



PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
—— 2018-2022 ——

PACTO POR  
COLOMBIA  
PACTO POR  
LA EQUIDAD

**Gloria Amparo Alonso**  
Directora General DNP

Noviembre, 2018



1. ¿Por qué este pacto por Colombia?
2. Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022
3. La región Caribe en el PND 2018-2022



PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
— 2018-2022 —

PACTO POR  
COLOMBIA  
PACTO POR  
LA EQUIDAD



# ¿Por qué este pacto por Colombia?

1

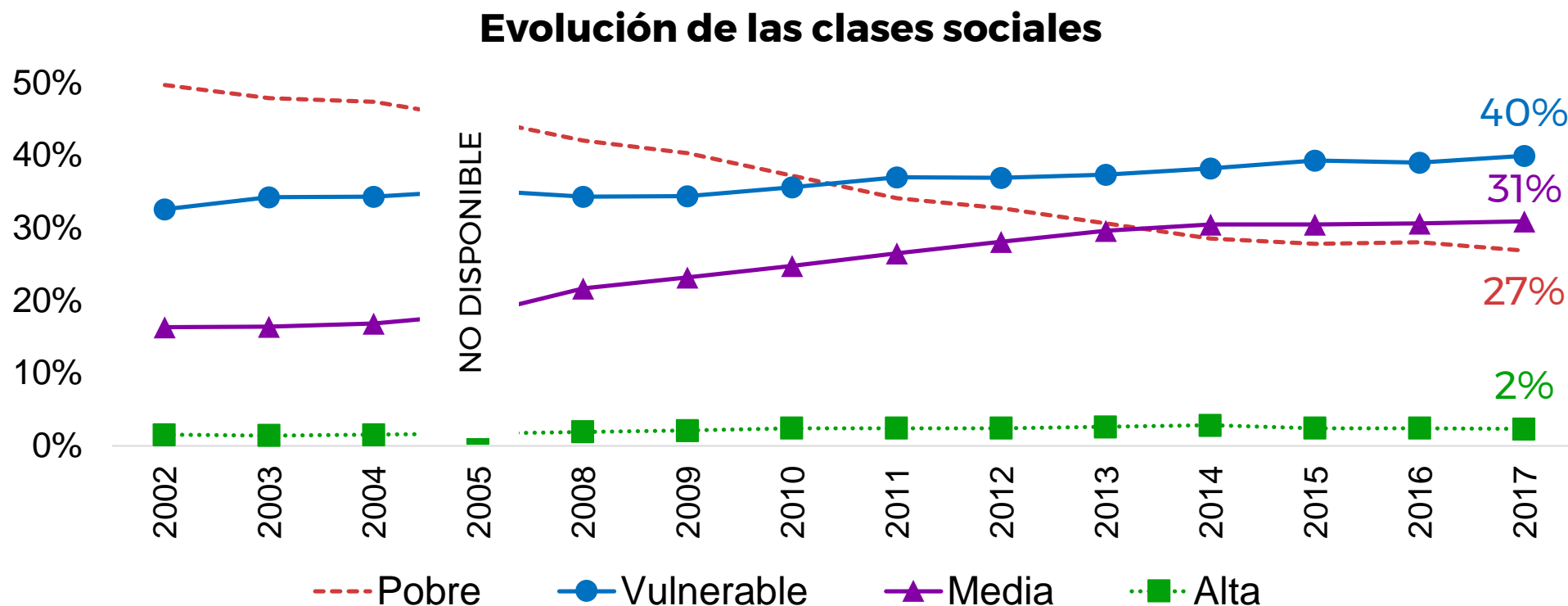
PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
— 2018-2022 —

PACTO POR  
COLOMBIA  
PACTO POR  
LA EQUIDAD



# Colombia: un gran cambio social en este siglo

Fuerte caída de la pobreza y aumento sostenido de la clase media



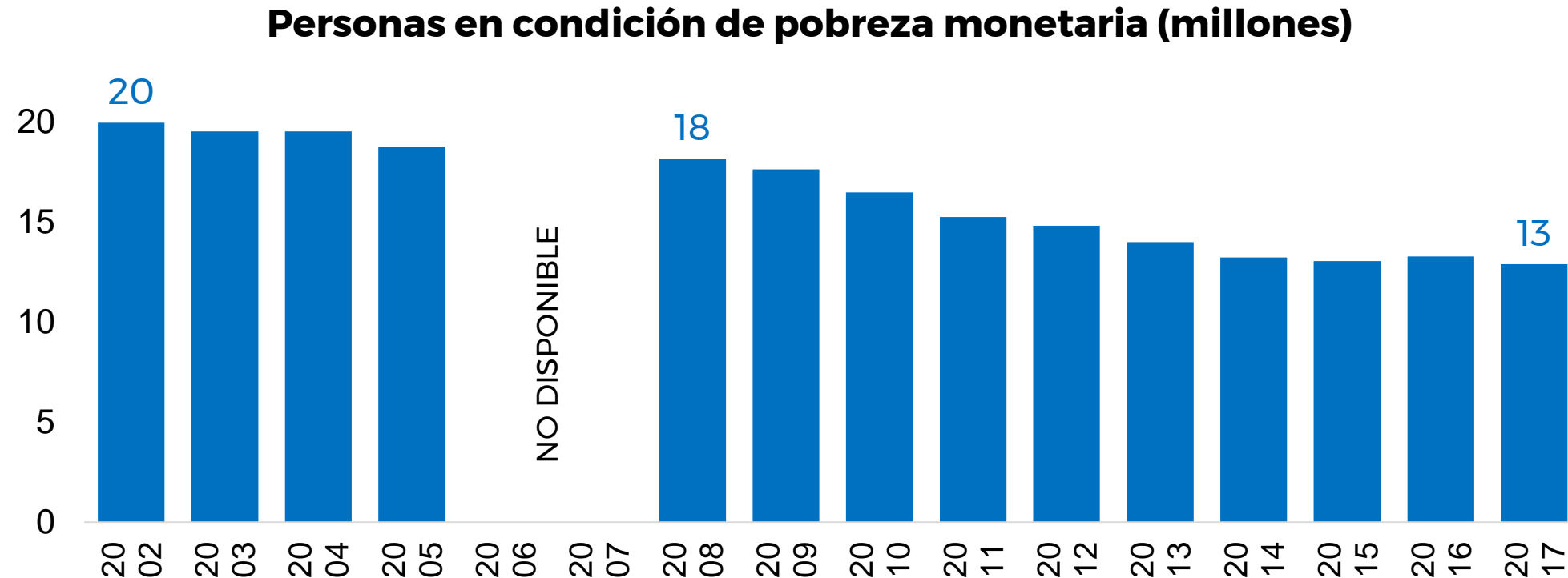
Nota: Metodología del BM. Pobreza: US\$0-4 PPP. Vulnerable: US\$4-10 PPP. Clase media: US\$10-50 PPP  
Fuente: Cálculos DNP a partir de GEIH del DANE, 2018

An aerial photograph of a coastline. The ocean is on the right, with white foam from waves crashing onto a sandy beach that runs diagonally from the bottom left towards the top right. In the background, there are dark, forested mountains under a clear sky. The text is overlaid in the center of the image.

# El gran reto de la transformación social

# Menos pobreza pero aún un largo trecho por recorrer

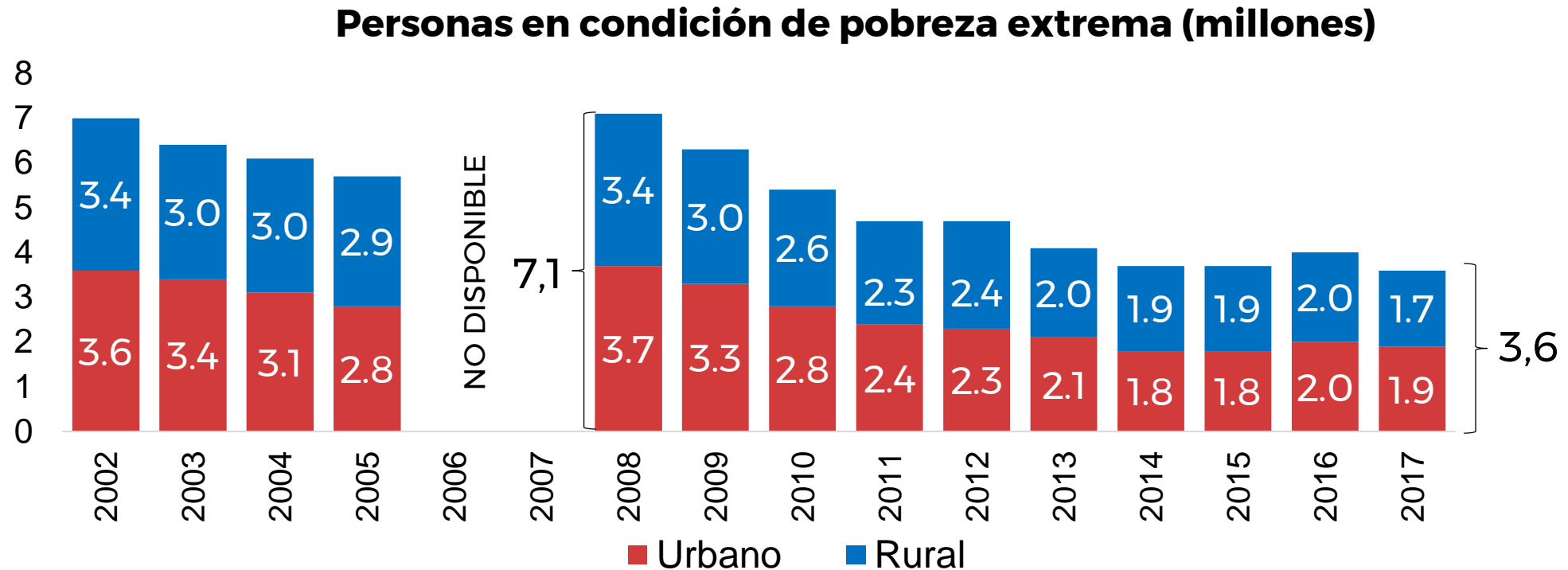
A 2017 todavía había 12,9 millones de personas en condición de pobreza monetaria



Fuente: Cálculos DNP a partir de la ECH (2002-2005) y GEIH (2008-2017) del DANE, 2018.

