# PLAN NACIONAL DE DESARROLLO ESTADO COMUNITARIO: DESARROLLO PARA TODOS

### Balance de Resultados 2009







# Plan Nacional de Desarrollo Estado Comunitario:

**DESARROLLO PARA TODOS** 

### Balance de Resultados 2009







#### www.dnp.gov.co

#### Balance de Resultados 2009 Plan Nacional de Desarrollo

Esteban Piedrahita Uribe Director General

*Juan Mauricio* R*amírez Cortés* Subdirector General

Elizabeth Gómez Sánchez Secretaria General

Diego Dorado

Director de Evaluación de Políticas Públicas

Julio Alejandro AbrilHenry Pabón GómezCoordinador para Seguimiento al PNDCoordinador Grupo de Comunicaciones y Relaciones Públicas

Hernán Darío Orozco

Asesor para el seguimiento y Sectores Agropecuario,

Comercio y Colciencias

Luz Ángela Andrade Arévalo

Supervisora de Publicaciones

Sandra Catalina Campos Correctora de Estilo
Sectores de Minas y Energía, y Ambiente

Juliana Moncada Juliana Moncada Diseño y diagramación

Sectores, DANE, Hacienda y Función Pública

Sectores Interior y Justicia, DAS y Relaciones Exteriores

Paola Ramírez Impresión
Sector Protección y DANSOCIAL Diagonal 22Bis 67-70
Bogotá D. C., Colombia

Elizabeth Tello

Sector Defensa y tema transversal desplazados

Lina María Moncaleano Cuéllar © Departamento Nacional de Planeación, 2010
Sectores Planeación y Presidencia www.dnp.gov.co

Calle 26 13-19

Ana María Arias

PBX: 3815000

Sectores Transporte e Infraestructura y TIC

Bogotá D.C., Colombia

Juanita Pérez

Sectores Educación y Cultura Hecho en Colombia

### CONTENIDO

	Introducción	8
1.	Política de Defensa y Seguridad Democrática	11
	1.1 Hacia la consolidación de la Política de Seguridad Democrática	11
	1.2 Desplazamiento forzado, Derechos Humanos y reconciliación	16
2.	Reducción de laPobreza, Promoción del Empleo y la Equidad	23
	2.1 Pobreza	23
	2.2 Mercado y relaciones laborales	24
	2.3 Inserción de las familias en el Sistema de Protección Social	27
	2.4 Banca de las Oportunidades	34
	2.5 Ciudades amables	35
	2.6 Infraestructura para el desarrollo	38
	2.7 Equidad en el campo	41
3.	Crecimiento Alto y Sostenido: la Condición	
	para un Desarrollo con Equidad	42
	3.1 Consideraciones macroeconómicas	42
	3.2 Agenda Interna: estrategia de desarrollo productivo	46
	3.3 Programas sectoriales de alto impacto	53
	3.4 Consolidar el crecimiento y mejorar la competitividad del sector agropecuario	54
4.	Una Gestión Ambiental y del Riesgo que	
	promueva el Desarrollo Sostenible	56
	4.1 Una gestión ambiental que promueva el desarrollo sostenible	56
	4.2 Gestión del riesgo para la prevención y atención de desastres	58

5.	Un mejor Estado al servicio de los ciudadanos	59
	5.1 Los requisitos del Estado Comunitario	59
	5.2 Los retos del Estado Comunitario	62
6.	Dimensiones Especiales del Desarrollo	66
	6.1 Equidad de género	66
	6.2 Grupos étnicos y relaciones interculturales	67
	6.3 Dimensión regional Desempeño integral y fiscal	69
	6.4 Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI)	71
	6.5 Cultura, deporte, recreación, actividad física y tiempo libre	72
	6.6 Economía solidaria	73
	6.7 Política Exterior y Migratoria	74
7.	Conclusiones	76
An	exo 1: Política Anticíclica	77
	Principales resultados relacionados con los ejes de la Política Anticíclica	80
	Infraestructura como respuesta a la crisis mundial para generar	
	empleo y promover la competitividad	80
	Fortalecimiento a la Red de Protección Social para apoyar a la población más vulnerable	82
	Confianza inversionista para sostener el dinamismo de la inversión privada con responsabilidad social	86
	Financiación para garantizar el adecuado flujo de caja del pequeño y mediano empresario colombiano	86
An	exo 2: Avance de los indicadores 2006-2009	88

### **PRESENTACIÓN**

Este documento presenta a consideración del Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) el balance de resultados del Plan Nacional de Desarrollo *Estado Comunitario: desarrollo para todos*, de la vigencia 2009, en desarrollo del artículo 29 de la Ley 152 de 1994.

Los resultados de 2009 se vieron afectados por la crisis financiera internacional de 2008, que afectó al país principalmente en el sector real de la economía. A pesar de su impacto, la economía colombiana demostró que estaba bien preparada, afirmación que se fundamenta principalmente en el hecho de que el país en una década pasó de un PIB de USD\$100.000 millones a USD\$250.000 millones, aumentó el PIB per cápita de USD\$2.000 a más de USD\$5.500, multiplicó por cuatro su comercio exterior y en el entorno macroeconómico que se caracterizó por indicadores cercanos a los parámetros internacionales.

Además, en 2008 se contaba con avances en el saneamiento de las finanzas públicas, a través de la reducción del déficit fiscal, el aumento en los recaudos, la disminución en la deuda pública y el cambio en su composición.

En el momento en que se registró la crisis los fundamentales de la economía registraban cifras positivas y daban cuenta del buen estado del mercado financiero en Colombia. La inversión extranjera directa (IED) reportaba una dinámica de crecimiento al alza, hecho que indica el buen estado de la percepción internacional sobre la salud de la economía colombiana.

No obstante, cabe destacar que a finales de 2009 el Gobierno anunció su interés por fortalecer la capacidad fiscal del país para atender futuros choques en la economía, para lo cual designó a una comisión de expertos encargada del diseño de la regla fiscal.

Tal regla consiste en consolidar el proceso de ajuste fiscal, garantizar la sostenibilidad de la deuda en el mediano plazo y contribuir a la estabilidad macroeconómica. La experiencia internacional en la adopción de reglas fiscales es amplia y la mayoría de países de la OECD cuenta con este tipo de reglamentación. En América Latina: Brasil, México, Perú y Chile son algunos de los ejemplos.

La adopción de una regla fiscal en Colombia en la coyuntura actual resulta de particular importancia dados los avances que se han hecho en relación con la sostenibilidad de las finanzas públicas y la buena dinámica que registra el sector minero-energético.

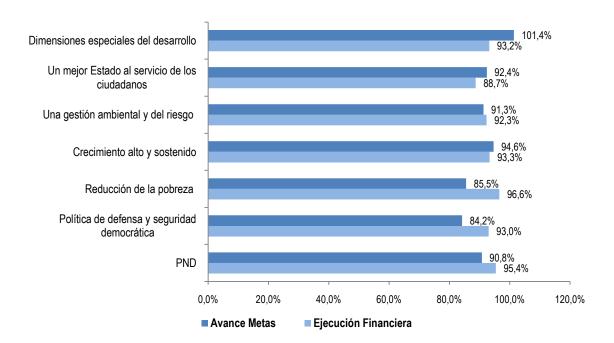
El presente documento de balance de resultados se construye a partir de la información que arroja el Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno, con el complemento de información presupuestal proveniente del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF), información del Sistema de Seguimiento a Proyectos de Inversión (SPI), e información adicional proveniente de cada una de las entidades que participan en el proceso de seguimiento al Plan Nacional de Desarrollo.

### INTRODUCCIÓN

El avance promedio de los indicadores asociados a objetivos del Plan Nacional de Desarrollo (PND) Estado Comunitario: desarrollo para todos, medido a través de los indicadores del Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno fue del 90,8% promedio total durante 2009, con respecto a las metas planteadas para el año. Las metas relacionadas con los objetivos Dimensiones especiales del desarrollo, Crecimiento alto y sostenido, y un mejor Estado al servicio de los ciudadanos presentaron los mayores avances con el 101,4%, el 94,6% y el 92,4%, respectivamente.

Gráfico 1
Plan Nacional de Desarrollo Estado Comunitario: desarrollo para todos
Avance promedio de los indicadores por objetivo\*, 2009
Compromisos presupuestales por objetivo 2009 \*\*\*

(PGN, SGP\*\* Y EICE)



Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno. Presupuesto General de la Nación (pgn): fecha de corte, 31 de diciembre de 2009. Sistema General de Participaciones (sgp): fecha de corte, diciembre de 2009. Empresas Industriales y Comerciales del Estado (eice): diciembre de 2009.

