



PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
— 2018-2022 —

PACTO POR  
COLOMBIA  
PACTO POR  
LA EQUIDAD

**Gloria Amparo Alonso**  
Directora General DNP

Octubre, 2018



1. ¿Por qué este pacto por Colombia?
2. Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022
3. La región pacífico en el PND 2018-2022



PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
— 2018-2022 —

PACTO POR  
COLOMBIA  
PACTO POR  
LA EQUIDAD

# ¿Por qué este pacto por Colombia?

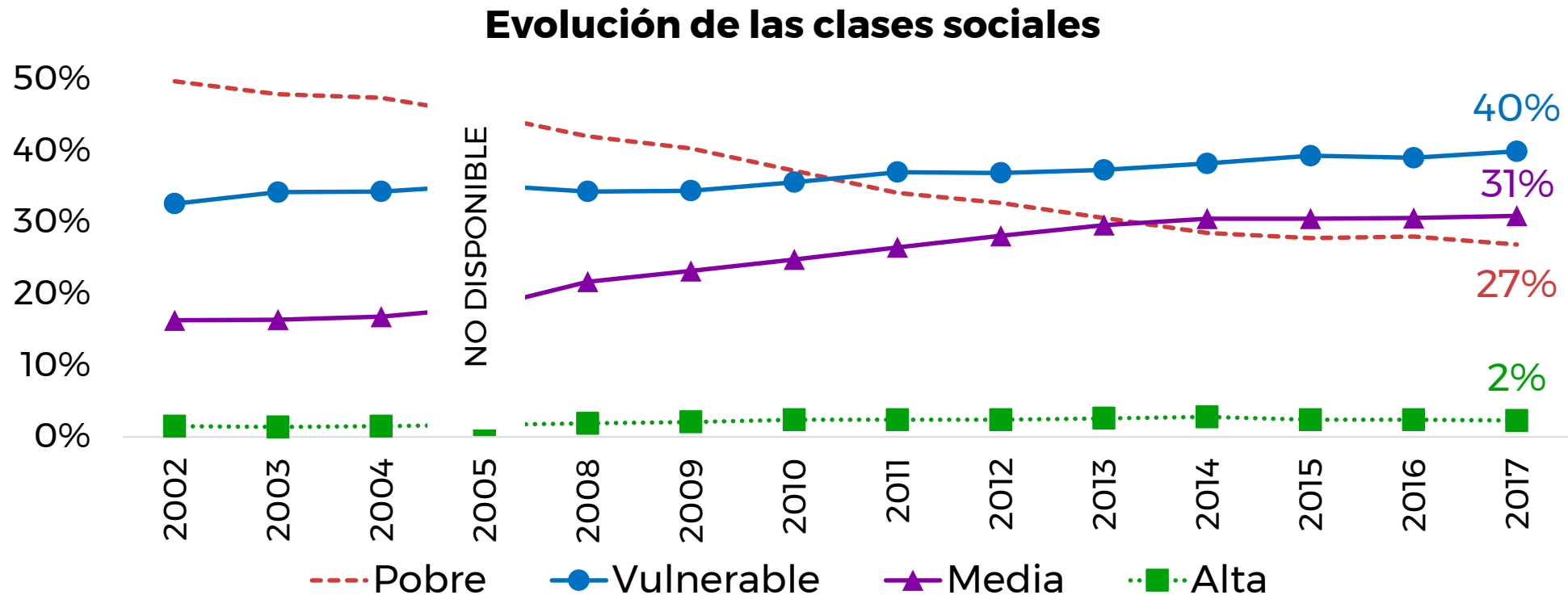
1

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
— 2018-2022 —

PACTO POR  
COLOMBIA  
PACTO POR  
LA EQUIDAD

# Colombia: un gran cambio social en este siglo

Fuerte caída de la pobreza y aumento sostenido de la clase media



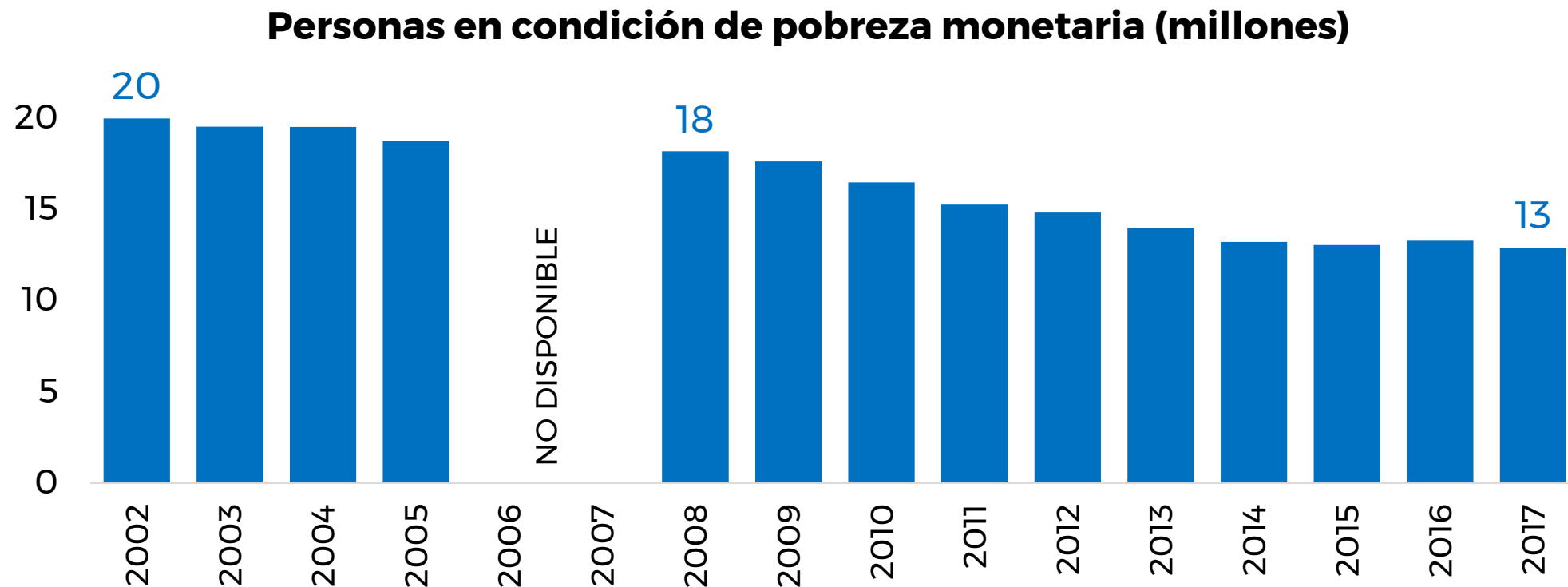
Metodología del BM. Nota: pobreza: US\$0-4 PPP. Vulnerable: US\$4-10 PPP. Clase media: US\$10-50 PPP  
Fuente: Cálculos DNP a partir de DANE-GEIH, 2018

A grayscale photograph of a dense forest. In the foreground, a large, textured tree trunk stands vertically. The background is filled with various types of trees and foliage, creating a complex pattern of light and shadow. At the bottom of the image, a body of water is visible, reflecting the surrounding environment. The overall tone is somber and naturalistic.

# El gran reto de la transformación social

# Menos pobreza pero aún un largo trecho por recorrer

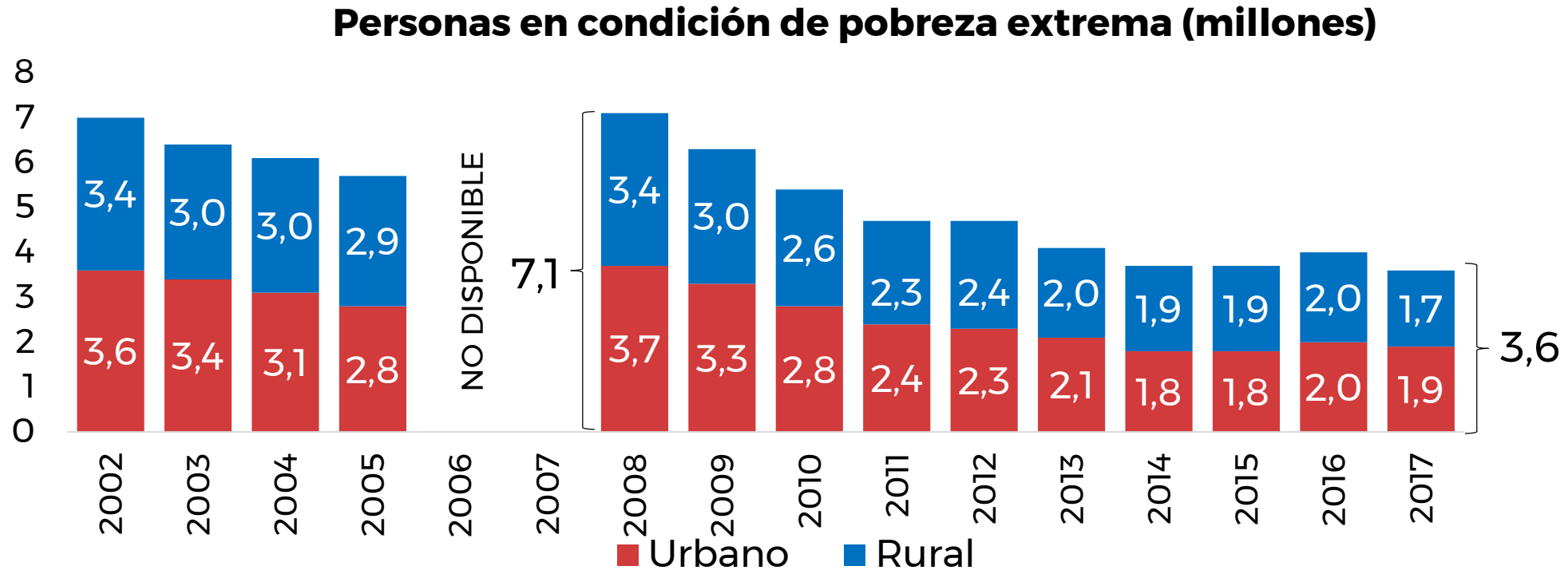
A 2017 todavía había 12,9 millones de personas en condición de pobreza monetaria



Fuente: Cálculos DNP a partir de DANE - ECH (2002-2005) y GEIH (2008-2017), 2018.

