

Los retos en cierre de brechas para los nuevos mandatarios: región Eje Cafetero y Antioquia

La región Eje Cafetero y Antioquia, conformada por 178 municipios localizados en 4 departamentos (e.g. Antioquia, Caldas, Quindío y Risaralda), se caracteriza por presentar altos niveles de institucionalidad, un alto grado de desarrollo económico y un flujo importante de turismo gracias sus atributos ambientales y al Paisaje Cultural Cafetero.

Según la metodología de tipologías de desarrollo municipal y departamental definida por el DNP, las entidades territoriales se pueden clasificar, según sus características y capacidades, en tres entornos de desarrollo: robusto, intermedio y temprano¹. A nivel departamental, la región Eje Cafetero y Antioquia cuenta con unos entornos de desarrollo consolidados: Antioquia, Quindío y Risaralda se clasifican como departamentos con un entorno robusto y Caldas con uno intermedio.

A nivel municipal, el 12% de los municipios de la región tiene un entorno robusto, más de tres cuartas partes tiene un entorno de desarrollo intermedio (79%) y una proporción menor (9%) cuenta con un entorno de desarrollo temprano. Cabe resaltar que, Medellín, Itagüí y Envigado tienen los mejores entornos de desarrollo de la región. En este contexto, y teniendo en cuenta que más del 50% de los municipios del país registra brechas en la mayoría de las diez variables analizadas (p.ej. mortalidad infantil, cobertura de educación, ingresos tributarios, déficit de vivienda, entre otras), es importante contar con un enfoque de cierre de brechas que permita un desarrollo más inclusivo y homogéneo en las diferentes regiones del país.

El Departamento Nacional de Planeación (DNP), a través del Grupo de Estudios Territoriales (GET) de la Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible (DDTS), diseñó una metodología para el logro de mayores niveles de convergencia regional, a partir de un enfoque de cierre de brechas socioeconómicas.

¹ Para tipificar las entidades territoriales, se utiliza la información correspondiente a ó componentes: i) funcionalidad urbano – regional, ii) dinámica económica, iii) calidad de vida, iv) ambiental, v) seguridad e vi) institucional. El resultado es la clasificación de las entidades territoriales en tres entornos de desarrollo: robusto, intermedio y temprano. Para profundizar en este ejercicio se puede consultar el siguiente enlace: <https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/Estudios-Territoriales/Estudios-y-Ejercicios/Paginas/Tipologias.aspx>

PRINCIPALES RESULTADOS:

- El 47% de los municipios de la región Eje Cafetero y Antioquia, tiene brechas en ocho variables o más de las diez analizadas, resultado inferior al del agregado nacional (54%).
- El departamento de Antioquia tiene la mayor proporción de municipios con más de ocho variables con brechas por cerrar.
- La región debe hacer menores esfuerzos que el agregado nacional para cerrar brechas; el 48% de los municipios de la región debe hacer un esfuerzo integral alto y medio alto frente al 60% a nivel nacional.
- Si se desarrollan acciones para el cierre de brechas en la región, la cobertura en educación media neta aumentaría en 5,9 puntos porcentuales entre el 2014 y el 2018.
- En esta misma vía, la cobertura de acueducto, la proporción de los ingresos propios sobre los ingresos totales, la mortalidad infantil y el déficit de vivienda cualitativo mejorarían para el mismo período.

La metodología tiene como objetivo establecer metas de desempeño diferenciales en cada sector, según las características de los municipios. De esta manera, las metas son fijadas bajo unos parámetros acordes con las capacidades de las entidades territoriales, tanto municipales como departamentales. Como resultado de la metodología diseñada para el análisis de brechas, se define el nivel de esfuerzo que deben realizar las entidades territoriales y avanzar en acciones concretas, para alcanzar las metas en cada una de las variables seleccionadas².

Brechas existentes a nivel nacional y en la región Eje Cafetero y Antioquia

Los resultados en las brechas existentes en las diez variables analizadas a nivel nacional, evidencian como el 54% de los municipios del país presenta brechas en ocho o más de las diez analizadas³. Además, en aquellas que dan cuenta de ingreso tributario per cápita, ingreso tributario respecto al total de ingresos y déficit de vivienda cualitativo, más del 80% de los municipios del país presenta brechas.