Fuente: Ministerio de Hacienda - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF), DNP - Dirección de Inversión y Finanzas Públicas – (DIFP): cálculos DNP - Dirección de Evaluación de Políticas Públicas (DEPP).

<sup>\*</sup> El avance promedio de los indicadores del sector según objetivo del PND fue acotado al 150% para los indicadores que superan este porcentaje de avance. Corte a 31 de diciembre de 2009.

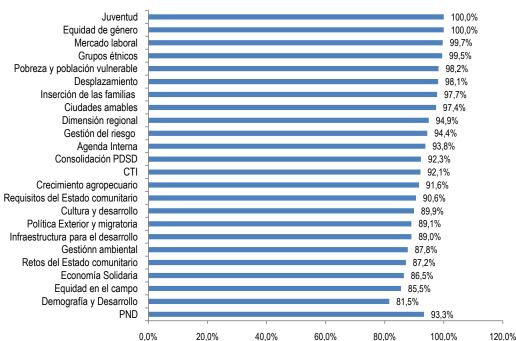
<sup>\*\*</sup>No incluye recursos de libre destinación.

<sup>\*\*\*</sup> Compromisos/apropiación vigente.

En relación con el monto de recursos de inversión comprometidos, los objetivos que mejor desempeño registraron fueron *Reducción de la pobreza* con el 96,6% de los recursos apropiados –1,4 puntos porcentuales (pp) más que en 2008–, y *Crecimiento alto y sostenido* con el 93,3%, –superior en 5,86 pp respecto al año anterior–. En términos generales, el PND comprometió, en total, el 95,4% de los recursos apropiados durante la vigencia –1,5 pp más que la anterior vigencia–.

En cuanto a los recursos de inversión comprometidos del Presupuesto General de la Nación (PGN), las estrategias que comprometieron el 100% de sus recursos de inversión fueron: Equidad de género y juventud, las cuales pertenecen al objetivo de Dimensiones especiales del desarrollo. Adicionalmente, dentro del objetivo de Reducción de la pobreza, la estrategia Mercado y relaciones laborales presentó el mayor avance financiero con el 99,7%, seguida por Inserción de las familias en el sistema de protección social con el 97,7%.

Gráfico 2 Plan Nacional de Desarrollo Estado Comunitario: desarrollo para todos Compromisos Presupuestales 2009 por Estrategias del PND (PGN)



Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno. Presupuesto General de la Nación (PGN): fecha de corte 31 de diciembre de 2009.

Ahora bien, entre las estrategias de menor nivel de ejecución presupuestal se encuentran Demografía y desarrollo (81,5%), Equidad en el campo (85,5%), Economía solidaria (86,5%), los Retos del estado comunitario (87,2%) y una gestión ambiental que promueva el desarrollo sostenible (87,8%).

A continuación se presentan los resultados más importantes de la vigencia 2009, seguidos de un anexo con los indicadores más relevantes por cada una de las estrategias del PND. La información de la presente *Balance de Resultados* abarca la gestión de los ministerios y departamentos administrativos en función del Plan Nacional de Desarrollo y la principal fuente de información es el Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

# 1. POLÍTICA DE DEFENSA Y SEGURIDAD DEMOCRÁTICA

En el marco de la Política de Defensa y Seguridad Democrática, el gobierno se ha propuesto brindar seguridad y protección a los colombianos, asegurar los valores democráticos y afianzar la legitimidad del Estado teniendo presente en todo momento el respeto a los Derechos Humanos.

Los logros obtenidos durante la vigencia 2009, gracias a la combinación del aumento del pie de fuerza, la modernización de las Fuerzas Armadas, así como las mejoras en materia de movilidad y comunicaciones, el mejoramiento de las capacidades técnicas, la profundización de las operaciones conjuntas y coordinadas, y la doctrina de acción integral de la Fuerza Pública permitieron la continua consolidación de la política de seguridad democrática.

Del mismo modo, los ajustes en la política de prevención y atención del desplazamiento forzado, el incremento en la atención humanitaria a hogares desplazados, las acciones adelantadas para consolidar planes de acción en Derechos Humanos en las entidades territoriales, la reducción de las víctimas de minas antipersonal y la atención a desmovilizados en el proceso de reintegración, fueron los logros más importantes en materia de desplazamiento forzado, Derechos Humanos y reconciliación.

## 1.1 Hacia la consolidación de la Política de Seguridad Democrática

Durante 2009 la Política de Defensa y Seguridad Democrática (PDSD) permitió robustecer y consolidar la presencia del Estado sobre el territorio nacional a través de la modernización y fortalecimiento de la Fuerza Pública. Por ello entraron en funcionamiento 9 batallones de instrucción, entrenamiento y reentrenamiento, 6 batallones de ingenieros, 5 batallones contra guerrilla, y 4 brigadas móviles del Ejército Nacional. Así mismo, se construyeron 112 nuevas instalaciones y 30 nuevos servicios permanentes de Policía Nacional. En cuanto al pie de fuerza, durante 2009 ingresaron 6.350 uniformados más de la Policía Nacional, cuyo total ya suma 147.711 uniformados; por su parte el pie de fuerza de las Fuerzas Militares asciende a un total de 274.273 uniformados.

Gráfico 1.1 Pie de fuerza (acumulado) (Miles de uniformados) 

Fuerzas Militares

Total

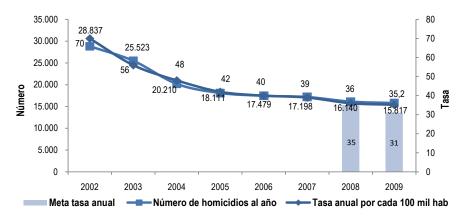
Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

Fuente: Jefatura Desarrollo Humano Conjunto- Policía Nacional

Policía Nacional

En cuanto a la estrategia de *Seguridad y convivencia ciudadana*, se logró mantener la tendencia decreciente de los últimos 7 años en los principales indicadores de violencia y criminalidad. En 2009 y con relación a 2008, se redujo el número de homicidios a nivel nacional en un 2%. No obstante, aumentaron los casos registrados en Antioquia 25,3% (575), donde más del 50% (1.432) correspondió a hechos ocurridos en Medellín; y en Cali donde se están registrando el 53,88% (231) de los casos del departamento del Valle del Cauca. Por su parte en los departamentos de Risaralda (-166), Meta (-146) y Caldas (-103) el número de homicidios disminuyó de manera importante. Desde 2002, la tasa de homicidios se ha reducido de manera constante, hasta ubicarse en 2009, en 35,2 homicidios por cada 100 mil habitantes.

Gráfico 1.2
Evolución de los homicidios
(Número y tasa por cada 100 mil habitantes)



\*Tasa calculada según proyecciones del Censo 2005.

Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

Fuente: Cicri-Dijín Policía Nacional – Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Por otra parte, durante 2009 los homicidios colectivos presentaron una disminución del 13% en el número de víctimas y del 22% en el número de casos respecto al año anterior; no obstante, se registró incremento en los departamentos de Nariño (42 víctimas y 6 casos) y Antioquia (15 víctimas y 4 casos). Del mismo modo, se destacan las reducciones en los departamentos de Córdoba (-23 víctimas y -5 casos), Meta (-19 víctimas y -4 casos) y La Guajira (-14 víctimas y -3 casos). Así mismo el secuestro extorsivo¹ disminuyó el 19,8% con respecto al año 2008, es decir, por lo cual se registraron 39 casos menos para un total de 158 casos durante 2009.



Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

Fuente: Fondelibertad - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

En materia de lucha contra el terrorismo los logros se explican por la combinación del aumento del pie de fuerza, de las mejoras en materia de movilidad y comunicaciones, el mejoramiento de las capacidades técnicas, la profundización de las operaciones conjuntas y coordinadas, y la doctrina de acción integral de la fuerza pública.

Durante 2009 se registraron 486 atentados terroristas, incluidos los casos de terrorismo donde la fuerza pública realizó la desactivación del artefacto explosivo (171); esto es una variación nacional del 0,6% (2 casos más) con relación al año 2008. Los mayores incrementos en el número de casos se presentaron en Caquetá (28), Arauca (24) y Cauca (12), mientras que las mayores reducciones se dieron en Meta (25), Valle del Cauca (19), Bogotá D.C. (17) y Magdalena (8).

Ley 1200 de 2008. Artículo 1: El artículo 169 del Código Penal modificado por las Leyes 733 de 2002 y 890 de 2004, quedará así: "Artículo 169. El que arrebate, sustraiga, retenga u oculte a una persona, con el propósito de exigir por su libertad un provecho o cualquier utilidad, o para que se haga u omita algo, o con fines publicitarios o de carácter político, incurrirá en prisión de trescientos veinte (320) a quinientos cuatro (504) meses y multa de dos mil seiscientos sesenta y seis punto sesenta y seis (2.666.66) a seis mil (6.000) salarios mínimos legales mensuales vigentes. Igual pena se aplicará cuando la conducta se realice temporalmente en medio de transporte con el propósito de obtener provecho económico bajo amenaza.



Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

Fuente: Cicri - Dijín - Policía Nacional - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

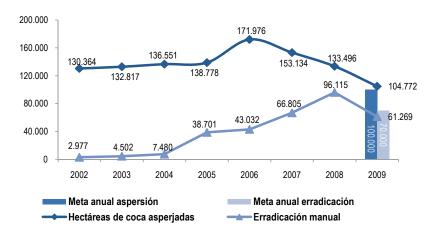
Nota: Desde el año 2008 la Policía dejó de contabilizar en esta variable los casos de terrorismo donde se realizó la desactivación del artefacto explosivo por parte de la Fuerza Pública; además, este cambio metodológico se aplicó retroactivamente para el año 2007.

Sobre la lucha contra las drogas ilícitas y otras formas de crimen organizado, los resultados obtenidos se basan en un conjunto de acciones para controlar los niveles de producción, tráfico y comercialización. La destrucción de cultivos ilícitos, se ha venido focalizando a través del método de erradicación manual, con el cual durante 2009, los Grupos Móviles de Erradicación (GME) —con el apoyo del Ejército, la Armada y la Policía Nacional—, erradicaron un total de 61.269 hectáreas (ha) de coca, amapola y marihuana en 26 departamentos del país, ubicadas principalmente en Nariño (16.624), Antioquia (7.203) y Meta (4.900). Entre enero de 2006 y diciembre de 2009, la cifra de hectáreas erradicadas manualmente por los GME ascendió a 226.519 ha.

Por su parte las operaciones de aspersión aérea, como consecuencia de un cambio en la Política Nacional de Control de Cultivos Ilícitos, disminuyeron en el 39,09% con respecto a 2009. Dado lo anterior, se presentó una reducción en las hectáreas asperjadas, las cuales fueron respectivamente: 172.020 en 2006, 153.134 en 2007, 133.496 en 2008 y 104.772 hectáreas asperjadas para el año 2009.

Por otro lado, durante 2009 se incautaron cerca de 235 toneladas de clorhidrato de cocaína y base de coca, y 27.381 toneladas de insumos sólidos y líquidos para el procesamiento de la coca, frente a las 242,6 y 15.832 toneladas de 2008, respectivamente.

Gráfico 1.5 Erradicación manual y aspersión aérea (Hectáreas)



Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

Fuente: Cicri - Dijín Policía Nacional - Grupos Móviles de Erradicación - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

De forma complementaria con los mecanismos de erradicación y aspersión de cultivos ilícitos, el Programa *Familias Guardabosques*, logró vincular durante 2009 a 7.522 nuevas familias para un total de 60.103 familias desde 2007 (mapa 1.1).

Mapa 1.1 Familias vinculadas al Programa Familias Guardabosques



Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

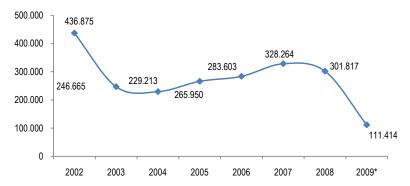
Fuente: Acción Social-Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

# 1.2 Desplazamiento forzado, Derechos Humanos y reconciliación

Otro aspecto importante del esfuerzo del gobierno para consolidar la presencia del Estado en todo el territorio nacional, son las acciones dirigidas a prevenir y mitigar los efectos generados por el desplazamiento forzado y atender las víctimas de ese delito. Las acciones del Gobierno nacional para prevenir y mitigar los efectos del desplazamiento forzado están enfocadas a garantizar el goce efectivo de los derechos y a superar el estado de cosas inconstitucional declarado por la Corte Constitucional mediante Sentencia T-025 de 2004 y sus autos de seguimiento.

Durante 2008, el número de personas víctimas del desplazamiento forzado fue de 301.817, cifra que significa una disminución de 26.447 personas respecto a 2007. Según datos del Registro Único de Población Desplazada (RUPD), las mayores reducciones porcentuales de población desplazada, entre los años 2007 y 2008, se presentaron en Magdalena (93,9%), Vichada (81%), Risaralda (77,2%) y Valle del Cauca (76%), en tanto que se destacan como principales departamentos expulsores Nariño (17.110), Antioquia (14.101), Cauca (9.013) y Tolima (8.354). Es necesario anotar que durante 2009, se registraron 111.414 nuevas víctimas de desplazamiento en el RUPD<sup>2</sup>.

Gráfico 1.6 Evolución del desplazamiento forzado (Personas)



Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

Fuente: SIPOD-Acción Social-Registro Único de Población Desplazada (RUPD).

En materia de satisfacción de las necesidades básicas de subsistencia de la población desplazada –alimentación, aseo personal, alojamiento temporal, atención médica y sicológica—y la protección de sus derechos, durante 2009 el Gobierno nacional brindó atención humanitaria de emergencia a 43.718 nuevos hogares incluidos en el RUPD y atención humanitaria a otros 267.934 hogares

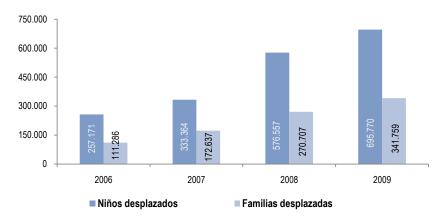
<sup>\*</sup>Datos preliminares. Las series se ajustan retroactivamente debido al desfase entre el evento de desplazamiento y su declaración. Se considera que la consolidación de resultados para un año completo tiene un año de rezago.

<sup>2</sup> Los resultados consolidados presentan un rezago de un año y son datos preliminares debido a que las series se ajustan retroactivamente debido al desfase entre la ocurrencia del desplazamiento forzado y la declaración, dado que no existe un plazo máximo para rendir tal declaración.

desplazados. Así mismo, acompañó el proceso de retorno o reubicación de 2.470 hogares y atendió 32.143 hogares en programas de atención inicial de generación de ingresos.

De la misma manera, con el fin de apoyar la formación del capital humano de la población desplazada mediante subsidios condicionados de salud y educación, el Programa Familias en Acción, a diciembre de 2009, benefició 341.759 familias desplazadas, así se supera la meta establecida para el cuatrienio (330.000).

Gráfico 1.7 Familias y niños desplazados beneficiados por Familias en Acción (Familias y niños)



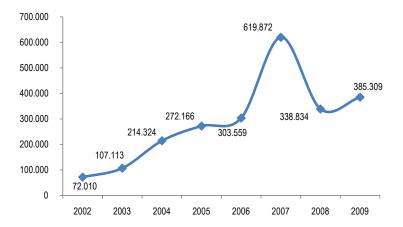
Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

Fuente: Acción Social-Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

En cuanto al apoyo alimentario a personas víctimas del desplazamiento forzado, el Gobierno a través del Programa Atención a Desplazados en Unidades Móviles benefició con complementos alimentarios a 380.836 personas desplazadas por un valor de \$12.822 millones durante 2009. También por medio del Programa Atención a Desplazados por la Operación Prolongada de Socorro (OPSR), se brindó asistencia de emergencia a 385.309 beneficiarios en las diferentes modalidades³ de atención en 22 departamentos; de éstas en las que más se atendió a población desplazada fueron Atención escolar y Socorro - Comedores comunitarios para niños menores de 14 años, con 223.014 y 68.901 beneficiarios, respectivamente.

<sup>3</sup> El Programa Atención a Desplazados por la Operación Prolongada de Socorro (OPSR), brinda seguridad alimentaria a través de las modalidades de: Atención escolar, Madres gestantes y lactantes, Niños menores de 5 años en riesgo nutricional, y Socorro - Comedores comunitarios niños menores de 14 años.

Gráfico 1.8 Atención a desplazados por la operación prolongada de socorro (Personas)

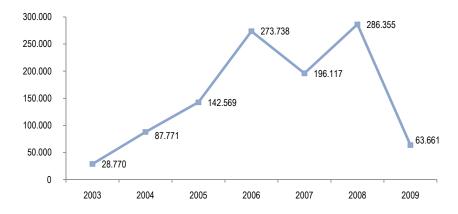


Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

Fuente: ICBF - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

En materia de salud, entre enero y diciembre de 2009, se contrataron más de 63.000 cupos para personas en situación de desplazamiento en el régimen subsidiado a través del mecanismo de subsidios plenos; como resultado, entre agosto de 2006 y diciembre de 2009, se han otorgado 818.712 subsidios de salud. A propósito de los apoyos para la adquisición de vivienda, durante 2009, se asignaron 10.517 subsidios para esta población.