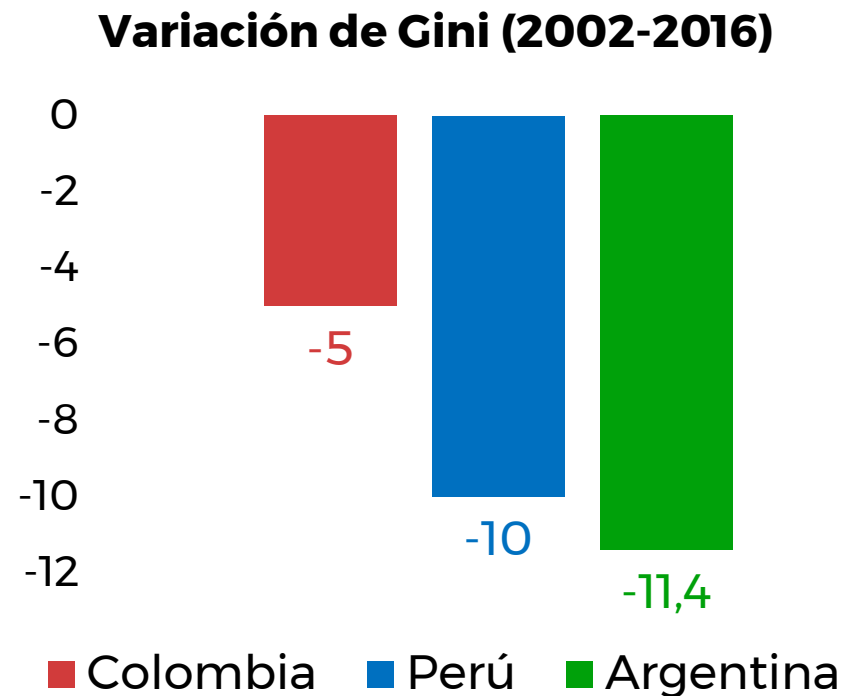
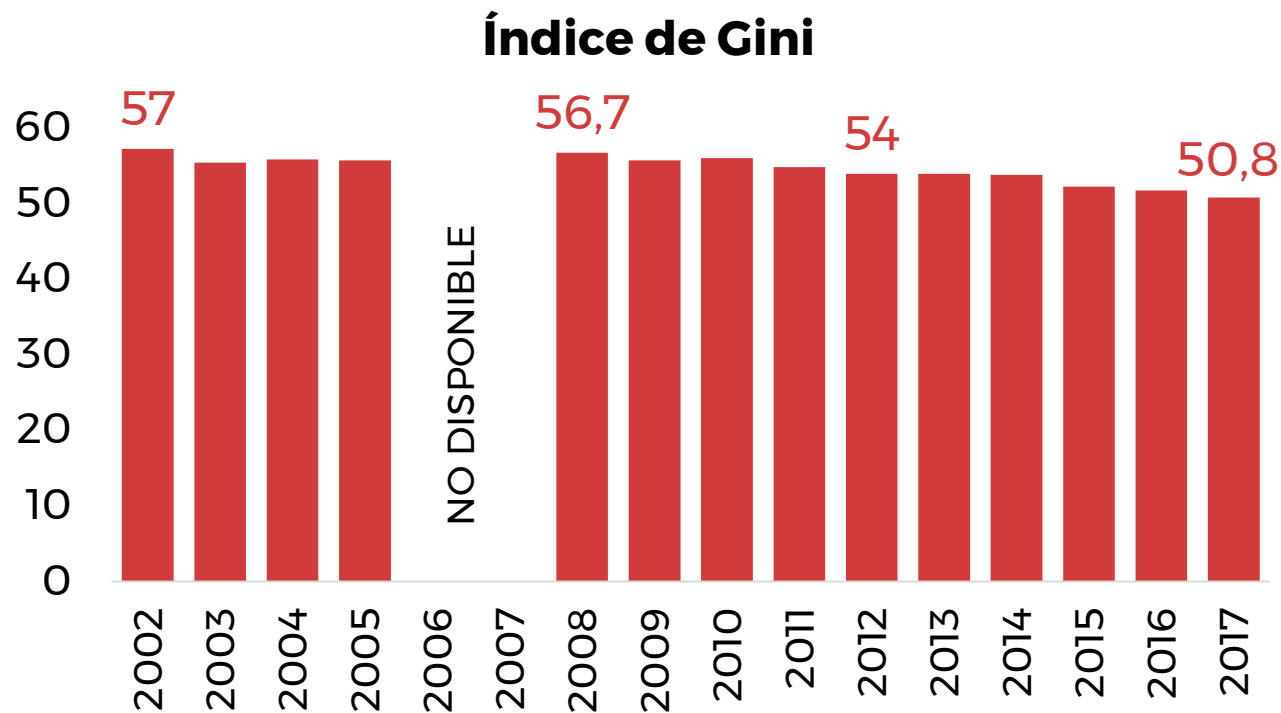
# El reto de la pobreza extrema

El mayor reto se presenta en el área rural dispersa, donde es necesario generar vínculos urbano-rurales



Fuente: Cálculos DNP a partir de DANE - ECH (2002-2005) y GEIH (2008-2017), 2018.

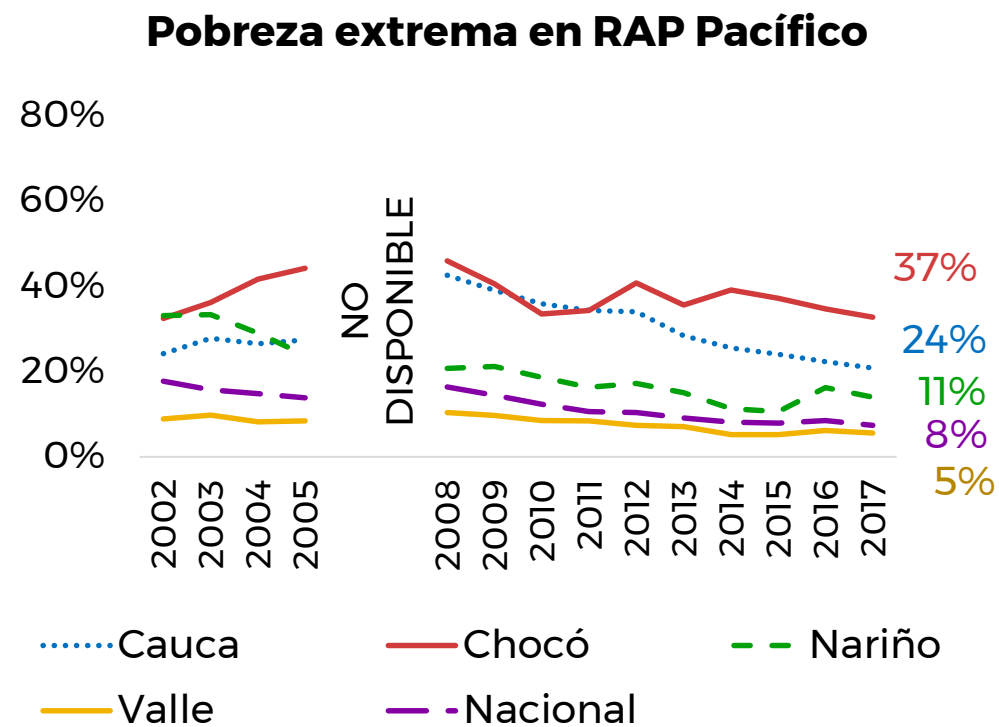
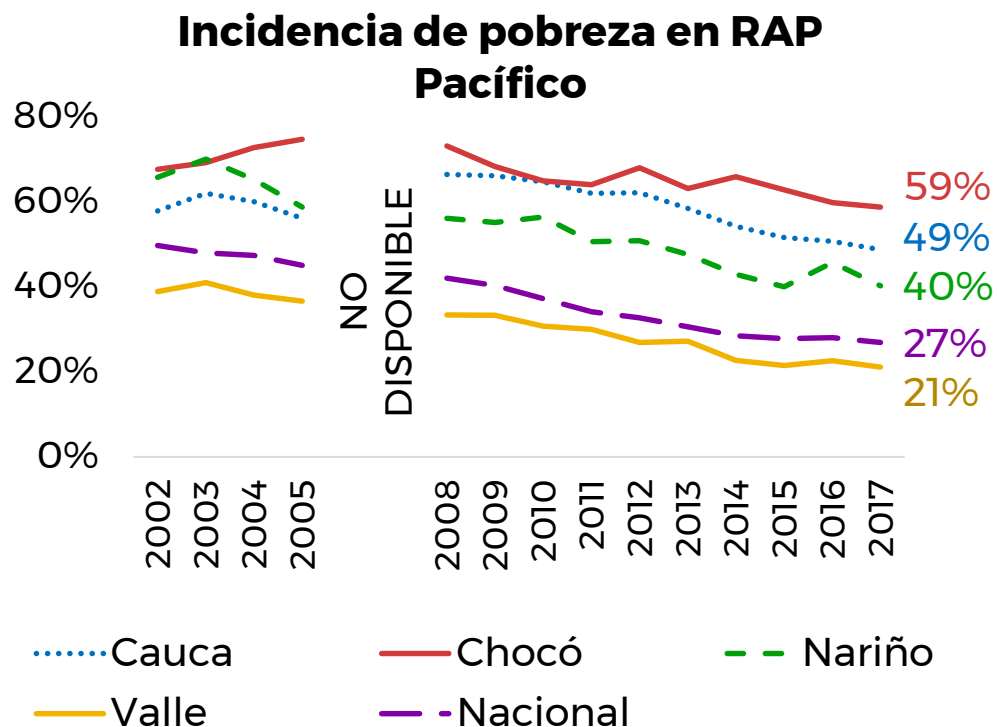
# Colombia es todavía altamente inequitativa



Fuente: Cálculos DNP a partir de ECH (2002-2005) y GEIH (2008-2016) DANE y Grupo de investigaciones sobre el desarrollo, BM, 2018.

