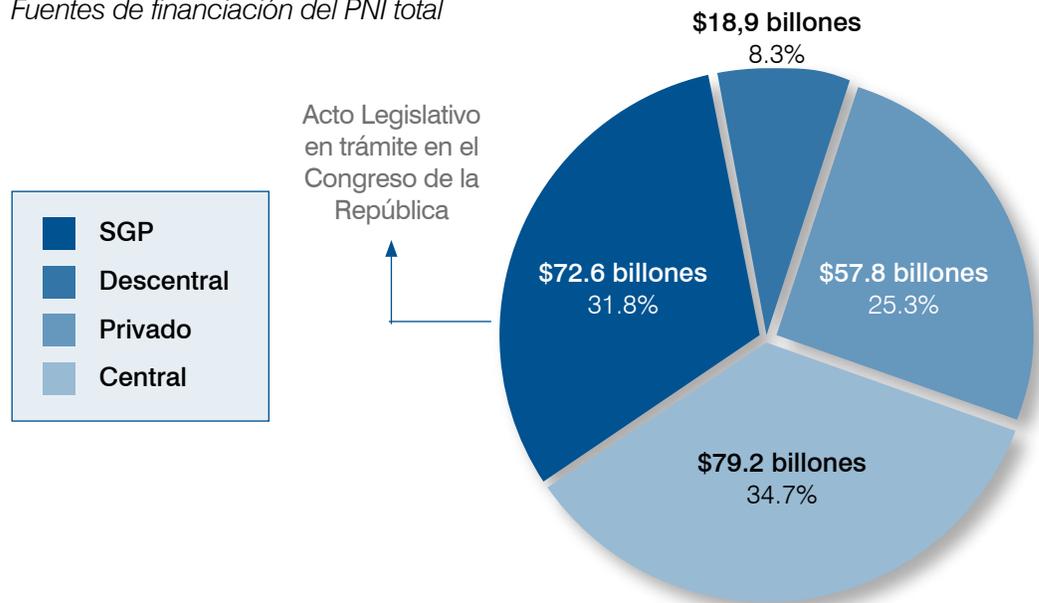
** No Incluye \$45,070,985 millones que corresponde a los gastos de funcionamiento del Sector Defensa y Seguridad

¿Cómo se financia?

El PI se financia con: 35% del Presupuesto General de la Nación, 32% del SGP, 25% Sector Privado y 8% Empresas.

Gráfica 2.4.

Fuentes de financiación del PNI total



¿Cómo se distribuye?

Por regiones y por fuentes el PNI se distribuye así

Tabla 2.3.

*Distribución regional PNI por fuentes
(Millones de pesos de 2006)*

REGION	Central	Descentrali	Privado	S.G. Participac.	Total general
AMAZONIA	3.016.844,5	526.865,7	178.808,2	2.165.635,3	5.888.153,7
BOGOTA	5.220.963,2	753.656,8	2.723.268,3	6.628.328,2	15.326.216,5
CENTRO ORIENTE	12.412.945,9	9.428.804,9	3.346.320,7	17.850.597,5	43.038.669,0
COSTA ATLANTICA	13.328.287,7	1.567.817,3	13.525.278,4	16.901.279,2	45.322.662,7
NO REGIONALIZABLE	18.996.721,6	128.545,5	30.570.680,9	-	49.695.947,9
OCCIDENTE	16.617.630,9	1.067.584,8	5.435.470,4	25.237.657,7	48.358.343,9
ORINOQUIA	4.390.204,3	5.412.477,3	2.004.867,5	3.831.729,2	15.639.278,3
POR REGIONALIZAR	5.206.517,8	85.265,2	-	-	5.291.783,0
Total	79.190.115,8	18.971.017,5	57.784.694,5	72.615.227,1	228.561.054,9