Gráfico 1.9 Nuevos afiliados al régimen subsidiado, población desplazada (Cupos contratados)



Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

Fuente: Ministerio de la Protección Social - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Acerca del tema de Derechos Humanos, durante 2009, el *Programa Presidencial para los Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario* y el Ministerio de Interior y de Justicia, asesoraron técnicamente a los 32 departamentos del país en la implementación de planes de acción en Derechos Humanos (DD. HH.) y Derecho Internacional Humanitario (DIH). De éstos, 21 departamentos cuentan con planes de acción vigentes con los cuales las autoridades territoriales apropian las políticas públicas en materia de promoción, prevención y protección de los DD. HH. y DIH.



Mapa 1.2 Departamentos con Planes de Acción en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario

Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

Fuente: Ministerio del Interior y de Justicia, Programa Presidencial para los Dd. HH. y DIH - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Adicionalmente, durante 2009 el Ministerio de Interior y Justicia concluyó 9 diplomados en Políticas Públicas con Enfoque de Derechos Humanos y Énfasis en Prevención, en Antioquia, Atlántico, Cesar, Chocó, Córdoba, La Guajira, Magdalena, Putumayo y Risaralda, en los cuales se brindó capacitación a 696 personas entre servidores públicos, funcionarios, autoridades tradicionales y líderes de la sociedad civil.

Mapa 1.3 Número de personas capacitadas en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario

Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009. Fuente: Ministerio del Interior y de Justicia

De la misma manera, en el marco de la política de DD. HH. y de DIH, el Ministerio de Interior y de, Justicia durante 2009, brindó medidas de protección para salvaguardar la vida, la integridad, la libertad y la seguridad de 11.179 personas que se encuentran en situación de riesgo en virtud de su condición de líderes o dirigentes.

Cuadro 1.1 Número de personas beneficiadas con medidas de protección

Crupa abiativa	Cantidad			
Grupo objetivo	2006	2007	2008	2009
Concejales	1.198	2.150	2.462	3.565
Up - PCC	1.648	2.058	2.220	1.621
Sindicalistas	1.504	1.959	1.980	1.550
Desplazados Sentencia T-025	92	594	776	1.400
Líderes	516	951	966	1.079
Ong	683	613	1.003	573
Institucional	69	320	360	430
Alcaldes	76	390	295	233

Cuadro 1.1 (Continuación)

Número de personas beneficiadas con medidas de protección

Crupa objetiva	Cantidad			
Grupo objetivo	2006	2007	2008	2009
Personeros	94	101	148	176
Periodistas	64	128	154	171
Justicia y paz	0	0	82	135
Diputados	58	74	105	115
Acuerdos de paz	68	69	69	68
Testigos	21	32	25	32
Ex alcaldes	2	1	60	29
Misión Médica	4	4	11	2
Total	6.097	9.444	10.716	11.179

Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009. Fuente: Ministerio del Interior y de Justicia.

En relación con los procesos de reintegración social y económica de desmovilizados de grupos armados ilegales, la Alta Consejería para la Reintegración (ACR) atiende a esta población a través de los componentes de *Apoyo psicosocial, Salud, Formación académica* y *Formación para el trabajo*. La Política Nacional de Reintegración Social y Económica tiene como objetivo el desarrollo de capacidades y habilidades de los desmovilizados, para que puedan ser miembros activos dentro de sus familias y comunidades y de ese modo aporten, a su vez, a la convivencia de las comunidades receptoras.

A diciembre de 2009, 34.404 personas se encontraban vinculadas al Programa de Reintegración Social y Económica, de los cuales 18.000 encontraron un empleo en el periodo mencionado (cuadro 1.2).

Cuadro 1.2 Atención a desmovilizados, según beneficiarios por componentes

Servicio al desmovilizado	Cantidad
Apoyo psicosocial	34.005
Salud*	33.687
Formación académica	25.778
Formación para el trabajo	10.935

<sup>\*</sup> Para salud los datos están acumulados desde 2003 a noviembre de 2009.

Fuente: Alta Consejería para la Reintegración Social y Económica de Personas y Grupos Alzados en Armas.

Ya 17 departamentos y 132 municipios han incluido en sus planes de desarrollo la política de reintegración y se han comprometido más de USD\$60 millones de cooperación internacional en los últimos 3 años, con lo cual se ha logrado el reconocimiento y apoyo internacional al proceso.

Finalmente, en materia de lucha contra las minas antipersona, se presentó entre 2008 y 2009 una reducción del 15% en el número de víctimas por estos artefactos (MAP) y municiones sin explotar (MUSE); así mismo, fueron desminados 16 campos bajo la jurisdicción de las Fuerzas Militares<sup>4</sup>.

1,178 1.200 1.140 1.000 909 884 783 800 736 635 600 400 200 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 Militar Civil - Total

Gráfico 1.10
Víctimas civiles y militares por MAP y MUSE

Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

Fuente: Programa Presidencial para la Acción Integral contra Minas Antipersona.

<sup>4</sup> Con estos resultados se avanza hacia el cumplimiento de los compromisos de la Convención de Otawa relacionado con el desminado de los campos bajo la jurisdicción de las FF. MM.

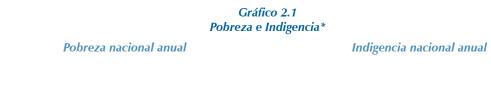
# REDUCCIÓN DE LAPOBREZA, PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

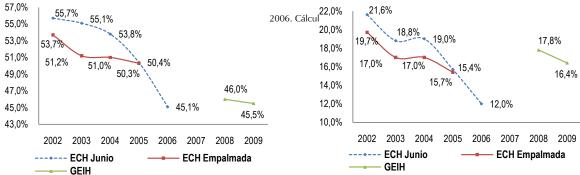
El Gobierno continua trabajando en una agenda social que involucra el desarrollo de políticas y programas en temas centrales como la seguridad social, la educación, la generación de empleo, la protección de la niñez y el mejoramiento de los servicios de infraestructura, en especial para las personas en situación de pobreza mediante las políticas focalizadas hacia grupos vulnerables.

Entre los principales resultados alcanzados en 2009 para superar la pobreza extrema y la mejora de las condiciones de vida de los colombianos se encuentran: la contratación de más de 5 millones de nuevos cupos en régimen subsidiado para la población del nivel 1 y 2 del Sisbén; el aumento de la tasa de cobertura de educación básica (110,5%), media (75,8%) y superior (35,5%); la financiación de 234 iniciativas empresariales para planes de negocio por el Fondo Emprender; la vinculación de más de un millón de familias desplazadas y en situación de pobreza extrema a la Red Juntos y el incremento en la cobertura del servicio de energía eléctrica (94,9%).

### 2.1 Pobreza

Durante 2009 fueron publicadas las series empalmadas y actualizadas de pobreza y desigualdad para los periodos 2002-2005 y 2008. Los resultados arrojan que entre 2005 y 2009 el porcentaje de la población que recibió ingresos inferiores a la línea de pobreza se redujo en 4,8 puntos porcentuales (pp), mientras que el porcentaje de la población que recibió ingresos inferiores a la línea de indigencia aumentó 0,7 pp (gráfico 2.1).





<sup>\*</sup> El dato de 2006 se excluyó de los cálculos por ser el año de transición de la ECH a la CEIH, y por no contar con la información completa (anual) de ninguna de las dos encuestas. El año 2007 se omitió porque la MESEP consideró que, por tratarse de un periodo de estabilización de la encuesta, no era prudente calcular cifras oficiales con el ingreso reportado en ese año.

Como estrategia para la reducción de la pobreza y la desigualdad, durante el 2009 se logró la vinculación de más de 1 millón de familias desplazadas y vulnerables a la Red Juntos, cuyo propósito es articular toda la oferta institucional del Estado y acompañar a las familias en la superación de la pobreza y la mejora de sus condiciones de vida. En el marco de esa estrategia, a diciembre de 2009 se contó con 1.012 convenios legalizados con municipios, se contrataron 7.682 cogestores sociales y se consolidó información sobre línea de base familiar para 958.585 familias.



Mapa 2.1
Familias vinculadas a la Red JUNTOS con acompañamiento familiar

Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

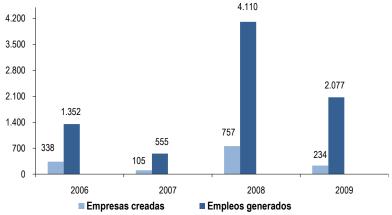
Fuente: Acción Social - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

### 2.2 Mercado y relaciones laborales

Durante 2009 el Gobierno ha continuado implementando mecanismos que promueven la generación de empleo y la protección al cesante, a través incentivos económicos para los nuevos empleos, ofrecimiento de alternativas de capacitación laboral y mediante de incentivos para la creación de empresa.

