

# Análisis de los Diálogos Regionales Vinculantes



**Pacífico Norte**

## **Análisis de Diálogo Regional Vinculante Pacífico Norte**

© Departamento Nacional de Planeación y Universidad Externado de Colombia

Presidente de la República  
**Gustavo Petro Urrego**

Vicepresidenta de la República  
**Francia Márquez Mina**

Departamento Nacional de Planeación  
**Jorge Iván González**  
Director general

Universidad Externado de Colombia  
**Hernando Parra Nieto**  
Rector

Subdirección General de  
Descentralización y Desarrollo Territorial  
**Hugo Fernando Guerra**  
Subdirector general

Secretaría General  
**José Fernando Rubio**  
Secretario general

Dirección de Ordenamiento y Desarrollo  
Territorial  
**Antonio José Avendaño Arosemena**  
Director

Facultad de Ciencias Sociales y  
Humanas  
**Jorge Martínez Cotrina**  
Decano

Subdirección de Planeación Territorial  
**Erika Londoño Ortega**  
Subdirectora

Centro de Investigaciones sobre  
Dinámica Social (CIDS)  
**Marta Saade**

Bogotá, noviembre de 2023

## Diseño metodológico

Departamento Nacional de Planeación  
Subdirección de Planeación Territorial  
Norma Yalile González Rodríguez

Universidad Externado de Colombia  
Facultad de Ciencias Sociales y Humanas  
Juan Andrés Castro Tobón

## Equipo de trabajo investigadores

Departamento Nacional de Planeación

Universidad Externado de Colombia

Norma Yalile González Rodríguez  
Subdirección de Planeación Territorial  
Contratista

### Docentes investigadores

Juan Andrés Castro Tobón  
Docente investigador

Geldine Yiceth Torrado Bayona  
Subdirección de Planeación Territorial  
Contratista

Manuel Cancelado  
Docente investigador

Angie Molina  
Docente investigador

### Investigadores

Ana María Cortázar  
Ingrid Yurima Morales  
Diego Armando Plazas Burgos  
Fabio Camargo  
Sully Carolina Alvear López  
Leidy Laura Castro Castro  
Pablo Fabián García Martínez  
Camilo Andrés Sandoval Rodríguez  
Ximena del Pilar Romero Sanabria  
Arlen Yangana Palechor

### Asistente de investigación

Gloria Andrea Quiroga Chacón  
Salomé Torres Castro

Bogotá, noviembre de 2023

## Resumen

El documento presenta una lectura detallada de las propuestas realizadas por las comunidades que participaron en el Diálogo Regional Vinculante (DRV) de Pacífico Norte, proceso que fue parte integral de la construcción del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026: *Colombia, Potencia Mundial de la Vida* y cuya información permite realizar nuevos análisis y brindar insumos a los mandatarios locales en la consolidación de políticas públicas y en la priorización de proyectos nacionales, regionales, sectoriales y territoriales.

Las propuestas analizadas se agruparon en 17 categorías de intervención territorial y articuladas con base en las cinco transformaciones que componen el Plan Nacional de Desarrollo (PND). En ese orden de ideas, el documento se presenta en cinco capítulos y se puede entender metodológicamente en tres segmentos: el primero (capítulo 1), sintetiza los aspectos priorizados por la comunidad, presenta una jerarquización de los contenidos en las categorías de intervención territorial y el desarrollo de las principales apuestas. El segundo (capítulos 2 y 3), desarrolla la articulación de las propuestas en las transformaciones del Plan Nacional de Desarrollo y en los sectores de inversión del Gobierno nacional.

El tercer segmento (capítulos 4 y 5) desarrolla un énfasis de lectura especial, en primer lugar, la visión de las comunidades participantes respecto a la Paz Total y; en segundo lugar, la visión de las campesinas y los campesinos en el marco de los Diálogos Regionales Vinculantes. Por último, el documento cierra con las conclusiones del ejercicio analítico.

## Palabras clave

Diálogo Regional Vinculante, planeación, territorio, desarrollo, participación, región, Pacífico Norte.

## Siglas

CIDS : Centro de Investigaciones sobre Dinámica Social

CNRC : Congreso Nacional de la República de Colombia

DNP : Departamento Nacional de Planeación

DRV : Diálogo Regional Vinculante

PDET : Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial

PND : Plan Nacional de Desarrollo

SPT : Subdirección de Planeación Territorial

SisPT : Sistema de Planeación Territorial

UCD : Unidad de Científicos de Datos

UEC : Universidad Externado de Colombia

## Contenido

<b>Resumen .....</b>	<b>5</b>
<b>Palabras clave .....</b>	<b>5</b>
<b>Siglas .....</b>	<b>6</b>
<b>Contenido.....</b>	<b>7</b>
<b>Lista de figuras .....</b>	<b>9</b>
<b>Presentación .....</b>	<b>10</b>
<b>Contexto territorial .....</b>	<b>12</b>
<b>Introducción al Análisis del Diálogo Regional Vinculante Pacífico Norte</b>	<b>13</b>
<b>1. Esto es lo que priorizan las comunidades .....</b>	<b>15</b>
1.1 Cierre de brechas sociales y económicas.....	17
1.2 Vías y transporte.....	18
1.3 Sectores productivos .....	19
1.4 Derechos humanos, paz, defensa y seguridad .....	20
<b>2. Estas son las propuestas por transformación .....</b>	<b>21</b>
2.1 Seguridad Humana y Justicia Social .....	21
2.2 Transformación Productiva, Internacionalización y Acción Climática..	22
2.3 Ordenamiento del Territorio Alrededor del Agua y Justicia Ambiental	23
2.4 Derecho Humano a la Alimentación.....	24
2.5 Convergencia Regional.....	25
<b>3. Estas son las iniciativas que proponen las comunidades.....</b>	<b>27</b>
3.1 Capacidad institucional.....	27
3.2 Aspectos normativos.....	27
3.3 Iniciativas por sectores de inversión .....	28
3.3.1 Agricultura y desarrollo rural.....	29
3.3.2 Ambiente y desarrollo sostenible .....	29
3.3.3 Comercio, industria y turismo .....	29
3.3.4 Cultura .....	30
3.3.5 Educación .....	30
3.3.6 Salud y protección social .....	30
3.3.7 Tecnologías de la información y las comunicaciones .....	31
3.3.8 Transporte .....	31
<b>4. Lo que proponen para la Paz Total.....</b>	<b>32</b>

<b>5. Visión de las campesinas y los campesinos.....</b>	<b>33</b>
<b>6. Conclusiones .....</b>	<b>35</b>
<b>Referencias .....</b>	<b>36</b>



## Lista de figuras

Mapa 1. Contexto territorial de Pacífico Norte.....	12
Figura 1. Nube de palabras sobre lo que priorizan las comunidades.....	15
Figura 2. Ejes priorizados por las comunidades de Pacífico Norte .....	16
Figura 3. Territorios asociados y grupos poblacionales priorizados.....	17
Figura 4. Porcentaje de propuestas, por eje de transformación del PND 2022-2026 .....	21
Figura 5. Priorización en la transformación Seguridad Humana y Justicia Social, por sector de inversión .....	22
Figura 6. Priorización en la transformación productiva, internacionalización y acción climática, por sector de inversión.....	23
Figura 7. Priorización en la transformación Ordenamiento del Territorio Alrededor del Agua y Justicia Ambiental, por sector de inversión..	24
Figura 8. Priorización en la transformación Derecho Humano a la Alimentación, por sector de inversión.....	25
Figura 9. Priorización en la transformación Convergencia Regional, por sector de inversión .....	25
Figura 10. Nube de palabras sobre lo que las comunidades proponen para la paz.....	32
Figura 11. Nube de palabras sobre la visión de las campesinas y los campesinos .....	33

## Presentación

El presente documento hace parte del proceso de investigación “Análisis de los Diálogos Regionales Vinculantes, en perspectiva de las agendas locales de desarrollo”, elaborado de manera conjunta entre el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y la Universidad Externado de Colombia (UEC), que se trazó como propósito el procesamiento, comprensión y análisis de las propuestas generadas por los y las ciudadanos/as que participaron de los espacios de construcción colectiva del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 *Colombia Potencia Mundial de la Vida*.