# El reto de la pobreza extrema

El mayor reto se presenta en el área rural dispersa, donde es necesario generar vínculos urbano-rurales

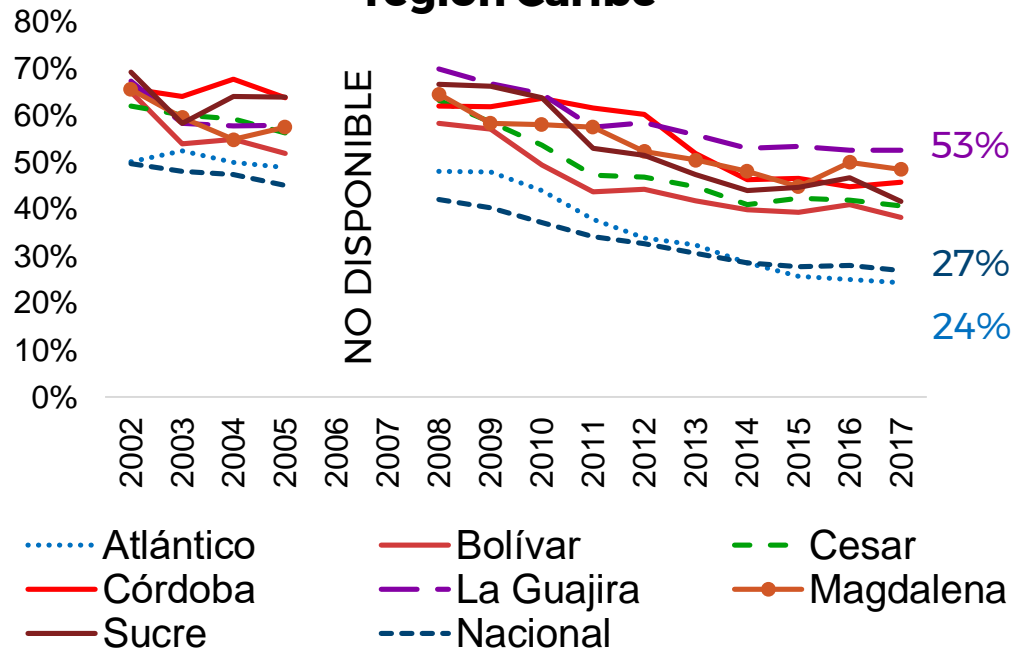


Fuente: Cálculos DNP a partir de ECH (2002-2005) y GEIH (2008-2017) del DANE, 2018.

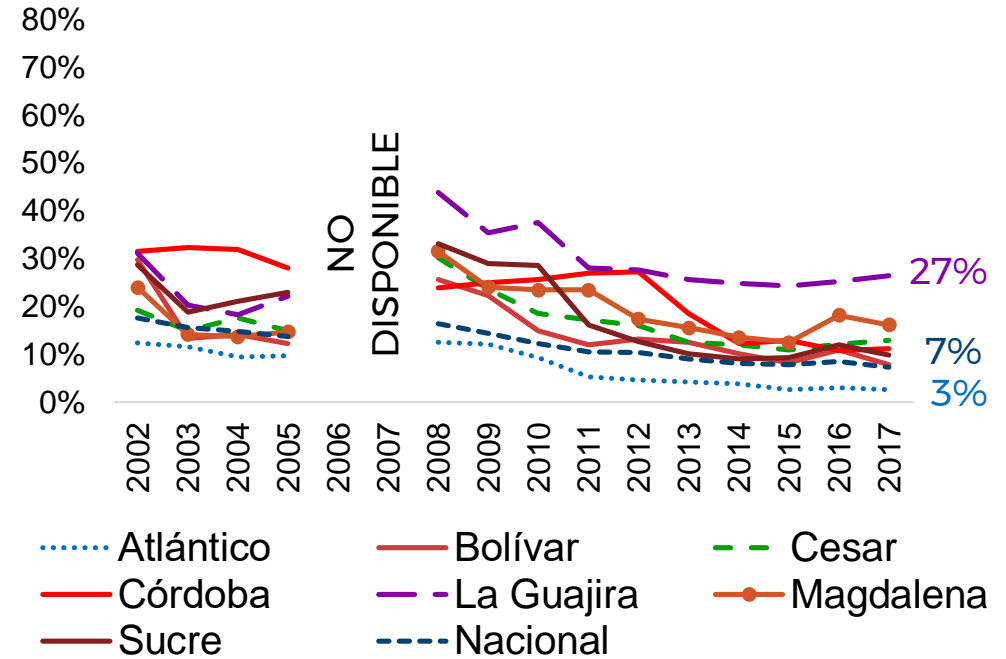
# La inequidad regional

A excepción del Atlántico, los demás departamentos de la región Caribe presentan niveles de pobreza superiores al promedio nacional

### Incidencia de pobreza monetaria en la región Caribe



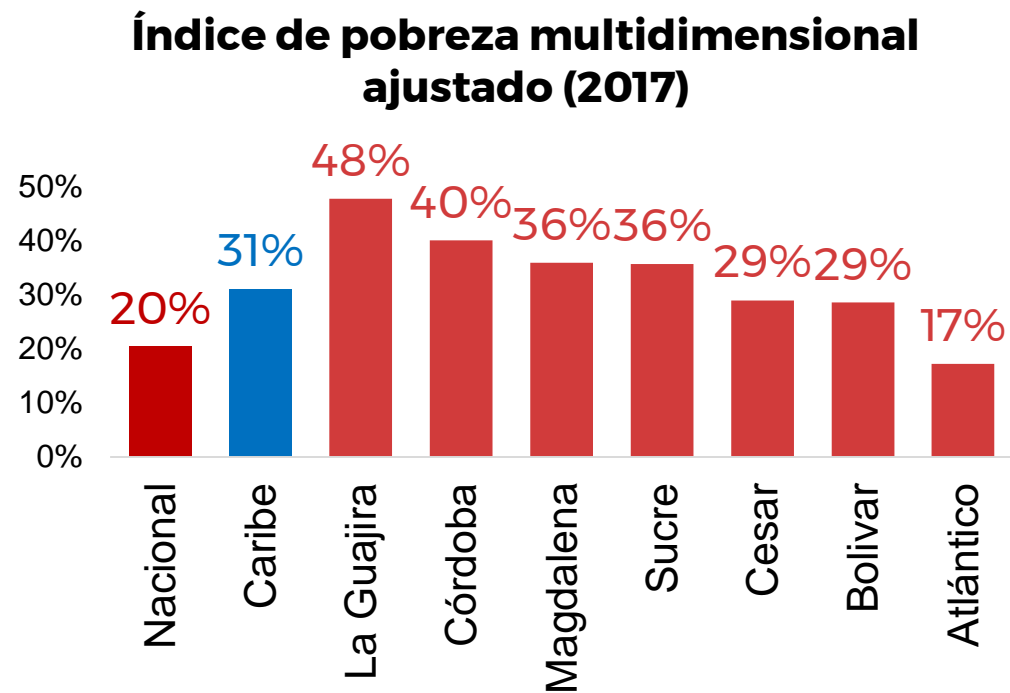
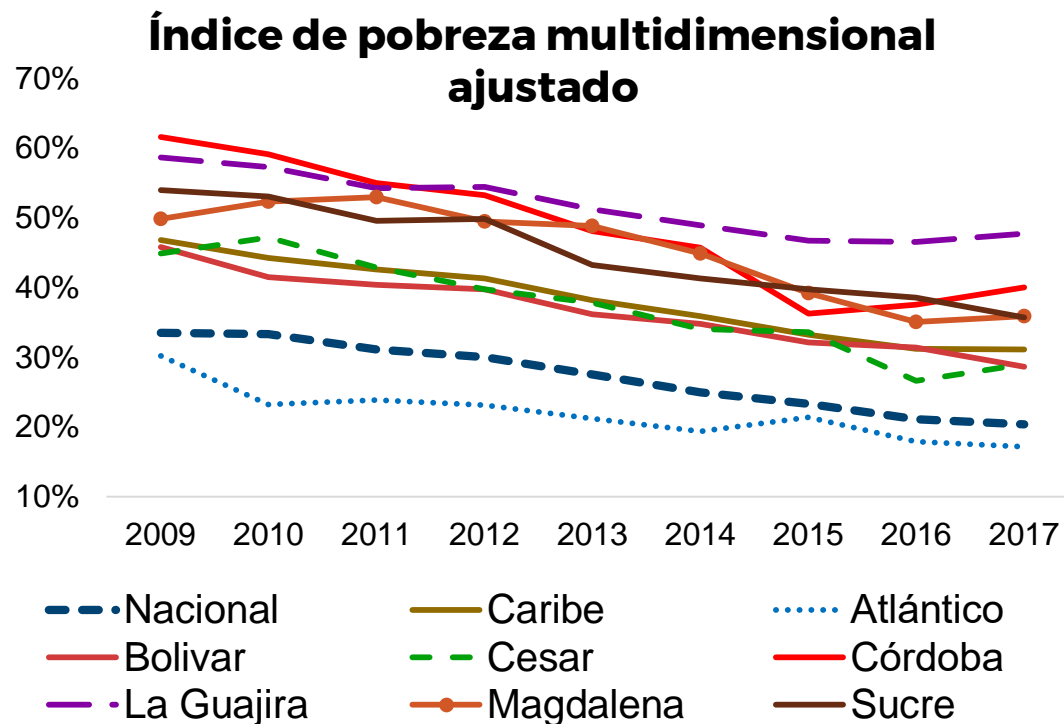
### Pobreza extrema en la región Caribe