# La inequidad regional

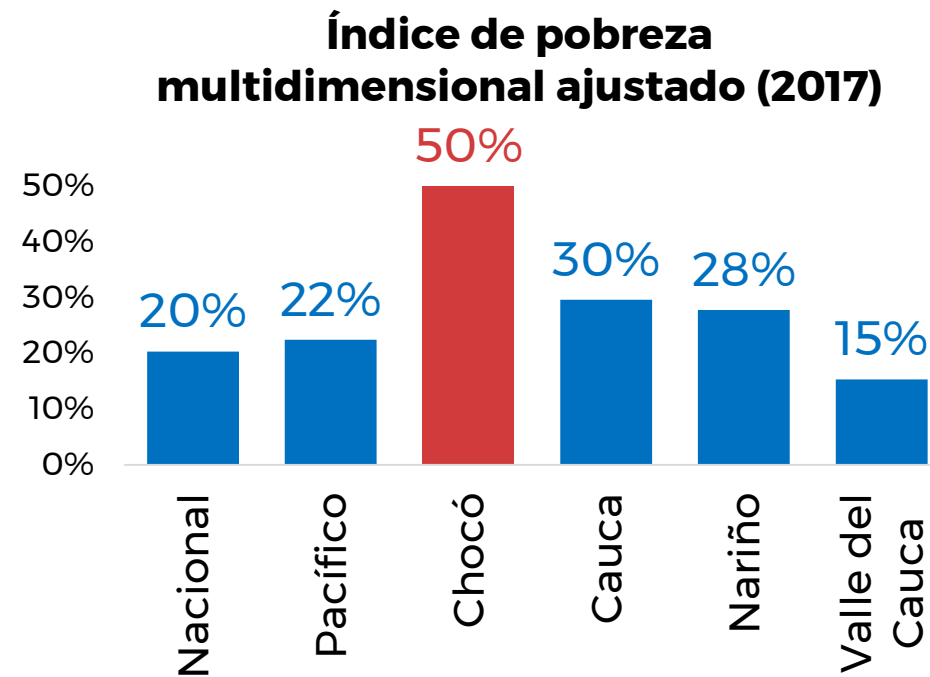
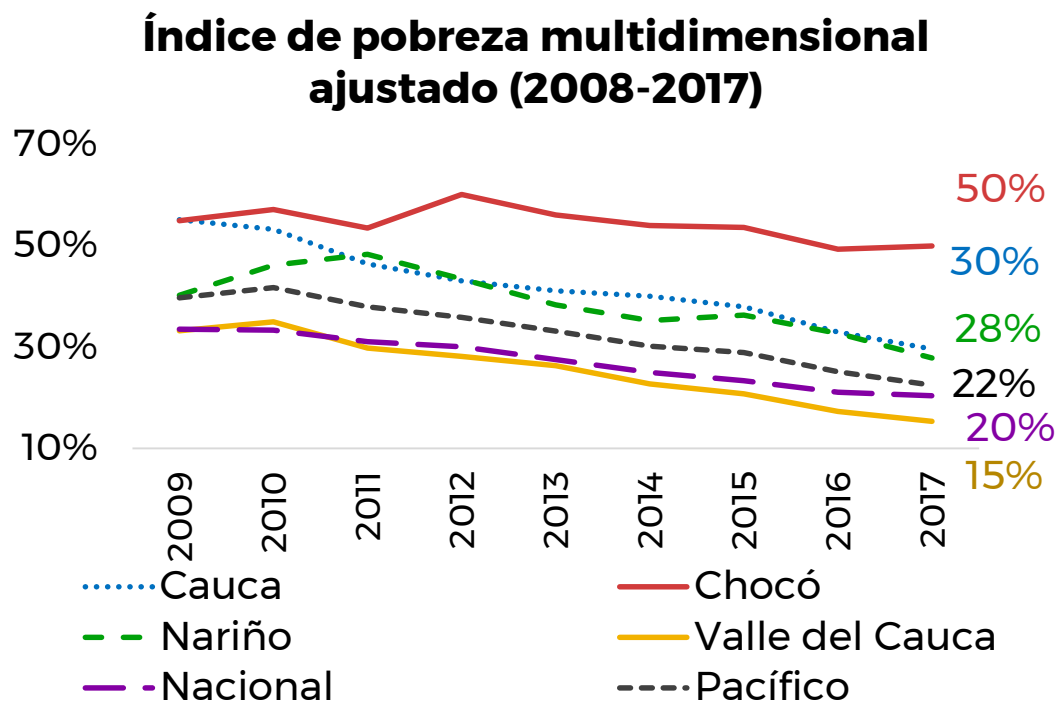
Salvo en el Valle del Cauca, los departamentos de la región Pacífico presentan niveles de pobreza superiores al promedio nacional



Fuente: Cálculos DNP a partir de DANE - ECH (2002-2005) y GEIH (2008-2017), 2018.

# Altos niveles de pobreza multidimensional

Chocó es el departamento con el IPM-ajustado\* más alto de la región históricamente; mientras que Cauca es el departamento que más la ha reducido (25,5pp)

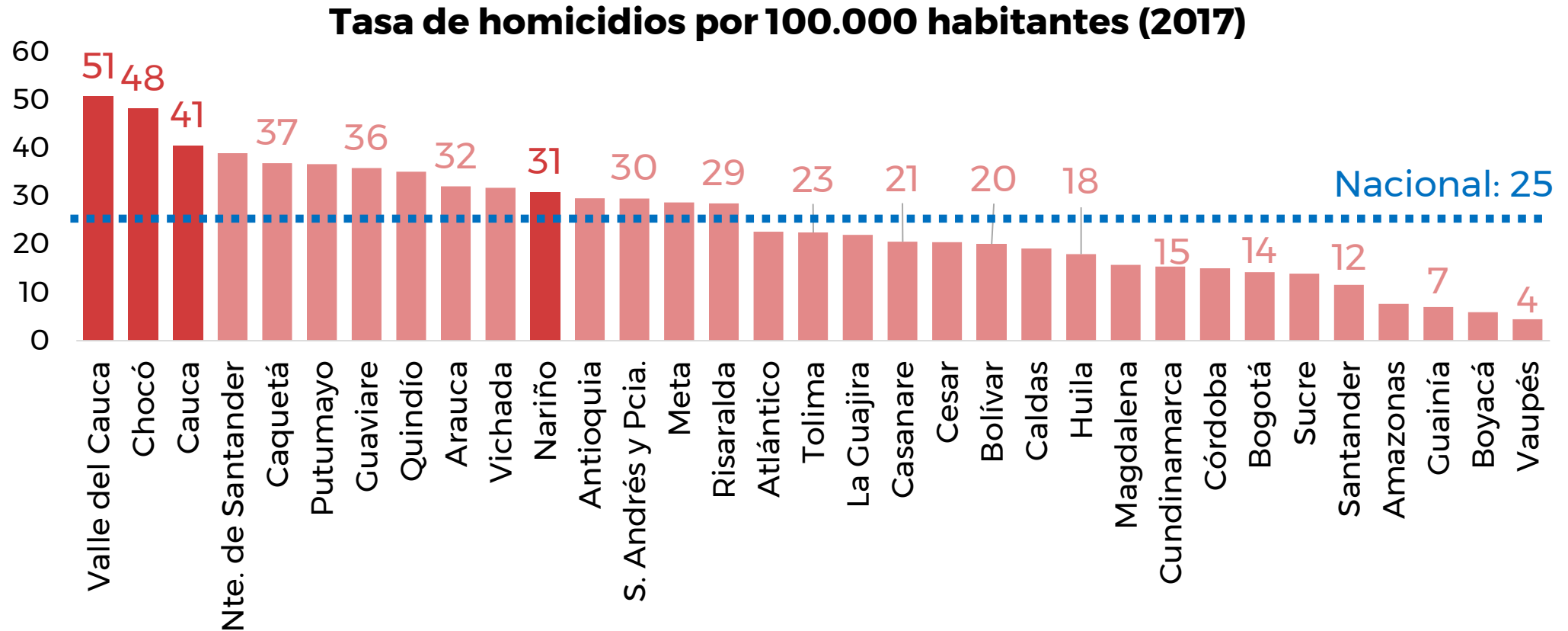


Fuente: Cálculos DNP a partir de GEIH (DANE).

\* El IPM ajustado corresponde a una metodología de aproximación al valor departamental de la pobreza multidimensional realizado por el DNP teniendo en cuenta las cinco dimensiones del IPM calculado por el DANE a partir de la ECV: educativas del hogar, de la niñez y juventud, trabajo, salud, y servicios públicos domiciliarios y vivienda; por lo tanto, la responsabilidad de las cifras corresponde al DNP

# Hay territorios con altos niveles de violencia

En 2017, el 46% de los departamentos tenían tasas por encima al promedio nacional (24,8)



Fuente: Cálculos DNP a partir de Dirección de Estudios Estratégicos, MinDefensa y DANE, 2018.