Este Plan Nacional de Desarrollo puede considerarse como un hito en los procesos de construcción participativa de políticas, pues convocó la voz de más de 250.000 ciudadanos/as quienes, en un ejercicio democrático, contribuyeron con alternativas de propuestas para el desarrollo del país construido desde las regiones.

En el país se desarrollaron cerca de 51 Diálogos Regionales Vinculantes entendidos como escenarios donde todos los y las colombianos/as sin distinción de edad, sexo, género, raza y clase social, participaron de forma activa con el objetivo de construir las bases del Plan Nacional de Desarrollo. Para tal efecto, el país se dividió en 51 regiones, que rompió con la lógica tradicional de procesos de consulta por departamento, pues el país construyó este número de subregiones en función de tres aspectos fundamentales: la importancia del agua, el conflicto armado y el fin de la desigualdad regional (DNP, 2023a).

El informe que aquí se presenta, busca organizar la información generada por las y los ciudadanas/os que participaron del Diálogo Regional Vinculante de Pacífico Nariñense, de tal manera que sirva de insumo para la construcción de los planes de desarrollo municipales y departamentales. Al respecto, es importante aclarar que los resultados presentados en esta investigación, que cuenta con cinco capítulos, corresponden a dos tipos de metodologías. El primero, tercero, cuarto y quinto capítulo corresponden a un análisis cualitativo en el cual se priorizó y desagregó cada una las propuestas de la comunidad de esta subregión.

En lo respectivo al segundo capítulo, la metodología de análisis corresponde a un análisis cuantitativo, que a partir de algoritmos aplicados arrojan el número de propuestas por transformación del PND<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Las cinco transformaciones que componen el *Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, Colombia, Potencia Mundial de la Vida* son: (1) Ordenamiento del Territorio Alrededor del Aguay Justicia Ambiental; (2) Seguridad Humana y Justicia Social; (3)

Por lo tanto, en el primer capítulo se presentan los elementos que han priorizado las comunidades de acuerdo con las categorías de análisis<sup>2</sup>, propias de la metodología de investigación, construidas en función de “ideas fuerza” de las Bases del Plan y el PND. El resultado de esta categorización lo define la lectura de las 107 propuestas y su recurrencia en cada DRV para el análisis cualitativo correspondiente, que determinó, por frecuencia, los cuatro aspectos en los que los participantes enfocan el desarrollo de su territorio.

En el segundo capítulo se organizó la información correspondiente al análisis cuantitativo que realizó la Unidad de Científicos de Datos del DNP a las xx propuestas. Cuyo resultado es un visor que presenta los sectores involucrados por cada una de las cinco transformaciones del PND.

Por su parte, el tercer capítulo otorga un listado priorizado, por sector de inversión, de iniciativas propuestas desde las comunidades para la planeación territorial, a partir del mismo número de registros analizados en el primer capítulo.

Finalmente, los dos últimos capítulos, desde un análisis cualitativo, presentan, por un lado, la visión de las comunidades participantes respecto a la Paz Total y su perspectiva para la construcción de paz, como estrategia de gobierno. Por otro, se desarrollan aspectos que aportan a la construcción de la visión de campesinas y campesinos, basados en el reconocimiento como sujetos de derechos y de especial protección, dado en el Acto Legislativo del 24 de julio de 2023.

---

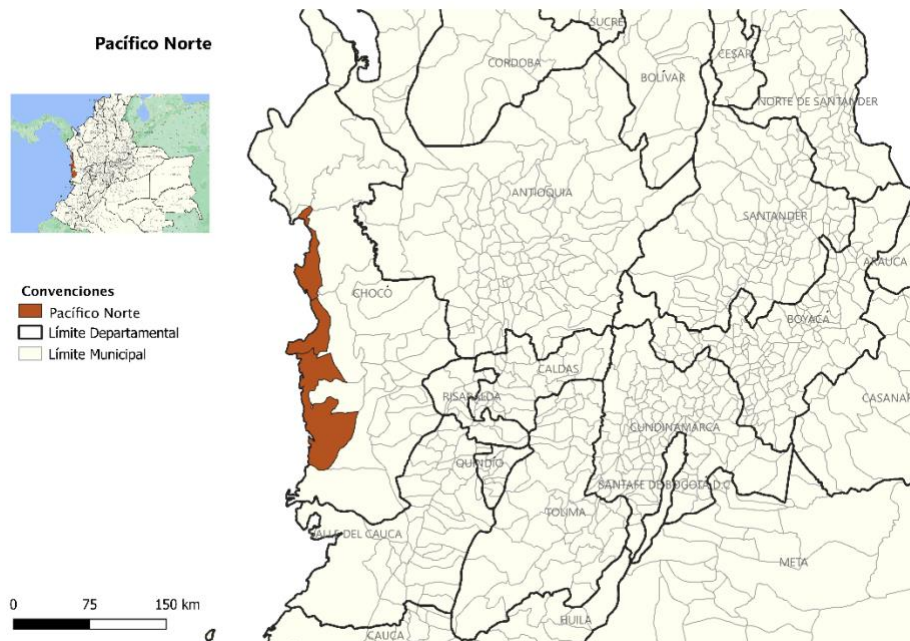
Derecho Humano a la Alimentación; (4) Transformación Productiva, Internacionalización y Acción Climática; (5) Convergencia Regional.

<sup>2</sup> El análisis cualitativo de esta investigación se basó en 17 categorías de las cuales, 14 son principales y 3 transversales. Las principales corresponden a: 1) Acción climática; 2) Cierre de brechas sociales y económicas; 3) DD.HH., paz, defensa y seguridad; 4) Derecho a la alimentación; 5) Determinantes ambientales; 6) Formalización de tierras; 7) Ordenamiento territorial; 8) Participación ciudadana; 9) Sectores productivos; 10) Patrimonio cultural; 11) Protección animal; 12) Paz Total; 13) Campesinos como sujetos de derechos y de especial protección; y, por último, 14) Vías y transporte. Las 3 categorías de análisis transversal corresponden a: 1) Actores poblacionales; 2) Planeación (proyectos territoriales); y, 3) Capacidad institucional.

## Contexto territorial

El Departamento Nacional de Planeación (DNP) definió una zonificación para desarrollar los DRV, en este caso, el Pacífico Norte se encuentra ubicado en el Departamento del Chocó y limita al norte, al sur y al este con el Departamento del Chocó y al oeste con el océano Pacífico como se indica en el mapa 1.

*Mapa 1. Contexto territorial de Pacífico Norte*



Fuente: Elaboración propia, a partir de DNP (2022b).

De esta región priorizada para los DRV hacen parte 3 municipios del departamento del Chocó que son: Bahía Solano, Bajo Baudó, Nuquí.

En el momento de hacer el análisis cualitativo del Diálogo Regional Vinculante se identificaron, entre las propuestas, otros territorios asociados que también forman parte de esta región o específicamente de sus municipios, y que de acuerdo con la relevancia que las comunidades le otorgaron son señalados en este documento: Tribuga, Juradó y Pizarro.

## Introducción al Análisis del Diálogo Regional Vinculante Pacífico Norte

El *Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026: "Colombia, Potencia Mundial de la Vida"*, está inspirado en 89.788 propuestas, resultado de la movilización de cerca de 250.000 personas que participaron en 51 Diálogos Regionales Vinculantes. En estos momentos de transición de gobiernos territoriales, es importante para la Subdirección General de Descentralización y Desarrollo Territorial, retribuir estas intervenciones en herramientas que orienten la promoción de un desarrollo económico, social y ambiental, y faciliten la toma de decisiones que respondan a las prioridades territoriales.

Sentar estas bases, implicó no solo el esfuerzo de la población para movilizarse a los diferentes puntos de encuentro y poder expresar sus opiniones acerca de los proyectos estratégicos, sino que fue "la ciudadanía la que le [dio] jerarquía a los focos de cada transformación<sup>3</sup>" del PND, permitiéndole al Departamento Nacional de Planeación cumplir con dos objetivos fundamentales: el primero, identificar necesidades de cambio y priorizar acciones desde las realidades de los ciudadanos; y, el segundo, fue una oportunidad para validar los desarrollos de las bases conceptuales del Plan (DNP, 2023a).

