



El futuro  
es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación

# La economía y el mercado laboral después del Coronavirus

Seminario Virtual

ANIF - Fedesarrollo

**Luis Alberto Rodríguez**

Director General, Departamento Nacional de Planeación – DNP.

10 de diciembre, 2020.



**El futuro  
es de todos**

**DNP**  
Departamento  
Nacional de Planeación

## Contenido

- 1. Colombia ha sido exitoso resolviendo algunos problemas**
- 2. Sin embargo, tenemos otros estructurales por resolver**



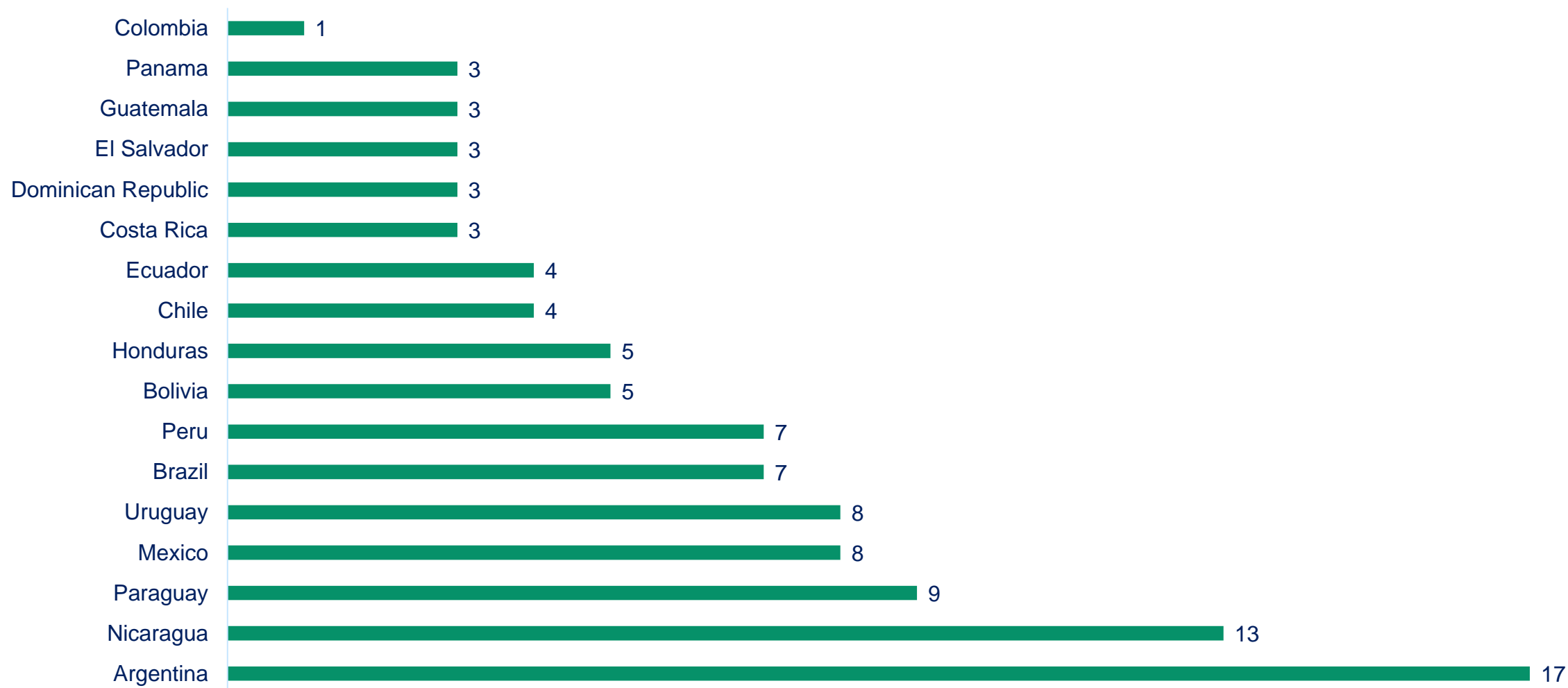
# 1. Colombia ha sido exitoso resolviendo algunos problemas