# Desigualdad en las condiciones de vida

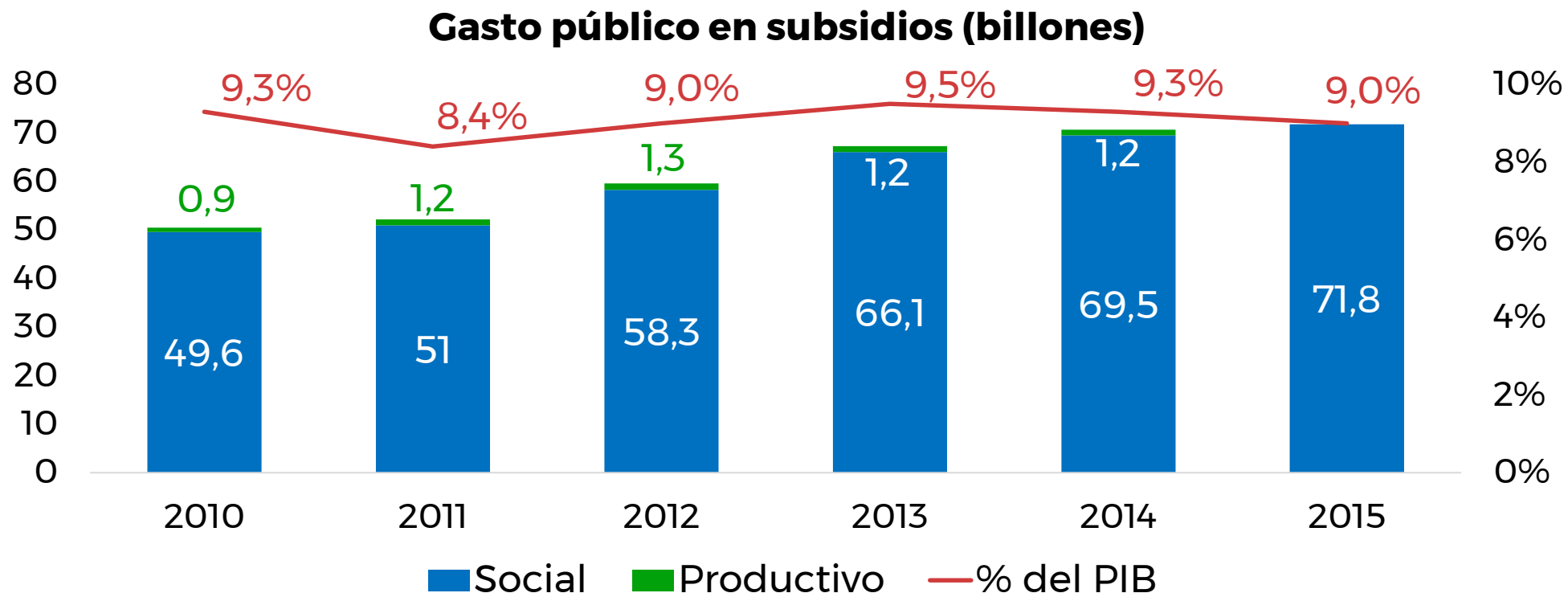
Las desigualdades en las condiciones de vida del territorio requieren aproximaciones diferenciales dependiendo de la magnitud de las brechas y de su capacidad institucional

Tasa de mortalidad infantil (por mil nacidos vivos en 2016)	Amazonas	48,1 $\cong$	Nigeria
	Valle del Cauca	11,5 $\cong$	República de Macedonia
Cobertura de vacunación DPT (% menores de un año en 2017)	Vichada	60,4 $\cong$	Haití
	Arauca	100 $\cong$	Luxemburgo
Tasa de homicidios (por 100 mil habitantes en 2017)	Valle del Cauca	51,6 $\cong$	Venezuela
	Vaupés	4,5 $\cong$	Montenegro
Cobertura bruta en educación media (2017)	Guainía	41,2 $\cong$	Malí
	Risaralda	92,6 $\cong$	Catar

Fuente: Cálculos DNP a partir de DANE, Minsalud, Dirección de Estudios Estratégicos de Mindefensa, Mineducación y World Development Indicators del BM, 2018.

# El gasto en subsidios se concentra en lo social

El gasto público en subsidios ha venido en aumento en términos absolutos desde 2010 y representa cerca del 9% del PIB

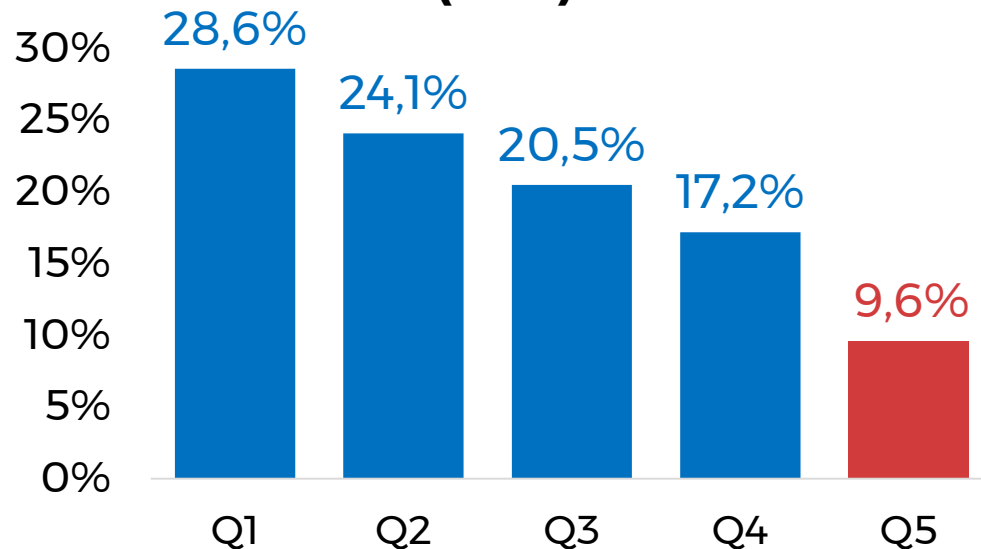


Fuente: DNP, 2018

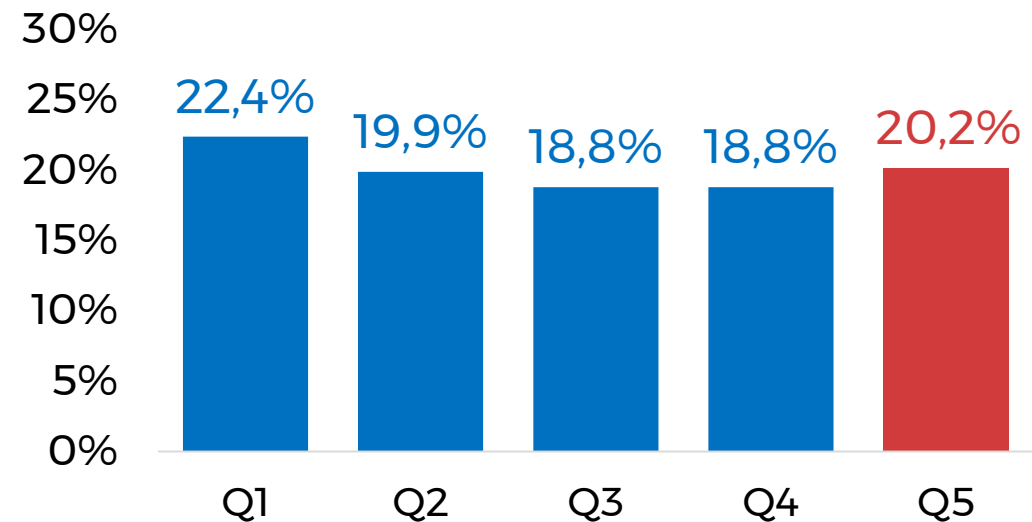
# El gasto en pensiones es altamente regresivo

Incluyendo transferencias a pensiones, el quintil más alto de ingreso se convierte en el segundo que más subsidios y transferencias recibe

**Distribución de subsidios por ingresos sin incluir pensiones (2015)**



**Distribución de subsidios por ingresos incluyendo pensiones (2015)**

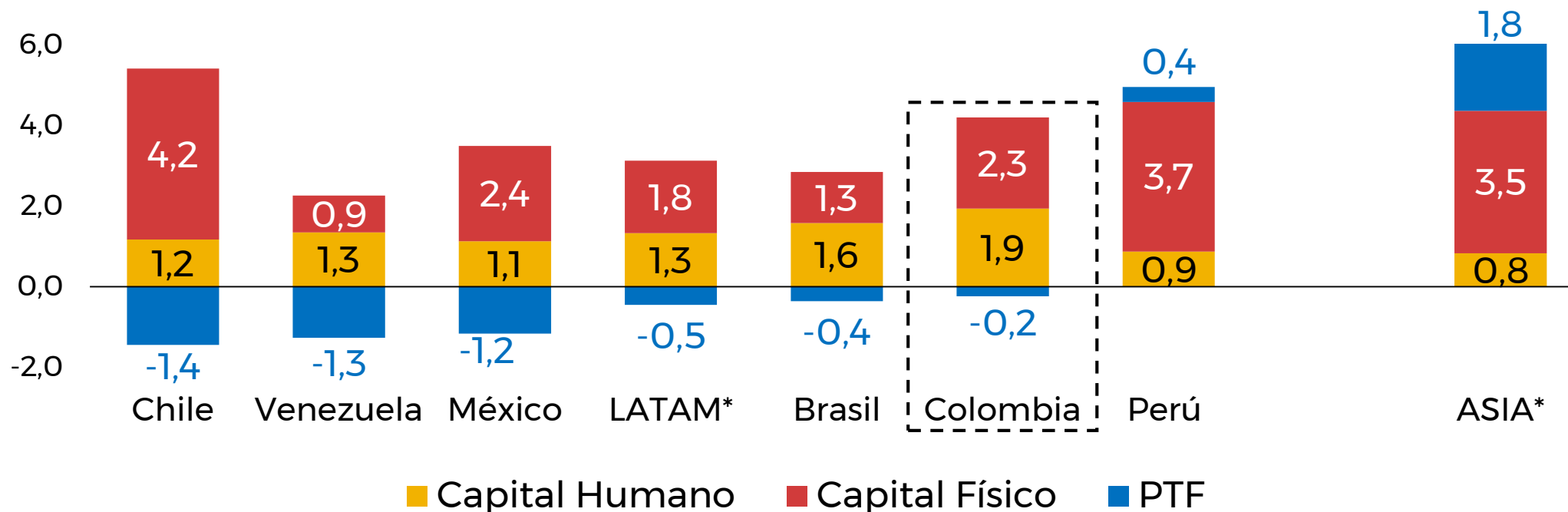


Fuente: DNP, 2016.