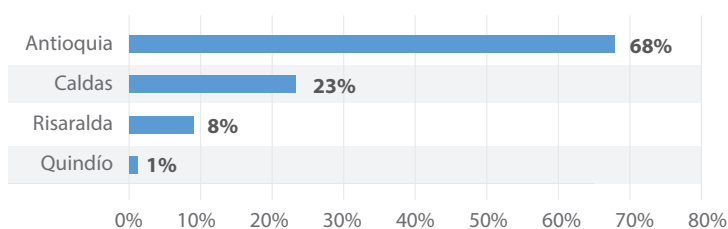
Para las demás variables, (i.e. analfabetismo, resultados de la prueba SABER 11, cobertura de acueducto, cobertura de educación, mortalidad infantil y vacunación), entre el 66% y el 76% de los municipios del país tienen brechas. Solamente la variable déficit de vivienda cuantitativo presenta brechas en menos del 40% de los municipios del país.

En la región Eje Cafetero y Antioquia, el 47% de sus municipios tiene brechas en ocho variables o más, resultado inferior al del agregado nacional. En las variables que dan cuenta de ingreso tributario per cápita, ingreso tributario respecto al total de ingresos y resultados en matemáticas de la prueba SABER 11, más del 80% de los municipios registran brechas.

Para las demás variables (i.e. déficit de vivienda cualitativo, analfabetismo, vacunación, cobertura de educación media neta, cobertura de acueducto, mortalidad infantil y déficit de vivienda cuantitativo), existen brechas para un rango entre el 18% y el 74% de los municipios de la región.

A nivel departamental, Antioquia tiene el mayor número de municipios con más de ocho variables con brechas por cerrar y Quindío tiene el menor (Ilustración 1).

Ilustración 1. Porcentaje de municipios con ocho o más variables con brecha



Fuente: DDTS-DNP

Esfuerzos requeridos para el cierre de brechas

En el agregado nacional para cerrar dichas brechas, el 10% de los municipios del país debe realizar un esfuerzo integral⁴ alto y el 50% un esfuerzo integral medio alto. En cuanto a las variables que más esfuerzo requieren, más del 90% de los municipios debe hacer un nivel de esfuerzo alto o medio alto para mejorar el déficit de vivienda cualitativo. Por su parte, más del 40% de los municipios del país requiere de un nivel de esfuerzo alto o medio alto en las variables de cobertura en educación media neta, cobertura de acueducto, ingreso tributario respecto al total de ingresos y en los resultados de la prueba SABER 11 en matemáticas.

Ahora bien, para que la región Eje Cafetero y Antioquia pueda avanzar en el cierre de estas brechas, ésta debe hacer menores esfuerzos que el agregado nacional. En efecto, el 4% de los municipios requiere de un esfuerzo integral alto y el 44% de un esfuerzo integral medio alto. Las variables de ingreso tributario per cápita e ingreso tributario respecto al total de ingresos exigen niveles de esfuerzo alto o medio alto en más del 70% de los municipios. Por su parte, las variables de déficit de vivienda cualitativo y cobertura de educación media neta registran un nivel de esfuerzo alto o medio alto en más del 30% de los municipios.

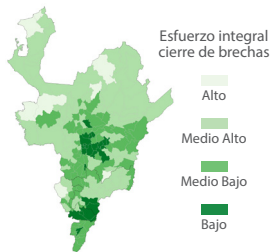
²Las metas son fijadas teniendo en cuenta el entorno de desarrollo de cada entidad territorial y el correspondiente referente departamental, regional y nacional para cada variable. Para profundizar en este ejercicio se puede consultar el siguiente enlace: <https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/Estudios-Territoriales/Estudios-y-Ejercicios/Paginas/Brechas.aspx>

³La metodología de cierre de brechas emplea las siguientes variables: tasa cobertura acueducto, cobertura en educación media neta, resultados pruebas SABER 11 en matemáticas, tasa de analfabetismo mayores de 15 años, tasa de mortalidad infantil, cobertura de vacunación DPT, déficit de vivienda cualitativo, déficit de vivienda cuantitativo, relación entre ingreso tributario y total de ingresos e ingreso per cápita.