Entre los principales programas promovidos por el SENA en materia de mercado laboral, están el Fondo Emprender y Formación Profesional Integral. En materia de generación de puestos de trabajo, por medio del programa Fondo Emprender, el Gobierno financió 234 iniciativas empresariales para planes de negocio con un proyectado de 2.077 nuevos empleos formales en la vigencia de 2009 (gráfico 2.2). En lo corrido del cuatrienio, el Fondo Emprender ha financiado un total de 1.096 iniciativas empresariales, con un proyectado de 6.742 empleos.

Gráfico 2.2
Empresas y empleos generados por el Fondo Emprender
(Empresas y empleos)



Fuente: SENA - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Sobre lo relacionado con brindar alternativas de capacitación de formación en competencias laborales, durante 2009 el Programa de *Formación Profesional Integral*, otorgó 255 mil cupos de técnicos profesionales y tecnólogos, al igual que 634 mil cupos en formación titulada y más 130 mil cupos de formación en estas modalidades contemplados desde la política anticíclica.

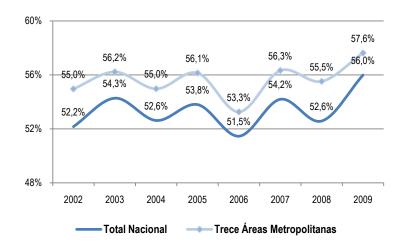
También durante 2009, como mecanismo para reducir los efectos del desempleo y proteger al cesante, el Gobierno a través de las cajas de compensación familiar y el Fondo para Promoción del Empleo y Protección al Desempleado (FONEDE), otorgó 95.261 subsidios al desempleo por un valor de \$71.847 (gráfico 2.3).

Gráfico 2.3 Programa Subsidios al Desempleo (Subsidios) 120.000 110.774 80.600 87.055 95.261 76.761 100.000 80.000 65.462 60.000 40.000 20.000 0 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009

Fuente: Superintendencia de Subsidio Familiar - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

No obstante la gestión en materia de creación de empleo y lucha contra el desempleo, la coyuntura económica ha afectado notablemente el mercado laboral, ya que la crisis financiera internacional para Colombia tuvo impacto precisamente en el sector real de la economía. Es así como, al mismo tiempo que la tasa de desempleo pasó del 10,4% en el trimestre octubre-diciembre de 2008 al 11,3% en el mismo periodo de 2009 (gráfico 2.5), la tasa de ocupación nacional para el mismo trimestre pasó del 52,6% en 2008 al 56% en 2009; esto es 1,6 millones de personas más empleadas en sectores con altos grados de informalidad (gráfico 2.4).

Gráfico 2.4
Tasa de Ocupación
(Trimestre, octubre - diciembre)\*



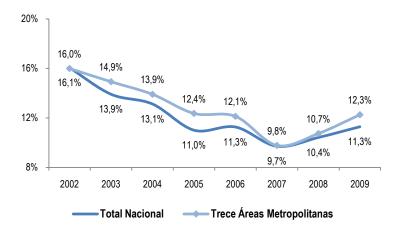
Fuente: DANE

En este aspecto es notable el comportamiento del empleo en ciudades como Bucaramanga, San Andrés y Santa Marta que registran tasas de desempleo del 9,3%, el 9,6% y el 10,5% respectivamente<sup>5</sup>. Por su parte, las ciudades con mayor tasa de desempleo fueron Pereira (20,4%), Popayán (19,6%) y Quibdó (19,2%), mientras que los sectores económicos más afectados fueron servicios comunales, sociales y personales; comercio, restaurantes y hoteles; e industria manufacturera.

<sup>\*</sup>El DANE incorporó mejoras metodológicas en la encuesta para el mercado laboral a partir del segundo semestre de 2006.

<sup>5</sup> Dane - Geih, enero - diciembre de 2009.





Fuente: DANE.

Por otro lado, en materia de reducción del trabajo infantil el gobierno viene implementando, desde febrero de 2008, la *Estrategia Nacional para Prevenir y Erradicar las peores formas de trabajo infantil y proteger al joven trabajador, 2008-2015*, en el marco de la cual durante 2009 se logró la identificación de niños, niñas y adolescentes (NNA) trabajadores a través de la Red Juntos. Por información con corte al 26 noviembre de 2009, se encontraron 51.186 NNA trabajadores, en 887.751 hogares. La mesa técnica del trabajo infantil de la Red Juntos a fin de coordinar la atención de estos NNA, vinculó a instituciones públicas y privadas que desarrollan metodologías especializadas para la prevención y erradicación del trabajo infantil; dicha atención inicia en 2010.

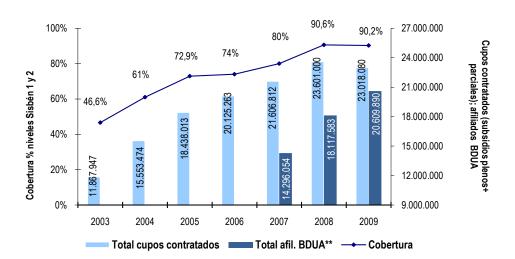
Así mismo, se brindó atención especializada a 21.008 NNA trabajadores: el Ministerio de la Protección Social, a través de Save the Children, lo hizo con 1.823 NNA; el ICBF lo hizo con 2.021; a través de ONG internacionales se atendió a 11.085 NNA y; Partner of the Americas brindó atención para otros 6.079. Como labor complementaria, el DNP elaboró un mapa de vulnerabilidad al trabajo infantil que en la actualidad se utiliza como herramienta de focalización geográfica para la atención de los NNA trabajadores.

## 2.3 Inserción de las familias en el Sistema de Protección Social

En cuanto a cobertura nacional de régimen subsidiado de salud entre agosto de 2002 y diciembre de 2009, se contrataron más de 5 millones de nuevos cupos para la población de los niveles 1 y 2 del Sisbén, y más de 20 millones de personas fueron beneficiarias del régimen subsidiado en Salud (gráfico 2.6)

<sup>\*</sup>El DANE incorporó mejoras metodológicas en la encuesta para el mercado laboral a partir del segundo semestre de 2006.

Gráfico 2.6
Afiliación al régimen subsidiado de salud\*
(Cupos y cobertura)



Fuente: Ministerio de la Protección Social - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Por su parte, la afiliación al régimen contributivo de salud, mecanismos implementados por el gobierno para incrementar el aseguramiento, tales como la autorización de asociaciones y agremiaciones para que afilien de manera colectiva a sus miembros y la planilla integrada de liquidación de aportes (PILA)<sup>6</sup>, ha beneficiado a grupos poblacionales independientes e informales, a la vez que ha permitido controlar la evasión y la elusión. De esta manera, a diciembre de 2009, fueron reportados cerca de 18,1 millones de afiliados presentados en compensación<sup>7</sup> (gráfico 2.7).

<sup>\*</sup>Incluye subsidios totales y parciales.

<sup>\*\*</sup>Afiliados por Base de Datos Única de Afiliación (BDUA), Ministerio de la Protección Social.

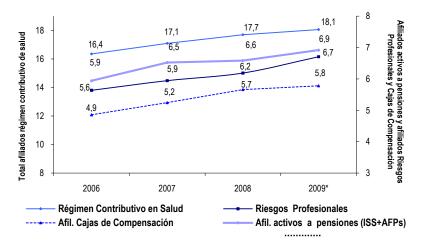
<sup>6</sup> La Planilla Integrada de Liquidación de Aportes (PILA) es un mecanismo que permite a los aportantes autoliquidar y pagar todos los aportes a seguridad social de manera unificada: salud, pensiones, riesgos profesionales, subsidio familiar y parafiscales.

Se entiende por *compensación* el proceso mediante el cual se descuentan de las cotizaciones recaudadas íntegramente e identificadas plenamente por las Entidades Promotoras de Salud (EPS), y demás Entidades Obligadas a Compensar (EOC), para cada período mensual, los recursos destinados a financiar las actividades de promoción y prevención, los de solidaridad del régimen de subsidios en salud y los recursos que el sistema reconoce a las EPS y demás EOC por concepto de Unidades de Pago por Capitación (UPC), así como los reconocidos para financiar el per cápita de las actividades de promoción y prevención, incapacidades por enfermedad general y licencias de maternidad y paternidad. Decreto 2280 de 2004.

