

UN ROMPECABEZAS  
LAS VISIONES  
— DE LA —  
FORMALIDAD

**Gloria Amparo Alonso**  
Directora General DNP

Octubre, 2018

1. Transformación social en Colombia
2. Líneas del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022
3. La formalización en el PND 2018-2022



UN ROMPECABEZAS  
LAS VISIONES  
— DE LA —  
FORMALIDAD

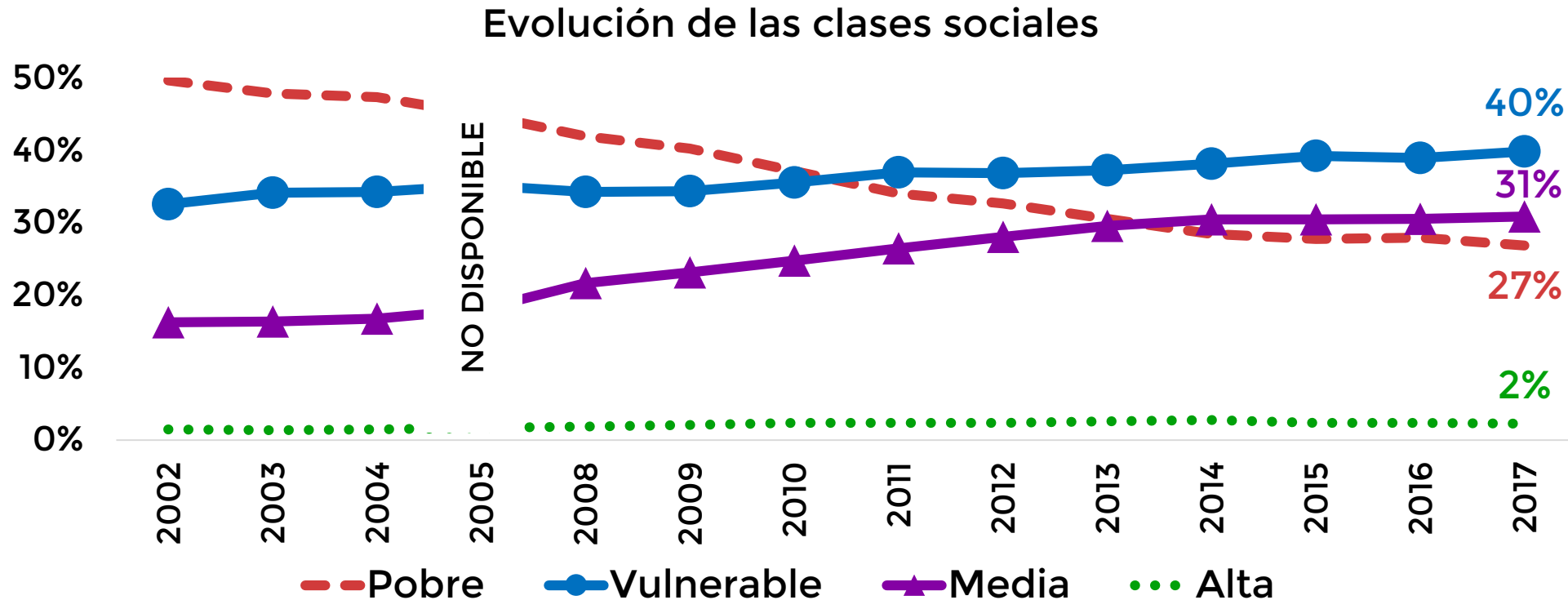
# Transformación social en Colombia

1

UN ROMPECABEZAS  
LAS VISIONES  
— DE LA —  
FORMALIDAD