El PND es, por lo tanto, resultado de una construcción participativa que recoge las voces territoriales desde su propia escala, ámbito y costumbres. Estos diálogos inscritos bajo la normativa vigente ofrecieron la oportunidad, a la comunidad del Pacífico Norte de interactuar directamente con los servidores públicos del orden nacional y a estos les permitió reconocer las dinámicas territoriales y la importancia de una conversación a partir de experiencias y conocimientos.

Por ello, dentro de la estrategia *Juntos por el Territorio*, la Dirección de Ordenamiento y Desarrollo Territorial (DODT), en un proceso de colaboración técnica entre el DNP y la Universidad Externado de Colombia, diseñó una metodología para el análisis cualitativo de estos DRV, de tal manera que este diálogo social se convierta en un insumo para que los nuevos gobiernos locales concreten la planeación territorial desde la etapa de caracterización y diagnóstico de sus nuevos Planes de Desarrollo Territorial.

<sup>3</sup> Jorge Iván González Borrero, director general del Departamento Nacional de Planeación, en *Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, Colombia, Potencia Mundial de la Vida* (DNP, 2023b).

Técnica y metodológicamente se considera que el ejercicio aquí desarrollado es una forma de retribución al esfuerzo llevado a cabo por los territorios; las regiones que se han organizado y los ciudadanos que han acudido de forma desinteresada a la construcción de un plan que fortalece los procesos democráticos y que se caracteriza por una priorización de “abajo hacia arriba”; es decir, un proceso que se construyó desde las bases de la sociedad y que ahora devuelve la información como insumo para la construcción de planes locales de desarrollo, en otras palabras, que invierte el sentido de la relación y desde el nivel central le devuelve organizada y jerarquizada la información a los territorios.

En un primer momento se identifica, a través de un análisis cualitativo, la perspectiva que tienen las comunidades de su territorio, a partir de la lectura de las **107 propuestas** recibidas en el DRV, allí se analizan **17 categorías** de intervención territorial, de acuerdo con la metodología.

En un segundo apartado se identifican con base en criterios cuantitativos, los resultados de las 107 propuestas por cada uno de los ejes de transformación<sup>4</sup> y su relación con los principales sectores de inversión. Se hace mediante una herramienta diseñada por la Unidad de Científicos de Datos (UCD) del DNP.

Como complemento al análisis cualitativo, resultado de la lectura de las propuestas de la comunidad del Pacífico Norte se relacionan de manera puntual las iniciativas identificadas como respuesta a sus necesidades en esta zona del país.

Finalmente, se desarrolla un énfasis de lectura especial, en primer lugar, la visión de las comunidades participantes respecto a la Paz Total y, en segundo lugar, la visión de las campesinas y los campesinos. El documento cierra con las conclusiones del ejercicio analítico.

<sup>4</sup> Las cinco transformaciones que componen el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, *Colombia, Potencia Mundial de la Vida* son: (1) Ordenamiento del Territorio Alrededor del Agua y Justicia Ambiental, (2) Seguridad Humana y Justicia Social, (3) Derecho Humano a la Alimentación, (4) Transformación Productiva, Internacionalización y Acción Climática, (5) Convergencia Regional.



## 1. Esto es lo que priorizan las comunidades

Este ejercicio comprende el análisis cualitativo del diálogo diverso que se dio en la zona del Pacífico Norte, basado en las propuestas presentadas por la comunidad, puesto que sus ideas y diario vivir facilitan la comprensión, desde y para el territorio, sobre las dinámicas económicas, sociales, culturales e institucionales. En primer plano, se encuentra la interacción de diferentes sectores desde otra perspectiva y proyecta intervenciones específicas que podrían incluirse en la etapa de caracterización y diagnóstico de los nuevos planes de desarrollo territorial.

Una vez leídas las 107 propuestas de la población del Pacífico Norte, las apuestas que hacen sus habitantes incluyen de temas como: el cierre de brechas sociales y económicas entre la zona rural y urbana, como con el resto del país. Esto a través de garantizar el mejoramiento de la infraestructura vial, el fortalecimiento de la cultura, de poder garantizar el acceso al servicio de salud, tanto en zona rural como urbana, en poder apoyar el desarrollo de proyectos productivos para que los campesinos/as produzcan el campo de acuerdo con las necesidades de la región, entre otros, como se muestra en la figura 1.

Respecto a las demás propuestas, esta proporción muestra una tendencia sustantiva de la participación y del interés de los participantes.

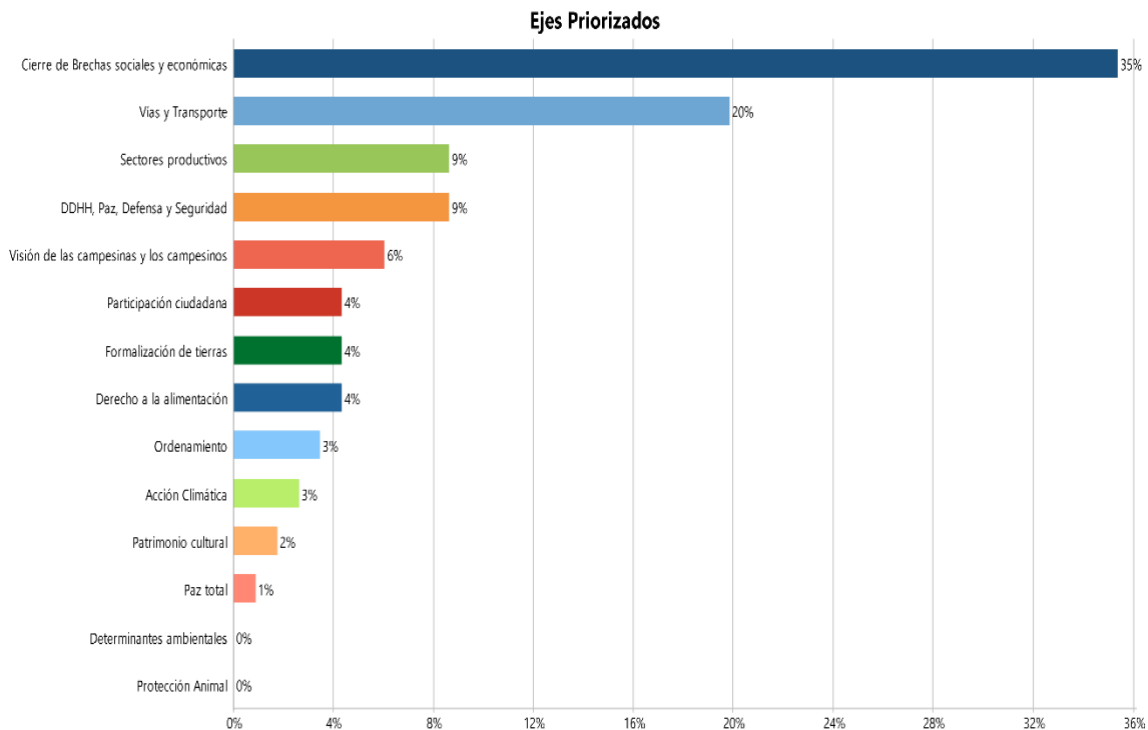
**Figura 1. Nube de palabras sobre lo que priorizan las comunidades**



Fuente: elaboración propia, a partir de propuestas del DRV Subregión Pacífico Norte, (DNP, 2022a).

De acuerdo con las 17 categorías de análisis, la comunidad dialogó en el Pacífico Norte a partir de 4 ejes, cuyo orden de importancia es (1) cierre de brechas sociales y económicas; (2) vías y transporte; (3) sectores productivos y (4) Derechos humanos, paz, defensa y seguridad; como lo indica el gráfico de barras en la figura 2.