Gráfico 2.7

Afiliados a régimen contributivo, riesgos profesionales y cajas de compensación familiar

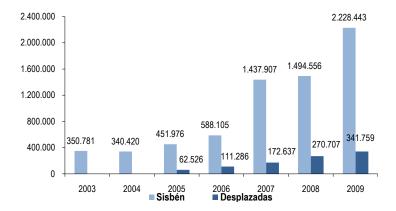
(Millones de personas, acumulado)



\*Datos a diciembre para régimen contributivo de salud; afiliados activos a pensiones, riesgos profesionales y Cajas de Compensación Familiar. Fuente: Ministerio de la Protección Social, Superintendencia de Subsidio Familiar - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

En materia de promoción social, el Programa Familias en Acción, durante 2009 brindó asistencia para mejorar la nutrición y garantizar la permanencia en el sistema educativo de más de 5 millones de niños, miembros de, aproximadamente, 2,5 millones de familias de escasos recursos o en situación de desplazamiento (gráfico 2.8). Es importante mencionar que la evaluación de impacto del Programa Familias en Acción (20002 – 2006) arrojó impactos positivos en los objetivos de nutrición, salud, educación y consumo de alimentos, razón por la cual el Gobierno decidió llevar a cabo la ampliación a centros urbanos de más de 100.000 habitantes y a grandes ciudades. En la actualidad, una nueva evaluación del Programa en su fase de expansión urbana, se encuentra en desarrollo y los resultados estarán listos para diciembre de 2010.

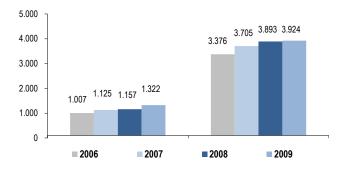
Gráfico 2.8 Total de beneficiarios Familias en Acción (Sisbén y desplazados) (Familias)



Fuente: Acción Social - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno. Fecha de corte: diciembre 31 de 2009. Sobre el mejoramiento de las condiciones de seguridad alimentaria, a través de los Programas *Desayunos Infantiles y Alimentación Escolar*, durante 2009, se beneficiaron 1,3 millones niños entre seis meses y cinco años de edad, y cerca de 3,9 millones de niños en edad escolar (gráfico 2.9). Es importante resaltar el desarrollo de nueva infraestructura social: entre agosto de 2006 y diciembre de 2009, se construyeron 11 nuevos jardines infantiles, con lo que se avanzó en la cobertura de más de 300 niños por jardín de los niveles 1 y 2 del Sisbén.

Gráfico 2.9

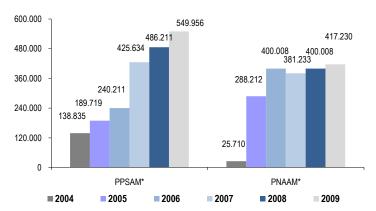
Desayunos Infantiles y Alimentación Escolar
(Miles de niños atendidos)



Fuente: ICBF - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Como parte de la atención al adulto mayor en situación vulnerable o de pobreza, durante 2009 mediante los programas PNAAM y PPSAM, se entregaron complementos alimentarios, actividades sociales y subsidios monetarios a más de 417 mil y a más de 549 mil adultos mayores, respectivamente en 32 departamentos del país<sup>8</sup> (grafico 2.10).

Gráfico 2.10 Programa Adulto Mayor (Adultos mayores beneficiados)



Fuente: ICBF; Ministerio de la Protección Social - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

<sup>\*</sup>Programa de Protección Social al Adulto Mayor (PPSAM) y Programa Nacional de Alimentación Complementaria al Adulto Mayor Juan Luis Londoño de la Cuesta (PNAAM).

<sup>8</sup> Antioquia, Arauca, Caquetá, Cauca, Cesar, Chocó, Córdoba, Guaviare, La Guajira, Magdalena, Meta, Nariño, Norte de Santander y Putumayo.

En lo referente al acceso a la educación de calidad, se resalta como una prioridad para reducir la pobreza y promover el empleo y la equidad. Durante 2009, y en línea con los resultados de años anteriores, el Gobierno mantuvo la tasa de cobertura bruta para la educación básica (grados: transición a noveno) en el 110,5%. Complementariamente se generaron 83.261 nuevos cupos en educación superior (técnica, tecnológica y universitaria). Cabe destacar que la tasa de deserción de estudiantes en educación básica y media oficial registrada fue del 5,4% on lo cual se logra la meta propuesta y se reduce la tasa del 5,5% del año anterior.

140% - 120% - 100% - 93% 90,8% 90,8% 98% 102% 75,8% 75,8% 75,8%

Secundaria

■ Resultado 2009

Media

Primaria

Gráfico 2.11 Tasa de cobertura bruta para básica y media (Porcentaje)

Fuente: Ministerio de Educación Nacional - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Transición

■ Resultado 2008

Además de los resultados ya enumerados, durante 2009 se atendieron 6.588.559 alumnos en condición de vulnerabilidad y 526.044 en condición de desplazados en educación preescolar, básica y media.

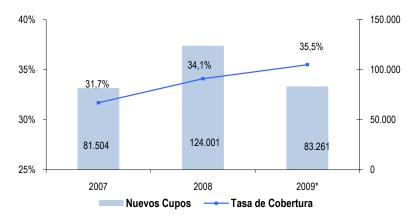
<sup>9</sup> La tasa de cobertura bruta es un indicador que da cuenta de la capacidad instalada disponible para atender a un grupo de población objetivo en el sistema educativo. La Tasa de Cobertura Bruta en Educación Básica está definida como la razón entre el total de alumnos matriculados en educación básica en transición, básica primaria (grados 1 a 5) y básica secundaria (grados 6 a 9), con independencia de su edad y el total de población en edad teórica para cursar dicho nivel; es decir, la población entre 5 y 14 años; también incluye la población matriculada en ciclo de adultos. Estas cifras son calculadas con proyecciones de población Censo General de 2005.

<sup>10</sup> La tasa de deserción de estudiantes en educación básica y media oficial se obtiene del reporte de eficiencia interna realizado por parte de las entidades territoriales al Ministerio de Educación Nacional acorde con la Resolución 166 de 2003. La deserción de estudiantes de un año n se conoce en el año n+1, es decir, el dato del 5,4% corresponde al año 2008.

Gráfico 2.12

Nuevos cupos y ampliación de cobertura en educación superior

(Número de cupos – tasa de cobertura)

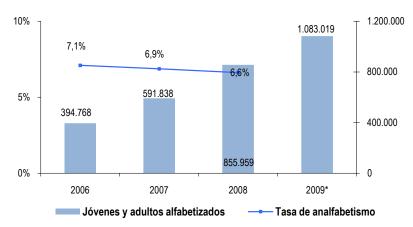


\*Fuente: Ministerio de Educación Nacional - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

El indicador se obtiene de la información de la matrícula que reportan las Instituciones de Educación Superior al Ministerio de Educación Nacional por medio del Sistema Nacional de Información de la Educación Superior (SNIES) frente a lo logrado el año inmediatamente anterior. La cobertura 2009 corresponde al avance calculado con base en matrícula recolectada al 30 de junio de 2009.

Mediante el *Programa nacional de alfabetización* se alfabetizaron 1.083.019 personas mayores de quince en el periodo 2006 - 2009. Todos estos resultados han contribuido a reducir la tasa de analfabetismo, la cual, al seguir una tendencia decreciente en los últimos años, se ubicó en el 6,62% para 2008.

Gráfico 2.13 Jóvenes y adultos alfabetizados y tasa de analfabetismo



Fuente: Ministerio de Educación Nacional - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

\*La tasa de analfabetismo en 2009 a la fecha de la edición de este documento no está disponible.

Por otro lado, para facilitar el acceso de las personas de los niveles 1 y 2 del Sisbén a la educación superior el 53,59% de los créditos otorgados por el ICETEX fueron colocados en este segmento. A diciembre 31 de 2009 se han colocado \$1,58 billones a través de las diferentes líneas de crédito. Cabe destacar como resultado que el 18,6% de los alumnos que se matricularon en educación superior durante 2009 recibieron créditos del ICETEX.

Así mismo, a través del Programa *Formación Profesional Integral*, durante 2009, se otorgaron más de 7,8 millones cupos de formación; tal cifra es 1,7 millones de cupos más que en 2008 (6 millones de cupos) (gráfico 2.14). En el mismo sentido, trascendental anotar que, durante 2009, en el marco de la política anticíclica, para dar cumplimiento a lo establecido en el eje de la reactivación social, el SENA otorgó 130 mil cupos de formación en la modalidad de titulada.