Fuente: Cálculos DNP a partir de ECH (2002-2005) y GEIH (2008-2017) del DANE, 2018.

# Altos niveles de pobreza multidimensional

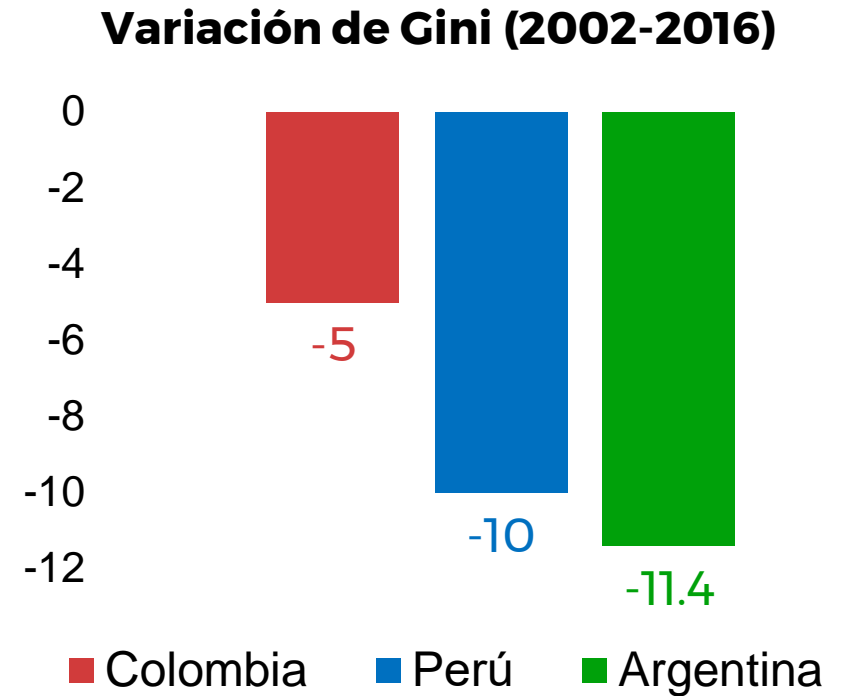
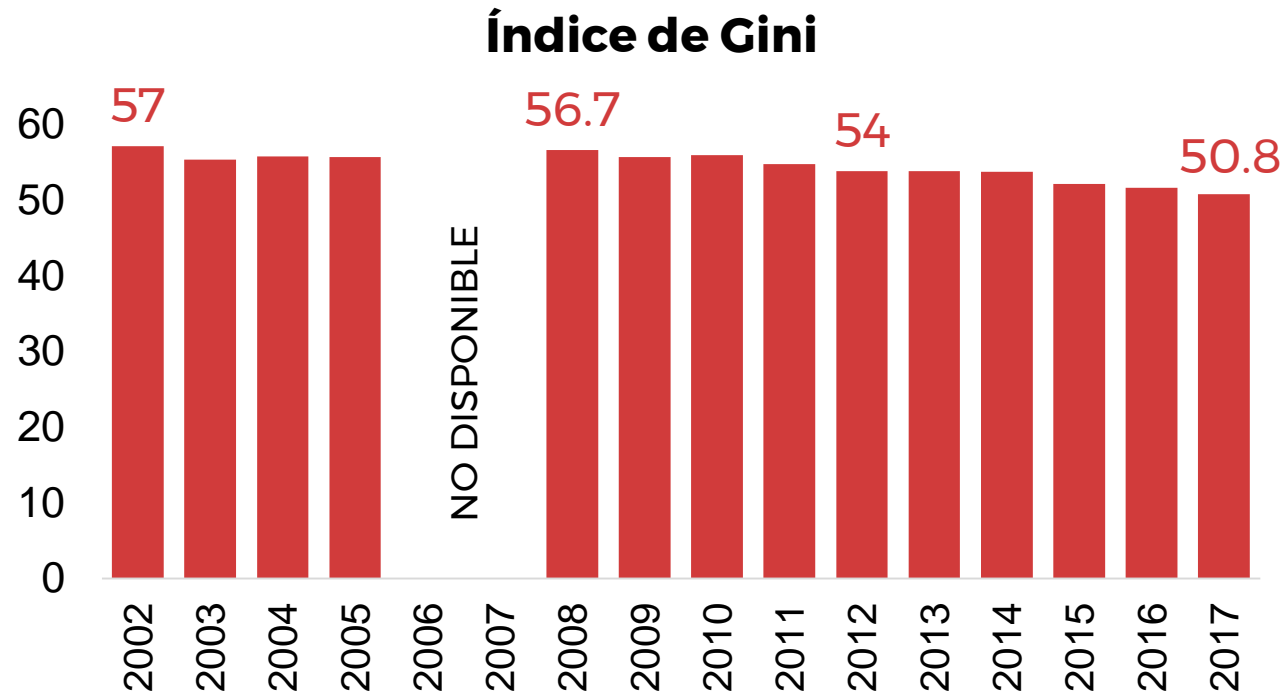
Mayor incidencia de pobreza multidimensional ajustada\* en relación a la nacional para todos los departamentos, excepto Atlántico



Fuente: Cálculos DNP a partir de GEIH del DANE, 2018.

\* El IPM ajustado corresponde a una metodología de aproximación al valor departamental de la pobreza multidimensional realizado por el DNP teniendo en cuenta las cinco dimensiones del IPM calculado por el DANE a partir de la ECV: educativas del hogar, de la niñez y juventud, trabajo, salud, y servicios públicos domiciliarios y vivienda; por lo tanto, la responsabilidad de las cifras corresponde al DNP.

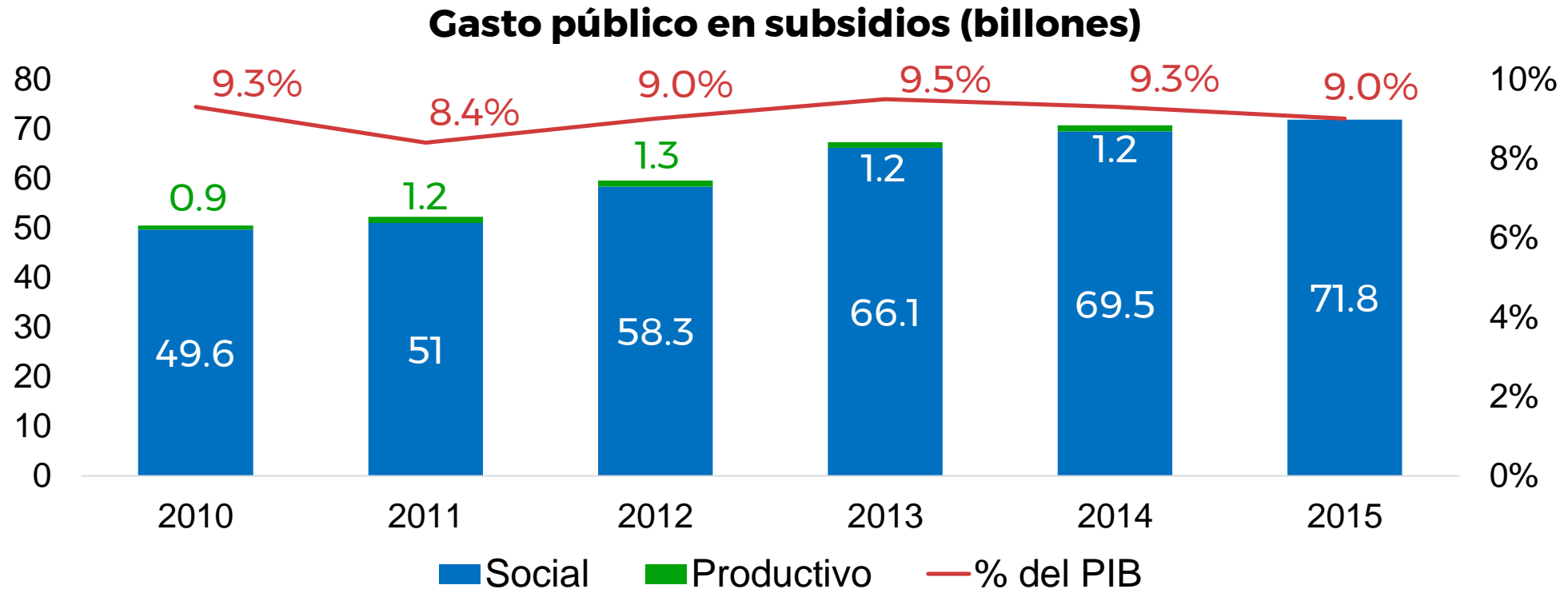
# Colombia es todavía altamente inequitativa



Fuente: Cálculos DNP a partir de ECH (2002-2005) y GEIH (2008-2016) del DANE y Grupo de investigaciones sobre el desarrollo del BM, 2018.