# Colombia: un gran cambio social en este siglo

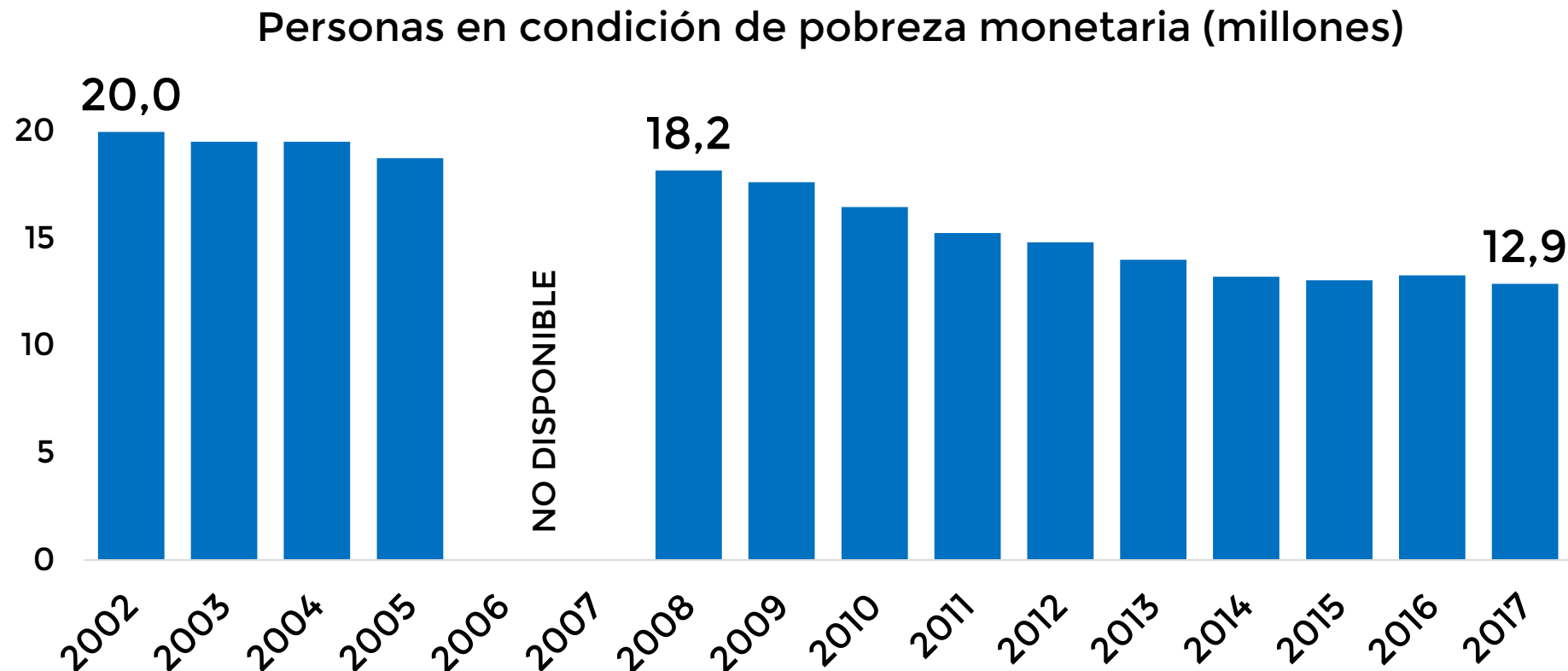
Fuerte caída de la pobreza y un aumento sostenido de la clase media



Metodología del BM. Nota: pobreza: US\$0-4 PPP. Vulnerable: US\$4-10 PPP. Clase media: US\$10-50 PPP  
Fuente: Cálculos DNP a partir de DANE-GEIH, 2018

# Menos pobreza, pero aún un largo trecho por recorrer

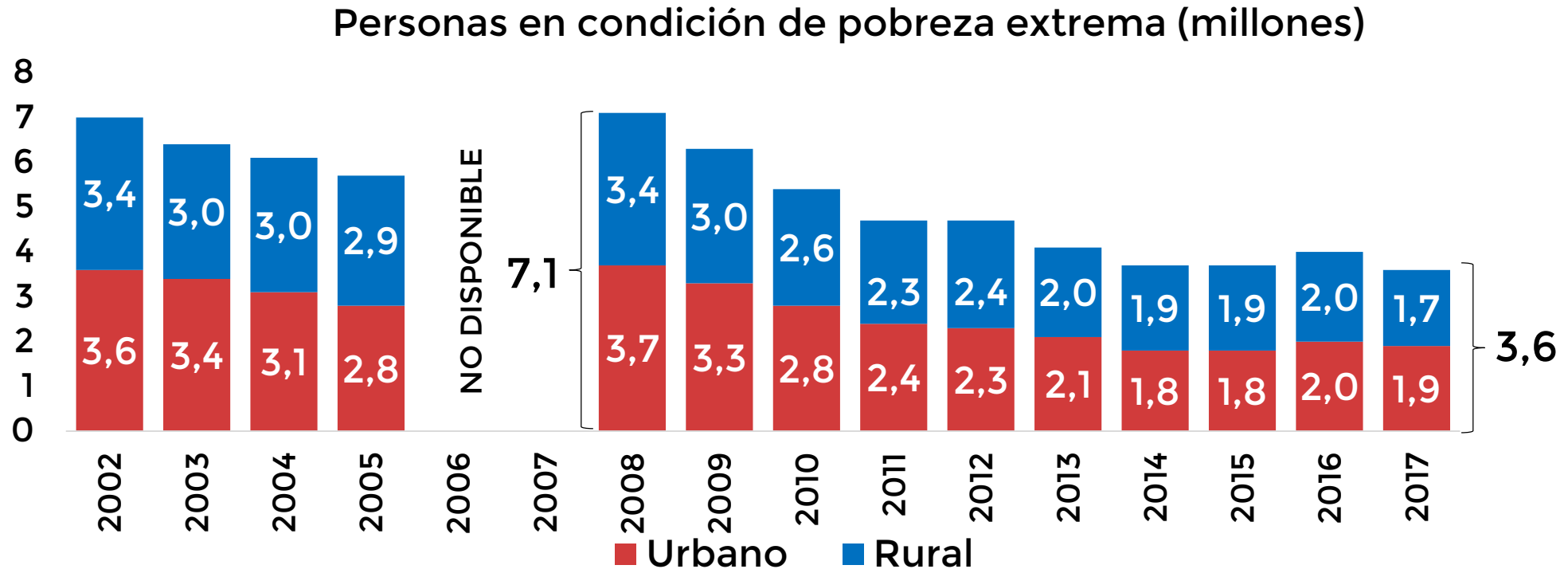
A 2017 todavía había 12,9 millones de personas en condición de pobreza monetaria