# Se ha estancado la productividad nacional

Las fuentes del crecimiento han sido capital físico y humano; la productividad ha contribuido negativamente en los últimos 16 años

### Participación de factores en el crecimiento promedio (2000 - 2016)

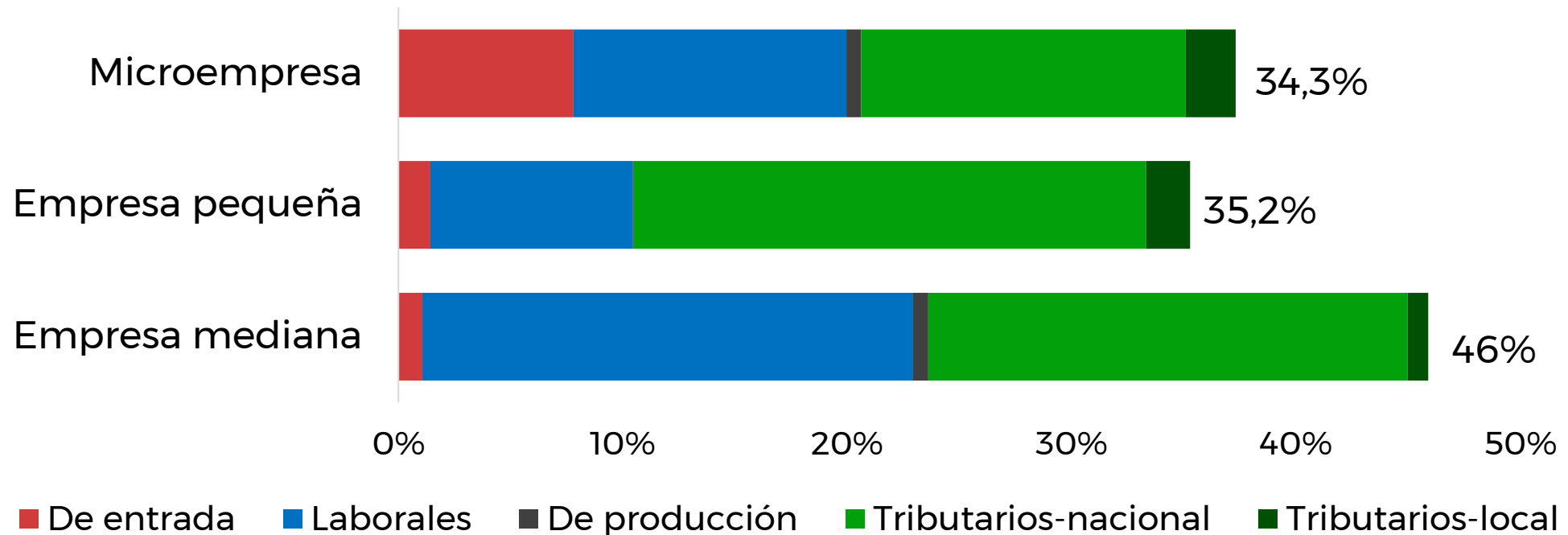


\*Para las regiones se pondera por el tamaño de la economía  
Fuente: Elaboración propia con datos de The Conference Board, 2017.

# Costos de la formalidad para mipymes

El costo de ser formal es muy alto y puede representar hasta el 45 % de la utilidad bruta

**Costos de ser formal como porcentaje de la utilidad bruta\***

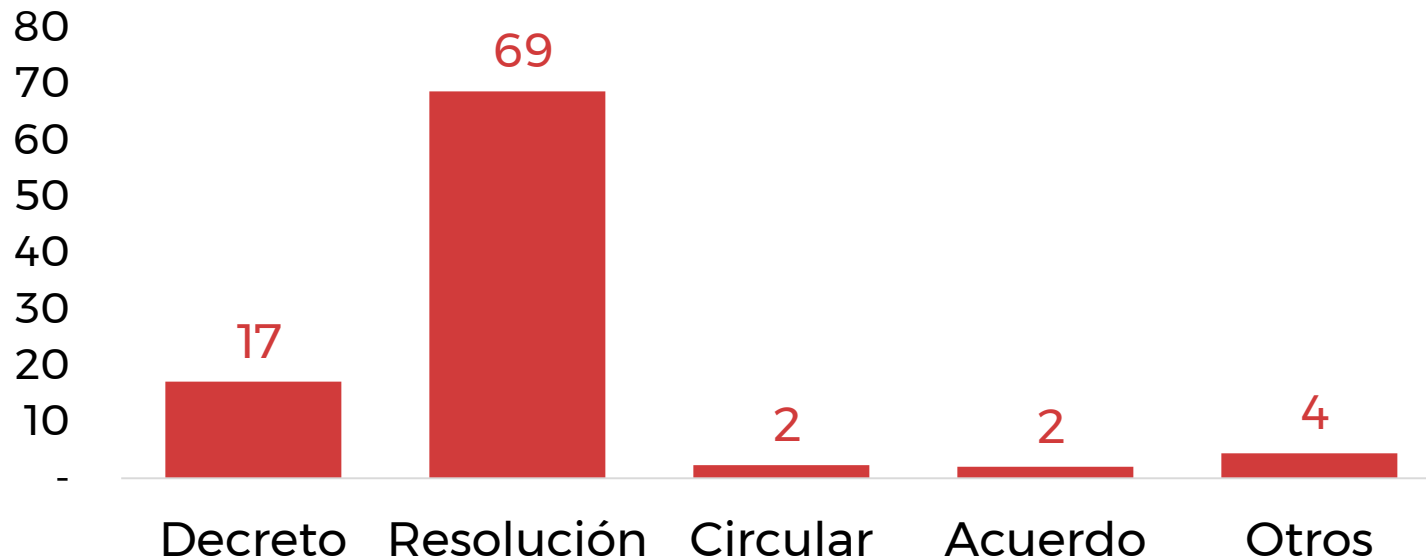


\*Casos de estudio donde microempresa: pequeño restaurante en Bogotá, empresa pequeña: ferretería, y empresa mediana: manufactura de confecciones. Impuestos incluidos: Renta, IVA, ICA y Riqueza  
Fuente: DNP con base en promedios para sector y tamaño de la EAM, EAC y microestablecimientos.

# Excesiva producción normativa

En los últimos 17 años se han emitido más de 94 mil normas, casi 3 decretos diarios