# El gasto en subsidios se concentra en lo social

El gasto público en subsidios ha venido en aumento en términos absolutos desde 2010 y representa cerca del 9% del PIB

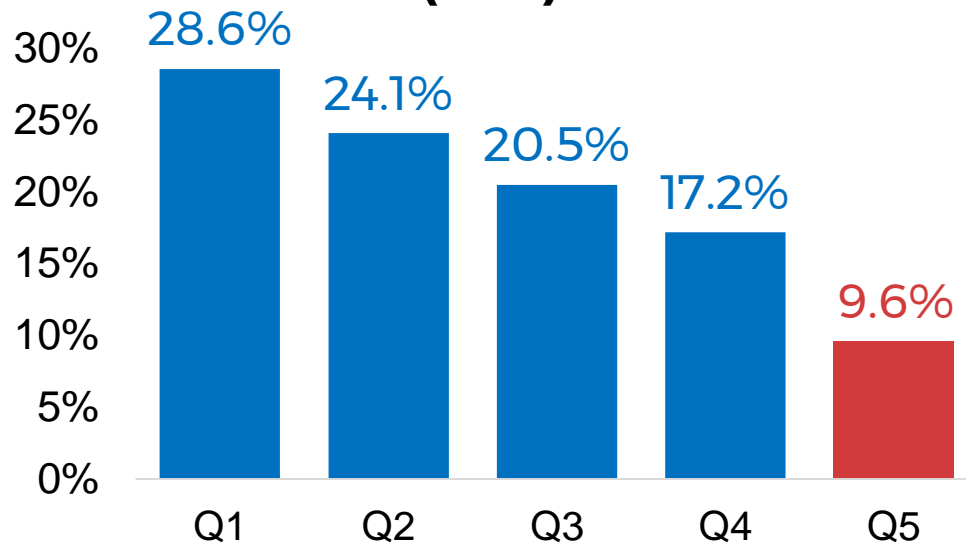


Fuente: DNP, 2018

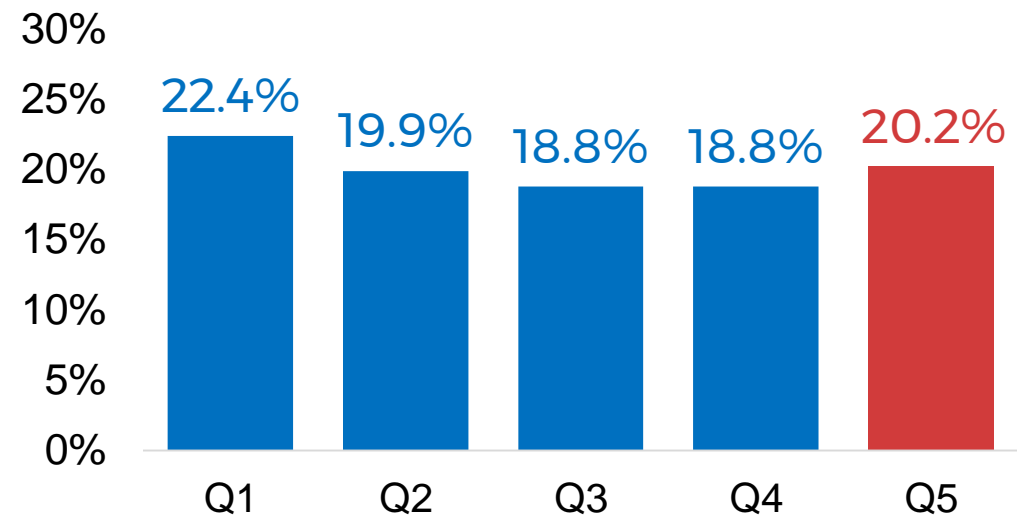
# El gasto en pensiones es altamente regresivo

Incluyendo transferencias a pensiones, el quintil más alto de ingreso se convierte en el segundo que más subsidios y transferencias recibe

**Distribución de subsidios por ingresos sin incluir pensiones (2015)**



**Distribución de subsidios por ingresos incluyendo pensiones (2015)**

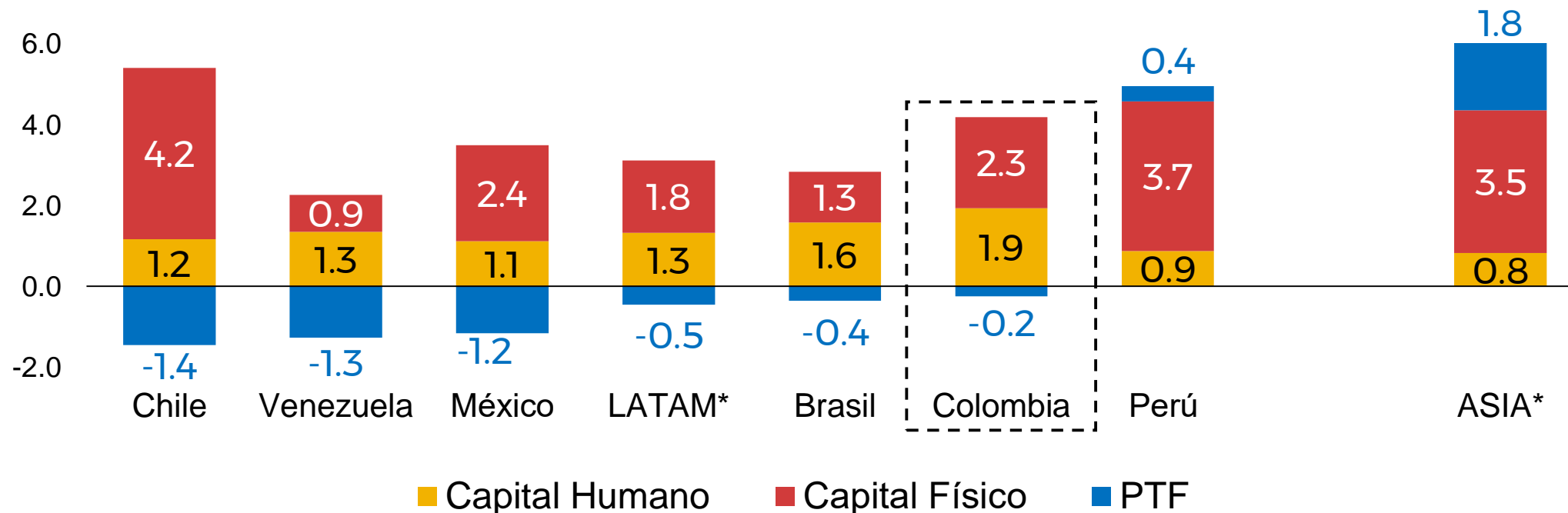


Fuente: DNP, 2018.

# Se ha estancado la productividad nacional

Las fuentes del crecimiento han sido capital físico y humano; la productividad ha contribuido negativamente en los últimos 16 años

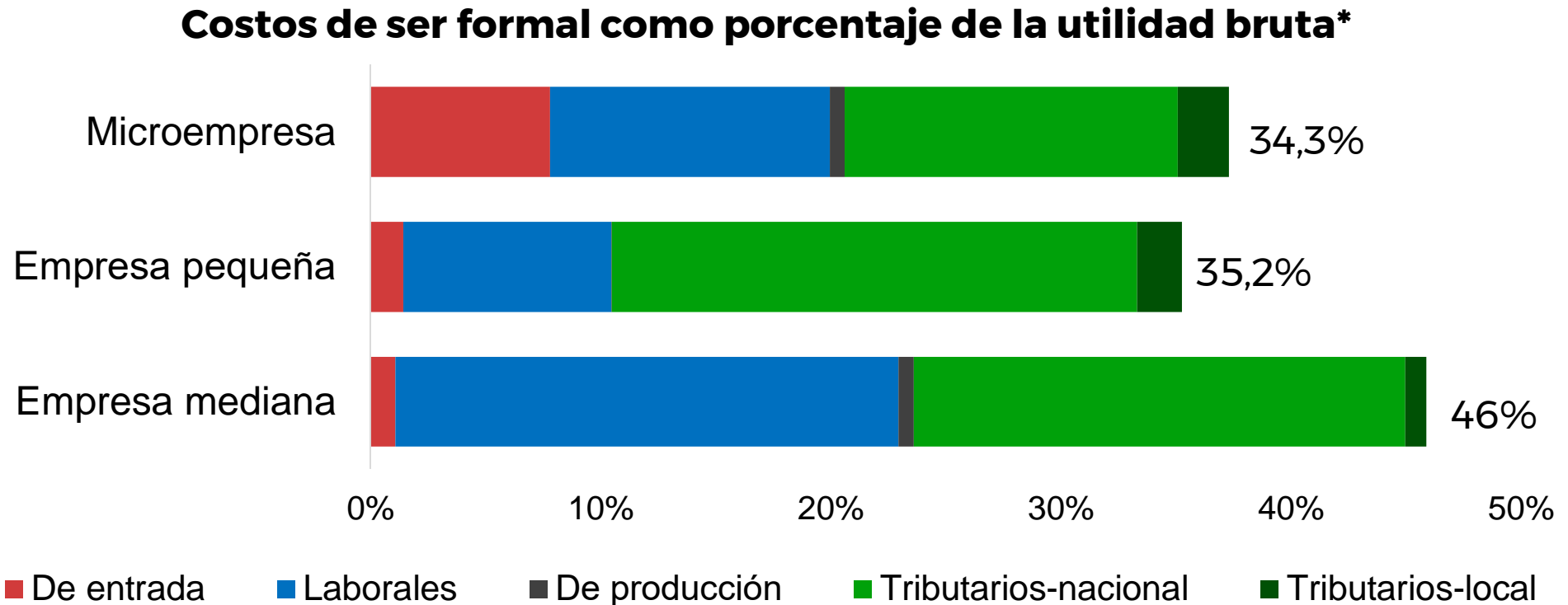
## Participación de factores en el crecimiento promedio (2000 - 2016)