(Cupos de formación) 8 14.4 13,3 15 Millones de cupos 12,8 12 5 5.2 9 3 2 2006 2008 2009 2007

Horas

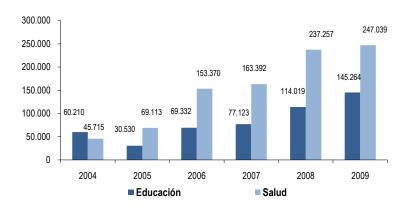
Cupos

Gráfico 2.14
Formación Profesional Integral
(Cupos de formación)

Fuente: SENA - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

A través de recursos de FINDETER el Gobierno nacional apoya el mejoramiento de la infraestructura educativa, y los programas de las redes públicas del sector salud. En el año 2009, se entregaron recursos por \$247.039 millones para el sector salud, con un incremento del 4,12% sobre los recursos de 2008; mientras que en el sector educación se entregaron \$145.264 millones, con un incremento del 27,4%, sobre los recursos de 2008. Entre agosto de 2006 y diciembre de 2009, en total, se han entregado \$709.143 millones al sector salud y \$377.604 millones al sector educativo.

Gráfico 2.15
Valor de las colocaciones por findeter para salud y educación
(Millones de pesos)

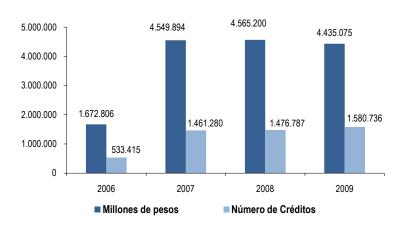


Fuente: FINDETER

### 2.4 Banca de las Oportunidades

Como parte de las actividades del Programa *Banca de las Oportunidades*, entre enero y diciembre de 2009, se desembolsaron cerca de 1,6 millones de créditos a microempresarios equivalentes a más de \$4 billones de pesos; de esta manera, en lo corrido del cuatrienio se han entregado más de 5 millones de créditos que suman más de \$15 billones.

Gráfico 2.16
Programa Banca de Oportunidades\*
(Número y Valor de créditos a microempresarios)



Fuente: Banca de Oportunidades - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

\*Los créditos son entregados a través de las entidades de la Red de la Banca de las Oportunidades –bancos, compañías de financiamiento comercial, cooperativas y ONG-, que son las encargadas de extender la cobertura y llevar los servicios financieros a la población desatendida.

Adicionalmente, entre enero y diciembre de 2009, 393.843 microempresarios accedieron a crédito por primera vez. Del total de microempresarios, el 38,4% lo hizo a través de bancos y compañías de financiamiento comercial, el 56,2% por medio de ong y el restante 5,4% por cooperativas financieras. Entre 2006 y 2009 el Programa *Banca de Oportunidades* ha logrado importantes avances en la ampliación de cobertura del sistema financiero a través de 5.617 corresponsales no bancarios<sup>11</sup>, (CNB) ubicados en 772 municipios del territorio nacional. La última convocatoria de cofinanciación para la instalación de CNB realizada en agosto de 2009 permitirá instalar CNB en 59 municipios más del país sin presencia del sistema financiero, con lo cual se logra tener cobertura del sistema financiero en todo el territorio nacional. Con ello entre julio de 2006 y marzo de 2009 la población total bancarizada en Colombia pasó del 30,2% al 39,7% <sup>12</sup>.

(Número de microempresarios) 560.000 490.000 420.000 315.193 350.000 307.253 280.000 221 293 210.000 151.215 119.657 141.160 119 297 140.000 71.583 70.000 21.335 14.888 16.703 6.212 2006 2007 2008 2009 ■ Total ONG ■ Bancos y CFC ■ Cooperativas

Gráfico 2.17
Créditos por Primera Vez
(Número de microempresarios)

Fuentes: Asobancaria - Emprender - Confecoop - Programa Banca de Oportunidades.

### 2.5 Ciudades amables

En materia de vivienda a través del *Programa de Vivienda de Interés Social (VIS)*, durante 2009 se financiaron 220.728 soluciones vis, de las cuales, 165.884 correspondieron a subsidios asignados así: 47.734 por cajas de compensación familiar (CCF) por valor de \$476.178 millones; 1.224 por el Banco Agrario para vis rural, por \$10.293 millones; 110.518 por FONVIVIENDA –10.524 de ellos para población desplazada—, por \$270.586 millones; y 6.408 asignados por Caja Promotora de Vivienda Militar y Policía (CPVM), por \$146.222 millones. La cantidad restante, 54.844 soluciones corresponden a créditos aprobados para vis por el Fondo Nacional del Ahorro, por un monto de \$1.235.350 millones.

<sup>11</sup> De los CNB corresponden 4.314 al Citibank y 1.303 a 9 bancos comerciales vigilados por la Superintendencia Financiera.

<sup>12</sup> Población con al menos un producto financiero. Fuente: Banca de Oportunidades. Información recalculada con la población del Censo General de 2005; antes de marzo de 2008. Fuente: Asobancaria.

60.000 250.000 54.844 228.880 220,728 48.000 200.000 163.984 36.000 150.000 129.014 128.179 29.333 30.12 106.065 100.000 24.000 73.008 70.158 15.71 12.232 8.722 12.000 50.000 3.212 0 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 **Soluciones** Créditos

Gráfico 2.18
Evolución en la asignación de soluciones financiadas y subsidiadas (vis) y créditos (Soluciones y Créditos)

Fuentes: Para subsidios - INURBE, FONVIVIENDA, CCF, CPVM y Banco Agrario-. Para créditos: Fondo Nacional del Ahorro.

Igualmente, se construyeron en suelo habilitado por macroproyectos de interés social 5.318 viviendas de interés social y de interés prioritario (VIS y VIP), así se presenta por primera vez que se registran resultados en materia de macroproyectos.

De otra parte, en el marco de la política anticíclica, el Gobierno nacional implementó dos nuevos instrumentos de financiación: cobertura a la tasa de interés para créditos hipotecarios destinados a la adquisición de vivienda nueva cuyo valor no supere los 335 smlmv y la cobertura de la garantía para créditos de mejoramiento de vivienda de interés social. El primer instrumento permitió cambiar la tendencia negativa observada durante el primer trimestre del 2009, hasta alcanzar a diciembre del año 2009 31.789 créditos desembolsados y 38.586 aprobados. Por su parte, la cobertura de mejoramiento de vivienda permitió apalancar recursos por valor de \$21.941 millones.

En relación con la prestación de los servicios de acueducto y alcantarillado, durante 2009 se efectuaron 19 esquemas regionales como resultado de la gestión de apoyo a los departamentos en el proceso de estructuración e implementación de los planes departamentales de agua y saneamiento, así se supera en 9 la meta estimada y se registra un avance acumulado de 31 departamentos. Como complemento y en el marco de la política anticíclica, se ejecutaron durante 2009 cerca de \$1,36 billones en más de 1.100 proyectos del sector en todos los departamentos del país.

En materia de saneamiento básico, en 2009 se incrementó en 25 el número de municipios con acceso a sitios de disposición final de residuos sólidos técnicamente adecuados –relleno sanitario, celdas transitorias—, con ello se supera en cinco la meta programada para la vigencia y se llega a un total de 758 municipios que realizan disposición adecuada de sus residuos sólidos.

Por otra parte, entre agosto de 2006 y diciembre de 2009, con recursos de FINDETER se apoyó a los sectores de acueducto, alcantarillado y aseo con más de \$658 mil millones. Estos recursos fueron invertidos en la construcción, ampliación y rehabilitación de sistemas de acueducto, tratamiento de aguas residuales, disposición y tratamiento de residuos sólidos, limpieza de vías y áreas públicas, recolección, almacenamiento, reciclaje, y aprovechamiento de los sistemas de disposición final de residuos, entre otros (gráfico 2.19).

160.000 139.443 140.000 119.233 120.000 86.155 100.000 78.094 73.339 69.937 80.000 33.082 52.547 60.000 36.348 42.122 35.772 <sub>36.824</sub> 40.000 8.660 34.406 43.029 18.022 20.000 4.137 4.124

2006

2007

Alcantarillado

2008

--- Aseo

2009

Gráfico 2.19
Colocaciones findeter en Servicios Públicos
(Millones de pesos)

Fuente: Findeter

2004

Acueducto

2005

En cuanto a transporte urbano y movilidad, durante 2009 se construyeron 12,23 kilómetros de corredores troncales en los Sistemas Integrados de Transporte Masivo (SITM), cifra con la cual se alcanza un total acumulado de 171,04 km. Corresponde señalar que los principales adelantos se presentaron en los Sistemas de Bogotá, Barranquilla y Cartagena.