⁴Entendido como el esfuerzo agregado que debe realizar una entidad territorial para lograr el cierre de brechas en las variables donde sus resultados son inferiores a los de sus referentes.

Tabla 1. Municipios región Eje Cafetero y Antioquia por esfuerzo integral

Departamentos	Esfuerzo integral cierre de brechas				Total
	Alto	Medio Alto	Medio Bajo	Bajo	
Antioquia	7	57	42	19	125
Caldas	0	17	8	2	27
Quindío	0	0	11	1	12
Risaralda	1	5	5	3	14
Total	8	79	66	25	178



Fuente: DDTS-DNP

A nivel departamental, en Caldas más del 60% de los municipios deben realizar un esfuerzo integral alto o medio alto para cerrar las brechas en los indicadores seleccionados (Tabla 1). Por su parte, en Antioquia y Risaralda dicho porcentaje está por encima del 40%, y Quindío requiere de menores niveles de esfuerzo en la región (Tabla 1).

A nivel municipal, Murindó, Pueblo Rico y Dabeiba son los municipios que deben hacer un esfuerzo integral alto para el cierre de brechas; mientras que, Itagüí, Rionegro y Pereira son aquellos que deben hacer menores esfuerzos para el cierre de brechas socioeconómicas en la región.

Cierre de brechas a nivel nacional y regional

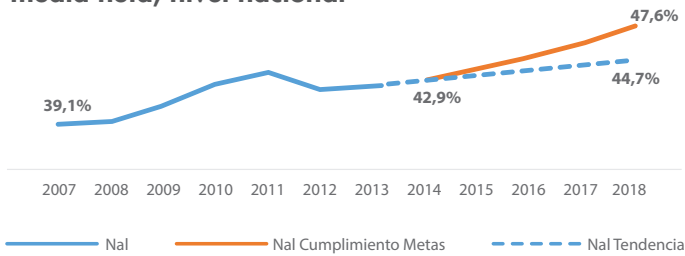
Si se logran articular y desarrollar acciones de manera conjunta entre los diferentes niveles de gobierno para alcanzar las metas establecidas para el 2018, la situación del país y de la región, medida a través de las diez variables trazadoras, mejoraría considerablemente.

A continuación, se presenta a manera de ejemplo, una comparación de los resultados obtenidos en cobertura de educación media neta en dos escenarios: el primero, que contempla la evolución de este indicador de manera tendencial manteniendo su comportamiento histórico y, el segundo, en el cual se realicen los esfuerzos necesarios para lograr las metas establecidas a nivel nacional y regional para el indicador 2018.

Si se cumplen las metas de cierre de brechas mediante un esfuerzo conjunto entre los diferentes niveles de gobierno, la cobertura en educación media neta en el país aumentaría aproximadamente en cinco puntos porcentuales entre el 2014 y el 2018, en comparación con los dos puntos porcentuales en los que se incrementaría si se continúa con la tendencia histórica para el mismo período (Ilustración 2).

La Ilustración 3 compara la situación de la región Eje Cafetero y Antioquia en el escenario año base 2014 frente al escenario a 2018 en el cual se realizan los esfuerzos requeridos para alcanzar las metas que permiten el cierre de las brechas. En el escenario de cierre de brechas, ningún municipio tendrá resultados por debajo del 25% de cobertura en educación media neta en 2018 (Ilustración 3). En adición, si los municipios de la región hacen

Ilustración 2. Mejora en cobertura de educación media neta, nivel nacional

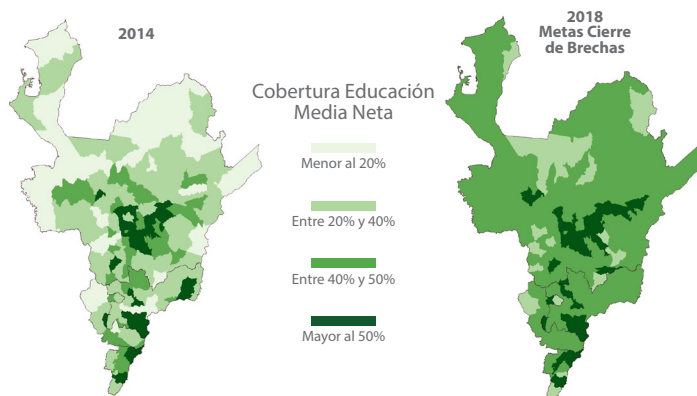


Fuente: DDTS-DNP

los esfuerzos requeridos para el cumplimiento de las metas, a 2018, la cobertura en este indicador aumentaría en 5,9 puntos porcentuales en la región Eje Cafetero y Antioquia. La región de los Llanos es la que presentaría el mayor incremento frente a las demás regiones con 11,9 puntos porcentuales.