\*Para las regiones se pondera por el tamaño de la economía  
Fuente: Cálculos DNP a partir de The Conference Board, 2018.

# Costos de la formalidad para Mipymes

El costo de ser formal es muy alto y puede representar hasta el 46% de la utilidad bruta

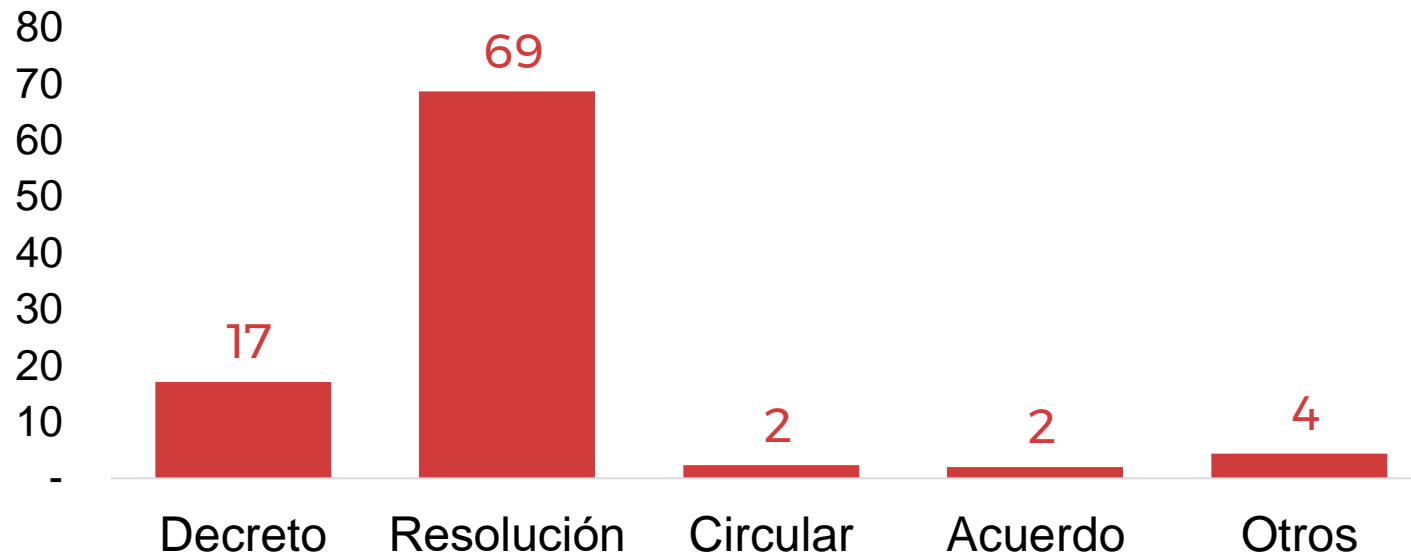


\*Casos de estudio donde microempresa: pequeño restaurante en Bogotá, empresa pequeña: ferretería, y empresa mediana: manufactura de confecciones. Impuestos incluidos: Renta, IVA, ICA y Riqueza  
Fuente: Cálculos DNP a partir de promedios para sector y tamaño de la EAM, EAC y microestablecimientos, 2018

# Excesiva producción normativa

En los últimos 17 años se han emitido más de 94 mil normas, casi 3 decretos diarios

**Normatividad emitida 2000 - 2016 (miles)**



Total Rama Ejecutiva: 94.748

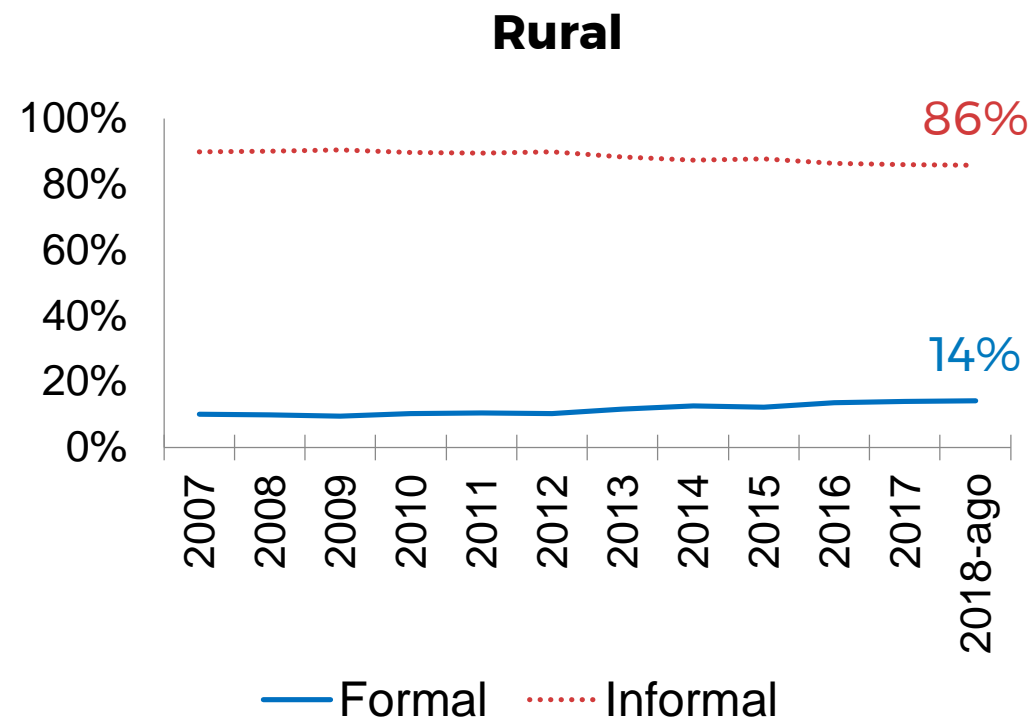
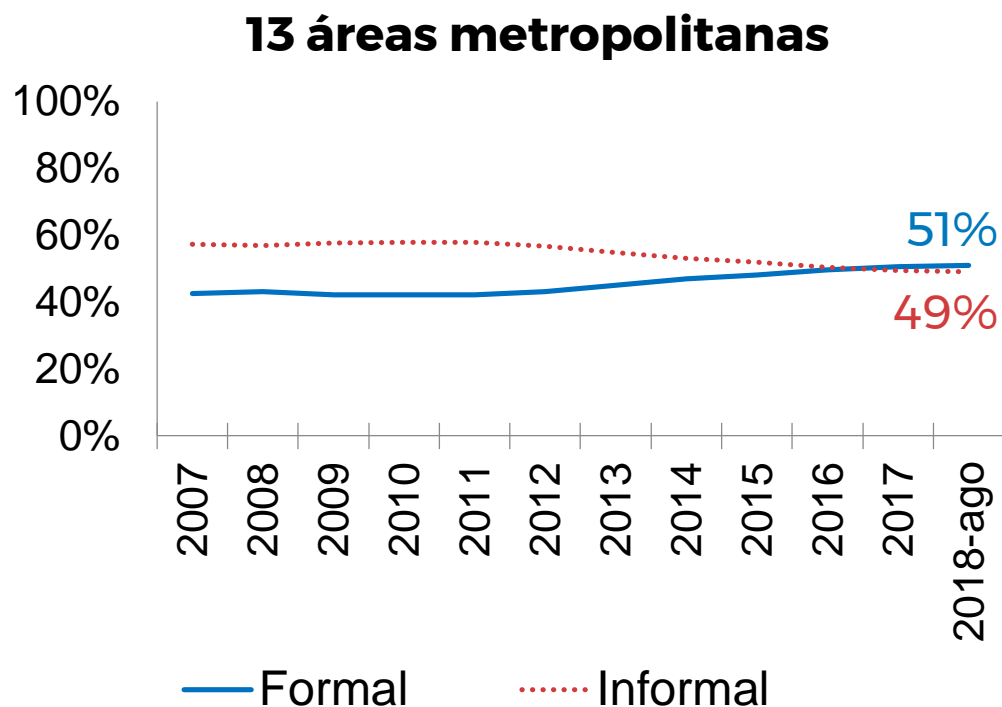
Entre 2000 y 2016, los reguladores nacionales emitieron diariamente:

**2,8** decretos  
**11,2** resoluciones  
**0,3** circulares  
**15,4** normatividades

Fuente: DNP con base en Diarios Oficiales de la Imprenta Nacional, 2018

# Informalidad laboral

Sólo en las 13 áreas metropolitanas, la formalidad\* es mayor a 50%. Las **zonas rurales** son las más críticas: 85,8 % de informalidad



\* Basado en cotización a pensiones  
Fuente: Cálculos DNP a partir de GEIH del DANE, 2018

# Hacia adelante, el cambio social se ve comprometido

Es necesario eliminar las condiciones que comprometen su continuidad y sostenibilidad en el mediano y largo plazo

- Estancamiento de la productividad
- Alta ineficiencia del gasto público
- Grandes disparidades territoriales en desarrollo económico y calidad de vida
- Alta dependencia de la minería y de los hidrocarburos y lenta transformación productiva
- Alta informalidad laboral y empresarial
- Un entorno que no estimula la competencia
- Costos tributarios y regulatorios que dificultan la actividad empresarial
- Agenda de estabilización de territorios en posconflicto
- Consolidación de la clase media que implica una transformación de las demandas sociales

Nuestro Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 trazará el curso de acción para remover obstáculos y estimular los factores que aceleran el cambio social

# Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022

2

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
— 2018-2022 —

PACTO POR  
COLOMBIA  
PACTO POR  
LA EQUIDAD

# Pacto por Colombia, pacto por la equidad

**LEGALIDAD**



**EMPRENDIMIENTO**



**EQUIDAD**

**Bases transversales**

**Conectando territorios**

Pacífico

Caribe

Océanos y San  
Andrés

Centro

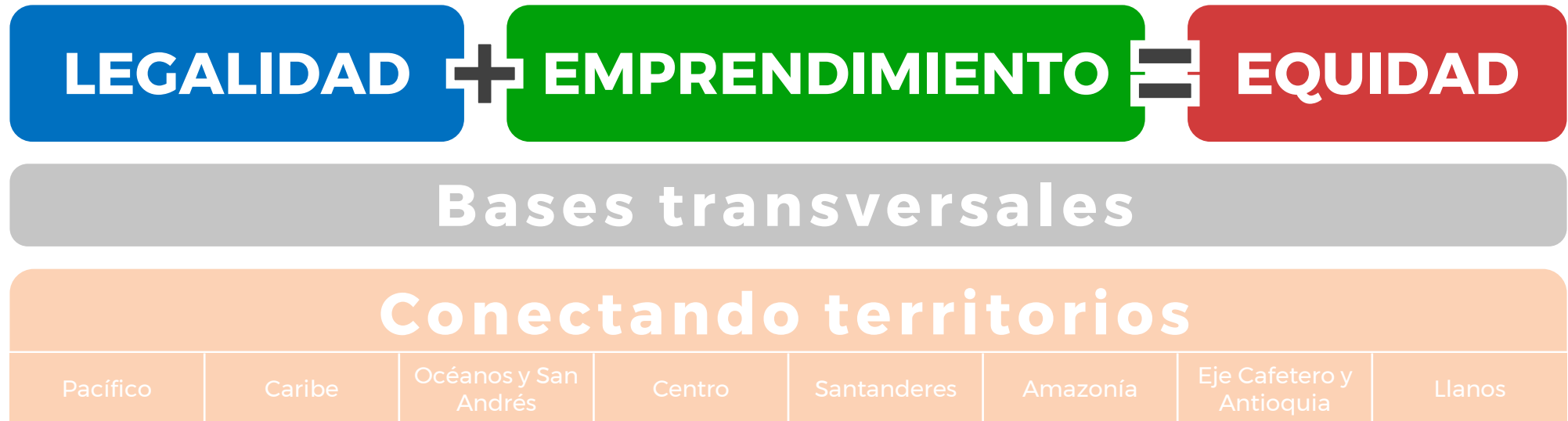
Santanderes

Amazonía

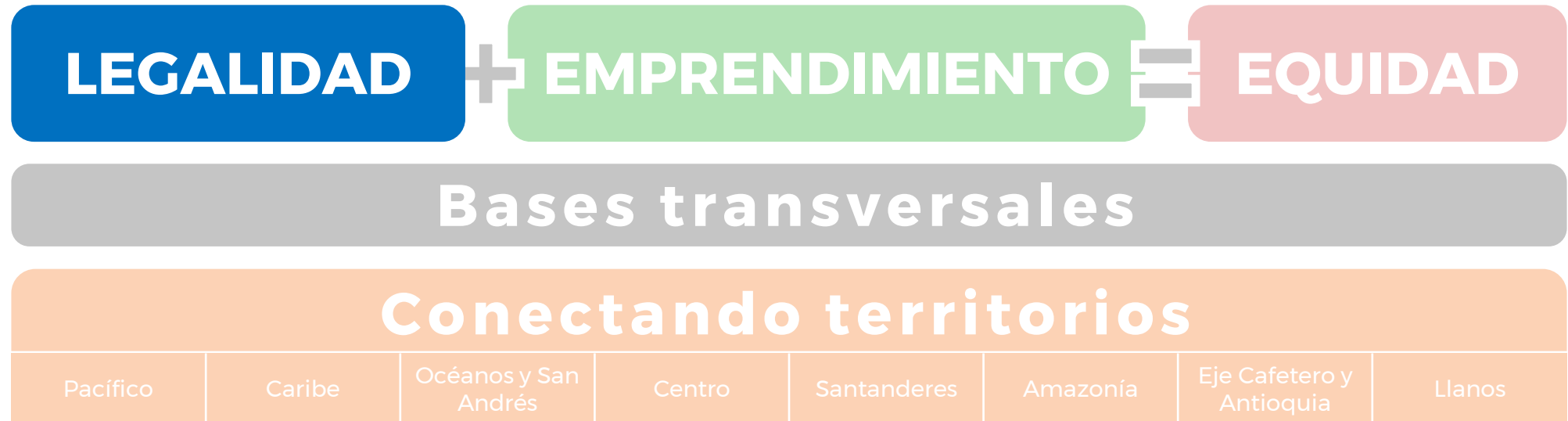
Eje Cafetero y  
Antioquia

Llanos

# Pacto por Colombia, pacto por la equidad



# Pacto por Colombia, pacto por la equidad



# I. Pacto por la legalidad: justicia transparente y seguridad efectiva para que todos vivamos con libertad y en democracia



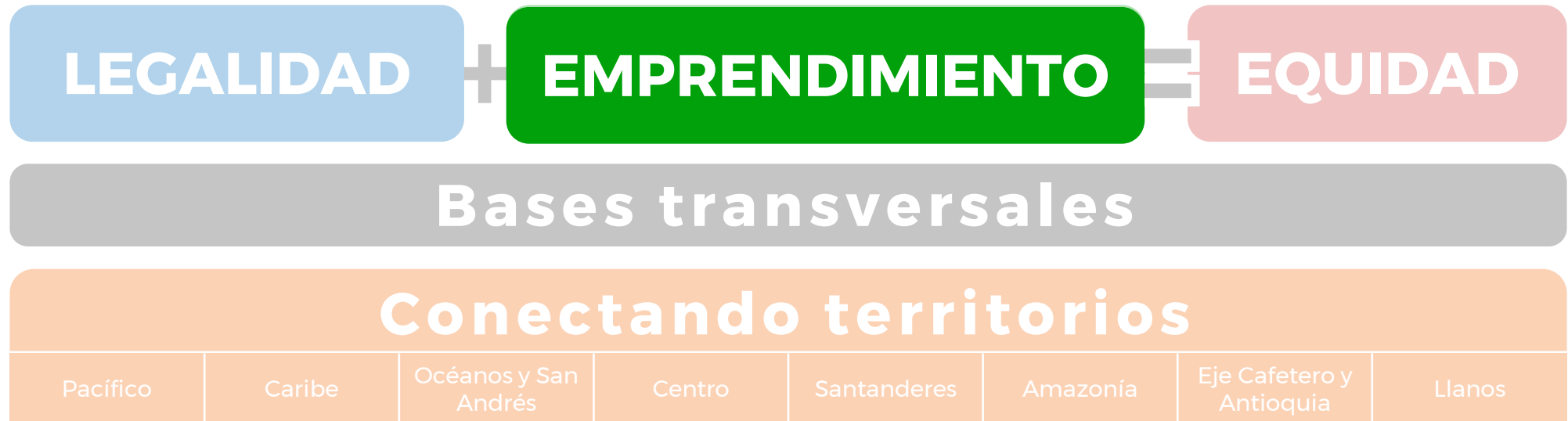
Imperio de la ley y convivencia pacífica: justicia accesible, oportuna y en toda Colombia, para todos

Alianza contra la corrupción: tolerancia cero con los corruptos

Seguridad y orden para la libertad: fuerza pública, compromiso ciudadano y tecnología para proteger la vida, honra y bienes de todos los colombianos

Colombia potencia regional: compromiso con la democracia, soberanía efectiva y diplomacia para el liderazgo internacional