*Figura 2. Ejes priorizados por las comunidades de Pacífico Norte*



Fuente: elaboración propia, a partir de propuestas del DRV Pacífico Norte, (DNP, 2022a).

Estos ejes se concentran geográficamente en Nuquí, Bahía Solano y Juradó y giran en torno a la población<sup>5</sup> indígena, mujeres y jóvenes entre otras (figura 3). Las propuestas de la comunidad se presentan en el tercer capítulo de este documento. En ese sentido, lo que expresa la figura 3 es, en primer lugar, una noción de región, y, en segundo lugar, una noción de integración regional y nacional desde la perspectiva de sus municipios y su diversidad poblacional en los territorios asociados.

5. En enfoque poblacional identificado por los habitantes del Pacífico Norte para la implementación de políticas sociales o económicas está dirigido en los siguientes grupos poblacionales relacionados en las propuestas del DRV del Pacífico Norte. indígenas (26 %), mujeres (26 %), jóvenes (23 %), afrodescendientes, negros, raizales, palenqueros y Rrom (14 %), niños, niñas y adolescentes (7 %), personas con capacidades diversas (2 %), líderes sociales (2 %).



Figura 3. Territorios asociados y grupos poblacionales priorizados



Fuente: elaboración propia, a partir de propuestas del DRV Subregión Pacífico Norte, (DNP, 2022a).

### 1.1 Cierre de brechas sociales y económicas

Las propuestas de las comunidades en el DRV de Pacífico Norte se refieren al cierre de brechas sociales y económicas, donde toman importancia como subcategorías, salud con el 37 %; educación con el 34 % y empleo con el 15 %.

Así, para salud se priorizaron propuestas orientadas al mejoramiento de la infraestructura y dotación de los hospitales con los que se cuenta actualmente en la subregión, pero, además, que se pueda construir hospitales de mayor complejidad y que brinden una atención de nivel II y nivel III, que llegan también a las zonas alejadas y rurales con los centros de salud dotados para brindar la atención primaria que se requiere en estas zonas, algunas de estas propuestas son (*Diálogo Regional Vinculante Pacífico Norte, propuesta No. P30, P107, P75*):

- Mejorar y dotar la infraestructura en los municipios de Bahía Solano, Nuquí y Pizarro.
- Construir el Hospital de tercer nivel para la región pacífica chocoana.
- Construir y dotar puestos de salud a los resguardos indígenas y suministrar el recurso humano del Pacífico Norte.
- Ampliar cobertura en salud, asistencia hospitalaria a segundo nivel.
- Construir infraestructura, dotar equipos tecnológicos para exámenes y talento humano (médicos de planta y enfermeros).

Continuando, de esta forma se priorizan propuestas encaminadas al fortalecimiento integral de la educación, desde el nombramiento de sus docentes de acuerdo con los perfiles requeridos en las sedes educativas, las garantías del transporte escolar y el PAE, como de la construcción y adecuación de la infraestructura, que brinde a toda la comunidad educativa una educación de calidad. Además, de la construcción y adecuación de la Universidad pública y entidades de formación técnica y tecnológica como el SENA, que permita a los jóvenes de la región tener alternativas de formación para educación superior. Algunas de estas propuestas son (*Diálogo Regional Vinculante Pacífico Norte, propuestas P17, P40, P59*):

- Fortalecer la educación media técnica articulada con el SENA, universidades y otras.
- Garantizar el transporte escolar a todos los estudiantes.
- Construir escuelas dignas y accesibles, construir un centro de educación superior y centros de salud.
- Construir y dotar una universidad técnica, tecnológica o profesional/ SENA que dicte programas de acuerdo con las necesidades de la región.

Desde la subcategoría de empleo, se cuenta con propuestas encaminadas a la generación de oportunidades de empleo para los jóvenes empezando por las entidades como alcaldías y gobernaciones, donde se tenga esa cuota de participación juvenil y el fortalecimiento de las redes de empleo para la mujer.

## 1.2 Vías y transporte

El segundo eje priorizado en Pacífico Norte es el de vías y transporte como un aspecto importante para el desarrollo, donde se encuentran propuestas que van direccionadas a cerrar brechas que se tienen entre las regionales rurales y urbanas, poder contar con vías terrestres en condiciones dignas y poder construir nuevas vías, garantizando la conectividad terrestre de las comunidades, como son Nuquí y Tribuga, Nuquí y Bahía Solano.

Además de la inversión en los aeropuertos e incluir vías férreas, todo esto permitirá a la comunidad contar con mayor oferta para poder transportarse en el territorio y poder ser más competitivos como una región con un gran potencial turístico. Algunas de estas propuestas son (*Diálogo Regional Vinculante Pacífico Norte, propuesta No. P42, P27, P6, P87*):

- Ampliar los aeropuertos para tener tarifas razonables en el transporte aéreo y ser competitivos a nivel turístico, de manera que se haga mucho más atractivo para los visitantes (cobros de tiquetes diferenciales para nativos de la región).
- Cerrar brecha de conectividad aérea mediante ampliación de aeropuerto.
- Generar mayor oferta de transporte aéreos terrestres y fluviales.
- Invertir en infraestructura vial, marítima, embarcadero turístico, entre otras.

### 1.3 Sectores productivos

El 9 % de las propuestas de las comunidades del Pacífico Norte están relacionadas con sectores productivos, pues es importante resaltar que esta subregión tiene un gran potencial turístico y es una fuente del desarrollo económico para sus comunidades, es por eso que el turismo toma un protagonismo como uno de los sectores productivos que se deben impulsar y fortalecer a través de la inversión en la infraestructura vial al servicio del turismo, como de la infraestructura hotelera y de promoción de esta subregión en el ámbito nacional e internacional. Es necesario que el país pueda conocer del gran potencial turístico que tiene esta región y que, así mismo, se puedan garantizar las condiciones para que los turistas de todo el mundo puedan disfrutar de sus atractivos, lo cual va a potenciar el desarrollo económico. Algunas de estas propuestas son (*Diálogo Regional Vinculante Pacífico Norte, propuesta P52, P58, P87*):

- Construir infraestructura que permita el desarrollo turístico de la región.
- Fortalecer posadas turísticas (infraestructura hotelera, promoción nacional e internacional del destino, capacitación).
- Invertir en infraestructura vial, marítima, embarcadero turístico, entre otras.

También, se encuentran las propuestas orientadas al fortalecimiento de los emprendimientos como otro sector productivo, donde se encuentran propuestas que van enfocados a apoyar a las comunidades emprendedoras, para que a través de la organización se pueda contar con la comercialización de artesanías de las comunidades indígenas y, de igual manera, brindar el apoyo a los jóvenes que desean emprender sus negocios propios.