Fuente: DANE

# El reto de la pobreza extrema

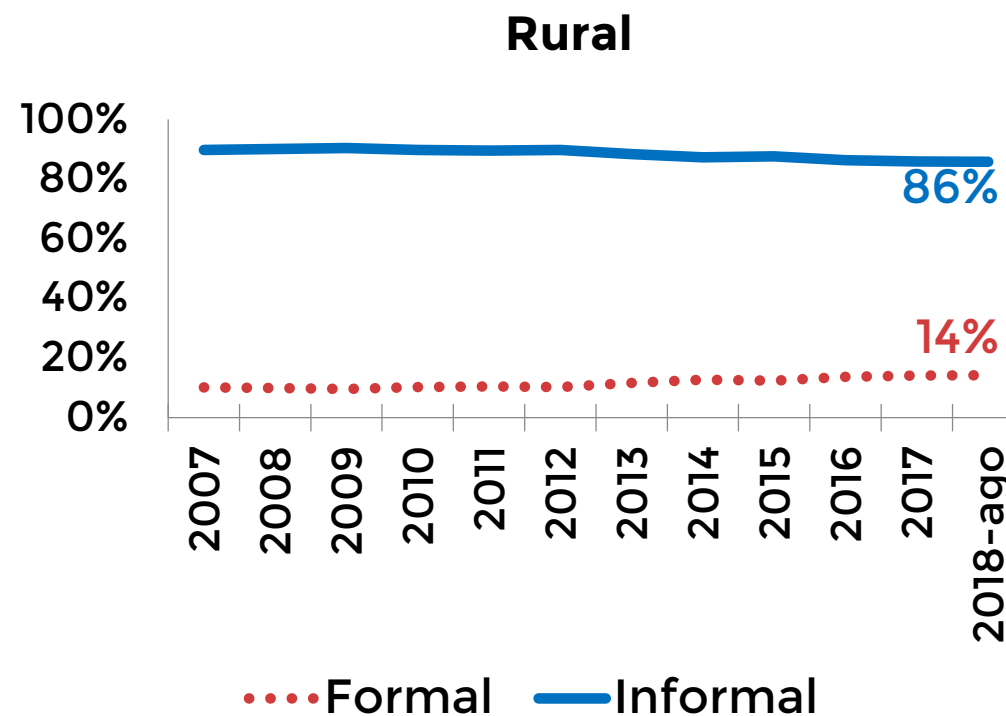
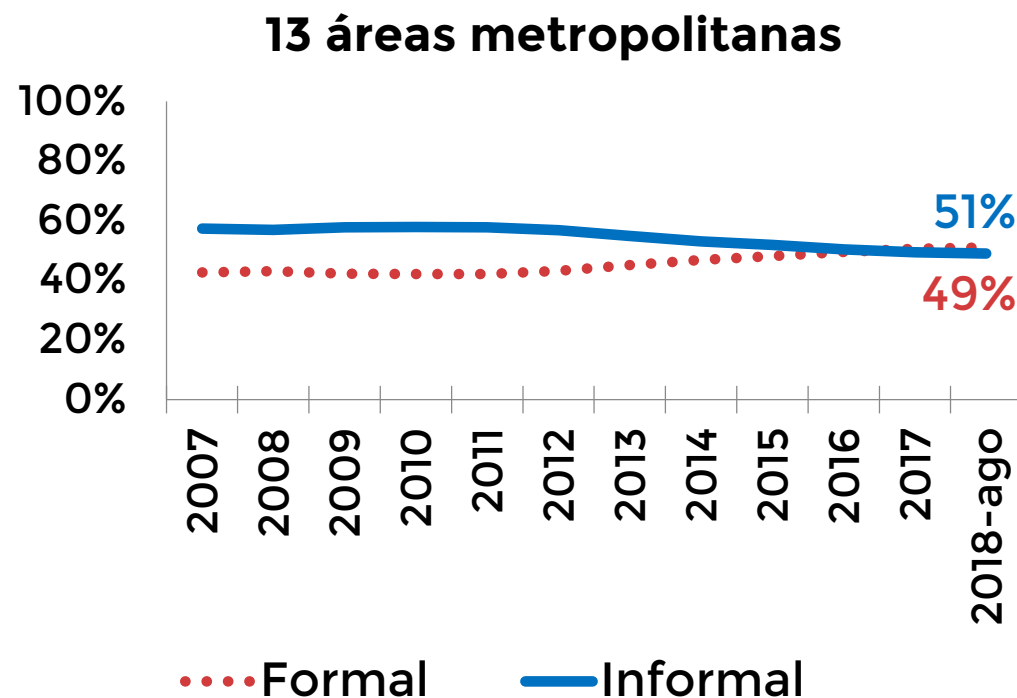
El mayor reto se presenta en el área rural dispersa, donde es necesario generar vínculos urbano-rurales.