**Normatividad emitida 2000 - 2016 (miles)**



Total Rama Ejecutiva: 94.748

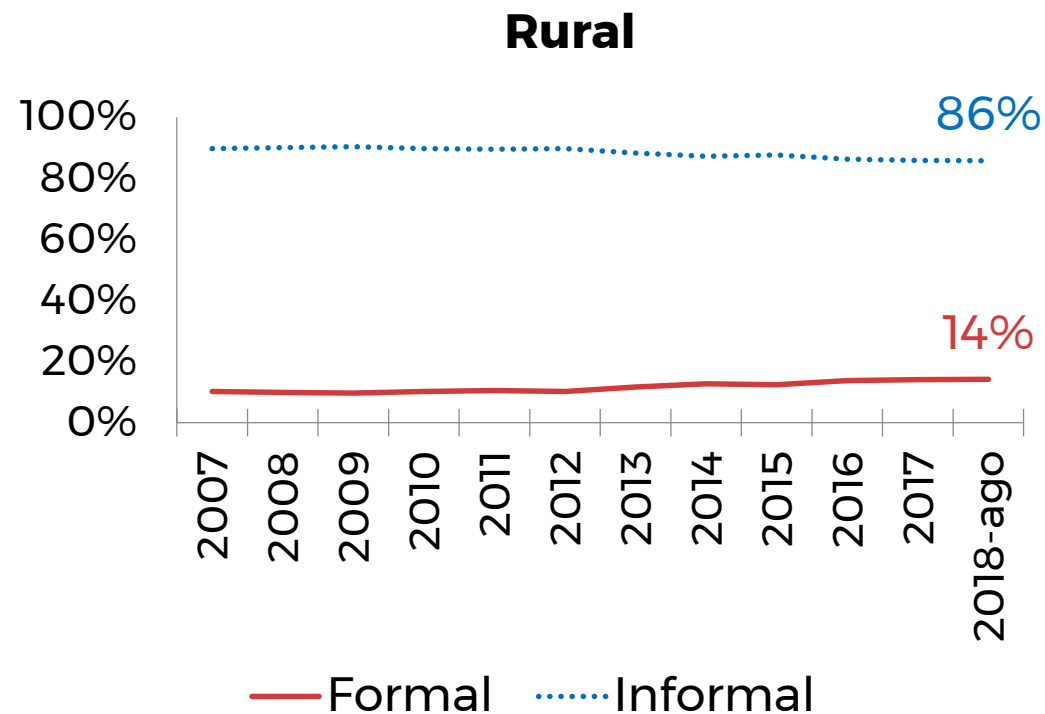
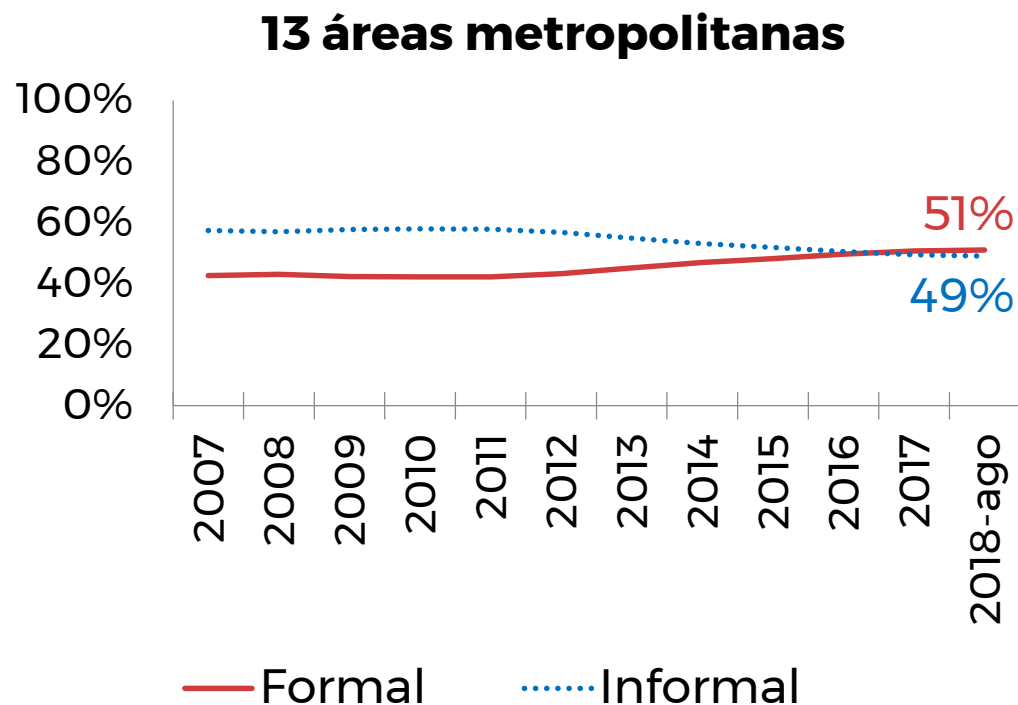
Entre 2000 y 2016, los reguladores nacionales emitieron diariamente:

**2,8** decretos  
**11,2** resoluciones  
**0,3** circulares  
**15,4** normatividades

Fuente: DNP con base en Diarios Oficiales de la Imprenta Nacional, 2018

# Informalidad laboral

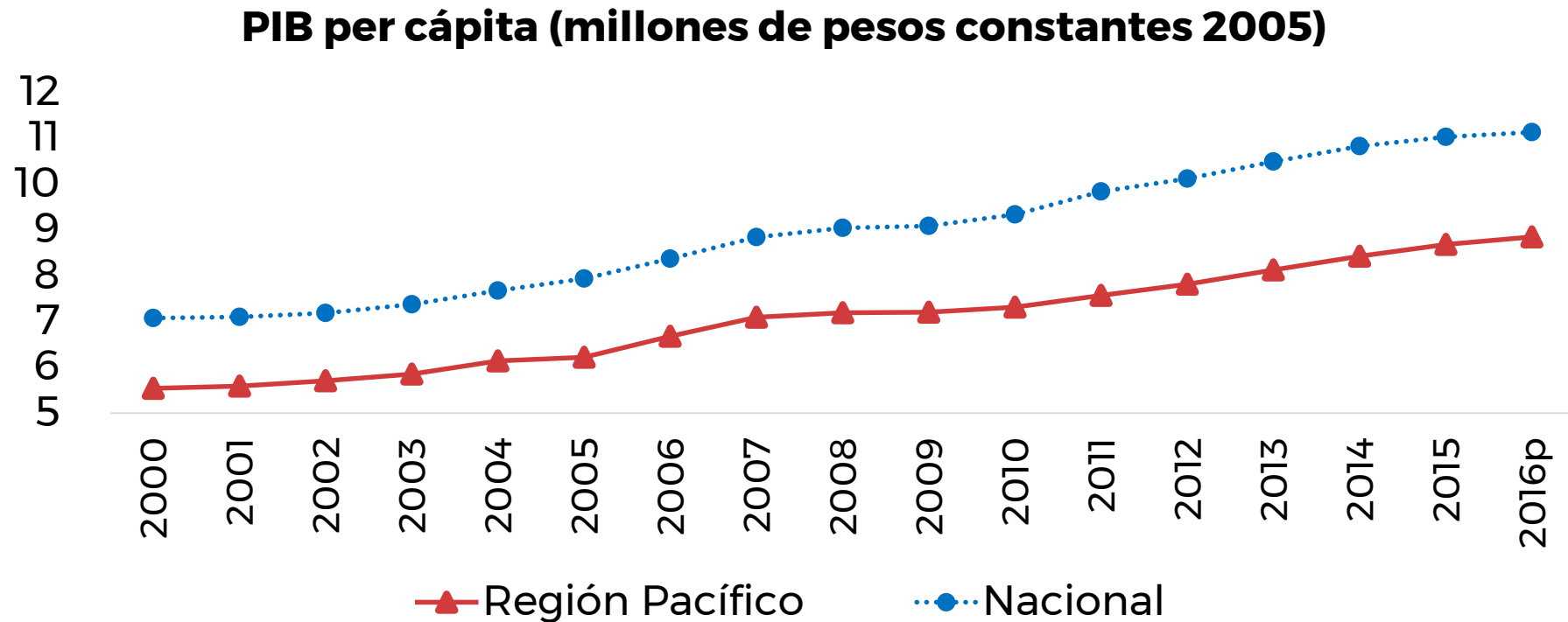
Sólo en las 13 áreas metropolitanas, la formalidad\* es mayor a 50%. Las **zonas rurales** son las más críticas: 85,8 % de informalidad



\* Basado en cotización a pensiones  
Fuente: GEIH, DANE. Elaboración DNP.

# Participación creciente en el PIB nacional

Baja participación del PIB en la región, jalonado por Valle del Cauca

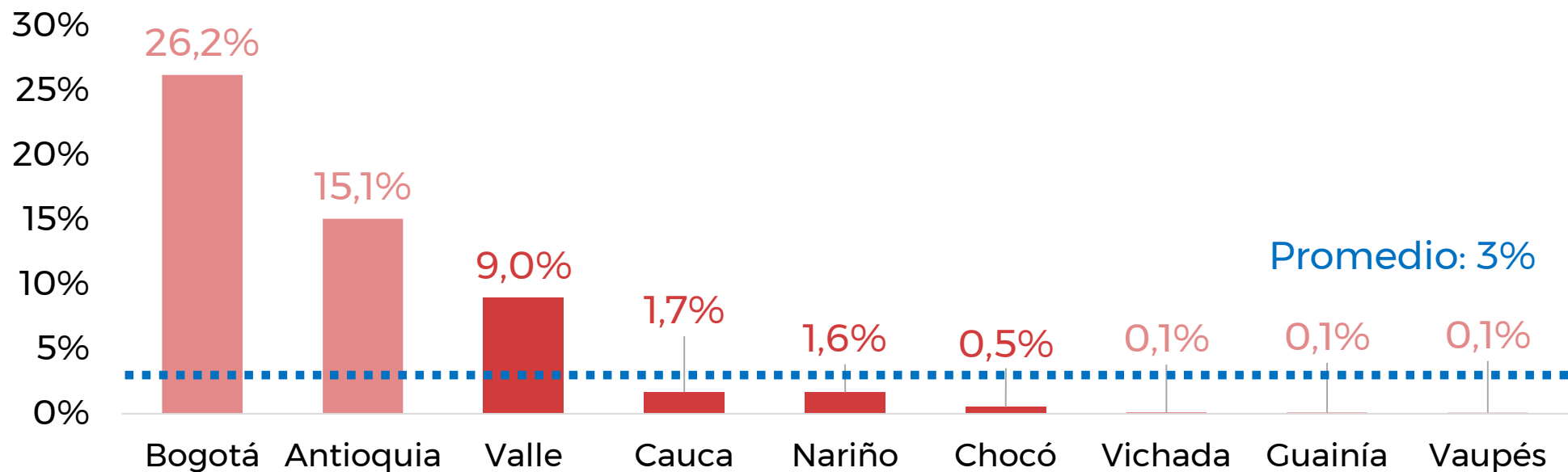


Fuente: Cálculos DNP a partir de Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales del DANE, 2018

# Aprovechar las potencialidades productivas

Muchos departamentos aún tienen un amplio espacio para aprovechar y mejorar sus fortalezas productivas

## Participación departamental en el PIB (2017p)



Fuente: Cálculos DNP a partir de Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales del DANE, 2018

# Hacia adelante, el cambio social se ve comprometido

Es necesario eliminar las condiciones que comprometen su continuidad y sostenibilidad en el mediano y largo plazo

- Estancamiento de la productividad
- Alta ineficiencia del gasto público
- Grandes disparidades territoriales en desarrollo económico y calidad de vida
- Alta dependencia de la minería y de los hidrocarburos y lenta transformación productiva
- Alta informalidad laboral y empresarial
- Un entorno que no estimula la competencia
- Costos tributarios y regulatorios que dificultan la actividad empresarial
- Agenda de estabilización de territorios en posconflicto
- Consolidación de la clase media que implica una transformación de las demandas sociales