## 1.4 Derechos humanos, paz, defensa y seguridad

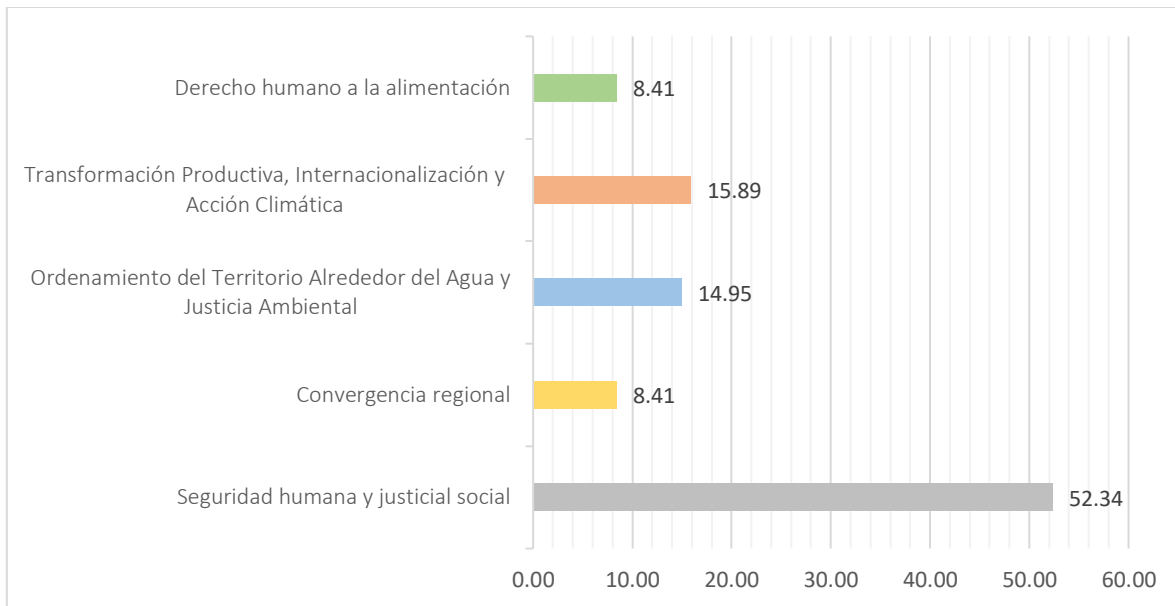
El cuarto eje priorizado por las comunidades del Pacífico Norte es el de derechos humanos, paz, defensa y seguridad, donde las propuestas están direccionadas a garantizar la seguridad de la comunidad del Pacífico Norte y de la construcción de paz a través del diálogo con los grupos armados, el control del microtráfico y la materialización de los acuerdos del paro cívico del departamento del Chocó. Además, es importante para este territorio, que las guardias indígenas puedan contar con el apoyo, para el fortalecimiento en su organización y estructura, que permita también contribuir a la seguridad del Pacífico Norte.

## 2. Estas son las propuestas por transformación

Como se muestra en la figura 4, en esta segunda parte, se presentan 107 propuestas locales para cada una de las transformaciones, a partir de un análisis cuantitativo dado por el visor de resultados (DNP, 2022), las cuales corresponden a:

1. Seguridad Humana y Justicia Social (52,34 %).
2. Transformación Productiva, Internacionalización y Acción Climática (15,89 %).
3. Ordenamiento del Territorio Alrededor del Agua y Justicia Ambiental (14,95 %).
4. Derecho Humano a la Alimentación. (8,41 %).
5. Convergencia Regional (8,41 %).

*Figura 4. Porcentaje de propuestas, por eje de transformación del PND 2022-2026*



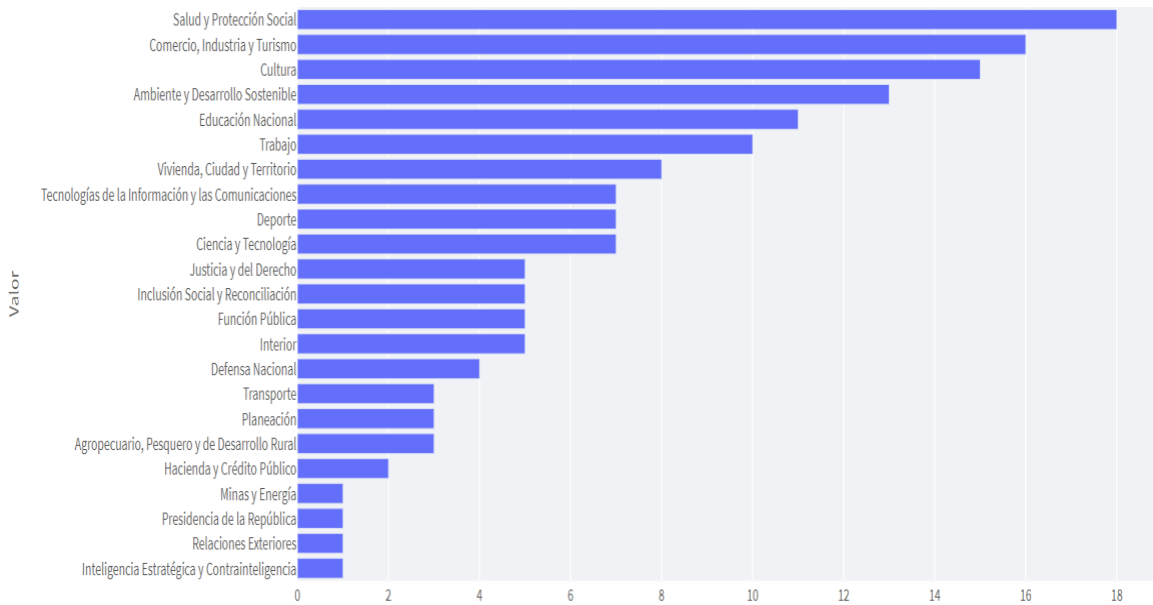
Fuente: DNP - Unidad de Científicos de Datos (2022).

### 2.1 Seguridad Humana y Justicia Social

Se identifican 56 propuestas en la transformación Seguridad Humana y Justicia Social, donde la comunidad las relaciona con los siguientes 5 sectores: salud y protección social, comercio industria y turismo, cultura, ambiente y desarrollo

sostenible y educación nacional, principalmente, como se indica en la figura 5. Esta transformación dentro del PND comprende la política social para la adaptación y mitigación del riesgo, que integra la protección de la vida con la seguridad jurídica e institucional, así como la seguridad económica y social.

*Figura 5. Priorización en la transformación Seguridad Humana y Justicia Social, por sector de inversión*



Fuente: DNP - Unidad de Científicos de Datos (2022).

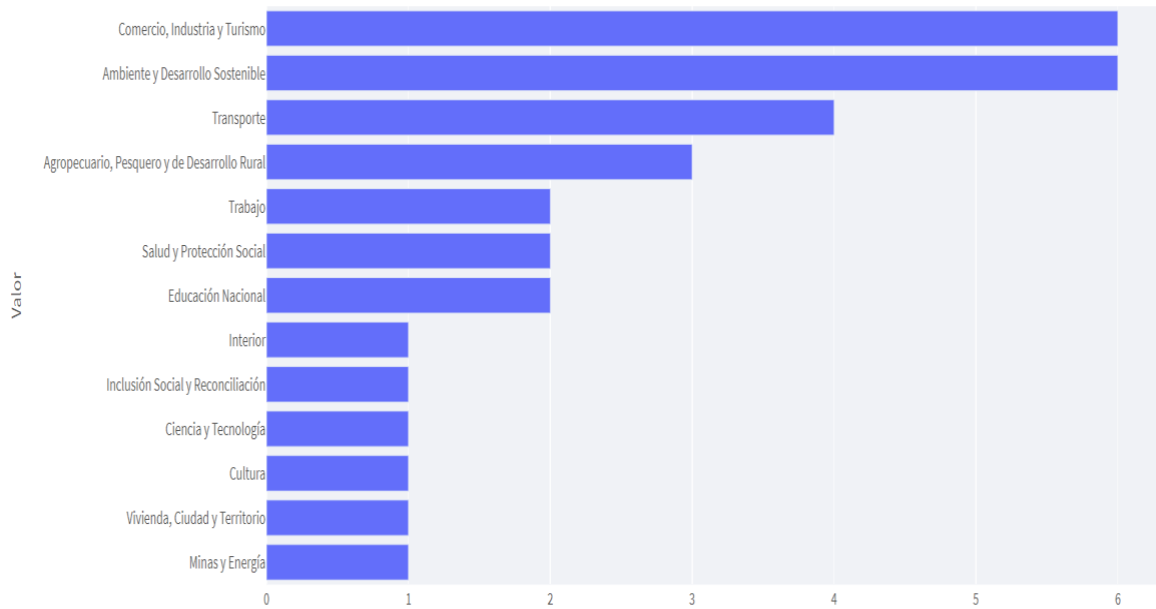
Esta transformación parte de un conjunto de habilitadores estructurales como un sistema de protección social universal y adaptativo; una infraestructura física y digital para la vida y el buen vivir; la justicia como bien y servicio que asegure tanto la universalidad como la primacía de un conjunto de derechos y libertades fundamentales; y la seguridad y defensa integral de los territorios, las comunidades y las poblaciones. Estos habilitadores estructurales brindan las condiciones para la superación de las privaciones y la expansión de las capacidades en medio de la diversidad y la pluralidad (DNP, 2023b).

