



# DNP

## GUÍA DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS – INTRODUCCIÓN Y PRESENTACIÓN





## Contenido

|                                 |   |
|---------------------------------|---|
| Introducción .....              | 4 |
| Características .....           | 4 |
| ¿Para quién es esta guía? ..... | 5 |
| Limitaciones.....               | 6 |

## Presentación

El Departamento Nacional de Planeación presenta la guía para la formulación de proyectos de infraestructura mediante el mecanismo de Asociación Público Privada (APP). Con ello, se busca promover las asociaciones entre el sector público y el privado como un esquema que facilite proveer infraestructura pública tanto de carácter productivo como social, que permita avanzar en el desarrollo socioeconómico del país.

La guía se desarrolló como parte del Programa de Apoyo a la Participación Privada en Infraestructura (PAPP) del DNP, el cual se financia con recursos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Dicho Programa tiene como objetivo brindar apoyo a las entidades públicas para que fortalezcan su institucionalidad en el desarrollo de esquemas que permitan la vinculación de capital privado a sus proyectos de infraestructura.

Así, esta guía se suma a otras labores realizadas en el marco del PAPP, que incluyen la capacitación continua de servidores públicos, el acompañamiento técnico a procesos de APP en curso y la estructuración de proyectos piloto en sectores prioritarios.

La elaboración de la guía contó con el apoyo del *Prosperity Fund* del Gobierno británico, lo que permitió recibir la asesoría de expertos en estructuración financiera y de especialistas en análisis de valor por dinero de los proyectos, en requerimientos de recursos humanos, en indicadores de calidad y desempeño, entre otros, que aportaron el conocimiento de un país distinguido como el de mayor experiencia en la utilización de APP.

Esperamos que la consulta de la guía sea de utilidad para las diferentes entidades y los actores interesados en conocer sobre los esquemas de APP. Esta herramienta presenta una línea clara para la estructuración de proyectos y facilita la interacción de las entidades públicas con los entes de regulación y control, las partes interesadas, los inversionistas y el público en general.

De ese modo, permite desarrollar y aprovechar las APP para mejorar la infraestructura en el país, de cara a los retos del desarrollo regional y local, y de la construcción de la paz.

## Introducción

Esta guía es un Instrumento que profundiza los elementos claves de las Asociaciones Público Privadas, desde un enfoque Teórico y Procedimental, permitiendo a los diferentes agentes ampliar bajo un esquema práctico, la aplicación de la normatividad relacionada con el tema en Colombia.

Dado su carácter modular, esta guía se divide en capítulos diseñados para atender las diferentes necesidades de las entidades públicas, dependiendo del nivel de avance del proyecto a realizar.

La guía está compuesta por 3 capítulos, cada uno acompañado por una serie de notas técnicas que permiten profundizar en diversos temas relevantes para la realización de una APP.

Esta guía conduce al lector a través de las principales etapas, pasos y acciones a seguir a lo largo de las fases de 1) definición de utilizar APP como una alternativa de ejecución de un proyecto de infraestructura pública, 2) elegibilidad del proyecto y 3) estructuración detallada. En el futuro, esta guía contará con capítulos adicionales relacionados con el proceso de licitación y adjudicación y con la implementación y manejo del proyecto de infraestructura.

Las Notas técnicas permiten al lector comprender conceptos complejos que no son abordados en detalle en la guía base. La presente guía contiene algunas.

## Características

La Metodología, incluyendo la Guía base, Formatos estándares y Notas técnicas, busca presentar la información de manera clara al lector. Para ello, la Metodología ha sido concebida como una herramienta simple, práctica, modular, actualizable e iterativa.

**Simple:** La Metodología acompaña al lector a lo largo del ciclo de vida del proyecto, presentando la información en 4 grandes fases 1) definición y justificación, 2) estructuración detallada, 3) licitación y adjudicación e 4) implementación y manejo. Cada una de estas fases está dividida por etapas, pasos y acciones, permitiendo al lector seguir de forma simple y estructurada la información presentada.

**Práctica:** La Metodología, y más específicamente la Guía base, presentan al lector la información de forma práctica, utilizando colores diferentes para cada una de las fases, recuadros para resaltar conceptos importantes y lista de chequeo para reafirmar las etapas y pasos clave al final de cada fase.

**Modular:** La Metodología, como se mencionó más arriba, está compuesta de una Guía base, Formatos estándares y Notas técnicas, los cuales siguen la misma estructura. Esto permite al lector enfocarse en un módulo, por ejemplo, en una fase o etapa específica de la Guía base, y profundizar con la lectura de los Formatos estándares y Notas técnicas correspondientes a ese módulo (sea una fase o una etapa).

**Actualizable** La Metodología, gracias a su estructura modular, también permite ir completando y actualizando la Guía base cada vez con más Formatos estándares y Notas Técnicas. Así, la Metodología puede ser considerada como un documento “vivo” que irá evolucionando a medida que el marco institucional y operacional de las APP de Colombia vaya madurando.

**Multicriterio:** La Metodología está basada en un análisis multicriterio del proyecto durante las fases de preparación, es decir, de 1) definición y justificación y 2) estructuración detallada. Esto permite que todo proyecto sea analizado, estructurado y evaluado desde un punto de vista estratégico, económico-técnico, financiero, comercial-legal y gerencial simultáneamente.

**Iterativa:** La Metodología utiliza el análisis multicriterio durante la fase de 1) definición y justificación del proyecto, y después, de forma más detallada, durante la fase de 2) estructuración detallada. Esto permite analizar el proyecto de forma multidisciplinaria e ir afinándolo a medida que se acerca la fase de licitación.

### ¿Para quién es esta guía?

Esta metodología puede ser utilizada por practicantes, tanto del sector público como del privado, tomadores de decisión y ciudadanos.

**Ejecutores.** La metodología está dirigida principalmente a los funcionarios, estructuradores, especialistas y profesionales implicados en la definición, estructuración, evaluación, aprobación, licitación, adjudicación, implementación y supervisión de proyectos de infraestructura con participación público-privada.

**Tomadores de decisión.** También se dirige a los tomadores de decisiones, quienes deben tener un buen entendimiento de las características, beneficios y riesgos de las APP para poder legislar y regular, y al mismo desarrollar el mercado APP en Colombia.

**Ciudadanos:** Serán los beneficiarios últimos de los proyectos de infraestructura y servicios públicos realizados con participación privada. La metodología esclarecerá las dudas, malentendidos, y mejorará el entendimiento del alcance y los límites de las APP.

## Limitaciones

**Limitación temporal:** Pese a tener una estructura modular que permite la fácil actualización e incremento de la Metodología, este documento puede encontrarse en ocasiones detrás de la evolución regulatoria o institucional en materia de APPs en Colombia.

**Limitación geográfica y sectorial:** Aspira a abarcar los intereses del más grande público, pero no cubre las especificidades a nivel región, ciudad o municipalidad, o bien sectoriales.

**Limitación conceptual:** Debe verse como un manual de buenas prácticas, pero en ningún momento debe considerarse como sustituto de una asesoría profesional. Se aconseja que esta metodología sea acompañada de asesoría técnica, legal y fin