Nuestro Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 trazará el curso de acción para remover obstáculos y estimular los factores que aceleran el cambio social

# Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022

2

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
— 2018-2022 —

PACTO POR  
COLOMBIA  
PACTO POR  
LA EQUIDAD

# Pacto por Colombia, pacto por la equidad

**LEGALIDAD**



**EMPRENDIMIENTO**



**EQUIDAD**

**Bases transversales**

**Conectando territorios**

Pacífico

Caribe

Océanos y San  
Andrés

Centro

Santanderes

Amazonía

Eje Cafetero y  
Antioquia

Llanos

# Pacto por Colombia, pacto por la equidad

**LEGALIDAD**



**EMPRENDIMIENTO**



**EQUIDAD**

**Bases transversales**

**Conectando territorios**

Pacífico

Caribe

Océanos y San  
Andrés

Centro

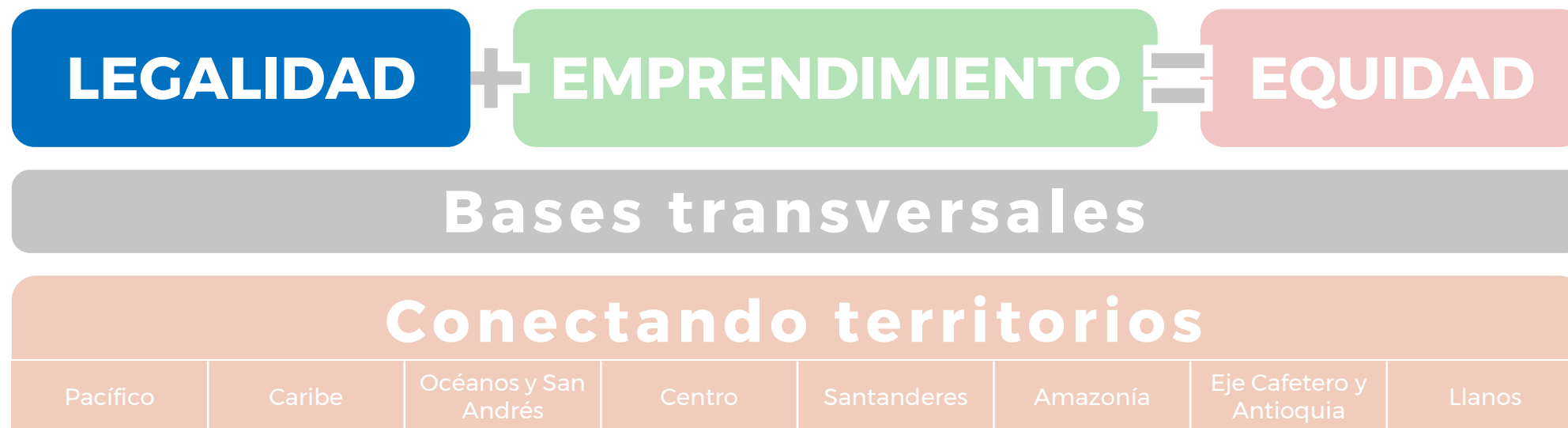
Santanderes

Amazonía

Eje Cafetero y  
Antioquia

Llanos

# Pacto por Colombia, pacto por la equidad



# I. Pacto por la legalidad: justicia transparente y seguridad efectiva para que todos vivamos con libertad y en democracia



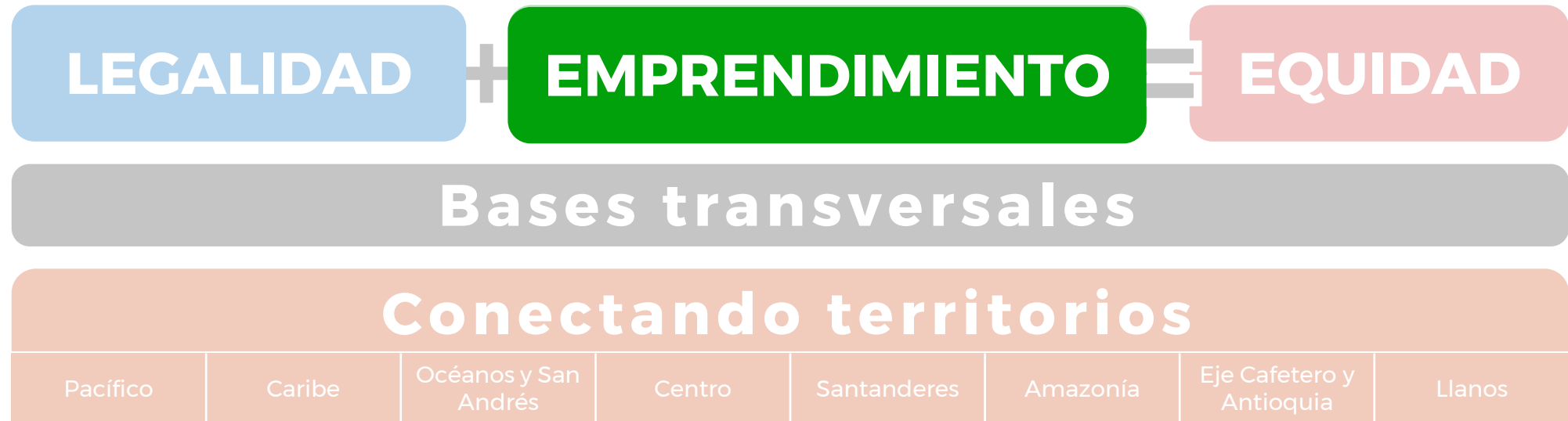
Imperio de la ley y convivencia pacífica: justicia accesible, oportuna y en toda Colombia, para todos

Alianza contra la corrupción: tolerancia cero con los corruptos

Seguridad y orden para la libertad: fuerza pública, compromiso ciudadano y tecnología para proteger la vida, honra y bienes de todos los colombianos

Colombia potencia regional: compromiso con la democracia, soberanía efectiva y diplomacia para el liderazgo internacional

# Pacto por Colombia, pacto por la equidad



## II. Pacto por el emprendimiento y la productividad: una economía dinámica, incluyente y sostenible que potencie todos nuestros talentos



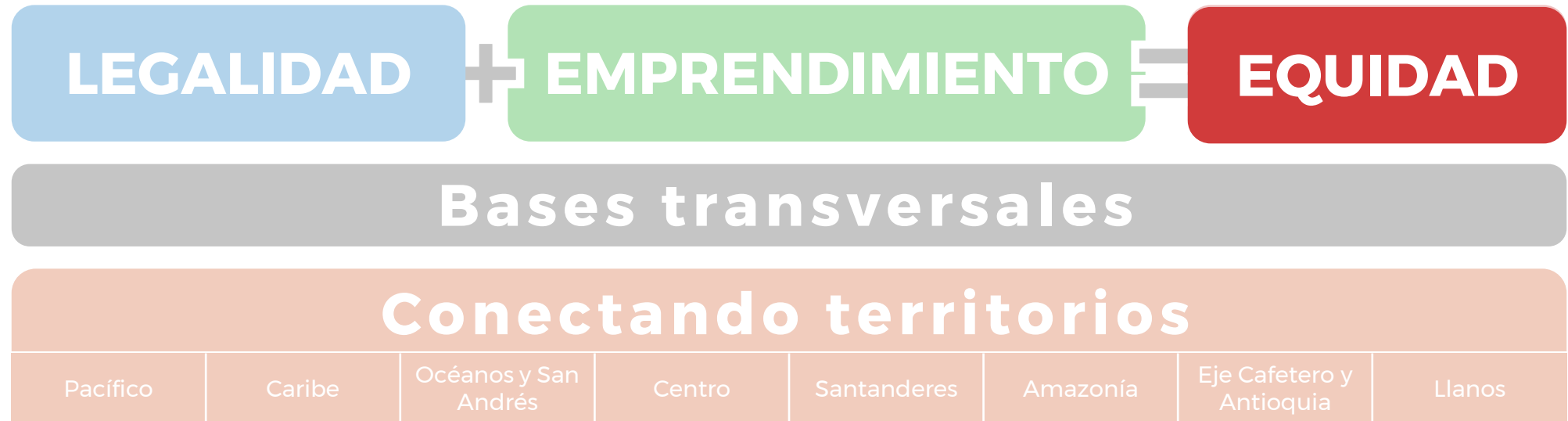
Entorno para crecer: formalización del emprendimiento y dinamización empresarial

Transformación empresarial: creatividad, innovación y tecnología para la productividad

Un mundo de posibilidades: aprovechamiento de mercados internacionales y atracción de inversiones productivas

Campo con progreso: una alianza para dinamizar el desarrollo y la productividad del campo

# Pacto por Colombia, pacto por la equidad



# III. Pacto por la equidad: política social moderna centrada en la familia, eficiente, de calidad y conectada a mercados



Salud para todos con calidad y eficiencia, sostenible por todos

Alianza por la seguridad alimentaria y la nutrición: ciudadanos con mentes y cuerpos sanos

Primero los niños: atención integral desde la infancia hasta la adolescencia

Vivienda digna e incluyente para todos

Educación de calidad para un futuro con oportunidades para todos

Inclusión productiva: acceso a oportunidades de trabajo y de emprendimiento para aumentar el ingreso de las familias

# III. Pacto por la equidad: política social moderna centrada en la familia, eficiente, de calidad y conectada a mercados