# Pacto por Colombia, pacto por la equidad



## II. Pacto por el emprendimiento y la productividad: una economía dinámica, incluyente y sostenible que potencie todos nuestros talentos



Entorno para crecer: formalización del emprendimiento y dinamización empresarial

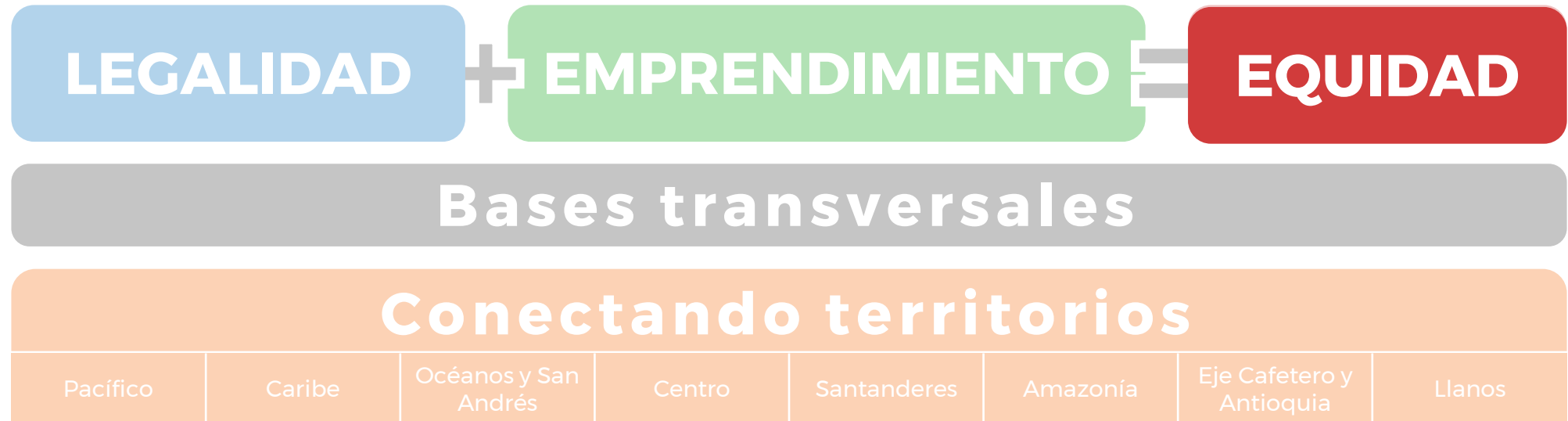
Transformación empresarial: creatividad, innovación y tecnología para la productividad

Un mundo de posibilidades: aprovechamiento de mercados internacionales y atracción de inversiones productivas

Campo con progreso: una alianza para dinamizar el desarrollo y la productividad del campo

Estado simple: menos trámites, regulación clara y más competencia

# Pacto por Colombia, pacto por la equidad



# III. Pacto por la equidad: política social moderna centrada en la familia, eficiente, de calidad y conectada a mercados



Salud para todos con calidad y eficiencia, sostenible por todos

Alianza por la seguridad alimentaria y la nutrición: ciudadanos con mentes y cuerpos sanos

Primero los niños: atención integral desde la infancia hasta la adolescencia

Vivienda digna e incluyente para todos

Educación de calidad para un futuro con oportunidades para todos

Inclusión productiva: acceso a oportunidades de trabajo y de emprendimiento para aumentar el ingreso de las familias

# III. Pacto por la equidad: política social moderna centrada en la familia, eficiente, de calidad y conectada a mercados



Juventud naranja: todos los talentos cuentan para construir país

Dignidad y felicidad para todos los adultos mayores

Que nadie se quede atrás: acciones coordinadas para la reducción de la pobreza

Alianza por la inclusión y la dignidad de todas las personas con discapacidad

Herramientas para una política social moderna y conectada a mercados

# Pacto por Colombia, pacto por la equidad

**LEGALIDAD**



**EMPRENDIMIENTO**



**EQUIDAD**

**Bases transversales**

**Conectando territorios**

Pacífico

Caribe

Océanos y San  
Andrés

Centro

Santanderes

Amazonía

Eje Cafetero y  
Antioquia

Llanos

# Bases transversales del PND 2018-2022



Ambiente



Ciencia, la tecnología  
y la innovación



Transporte y logística



Transformación  
digital



Calidad y eficiencia  
de servicios públicos



Recursos minero-  
energéticos



Economía Naranja



La paz que nos une

# Bases transversales del PND 2018-2022



Equidad de oportunidades para grupos étnicos



Equidad de género



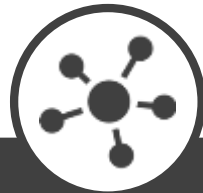
Administración pública eficiente



Consistencia macroeconómica



Metas PND y ODS



Conectar territorios, gobiernos y poblaciones



Equidad en las regiones

# Pacto por Colombia, pacto por la equidad



# Estrategia general de participación

La participación ciudadana como componente estratégico

## Esfera regional

oct. 2018 – nov. 2018

- Nueve talleres regionales
- Estudios con universidades de visión estratégica regional

## Esfera departamental

oct. 2018 - ene. 2019

- 32 talleres departamentales (actores políticos)
- 10 talleres en *Construyendo País*

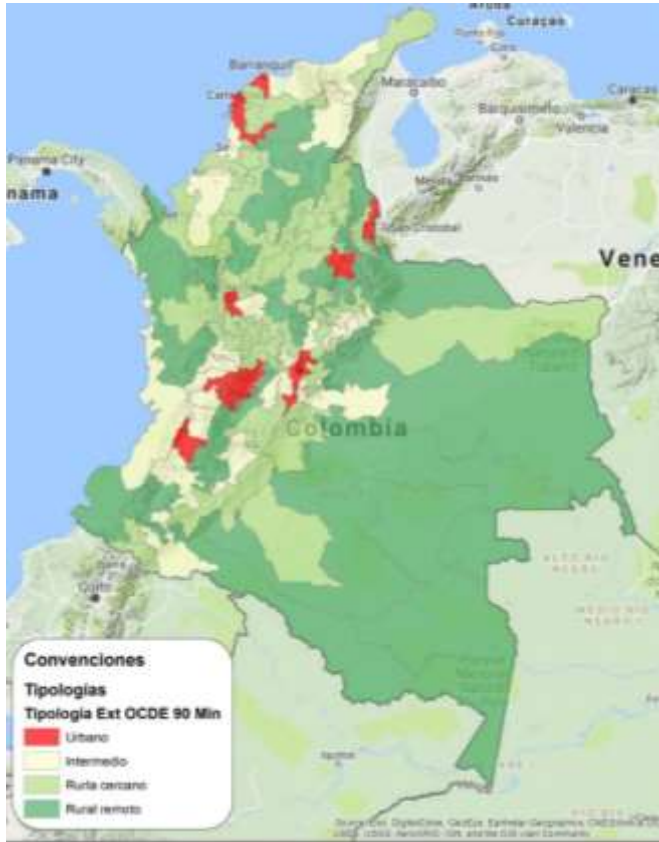
## Esfera comunitaria

oct. 2018 - feb. 2019

- Portal electrónico
- Consultas formales (NARP, indígenas y Rrom)
- Diálogo social (víctimas, género, población en situación de discapacidad)

# Dinámicas regionales del PND 2018 -2022

Se observan las dinámicas regionales más allá de las fronteras político-administrativas y se entienden en un sentido funcional



Fuente: DNP-RIMISP, 2018.

## FUNCIONALIDAD

Aprovechamiento de las subregiones funcionales para la productividad

## ASOCIATIVIDAD

Promover la planeación intermedia para el desarrollo supra municipal

# ¿Por qué pensar en una escala regional?

Fomentar la planeación a nivel intermedio **permite** incentivar inversiones regionales y economías de escala en provisión de bienes públicos

- 1. Permite** orientar una mejor **focalización** de la inversión territorial que genere un efecto multiplicador y convergencia territorial
- 2. Permite** identificar **potenciales de crecimiento** regional
- 3. Permite conectar territorios** y aprovechar economías de escala en la provisión de servicios públicos y la concurrencia de fuentes de inversión
- 4. Permite** fortalecer niveles intermedios y coordinación entre niveles de gobierno: **gobernanza multinivel**
- 5. Permite** proveer insumos para la **asociatividad municipal** e inversión en proyectos regionales de escala supramunicipal

# Retos para las regiones como instrumento de coordinación

Se requiere definir una apuesta que plantee un modelo de desarrollo de largo plazo y el impulso a sectores estratégicos

- **Focalización:** Un eje central de las regiones como articulador alrededor de la planificación regional, para que se creen o mantengan dinámicas de desarrollo en el territorio.
- **Administración:** Las regiones requieren de arreglos institucionales que las hagan operativas y sostenibles.
- **Misión para la descentralización:** El país requiere una revisión a las competencias y capacidades de los entes territoriales asociados a las dinámicas regionales.

# ¿Por qué los capítulos regionales en el PND 2018-2022?

Políticas territoriales que aprovechen el potencial de desarrollo de cada región para promover el crecimiento inclusivo mediante conectividad a mercados e instituciones

1. Diseñar políticas diferenciales territoriales aprovechando el potencial de desarrollo regional.
2. Privilegiar una visión de escala regional y subregional para los problemas y sus soluciones.
3. Fomentar la conexión según funcionalidades, economías de aglomeración, coberturas de servicios públicos, mercados, recursos naturales, entre otros.
4. Aprovechar el potencial de todas las subregiones, y fomentar los vínculos urbano-rurales.