## 2.2 Transformación Productiva, Internacionalización y Acción Climática

Se identifican 17 propuestas en la transformación productiva, internacionalización y acción climática, donde la comunidad las relaciona con los siguientes cinco sectores: comercio, industria y turismo, ambiente y desarrollo

sostenible, transporte, agropecuario, pesquero y de desarrollo rural y trabajo, principalmente, como muestra la figura 6.

*Figura 6. Priorización en la Transformación Productiva, Internacionalización y Acción Climática, por sector de inversión*



Fuente: DNP - Unidad de Científicos de Datos (2022).

El PND apunta a la diversificación de las actividades productivas que aprovechen el capital natural y profundicen en el uso de energías limpias, que sean intensivas en conocimiento e innovación, que respeten y garanticen los derechos humanos, y que aporten a la construcción de la resiliencia ante los choques climáticos.

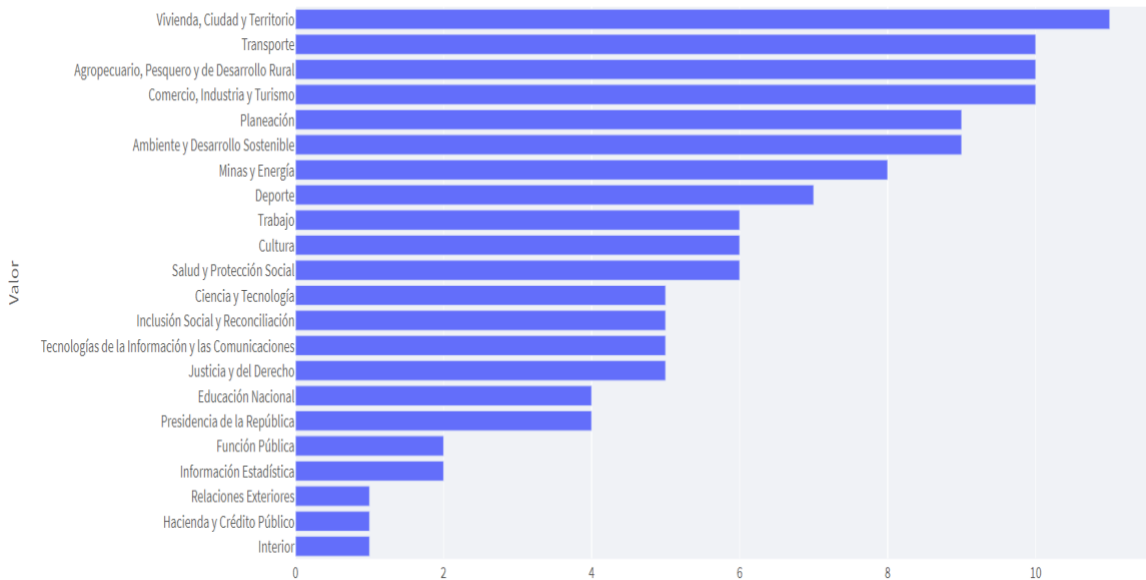
Con ello, se espera una productividad que propicie el desarrollo sostenible y la competitividad del país, aumentando la riqueza al tiempo que es incluyente, dejando atrás de manera progresiva la dependencia de actividades extractivas y dando paso a una economía reindustrializada con nuevos sectores soportados en las potencialidades territoriales en armonía con la naturaleza (DNP, 2023b).

### 2.3 Ordenamiento del Territorio Alrededor del Agua y Justicia Ambiental

La comunidad del Pacífico Norte identifica 16 propuestas en la transformación de Ordenamiento del Territorio Alrededor del Agua y Justicia Ambiental, que relaciona con los siguientes sectores: vivienda, ciudad y territorio, transporte,

agropecuario, pesquero y de desarrollo rural, comercio, industria y turismo y planeación, principalmente, como señala la figura 7.

*Figura 7. Priorización en la transformación Ordenamiento del Territorio Alrededor del Agua y Justicia Ambiental, por sector de inversión*



Fuente: DNP - Unidad de Científicos de Datos (2022).

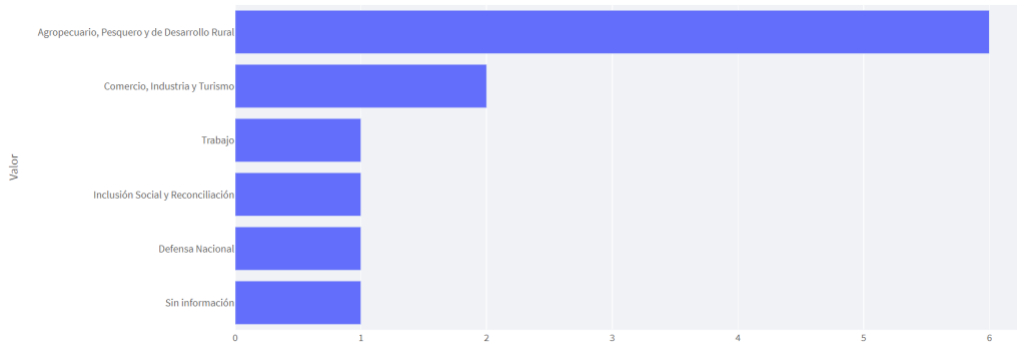
El PND busca un cambio en la planificación del ordenamiento y de su desarrollo donde, por medio de un enfoque funcional del ordenamiento, sean objetivos centrales la protección de los determinantes ambientales y de las áreas de especial interés para garantizar el derecho a la alimentación, de forma tal que orienten procesos de planificación territorial participativo, en los que sean escuchadas e incorporadas las voces de quienes habitan los territorios (DNP, 2023b).

## 2.4 Derecho Humano a la Alimentación

Se identifican 9 propuestas en la transformación Derecho Humano a la Alimentación, que la comunidad relaciona con los siguientes cinco sectores: agropecuario, pesquero y de desarrollo rural, comercio, industria y turismo, trabajo, inclusión social y reconciliación y defensa nacional, principalmente, como muestra la figura 8.



*Figura 8. Priorización en la transformación Derecho Humano a la Alimentación, por sector de inversión*



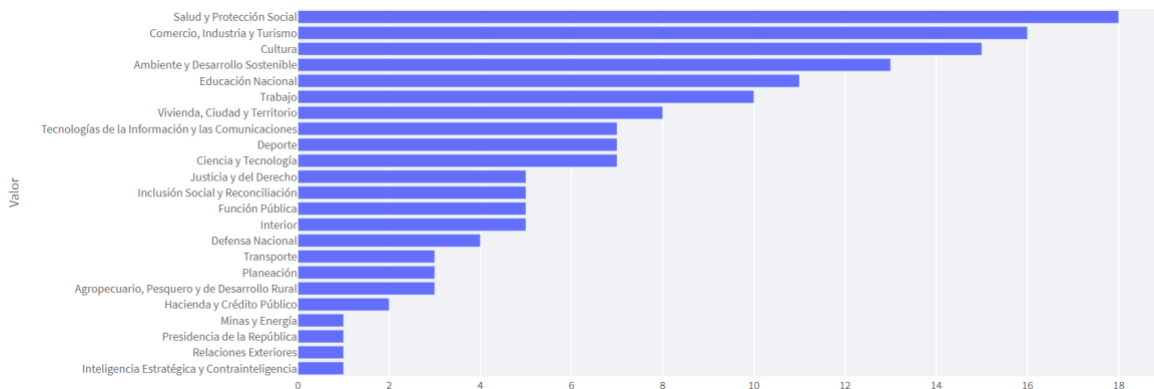
Fuente: DNP - Unidad de Científicos de Datos (2022).

El PND concibe el acceso a una alimentación adecuada en todo momento. Este principio se desarrolla a través de tres pilares principales: disponibilidad, acceso y adecuación de alimentos. En este contexto se establecen las bases para que progresivamente se logre la soberanía alimentaria y para que todas las personas tengan una alimentación adecuada y saludable, que reconozca las dietas y gastronomías locales y que les permita tener una vida activa y sana (DNP, 2023b).