Fuente: Cálculos DNP a partir de DANE - ECH (2002-2005) y GEIH (2008-2017), 2018.

# Informalidad laboral

Sólo en las 13 áreas metropolitanas la formalidad\* es mayor del 50%. Las zonas rurales son las más críticas: 85,8 % de informalidad

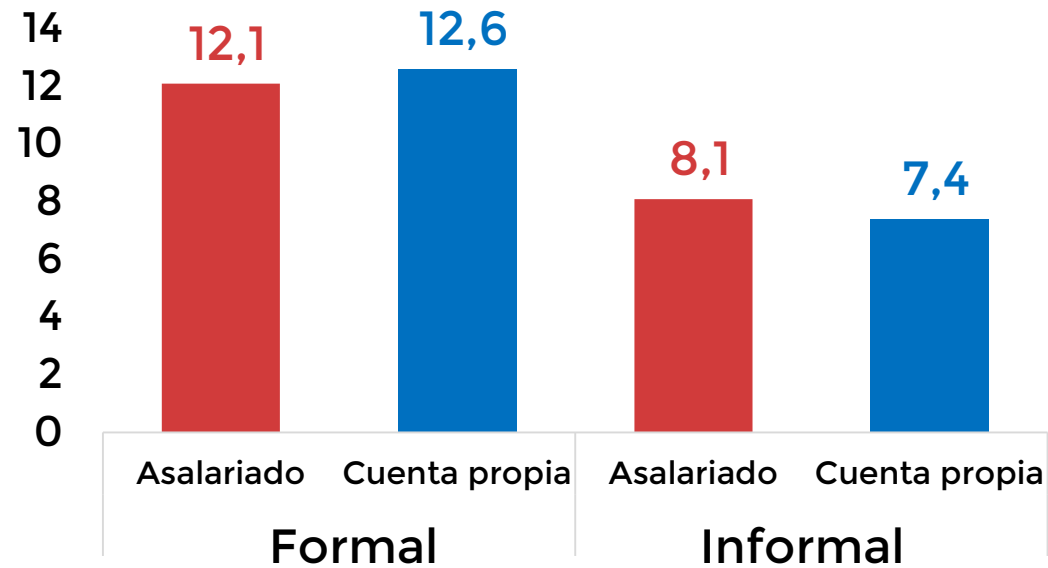


\* Basado en cotización a pensiones  
Fuente: GEIH, DANE. Elaboración DNP.

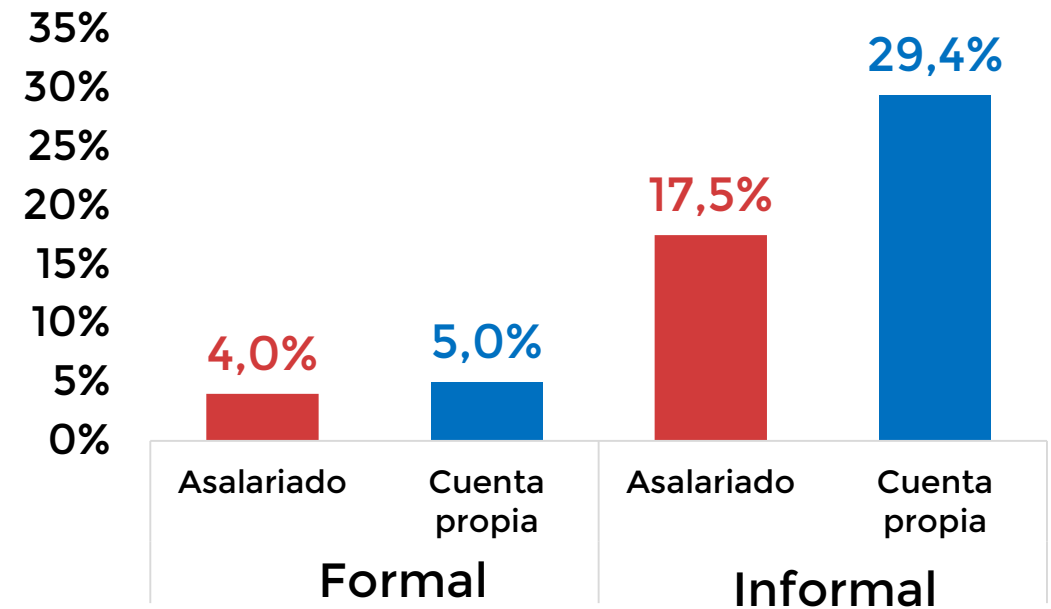
# Caracterización del trabajador informal

El trabajador informal es, en promedio, menos educado y más pobre que el trabajador formal.