# 1.1 Crecimiento económico



# Número de años con crecimiento negativo desde 1980 - 2019



# Colombia solamente ha tenido 1 año de crecimiento negativo desde 1980 a 2019

## Crecimiento real (1981-2019)

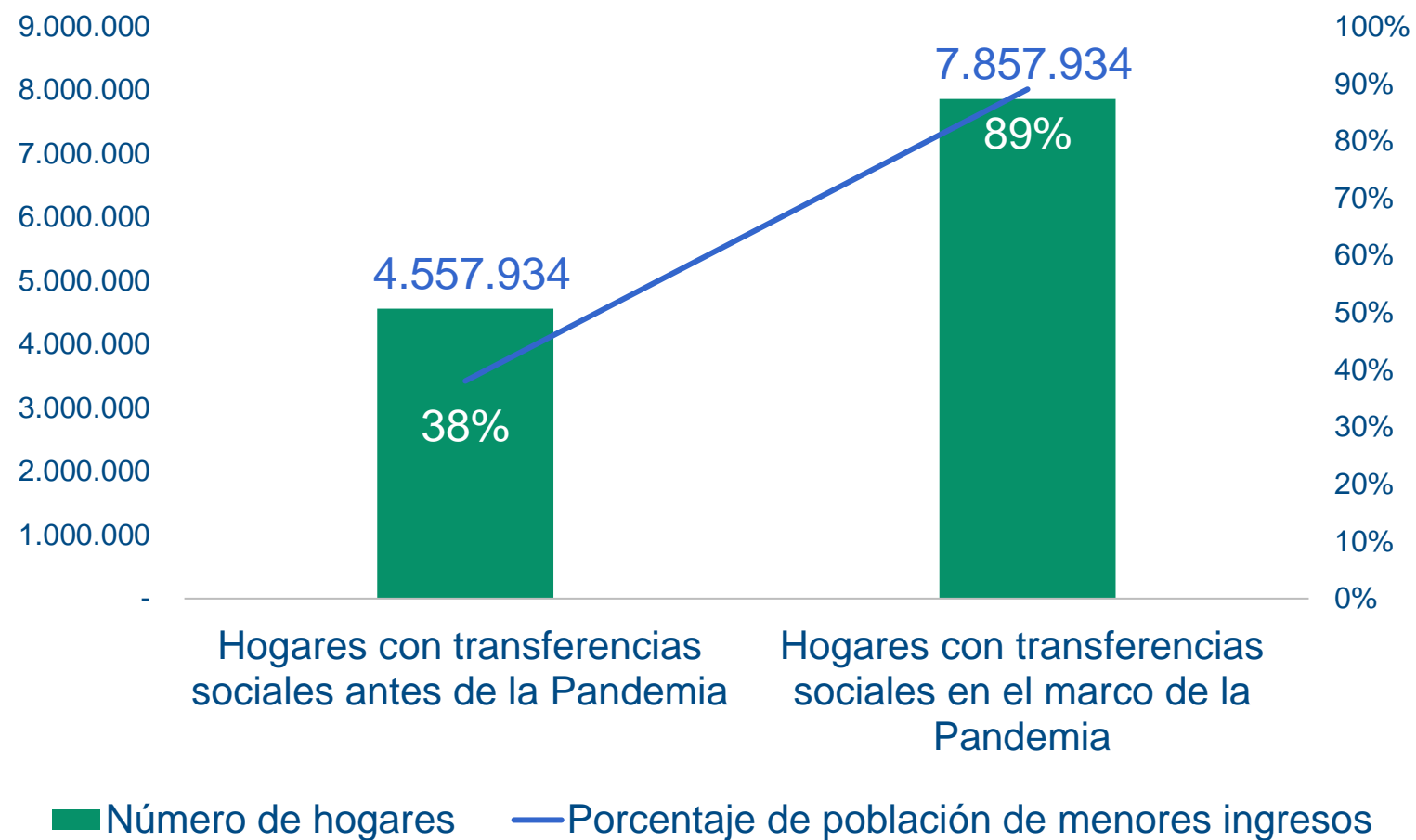


# 1.2. Transferencias monetarias



# Colombia ha creado institucionalidad para hacer transferencias monetarias con evidencia positiva

Hoy, el **89% de hogares pobres y vulnerables** recibe transferencias sociales



Fuente: DNP.  
Nota: El universo de hogares pobres o vulnerables se construyó por medio de la con los grupos A1-C5 en Sisbén IV y los hogares con un puntaje igual o menor a 30 puntos en Sisbén III.