## 2.5 Convergencia Regional

En la transformación de Convergencia Regional se identifican 9 propuestas, que la comunidad relaciona con los siguientes cinco sectores: salud y protección social, comercio, industria y turismo, cultura, ambiente y desarrollo sostenible, educación nacional, principalmente, como muestra la figura 9.

*Figura 9. Priorización en la transformación Convergencia Regional, por sector de inversión*



Fuente: DNP - Unidad de Científicos de Datos (2022).

En el PND se define la Convergencia Regional como un proceso de reducción de brechas sociales y económicas entre hogares y regiones en el país, que se logra al garantizar un acceso adecuado a oportunidades, bienes y servicios. Para asegurar esta convergencia es necesario fortalecer los vínculos intra e interregionales, al mismo tiempo que aumentar la productividad, la competitividad y la innovación en los territorios.

Así mismo, se requiere transformar las instituciones y la gestión de lo público, poniendo al ciudadano en el centro de su accionar y construyendo un relacionamiento estrecho, mediado por la confianza entre las comunidades y entre estas y las instituciones, con el fin de responder de manera acertada a sus necesidades y atender debidamente sus expectativas a partir de marcos regulatorios consistentes (DNP, 2023b).

### 3. Estas son las iniciativas que proponen las comunidades

Producto del diálogo que se dio con la comunidad de Pacífico Norte y en un proceso de retroalimentación, se presenta a continuación la relación de las iniciativas, identificados por los participantes en el DRV, como parte de las soluciones a sus necesidades. Este compilado identifica las prioridades de la población en diferentes sectores de inversión, con el propósito de facilitar a los mandatarios un análisis de las políticas económicas o sociales a implementar en su territorio. Se respetó el lenguaje utilizado por las comunidades con la intención de mantener la esencia y el enfoque de las propuestas, por lo que se encontrarán iniciativas con objetivos similares. Las siglas o abreviaturas son propias de la zona.

La gestión del desarrollo de la región inicia por incluir estas propuestas en la agenda pública, con base en los requerimientos y necesidades expresadas que les permitirían obtener mejores condiciones de vida y garantías de desarrollo social. Sin embargo, para que estas propuestas puedan gestionarse y ejecutarse como proyectos de inversión, debe analizarse la capacidad institucional que favorezca presupuestar las intervenciones para cubrir las necesidades expresadas.

#### 3.1 Capacidad institucional

La capacidad institucional inicia desde las gestiones adelantadas desde el nivel nacional, en primera instancia poder impulsar proyectos estratégicos de gran impacto, que lleven a esta subregión a ser una zona económica especial, que a través de la inversión social y de gran infraestructura, impulse el potencial geográfico y turístico y que además desde la nación se pueda realizar un ejercicio de veeduría especial a las inversiones que se realicen en esta subregión y contar con políticas públicas claras para la potencialización de proyectos productivos y de desarrollo económico.

#### 3.2 Aspectos normativos

En Pacífico Norte los aspectos normativos expresados son los siguientes:

- Actualizar y construir los planes de vida de las comunidades indígenas.
- Crear la Regional AUNAP en el Litoral Pacífico Norte con sede en Nuquí.
- Cumplir las políticas públicas con enfoque diferencial.

- Velar en conjunto con el ICBF, como garante de los derechos de los niños, porque la Ley 1804 de 2016 se ejecute de la mejor manera tanto por los entes administrativos, como por los operadores prestadores de servicios, quienes están en la obligación de garantizar la formación y seguridad de niñas y niños.
- Establecer políticas públicas puntuales.
- Generar espacios de formación cultural en las instituciones educativas a partir de la primera infancia, que sean acordes a las necesidades expresiones culturales del territorio y en reconocimiento de la etnoeducación como lo expresan la Ley 70.
- Generar políticas para el fortalecimiento de proyectos productivos agrícolas en beneficio de la mujer.
- Promover una ley de extensión tributaria que permita el asentamiento de empresas productoras y transformadoras que generen valor agregado y empleo.
- Materializar los acuerdos del paro cívico del Chocó.
- Modificar la Ley 13 de pesca de 1990 con base en la convergencia social regional que atienda la particularidad regional y poblacional.
- Planear el desarrollo económico regional.
- Promover una política que asegure un porcentaje de tenencia de tierras a mujeres afro y grupos étnicos.
- Impulsar políticas de desarrollo económicos comunitarios.
- Fomentar políticas públicas facilitadores en los procesos para la reivindicación del pueblo afro del Pacífico Norte.
- Elaborar desde el Gobierno Nacional una política o modelo de generación de residuos sólidos para los territorios con máquinas compactadoras y trituradoras de plástico, así como transformadoras de vidrio.
- Reglamentar y desarrollar la Ley 70.
- Definir una política pesquera que tenga en cuenta las particularidades de los habitantes y el potencial del recurso pesquero de la región.

### 3.3 Iniciativas por sectores de inversión

El segundo nivel de análisis hace hincapié en las iniciativas identificadas y asociados a los diferentes sectores de inversión por parte de la comunidad. La metodología planteada clasifica estas propuestas por sector de inversión: agricultura y desarrollo rural, ambiente y desarrollo sostenible, comercio, industria y turismo; cultura, educación, salud y protección social, tecnologías de

la información y las telecomunicaciones, y transporte los cuales se presentan a continuación.

### 3.3.1 Agricultura y desarrollo rural

- Crear la Regional AUNAP en el Litoral Pacífico Norte con sede en Nuquí.
- Impulsar el cultivo de otros productos agrícolas diferentes al monocultivo de caña de azúcar como algodón, soya, sorgo, maíz, frutales, hortalizas.
- Reorganizar el comercio.
- Impulsar la economía solidaria y organizar clúster para la agroindustria, el turismo y comercio.
- Generar una política pesquera que tenga en cuenta las particularidades de los habitantes y el potencial del recurso pesquero de la región.

### 3.3.2 Ambiente y desarrollo sostenible

- Construir y mejorar la infraestructura de saneamiento básico, incluyendo el manejo de residuos sólidos
- Fortalecer y capacitar en instalación de redes de residuos sólidos.
- Elaborar una investigación y estudios para garantizar un turismo sostenible y entender los efectos nocivos de esta actividad, generando educación tanto del personal en la región como de los visitantes.
- Fortalecer la certificación en ecoturismo y revisión por parte del Gobierno que garantice el cumplimiento de parámetros ambientales en el gremio hotelero, con especial atención a la generación de residuos (seguir el fortalecimiento a través de la plataforma de negocios verdes).
- Garantizar que los municipios de la región Pacífico cuenten con rellenos sanitarios y plantas de tratamiento de residuos sólidos para fomentar la economía sostenible (infraestructura vial, seguridad alimentaria y promover el turismo).
- Mejorar el manejo de residuos sólidos de la región, de los municipios, de los corregimientos y de las escuelas a partir de un cambio cultural y de la infraestructura para generar procesos de transformación productiva (apenas hay dos licencias ambientales relacionadas con este tema).
- Construir y mejorar el relleno sanitario para los municipios de Nuquí, Bahía Solano, Pizarro y Juradó.

### 3.3.3 Comercio, industria y turismo

- Elaborar un modelo competitivo de desarrollo sostenible a partir del turismo para la región Pacífico, en el que no se afecte el ambiente y se

cumpla con estándares sociales y económicos para ofrecer un buen servicio.

- Establecer la zona económica especial Nuquí, que permita desarrollo de infraestructura, social, saludo, conectividad multinodal, desarrollo de fibra óptica.

### 3.3.4 Cultura

- Construir y dotar espacios culturales y de esparcimiento. Promover iniciativas de programas culturales que permitan el sano esparcimiento de los niños, niñas, jóvenes, adultos de la región.
- Construir y fortalecer la infraestructura de escenarios culturales y crear escuelas de formación cultural.
- Crear semilleros de danza, música, medicina tradicional, gastronomía, juegos tradicionales en los corregimientos y zonas rurales apartadas.
- Generar espacios de formación a líderes y grupos culturales que les permitan conocer sobre distintos procesos organizativos, para consolidar una agremiación de toda la zona que reconozca y valide las distintas expresiones de música, canto, bailes, rituales, creencias propias de las comunidades indígenas y afro, entre esos el reconocimiento del Tamborito como patrimonio cultural del Pacífico Norte.
- Fomentar infraestructuras acordes a las necesidades del territorio que permitan el máximo desarrollo de expresiones culturales (casas culturales, casetas culturales, casetas, bohíos, centros de memoria histórica, bibliotecas y ludotecas).
- Crear programas de innovación y creatividad para fortalecer la cultura como un factor de desarrollo económico.