### Promedio años de educación (2017)



### Incidencia pobreza (2017)

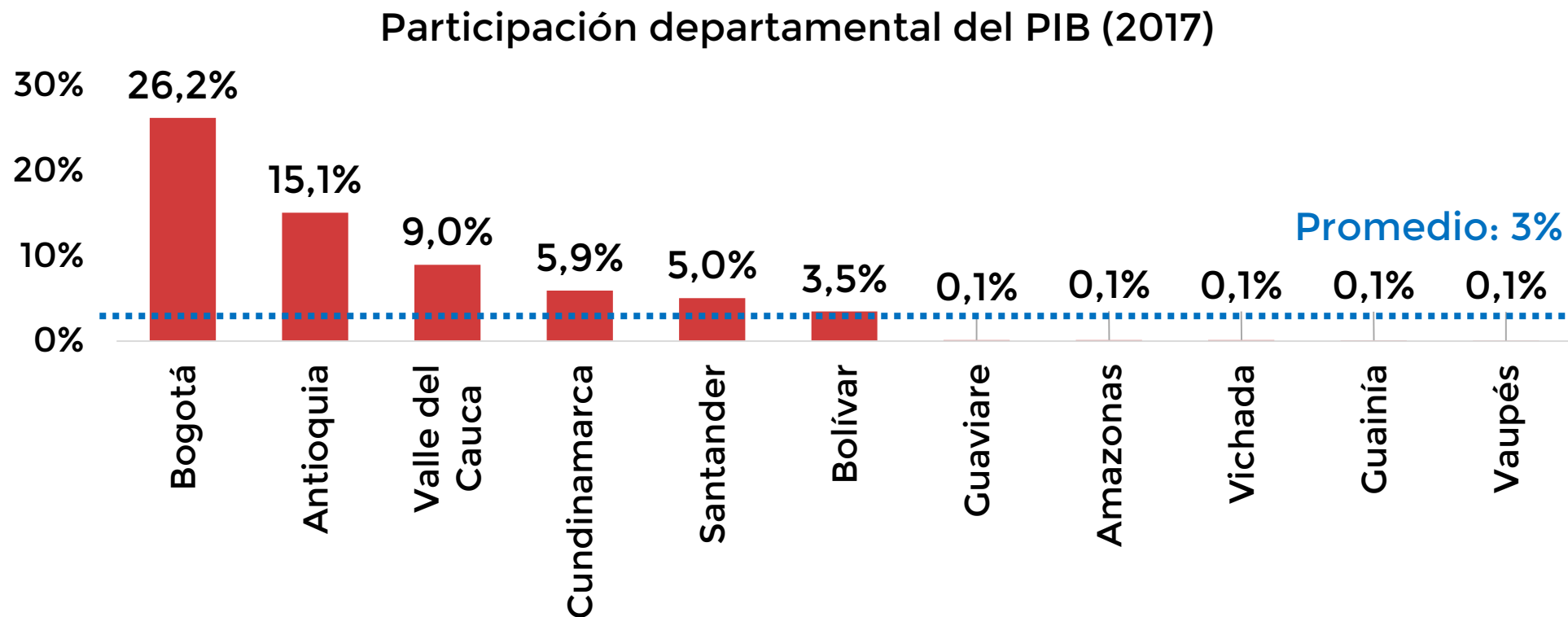


Fuente: GEIH, DANE. Elaboración DNP.



# Aprovechar las potencialidades productivas

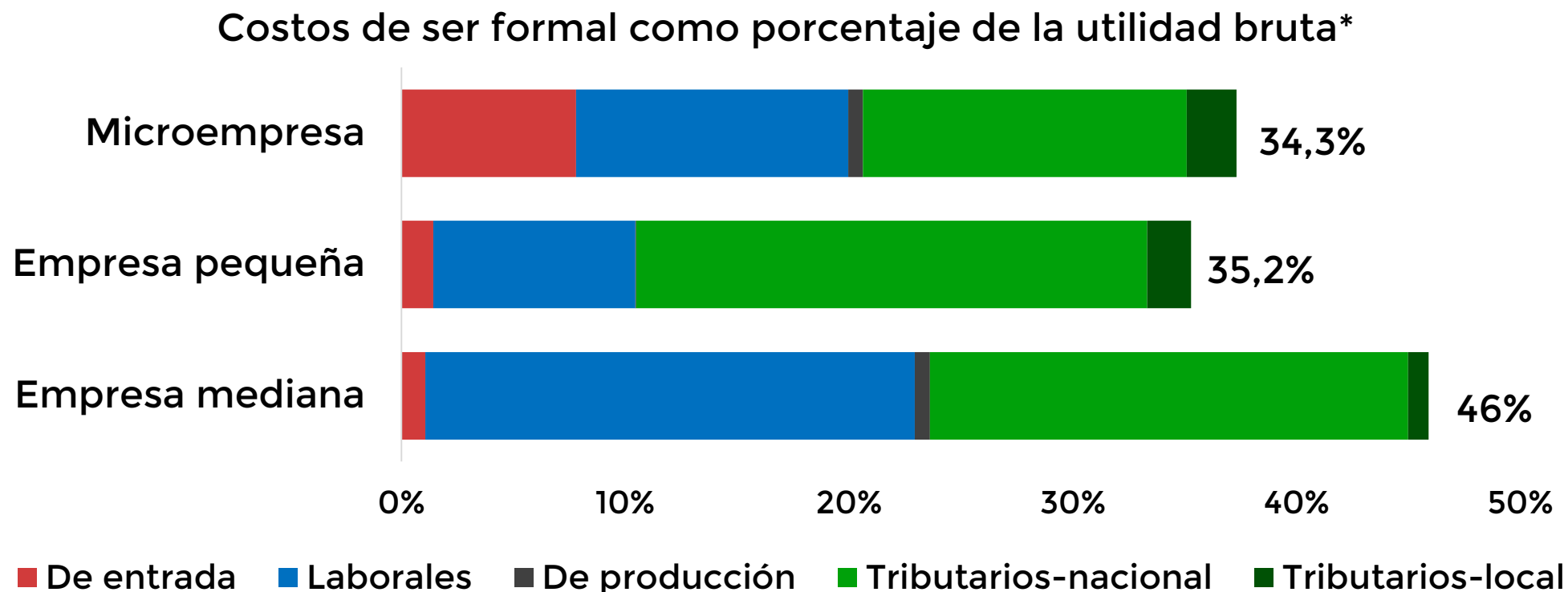
Muchos departamentos aún tienen un amplio espacio para aprovechar y mejorar sus fortalezas productivas