## 2. Sin embargo, tenemos asuntos estructurales por resolver

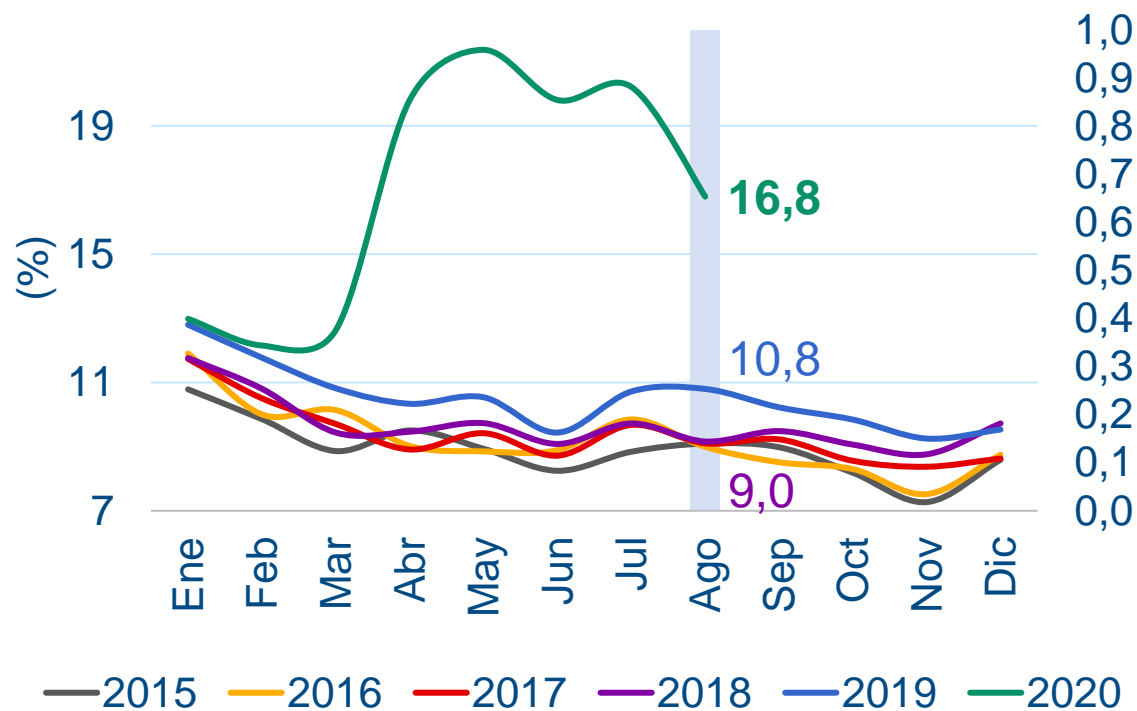


# 2.1. Mercado laboral

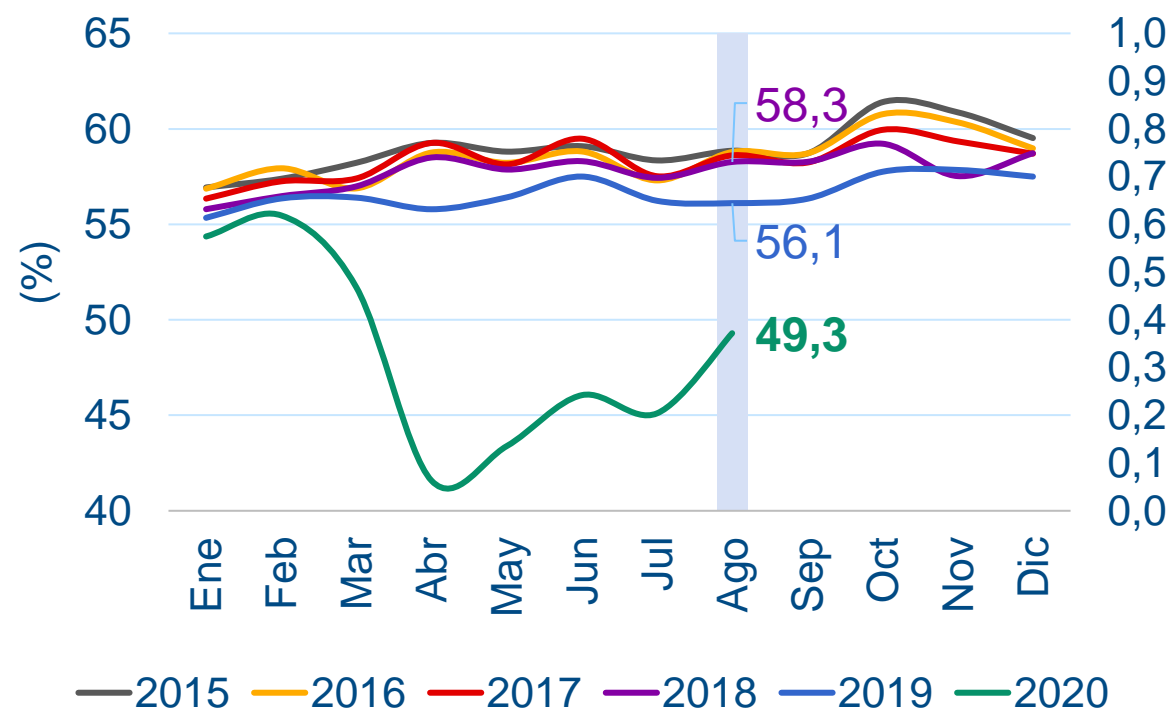


# Colombia no había registrado situaciones tan críticas en desempleo y ocupación

### Tasa de desempleo nacional mensual



### Tasa de ocupación nacional mensual



**Hay 4 millones de personas desocupadas**

**El nivel de empleo total cayó a 18,7 millones de personas**

# Estamos profundizando en esquemas como el PAEF para mitigar las pérdidas de empleo y el cierre del tejido empresarial

## Resultados del programa de Apoyo al Empleo Formal - PAEF

<b>134.369</b>	Empleadores con subsidio aprobado
<b>3.375.615</b>	Empleados
<b>+\$3,1 billones</b>	En subsidios

- PAEF y apoyo al pago de la prima de servicios (PAP)
- 64,6% de empresas beneficiadas son microempresas (menos de 10 empleados)
- El mayor número de empleados beneficiados (36,7%) se encuentra en empresas muy grandes (más de 500 empleados).

Aproximadamente el 40% de las relaciones laborales dependientes registradas en la PILA en septiembre de 2020.

# El primer paso es la comprensión integral del mercado laboral y el diseño de propuestas para mejorar su eficiencia



## Misión de Empleo

### Objetivo General:

Diseñar **estrategias e instrumentos de política viables** para mejorar el desempeño del mercado laboral. Estas estrategias se implementarán en el corto, mediano y largo plazo.

### Específicos:

- ✓ Entender de forma integral los fenómenos e indicadores del mercado laboral colombiano, haciendo énfasis en los últimos 10 años.
- ✓ Diagnosticar y analizar las **políticas públicas** (normas, programas) y la institucionalidad que han afectado el mercado laboral desde la década de los noventas.
- ✓ Proponer **estrategias e instrumentos** de política que sean implementables.
- ✓ Diseñar **mecanismos de seguimiento** a las recomendaciones, estrategias e instrumentos legales y de política planteados en la misión.