### 3.3.5 Educación

- Construir una planta física universitaria en cada uno de los municipios de la Subregión.
- Construir y dotar una universidad técnica, tecnología o profesional/SENA que dicte programas de acuerdo con las necesidades de la región.

### 3.3.6 Salud y protección social

- Ampliar, mejorar y dotar la infraestructura en los municipios de Bahía Solano, Nuquí y Pizarro. Construir el hospital de tercer nivel para la región Pacífica chocoana.
- Construir el hospital de primer nivel, y dotar con personal humano y tecnológico.

- Construir un hospital de tercer nivel dotado para atención con inversión económica, donde haya profesionales idóneos y se fortalezcan los saberes ancestrales afros e indígenas.
- Construir y dotar con recursos humanos y tecnológicos de un hospital con enfoque de género y étnico.
- Construir y dotar de puestos de salud a los resguardos indígenas y respectivo recurso humano del Pacífico Norte.
- Mejorar la infraestructura hospitalaria, construir el hospital regional.
- Mejorar la red de salud de hospitales de segundo nivel del Pacífico Norte con apoyo integral de telemedicina.
- Crear la unidad de salud mental y rehabilitación para la Región Pacífica.

### 3.3.7 Tecnologías de la información y las comunicaciones

- Construir infraestructura con tecnología que permita al acceso de comunicación telefónica e internet para el Pacífico Norte.
- Establecer la zona económica especial Nuquí, que permita desarrollo de infraestructura, social, saludo, conectividad multinogal, desarrollo de fibra óptica.
- Implementar el sistema de conectividad que contenga un nodo de alta velocidad de fibra óptica en las cabeceras de Nuquí, Bahía Solano, Pizarro y Juradó.
- Crear el plan integral de conectividad para el Pacífico Norte: consiste en la implementación de conectividad vía redes móviles, microenlaces de microondas para todos los municipios del Pacífico Norte: de Nuquí, Bahía Solano, Pizarro y Juradó.

### 3.3.8 Transporte

- Cerrar brecha de conectividad aérea mediante ampliación del aeropuerto.
- Cerrar brechas de acceso mediante carretera o vía de Nuquí y Tribuga.
- Mejorar la conectividad terrestre (Ánimas Nuquí-Nuquí Bahía Solano).
- Destapar las bocanas de los ríos, Atrato, San Juan y Baudó.
- Pavimentar las vías Ánimas Nuquí.

#### 4. Lo que proponen para la Paz Total

Estos aportes de la comunidad (figura 10) tienen como propósito contribuir a la construcción de la paz, desde sus perspectivas, relacionados con el proceso de implementación de la Paz Total como estrategia de gobierno, cuyo antecedente está determinado por el Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera en nuestro país del 24 de noviembre de 2016.

*Figura 10. Nube de palabras sobre lo que las comunidades proponen para la paz*



Fuente: elaboración propia, a partir de propuestas del DRV Subregión Pacífico Norte, (DNP, 2022a).

Las comunidades del Pacífico Norte en el marco de este Diálogo Regional Vinculante en torno a la construcción de paz, parten del diálogo como pilar estratégico del Gobierno Nacional, para poder acercarse a las comunidades y a los grupos armados que han hecho presencia en este territorio. Estas propuestas van encaminadas para que a través del diálogo se pueda dar cumplimiento al acuerdo establecido con la comunidad del departamento del Chocó (donde se encuentra ubicada esta subregión) en marco de los acuerdos del paro cívico de este departamento. De igual manera, es importante que se continúen los diálogos con los diferentes grupos al margen de la ley, en busca de la construcción de paz para las comunidades. Algunas de las propuestas son (*Diálogo Regional Vinculante Pacífico Norte, propuesta P27, P55*):

- Materializar los acuerdos del paro cívicos del Chocó.
- Dialogar con los grupos armados.





Por otro lado, y no menos importante, los y las campesinas, proponen mejorar la calidad del servicio de salud que reciben, donde se pueda mejorar la infraestructura de los puestos de salud en las zonas rurales y que se pueda acceder a un nivel de mayor complejidad.

De igual manera, es importante el desarrollo del sector agropecuario, donde el Gobierno pueda apoyar e incentivar a los campesinos para que puedan continuar produciendo las tierras, y que tengan propiedad sobre estas, para que, de esta manera el campesino pueda trabajar y producir el campo desde sus conocimientos ancestrales.

Algunas de estas propuestas son (*Diálogo Regional Vinculante Pacífico Norte, propuesta P101, P74, P82*):

- Mejorar las vías terciarias con conectividad entre las diferentes veredas del municipio.
- Control del microtráfico.
- Fortalecer los puestos de salud en poblaciones rurales (negros, indígenas, mestizos) y dotarlos con personal e insumos para atención de emergencias y primeros auxilios.
- Apoyar mediante incentivos económicos (acceso crediticio) la siembra de productos alimenticios. Impulsar y retomar la siembra como arroz, maíz, cacao, coco, entre otros, a través de sensibilización.

## 6. Conclusiones

Como conclusión del ejercicio analítico de los Diálogos Regionales Vinculantes con las comunidades del Pacífico Norte se obtuvieron aspectos centrales como:

- La salud se convierte en una de sus principales necesidades para poder cerrar las brechas sociales y económicas, por lo que se priorizaron propuestas orientadas al mejoramiento de la infraestructura y dotación de los hospitales con los que se cuenta actualmente en la subregión; además, que se pueda construir hospitales de mayor complejidad y que brinden una atención de nivel II y nivel III, que llegue también a las zonas alejadas y rurales con los centros de salud dotados para brindar la atención primaria que se requiere en estas zonas.
- El tema de vías y transporte es visto por esta subregión como un aspecto importante para el desarrollo, sobre el cual se encuentran propuestas que van direccionadas a cerrar brechas rurales y urbanas, poder contar con vías terrestres en condiciones dignas y poder construir nuevas vías garantiza la conectividad terrestre de las comunidades, como Nuquí y Tribuga, Nuquí y Bahía Solano. De igual manera, se prioriza la inversión en los aeropuertos y las vías férreas que permitan interconectar las comunidades.
- El Pacífico Norte, tiene un gran potencial turístico y es una fuente del desarrollo económico para sus comunidades; por ello, el turismo toma un protagonismo como uno de los sectores productivos que se deben impulsar y fortalecer a través de la inversión en la infraestructura vial al servicio del turismo, como de la infraestructura hotelera y de promoción de la subregión en el ámbito nacional e internacional.

## Referencias

Congreso Nacional de la República de Colombia. (2023, 19 de mayo). *Ley 2294 de 2023, Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026: Colombia, Potencia, Mundial de la Vida*. Diario Oficial 52400. <https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/30046580>

Departamento Nacional de Planeación. (2022a). *Propuestas por Diálogo Regional Vinculante* [Bases de datos en Excel].

Departamento Nacional de Planeación. (2022b). *Regionalización de los Diálogos Regionales Vinculantes* [Bases de datos en Excel].

Departamento Nacional de Planeación - Unidad de Científicos de Datos. (2022). *Análisis de los Diálogos Regionales Vinculantes. PND 2022-2026*. [En el dominio público] <http://vdatascience2.southcentralus.cloudapp.azure.com:8075/>

Departamento Nacional de Planeación (2023a). Bases del *Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026: Colombia, Potencia Mundial de la Vida*. [En el dominio público] <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/portalDNP/PND-2023/2023-02-23-bases-plan-nacional-de-desarrollo-web.pdf>

Departamento Nacional de Planeación (2023b). *Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026: "Colombia, Potencia Mundial de la Vida"*. DNP.