Los departamentos que componen esta región tendrían un aumento de cobertura entre 2014 y 2018 que oscilaría entre 2,8 y 6,3 puntos porcentuales. El primero asociado a Quindío y el segundo a Risaralda. En todo caso, dicho avance en la cobertura de educación media neta superaría la tendencia histórica.

Ilustración 3. Cobertura en educación media neta 2014 vs. 2018 cierre de brechas, región Eje Cafetero y Antioquia



Región	Cobertura educación media neta (2014)	Cobertura educación media neta (meta 2018)
Caribe	37,6%	43,7%
Centro Oriente	46,3%	51,9%
Centro Sur Amazonía	37,0%	43,1%
Eje Cafetero y Antioquia	43,8%	49,7%
Llanos	37,9%	49,8%
Pacífico	35,4%	42,7%
Bogotá	50,0%	52,7%

Fuente: DDTS-DNP

Analizando otras de las variables seleccionadas, si la región hace los esfuerzos requeridos para el cierre de brechas, a 2018, la tasa de mortalidad infantil disminuiría en 1,6 puntos y el déficit de vivienda lo haría en 6,7 puntos porcentuales. Por su parte, la cobertura de acueducto aumentaría en 4,3 puntos porcentuales y la proporción de ingresos propios sobre ingresos totales también aumentaría en 10,4 puntos porcentuales entre el año base y el 2018.

CONCLUSIONES Y PRINCIPALES RETOS PARA EL EJE CAFETERO Y ANTIOQUIA

- La región demanda esfuerzos significativos en algunos de sus municipios para lograr el cierre efectivo en las brechas existentes y así tender hacia velocidades de desarrollo más homogéneas tanto al interior de la región como entre regiones.
- El 47% de los municipios de la región presenta brechas en al menos ocho de las diez variables analizadas.
- Del total de municipios de la región Eje Cafetero y Antioquia, el 48% (*i.e.* 87 municipios) debe realizar un esfuerzo integral alto o medio alto para el cierre de brechas socioeconómicas, de los cuales el 63% son municipios categorizados como rural o rural disperso⁵. En Caldas y Antioquia más del 50% de los municipios requiere de un esfuerzo integral alto o medio alto para el cierre de brechas.
- Mejorar los resultados en la prueba SABER 11 es el mayor desafío para más del 80% de los municipios de la región.
- Lo anterior sin dejar de lado resultados los ingresos tributarios per cápita y los ingresos tributarios sobre el total de ingresos, en donde la región debe realizar un esfuerzo alto o medio alto en más del 70% de sus municipios.

⁵De acuerdo con las definiciones de categorías de ruralidad de la Misión para la Transformación del Campo, las categorías establecidas para los municipios son las siguientes: ciudades y aglomeraciones, intermedios, rural y rural disperso.



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



Dirección General

Simón Gaviria Muñoz

Subdirección Territorial y de Inversión Pública

Manuel Fernando Castro Quiroz

Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible

Camila María Aguilar Londoño

Elaboración:

Iván Osejo Villamil
Adriana Sabogal
Freddy Cubillos
Diego Supelano

Departamento Nacional de Planeación

Calle 26 N° 13-19
Teléfono: 381-5000
Bogotá D.C., Colombia
www.dnp.gov.co

Bibliografía

DNP. (2014). *Propuesta metodológica para el cierre de brechas territoriales (Versión preliminar)*. Obtenido de: <https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/Estudios-Territoriales/Estudios-y-Ejercicios/Paginas/Brechas.aspx>

DNP. (2015). *Tipologías departamentales y municipales: Una propuesta para comprender las entidades territoriales colombianas*. Obtenido de: <https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/Estudios-Territoriales/Estudios-y-Ejercicios/Paginas/Tipologias.aspx>