Juventud naranja: todos los talentos cuentan para construir país

Dignidad y felicidad para todos los adultos mayores

Que nadie se quede atrás: acciones coordinadas para la reducción de la pobreza

Alianza por la inclusión y la dignidad de todas las personas con discapacidad

Herramientas para una política social moderna y conectada a mercados

# Pacto por Colombia, pacto por la equidad

LEGALIDAD



EMPRENDIMIENTO



EQUIDAD

**Bases transversales**

**Conectando territorios**

Pacífico

Caribe

Océanos y San  
Andrés

Centro

Santanderes

Amazonía

Eje Cafetero y  
Antioquia

Llanos

# Bases transversales del PND 2018-2022



Ambiente



Ciencia, la tecnología  
y la innovación



Transporte y logística



Transformación  
digital



Calidad y eficiencia  
de servicios públicos



Recursos minero-  
energéticos



Economía Naranja



La paz que nos une

# Bases transversales del PND 2018-2022



Equidad de oportunidades para grupos étnicos



Equidad de género



Administración pública eficiente



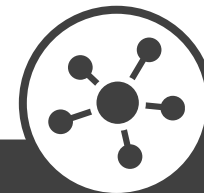
Consistencia macroeconómica



Metas PND y ODS



Equidad en las regiones



Conectar territorios, gobiernos y poblaciones

# Pacto por Colombia, pacto por la equidad



# Estrategia general de participación

La participación ciudadana como componente estratégico

## Esfera regional

oct. 2018 – nov. 2018

- Nueve talleres regionales
- Estudios con universidades de visión estratégica regional

## Esfera departamental

oct. 2018 - ene. 2019

- 32 talleres departamentales (actores políticos)
- 10 talleres en *Construyendo País*

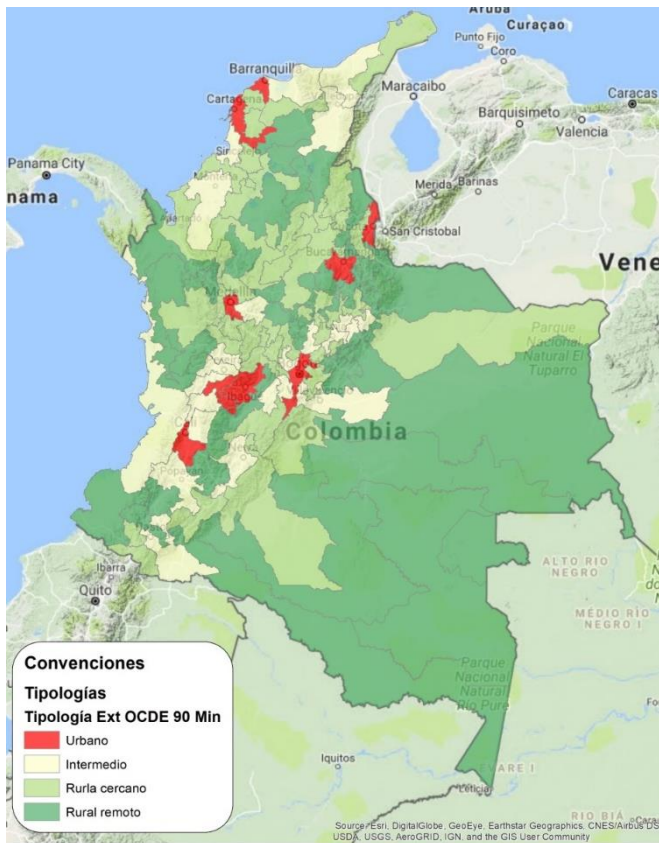
## Esfera comunitaria

oct. 2018 - feb. 2019

- Portal electrónico
- Consultas formales (NARP, indígenas y Rrom)
- Diálogo social (víctimas, género, población en situación de discapacidad)

# Dinámicas regionales del PND 2018 -2022

Se observan las dinámicas regionales más allá de las fronteras político-administrativas y se entienden en un sentido funcional



Fuente: DNP-RIMISP, 2018.

## FUNCIONALIDAD

Aprovechamiento de las subregiones funcionales para la productividad

## ASOCIATIVIDAD

Promover la planeación intermedia para el desarrollo supra municipal

# ¿Por qué pensar en una escala regional?

Fomentar la planeación a nivel intermedio **permite** incentivar inversiones regionales y economías de escala en provisión de bienes públicos

1. **Permite** orientar una mejor **focalización** de la inversión territorial que genere un efecto multiplicador y convergencia territorial
2. **Permite** identificar **potenciales de crecimiento** regional
3. **Permite conectar territorios** y aprovechar economías de escala en la provisión de servicios públicos y la concurrencia de fuentes de inversión
4. **Permite** fortalecer niveles intermedios y coordinación entre niveles de gobierno - **gobernanza multinivel**
5. **Permite** proveer insumos para la **asociatividad municipal** e inversión en proyectos regionales de escala supramunicipal

# Retos para las regiones como instrumento de coordinación

Se requiere definir una apuesta que plantee un modelo de desarrollo de largo plazo y el impulso a sectores estratégicos

- **Focalización:** Un eje central de las regiones como articulador alrededor de la planificación regional, para que se creen o mantengan dinámicas de desarrollo en el territorio.
- **Administración:** Las regiones requieren de arreglos institucionales que las hagan operativas y sostenibles.
- **Misión para la descentralización:** El país requiere una revisión a las competencias y capacidades de los entes territoriales asociados a las dinámicas regionales.

# ¿Por qué los capítulos regionales en el PND 2018-2022?

Políticas territoriales que aprovechen el potencial de desarrollo de cada región para promover el crecimiento inclusivo mediante conectividad a mercados e instituciones

1. Diseñar políticas diferenciales territoriales aprovechando el potencial de desarrollo regional.
2. Privilegiar una visión de escala regional y subregional para los problemas y sus soluciones.
3. Fomentar la conexión según funcionalidades, economías de aglomeración, coberturas de servicios públicos, mercados, recursos naturales, entre otros.
4. Aprovechar el potencial de todas las subregiones, y fomentar los vínculos urbano-rurales.

**No hay un único modelo de desarrollo territorial, depende de las características particulares de cada tipo de región.**

# Se derivan ocho agendas regionales



## Eje cafetero y Antioquia

Antioquia  
Caldas  
Quindío  
Risaralda

## Pacífico

Cauca  
Chocó  
Nariño  
Valle del Cauca

## Central

Bogotá, D.C.  
Boyacá  
Cundinamarca  
Huila  
Meta  
Tolima

## Santanderes

Norte de Santander  
Santander

## San Andrés

Arch. de San Andrés

## Orinoquía

Arauca  
Casanare  
Vichada

## Caribe

Atlántico  
Bolívar  
Cesar  
Córdoba  
La Guajira  
Magdalena  
Sucre

## Amazonía

Amazonas  
Putumayo  
Guainía  
Caquetá  
Guaviare  
Vaupés

**+ COLOMBIANOS EN EL EXTERIOR**

# Pacto por Colombia, pacto por la equidad

**LEGALIDAD**



**EMPRENDIMIENTO**



**EQUIDAD**

**Bases transversales**

**Conectando territorios**

Pacífico

Caribe

Océanos y San  
Andrés

Centro

Santanderes

Amazonía

Eje Cafetero y  
Antioquia

Llanos

# La región pacífico en el PND 2018-2022

3

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
— 2018-2022 —

PACTO POR  
COLOMBIA  
PACTO POR  
LA EQUIDAD

# Las regiones en Colombia hoy son una realidad

RAP constituidas y por constituir en el país



- Artículo 306 de la Constitución Política.
- Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial – Ley 1454 de 2011.
- Un departamento puede hacer parte de una o más RAP.

Fuente: Federación Nacional de Departamentos 2018







# Taller regional pacífico para la construcción del PND 2018-2022

Apuestas regionales identificadas por actores del Pacífico en el taller realizado el 17 de octubre en Popayán

1. Infraestructura para la competitividad: sistema portuario y logístico, conectividad multimodal
2. Sostenibilidad ambiental: ordenamiento territorial, conservación ambiental y mitigación al cambio climático, pago por servicios ambientales
3. Capital humano, social e institucional: acceso a servicios públicos, capital humano, capital social, víctimas
4. Desarrollo económico colectivo e incluyente: cadenas productivas y desarrollo endógeno, investigación, ciencia y tecnología, comercialización y abastecimiento

# Insumos de la RAP Pacífico para el PND 2018-2022

Apuesta de impacto regional	Asociación capítulos del PND 2018-2022	ODS
<ul style="list-style-type: none"> <li>Infraestructura para la competitividad</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Pacto por el transporte y la logística para la competitividad y la integración regional</li> <li>Pacto para conectar territorios, gobiernos y poblaciones</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Sostenibilidad ambiental</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Pacto por el ambiente: producir conservando y conservar produciendo</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Capital humano, social e institucional</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Pacto por la equidad: política social moderna centrada en la familia, eficiente, de calidad y conectada a mercados</li> <li>Pacto por los recursos minero-energéticos para el crecimiento sostenible y la expansión de oportunidades</li> <li>La paz que nos une</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Desarrollo económico colectivo e incluyente</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Pacto por el emprendimiento y la productividad: una economía dinámica, incluyente y sostenible que potencie todos nuestros talentos.</li> <li>Pacto por la identidad y la creatividad: desarrollo de la economía naranja y protección y promoción de nuestra cultura</li> </ul>	

# La visión del PND 2018-2022 está basada en la conexión y coordinación intersectorial del Gobierno

El PND 2018-2022 coordina el sector público y lo conecta con el sector privado y la sociedad civil

Políticas pensadas para acelerar el cambio social



GOBIERNO  
DE COLOMBIA



DNP DEPARTAMENTO  
NACIONAL  
DE PLANEACIÓN

Departamento Nacional de Planeación

[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)