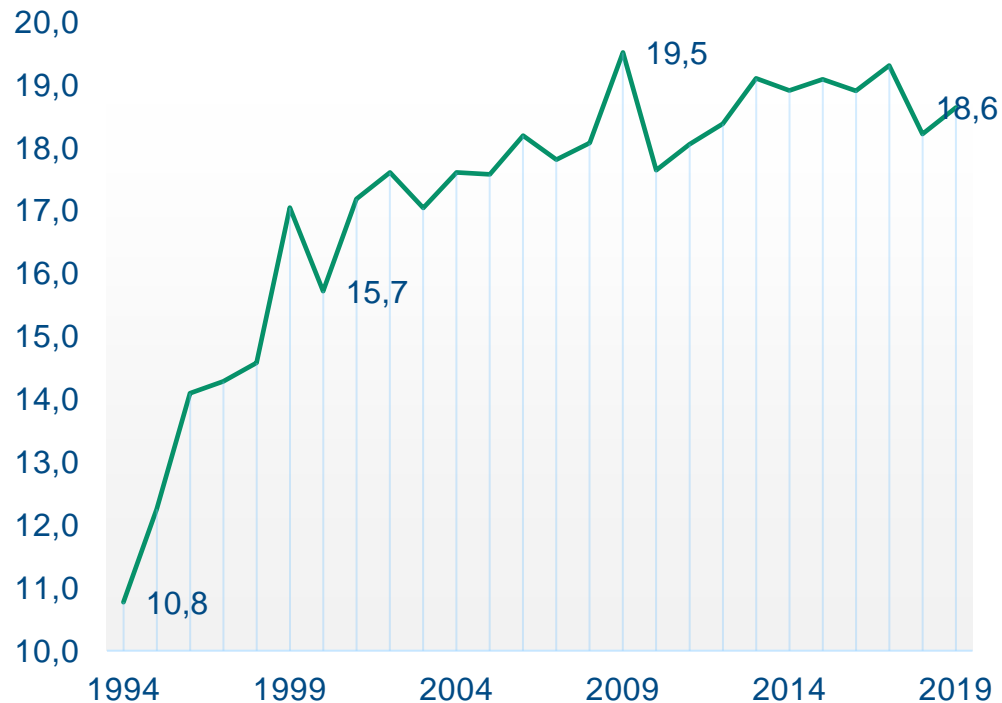


## 2.2. Inflexibilidad del gasto



# El gasto total del GNC ha aumentado sustancialmente en las últimas décadas; y su inflexibilidad es alta

## Gasto Total del GNC (%PIB\*)



## Gasto del GNC 2019

Concepto	\$MM	%PIB*	Participación en el Total (%)
<b>Gasto Total</b>	<b>197.910</b>	<b>18,6</b>	<b>100,0</b>
<b>Intereses</b>	<b>30.800</b>	<b>2,9</b>	<b>15,6</b>
<b>Funcionamiento **</b>	<b>148.772</b>	<b>14,0</b>	<b>75,2</b>
Servicios Personales	23.254	2,2	11,8
Transferencias	118.013	11,1	59,6
SGP	41.066	3,9	20,8
Pensiones	33.777	3,2	17,1
Aseguramiento en Salud	15.242	1,4	7,7
Rentas de destinación específica	6.522	0,6	3,3
Otras transferencias	21.406	2,0	10,8
Gastos Generales	7.505	0,7	3,8
<b>Inversión**</b>	<b>18.511</b>	<b>1,7</b>	<b>9,4</b>
<b>Préstamo Neto</b>	<b>-174</b>	<b>0,0</b>	<b>-0,1</b>

**El 76% del gasto total del GNC es altamente inflexible**

Fuente: MHCP – DGPM

\* Como porcentaje del PIB nominal publicado por el DANE-

\*\* Incluye pagos y deuda flotante

## 2.3. Bajo recaudo tributario



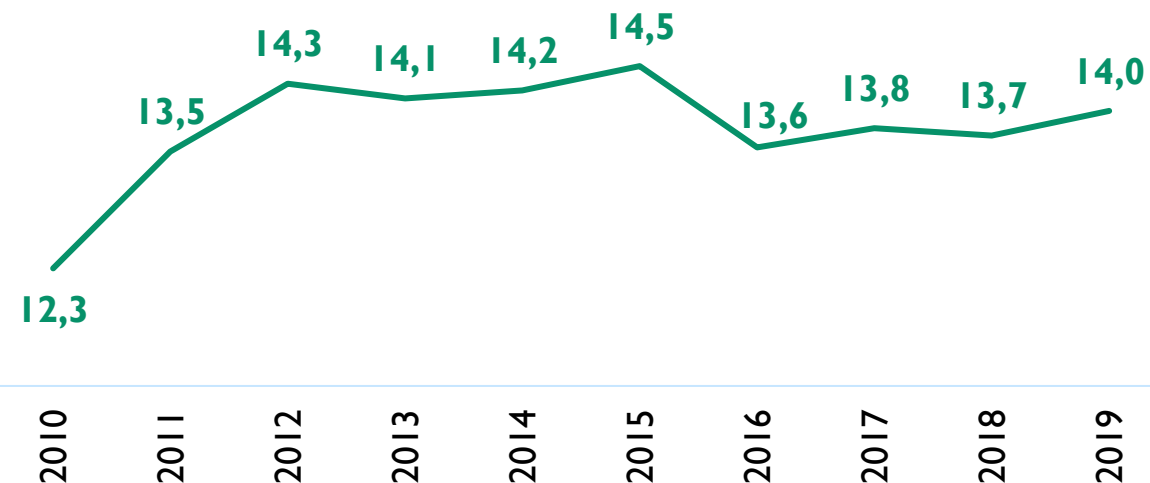


# Reformas tributarias e ingresos tributarios del GNC

Reformas tributarias realizadas desde 1990	
Ley 44 de 1990	Ley 788 de 2002
Ley 49 de 1990	Ley 863 de 2003
Ley 6 de 1992	Ley 1111 de 2006
Ley 100 de 1993	Ley 1370 de 2009
Ley 174 de 1994	Ley 1430 de 2010
Ley 223 de 1995	Ley 1607 de 2012
Decretos 2330 y 2331 de 1998	Ley 1816 de 2016
Ley 488 de 1998	Ley 1819 de 2016
Ley 633 de 2000	Ley 1943 de 2018
Decreto 1838 de 2002	Ley 2010 de 2019

En las últimas 3 décadas ha habido 20 reformas tributarias (en promedio una reforma cada 1,5 años)

## Ingresos Tributarios del GNC (% del PIB)



Los cambios en el Estatuto Tributario **tienen un efecto negativo acumulado en 6 trimestres sobre el crecimiento de 0.5pp**, (Filipini & Zuleta, 2016)



1. Debemos aprovechar la senda de lo que hemos hecho bien en décadas :
  - Crecimiento económico
  - Transferencias monetarias
2. Debemos resolver temas estructurales que tenemos rezagados:
  - Mercado laboral
  - Temas fiscales