Fuente: Cálculos DNP a partir de Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales del DANE, 2018

# Costos de la formalidad para mipymes

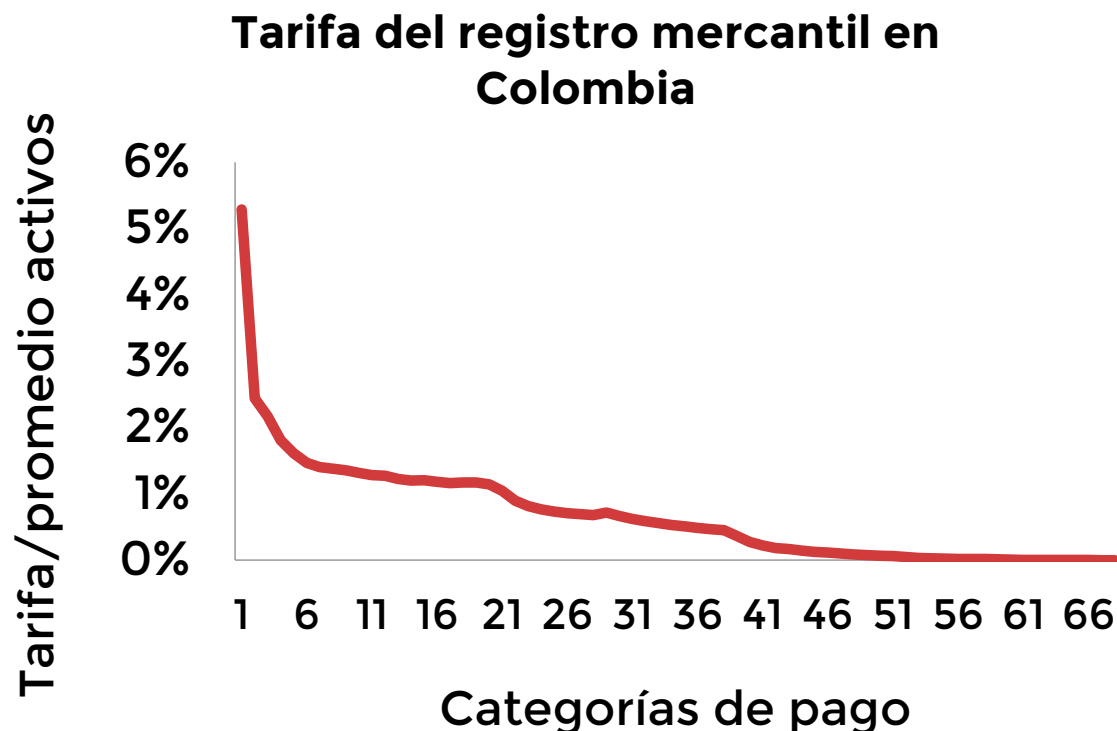
El costo de ser formal es muy alto y puede representar hasta el 45 % de la utilidad bruta



\*Casos de estudio donde microempresa - pequeño restaurante en Bogotá, pequeña empresa: ferretería, y empresa mediana: manufactura de confecciones. Impuestos incluidos: Renta, IVA, ICA y Riqueza  
Fuente: DNP con base en promedios para sector y tamaño de la EAM, EAC y microestablecimientos.