**No hay un único modelo de desarrollo territorial, depende de las características particulares de cada tipo de región.**

# Se derivan ocho agendas regionales



## Eje cafetero y Antioquia

Antioquia  
Caldas  
Quindío  
Risaralda

## Pacífico

Cauca  
Chocó  
Nariño  
Valle del Cauca

## Central

Bogotá, D.C.  
Boyacá  
Cundinamarca  
Huila  
Meta  
Tolima

## Santanderes

Norte de Santander  
Santander

## San Andrés

Arch. de San Andrés

## Orinoquía

Arauca  
Casanare  
Vichada

## Caribe

Atlántico  
Bolívar  
Cesar  
Córdoba  
La Guajira  
Magdalena  
Sucre

## Amazonía

Amazonas  
Putumayo  
Guainía  
Caquetá  
Guaviare  
Vaupés

**+ COLOMBIANOS EN EL EXTERIOR**

# Pacto por Colombia, pacto por la equidad

**LEGALIDAD**



**EMPRENDIMIENTO**



**EQUIDAD**

**Bases transversales**

**Conectando territorios**

Pacífico

Caribe

Océanos y San  
Andrés

Centro

Santanderes

Amazonía

Eje Cafetero y  
Antioquia

Llanos

# La región Caribe en el PND 2018-2022

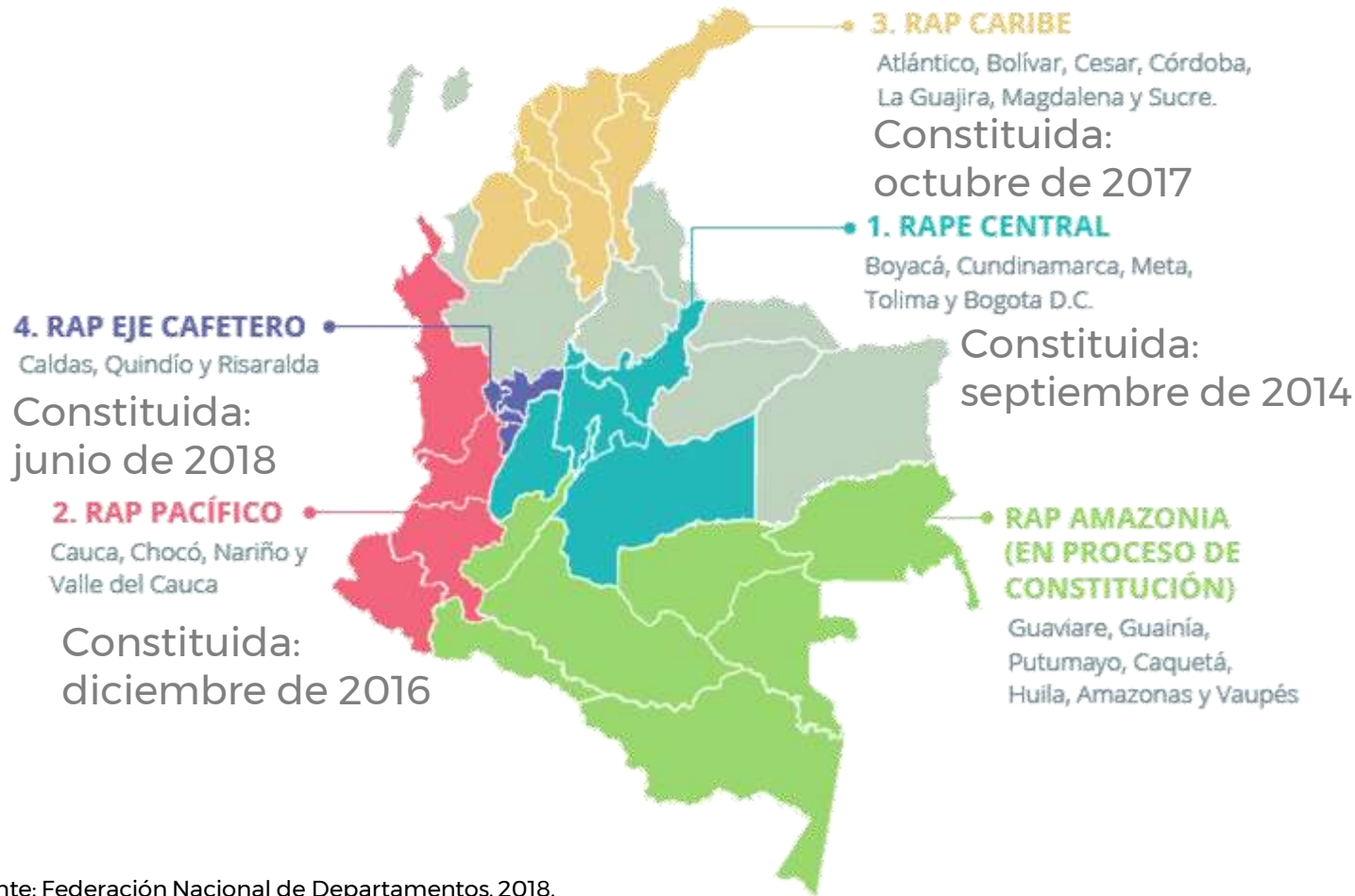
3

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
— 2018-2022 —

PACTO POR  
COLOMBIA  
PACTO POR  
LA EQUIDAD

# Las regiones en Colombia hoy son una realidad

RAP constituidas y por constituir en el país



- Artículo 306 de la Constitución Política.
- Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial – Ley 1454 de 2011.
- Un departamento puede hacer parte de una o más RAP.

Fuente: Federación Nacional de Departamentos, 2018.




# Taller regional Caribe para la construcción del PND 2018-2022

Apuestas regionales identificadas por actores del Caribe en el taller realizado el 18 de octubre en Barranquilla

Iniciativa	Apuesta
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Superación de la pobreza</li><li>2. Soberanía y seguridad alimentaria</li></ol>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Capital humano y social para un Caribe próspero</li></ul>
<ol style="list-style-type: none"><li>3. Preservación de la identidad cultural del Caribe colombiano</li><li>4. Competitividad y desarrollo económico sostenible</li></ol>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Emprendimientos competitivos e iniciativas productivas para superar la pobreza</li></ul>
<ol style="list-style-type: none"><li>5. Infraestructura de transporte</li><li>6. Servicios públicos de calidad con un enfoque sostenible</li></ol>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Infraestructura de servicios públicos y de transporte</li></ul>
<ol style="list-style-type: none"><li>7. Buen gobierno y fortalecimiento de las finanzas territoriales</li><li>8. Ordenamiento territorial, recuperación y preservación de ecosistemas estratégicos y gestión de riesgo</li></ol>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Ordenamiento territorial sostenible y fortalecimiento de las instituciones y capacidades institucionales</li></ul>

# Insumos de la RAP Caribe para el PND 2018-2022

Apuesta de impacto regional	Asociación capítulos del PND 2018-2022	ODS
<ul style="list-style-type: none"> <li>Capital humano y social para un Caribe próspero</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Equidad</li> </ul>	 
<ul style="list-style-type: none"> <li>Emprendimientos competitivos e iniciativas productivas para superar la pobreza</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Emprendimiento</li> <li>Ambiente</li> <li>Recursos minero-energéticos</li> <li>Economía naranja</li> </ul>	   
<ul style="list-style-type: none"> <li>Infraestructura de servicios públicos y de transporte</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Conectar territorios, gobiernos y poblaciones</li> <li>Transporte y logística</li> <li>Calidad y eficiencia de servicios públicos</li> </ul>	 
<ul style="list-style-type: none"> <li>Ordenamiento territorial sostenible y fortalecimiento de las instituciones y capacidades institucionales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Administración pública eficiente</li> <li>Consistencia macroeconómica</li> <li>Ambiente</li> </ul>	  

# Apuestas para la región Caribe en el PND 2018-2022

Retos	Objetivos
Deficiencias en conectividad dentro de la región, y con el resto del país en corredores estratégicos	<ul style="list-style-type: none"><li>• Mejorar conectividad vial mediante implementación y adecuación de vías</li><li>• Implementar modos de transporte alternativos</li></ul>
Baja calidad y cobertura de los servicios públicos en las áreas más alejadas de la región	<ul style="list-style-type: none"><li>• Ampliar cobertura en servicios públicos de primera necesidad</li></ul>
Persistencia de zonas con altos niveles de pobreza, inseguridad alimentaria y niños en condiciones de desnutrición	<ul style="list-style-type: none"><li>• Fomentar cadenas productivas</li><li>• Fortalecer las políticas de seguridad alimentaria</li></ul>

# La visión del PND 2018-2022 está basada en la conexión y coordinación intersectorial del Gobierno

El PND 2018-2022 coordina el sector público y lo conecta con el sector privado y la sociedad civil

Políticas pensadas para acelerar el cambio social



GOBIERNO  
DE COLOMBIA



DNP DEPARTAMENTO  
NACIONAL  
DE PLANEACIÓN

Departamento Nacional de Planeación

[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)