# Creación de empresas

La tarifa del registro mercantil es onerosa para las pequeñas empresas y alta comparada con la de otros países



### Tarifa del registro mercantil por países

Activos (USD miles)	5	10	25	50	100	150
Colombia	65	115	186	340	404	421
España	39	39	39	96	96	164
Perú	29	44	89	164	314	464
Brasil	18	18	18	18	18	18
México	6	6	6	6	6	6

Fuente: Elaboración y adaptación DNP con base en Salazar, Mesa, & Navarrete, 2017.

# Afiliación a seguridad social

La afiliación al sistema seguridad social en Colombia del empleador y sus trabajadores es dispendiosa: cada entidad requiere formularios y procesos distintos.

Pasos actuales para afiliar a un empleado al sistema de seguridad social

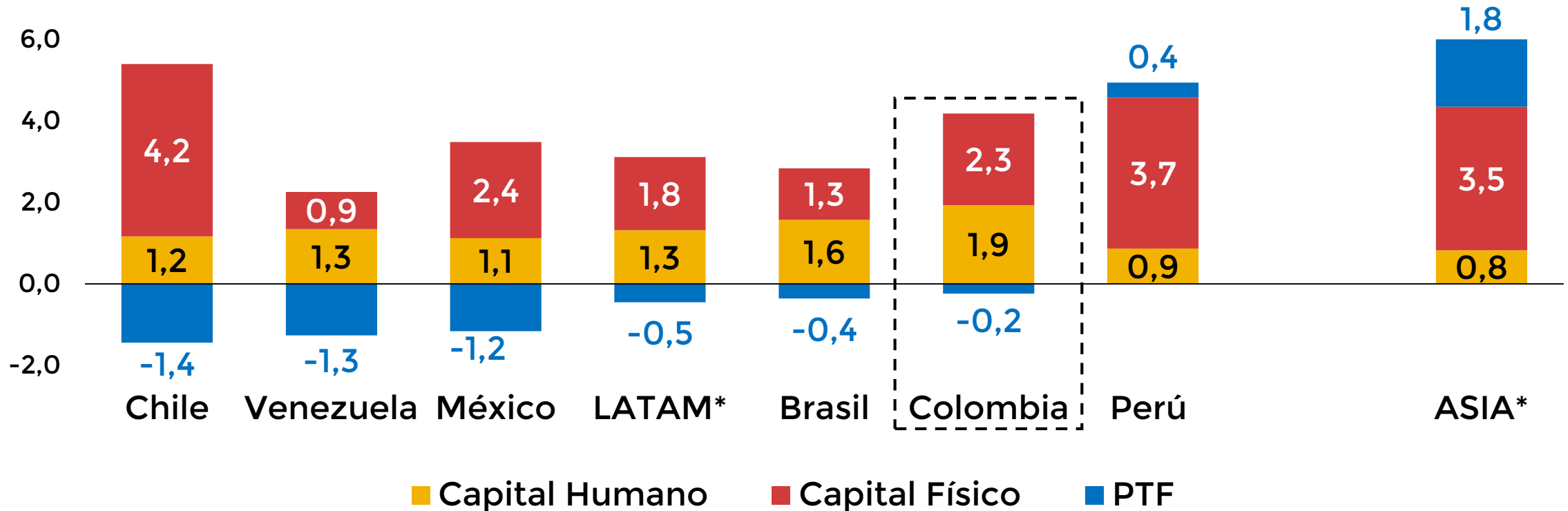
Entidad prestadora de salud	Cada empleado elige su EPS (44 posibles)
Administradora fondos de pensión	Cada empleado elige su AFP (5 posibles)
Administradora de riesgos laborales	Empresa elige su ARL
Caja de compensación familiar	Empresa elige su CCF

Registro de primer empleado toma **6 días hábiles, hasta 8 formularios y hasta 12 trámites**

# Se ha estancado la productividad nacional

Las fuentes del crecimiento han sido capital físico y humano; la productividad ha contribuido negativamente en los últimos 16 años

Participación de factores en el crecimiento promedio (2000 - 2016)



\*Para las regiones se pondera por el tamaño de la economía  
Fuente: Elaboración propia con datos de The Conference Board, 2017.

# Hacia adelante, el cambio social se ve comprometido

Es necesario eliminar las condiciones que comprometen su continuidad y sostenibilidad en el mediano y largo plazo

- **Alta informalidad laboral y empresarial.**
- **Estancamiento de la productividad.**
- **Costos tributarios y regulatorios que dificultan la actividad empresarial.**
- **Un entorno que no estimula la competencia.**
- **Alta dependencia de la minería y de los hidrocarburos y lenta transformación productiva.**
- **Alta ineficiencia del gasto público.**
- **Agenda de estabilización de territorios en posconflicto.**
- **Grandes disparidades territoriales en desarrollo económico y calidad de vida.**
- **Consolidación de la clase media que implica una transformación de las demandas sociales.**

**Nuestro Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 trazará el curso de acción para remover obstáculos y estimular los factores que aceleran el cambio social**

# Líneas del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022

2

UN ROMPECABEZAS  
LAS VISIONES  
— DE LA —  
FORMALIDAD

# Líneas del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022

AGENDA 2030 (ODS)

OCDE

LEGALIDAD



EMPRENDIMIENTO



EQUIDAD

PARTICIPACIÓN CIUDADANA



# Líneas del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022

AGENDA 2030 (ODS)

OCDE

LEGALIDAD



EMPRENDIMIENTO



EQUIDAD

PARTICIPACIÓN CIUDADANA

# Componentes principales del PND 2018-2022



Ambiente



Conectar territorios,  
gobiernos y  
poblaciones



Ciencia, la tecnología  
y la innovación



Transporte y logística



Transformación  
digital



Calidad y eficiencia  
de servicios públicos



Recursos minero-  
energéticos



Economía Naranja

# Componentes principales del PND 2018-2022



La paz que nos une



Equidad de oportunidades para grupos étnicos



Equidad de género



Administración pública eficiente



Equidad en las regiones



Consistencia macroeconómica



Metas PND y ODS

# Componentes principales del PND 2018-2022



**Legalidad, justicia  
transparente y seguridad.**



**Emprendimiento y  
productividad: una  
economía dinámica,  
incluyente y sostenible**



**Equidad: política social  
moderna**

Para seguir avanzando en **equidad** debe existir una agenda para impulsar el **emprendimiento** en el marco de la **legalidad**

# La formalización en el PND 2018-2022

3

UN ROMPECABEZAS  
LAS VISIONES  
— DE LA —  
FORMALIDAD

# Emprendimiento y formalización en el PND 2018-2022

## Reducción de costos

- Expansión de la Ventanilla Única Empresarial.
- Nueva metodología para aumentar el salario mínimo y flexibilización de costos laborales no salariales.
- Reformas al monotributo y a la tarifa del registro mercantil por ingresos brutos.

## Incremento de beneficios

- Programa de crecimiento empresarial para la formalización.
- Mecanismos de financiamiento para las Mipymes basado en herramientas existentes: garantías mobiliarias, factoring y fondos de capital privado e inversión colectiva.

## Inspección, vigilancia y control (IVC)

- Criterios objetivos para el diseño y aplicación de matrices de riesgo en actividades de IVC.
- Coordinación de la inspección a partir de sistematización de información.

# Reducción de costos

La formalidad es un proceso multidimensional, no un estado binario. Una empresa es totalmente formal sólo al cumplir todas las normas que le aplican.

Formalidad de entrada	<ul style="list-style-type: none"><li>• Implementar progresivamente Ventanilla Única Empresarial</li><li>• Reforma a la tarifa del registro mercantil neutral en recaudo</li></ul>
Formalidad de insumos	<ul style="list-style-type: none"><li>• Formación capital humano</li><li>• Inscripción de trabajadores a todo el SGSS a través del Portal Único Transaccional</li><li>• Disminución de costos de la contratación formal</li></ul>
Formalidad de producción	<ul style="list-style-type: none"><li>• Simplificación de trámites empresariales bajo el programa de <i>Estado Simple, Colombia Ágil</i></li><li>• Implementación de nuevas fases de <i>INVIMA</i> a un <i>clic</i> para normas sanitarias y ambientales</li></ul>
Tributaria	<ul style="list-style-type: none"><li>• Promoción de la formalidad tributaria</li><li>• Estandarización de tarifas y actividades económicas ICA</li></ul>

# Incremento de beneficios: formación de capital humano

Es necesario, aunque no suficiente, la formación en capital humano para lograr formalidad: el capital humano debe alinearse con las necesidades productivas y sociales del país.

- 1 Aseguramiento de calidad de la oferta educativa y formativa
- 2 Marco nacional de cualificaciones
- 3 Información de las necesidades del mercado laboral

## ¿Por qué la estrategia?

- Baja pertinencia y calidad de la oferta educativa y formativa
- Baja movilidad social y educativa
- Cerrar brechas de capital humano
- Necesidad de articulación interinstitucional
- Aumento de la productividad



# Incremento de beneficios

## Medidas para materialización efectiva de los beneficios de la formalidad

- Programa de desarrollo empresarial para la formalización
- Facilitar acceso al financiamiento
- Potenciar actividades de apoyo empresarial de las cámaras de comercio
- Ofrecer beneficios de registro

# Inspección, vigilancia y control

- Matrices de riesgo objetivas en diseño y aplicación de regulaciones con IVC
- Inclusión etapa de información y persuasión en los procesos de IVC
- Sanciones proporcionales y objetivas en función del riesgo y población afectada
- Filtros y escenarios específicos en los análisis de impacto normativo para regulaciones que impacten a las Mipymes

# Próximas acciones para la formalidad empresarial

El PND 2018-2022 coordina el sector público y lo conecta con el sector privado y la sociedad civil

Políticas pensadas para acelerar el cambio social: el DNP está construyendo y socializando el Documento CONPES de política de formalización empresarial



GOBIERNO  
DE COLOMBIA



DNP DEPARTAMENTO  
NACIONAL  
DE PLANEACIÓN

Departamento Nacional de Planeación

[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)