En cuanto al Programa Sistemas Estratégicos de Transporte Público (SETP) para ciudades intermedias, en 2009 se avanzó de acuerdo con lo establecido en el PND, de forma tal que se logra la estructuración e implementación de cuatro sistemas: Pasto, Armenia, Santa Marta y Popayán.

Tabla 2.1 Kilómetros construidos Sistemas Integrados de Transporte Masivo (ытм) - Acumulado

Cantidad	Resultado 2009*	Estado actual	
Bogotá - Transmilenio	4,54 km	Inconvenientes: (1) cesión de contrato troncal 26, por incumplimiento; ( troncal carrera 7ª está pendiente de contratación, debido a la estructuracio y diseño del SITP; (3) ajustes a los diseños; (4) planes de manejo de tráfic	
Soacha	0,83 km	La construcción de la troncal I (3,6 Km) dio inicio el 29 de julio de 2009, su duración es de 12 meses.	
Barranquilla	2,12 km	Cumple de acuerdo a lo programado.	
Bucaramanga	0,35 km	Cumple de acuerdo a lo programado.	
Cartagena	2,35 km	Inconvenientes: demoras en la contratación del corredor troncal Bazurto - Pie de la Popa - India Catalina, debido problemas de coordinación y tratamiento con los ocupantes del espacio público.	
Pereira – Dosquebradas	0,14 km	Cumple de acuerdo a lo programado.	
Valle de Aburrá	0,52 km	Cumple de acuerdo a lo programado.	
Cali	1,38 km	Cumple de acuerdo a lo programado.	
Total	12,23 km		

Fuente: Ministerio de Transporte - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

### 2.6 Infraestructura para el desarrollo

Con el fin de mejorar la accesibilidad territorial, el gobierno adelantó durante 2009, ocho intervenciones en aeropuertos comunitarios, para llegar de ese modo a un total de 34 aeropuertos habilitados durante el cuatrienio.

Mapa 2.2 Intervenciones terminadas para aeropuertos comunitarios



Fuente: Ministerio de Transporte - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

<sup>\*</sup> Datos a diciembre 31 de 2009.

En lo referente a alcanzar la inclusión digital, los esfuerzos estratégicos se concentraron en lograr apropiación de las TIC en la comunidad educadora, los empresarios y la Administración pública. Durante 2009 en apropiación de TIC en el sector educativo se brindó capacitación a 54.314 docentes para un total de 143.286 durante el cuatrienio. Por su parte, fueron capacitados 2.752 empresarios en apropiación de TIC en empresas, con lo cual se llegó a un total de 6.132 durante el cuatrienio. En apropiación de TIC en la Administración pública se capacitaron 13.292 funcionarios públicos para un total de 24.688 durante el cuatrienio; también 59.566 funcionarios de Gobiernos territoriales fueron capacitados en *Gobierno en Línea* para un total de 72.518 (cuadro 2.1).

Cuadro 2.1 Apropiación de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (τις)

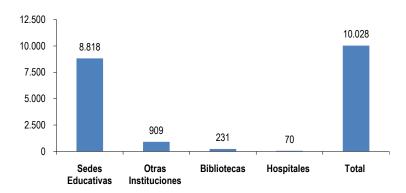
Año	Docentes capaci- tados por cpe en apropiación de TIC	Empresarios capaci- tados en apropiación de тіс	Funcionarios públicos capacitados en apro- piación de тіс	Funcionarios de Gobiernos territoria- les capacitados en Gobierno en Línea	
2006 (agosto - diciembre)	8.203	150	304	0	
2007	38.051	1.142	3.857	4.938	
2008	42.718	2.088	7.235	8.014	
2009	54.314	2.752	13.292	59.566	
Total	143.286	6.132	24.688	72.518	

Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

En cuanto al acceso universal a las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC), durante 2009 se beneficiaron 10.028 entidades públicas con conectividad a través del Programa Compartel, es decir, 8.818 nuevas sedes educativas oficiales se benefician con conectividad de banda ancha (urbanas y rurales), 909<sup>13</sup> otras nuevas instituciones públicas con conectividad, 70 nuevos hospitales y 231 nuevas bibliotecas con conectividad. Con estos resultados se alcanzó un total de 20.746 entidades durante el cuatrienio con conectividad compartel, lo que contribuye a la reducción de la brecha digital en Colombia (gráfico 2.20).

<sup>13</sup> Centros Zonales del ICBF, casas de la cultura, centros carcelarios y penitenciarios INPEC, concejos municipales, unidades militares centros de emergencia y seguridad del proyecto SIES.

Gráfico 2.20
Conectividad para Instituciones Públicas
(Número de entidades)

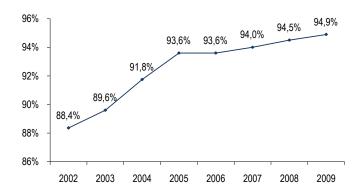


Fuente: Ministerio de Comunicaciones - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009

La cobertura nacional de energía eléctrica durante 2009 se incrementó en 0,4 puntos porcentuales al pasar del 94,5% en diciembre de 2008 al 94,9% en diciembre de 2009; de tal forma se mantienen importantes niveles de cobertura nacional. Por otra parte, se presentó un mejoramiento de las condiciones de acceso al servicio de energía eléctrica en las Zonas No Interconectadas (ZNI), donde se registraron 12.207 nuevos usuarios, con ello se alcanza un total de 151.971<sup>14</sup> usuarios en tales zonas. Adicionalmente, en las ZNI el tiempo de prestación del servicio se incrementó en 1,62 horas, con lo cual se logra un promedio nacional de 15,62 horas continuas diarias (gráfica 2.21).

Gráfico 2.21 Cobertura de energía eléctrica (Porcentaje)



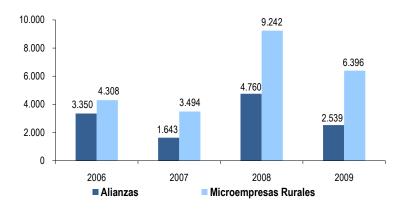
Fuente: Ministerio de Minas y Energía - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

<sup>14</sup> Dato preliminar a 31 de diciembre de 2009.

### 2.7 Equidad en el campo

A través del Programa Ordenamiento Social de la Propiedad, durante la vigencia 2009, se adjudicaron 17.562 hectáreas (ha) que beneficiaron a 1.622 familias, de las cuales 2.743 ha se entregaron a 323 familias desplazadas. Del mismo modo, con el fin de mejorar la capacidad de los pequeños campesinos para generar ingresos, 6.396 familias de 224 organizaciones se favorecieron con servicios de asistencia técnica, comercial y organizativa de sus empresas mediante el Programa Oportunidades de Microempresas Rurales. En cuanto a la promoción social para la población rural, 2.539 familias se beneficiaron con cofinanciación de proyectos productivos por medio del Programa Alianzas Productivas en 22 departamentos del país 15 (gráfico 2.22).

Gráfico 2.22 Familias beneficiadas por Alianzas Productivas y Oportunidades Microempresas Rurales (Número de familias)



Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

Finalmente, en lo referente a la promoción de esquemas alternativos para la sustitución de cultivos ilícitos, a través del Programa *Familias Guardabosques* se beneficiaron 7.522 familias con incentivos económicos condicionados cercanos a los \$86 mil millones y acompañamiento técnico en proyectos productivos, en Huila, Cauca y San Andrés. Por otro lado, con el Programa *Desarrollo Alternativo*, se logró el establecimiento de 1.320 ha nuevas que beneficiaron a 4.033 familias en la producción de cacao (431 ha), café (485 ha), caucho (100 ha), coco (300 ha) y caña panelera (4 ha).

<sup>15</sup> Caquetá, Putumayo, Boyacá, Cundinamarca, Huila, Norte de Santander, Santander, Tolima, Bolívar, Cesar, Córdoba, Sucre, Arauca, Casanare, Meta, Antioquia, Caldas, Cauca, Chocó, Quindío, Risaralda y Valle del Cauca.

## 3. CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: LA CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

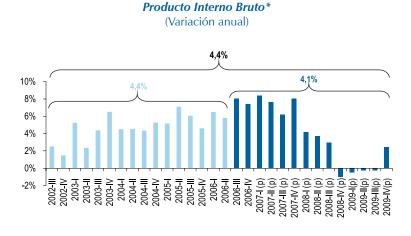
Para el logro de un crecimiento alto y sostenido que permita un mayor desarrollo con equidad, es indispensable contar con mejores condiciones económicas, un mayor recaudo tributario, empleos de calidad con ingresos sostenibles impulsados por un capital humano de calidad y, con una mayor inversión en infraestructura.

Durante 2009, los principales resultados se dieron en la adjudicación de la Ruta del Sol, la adjudicación e inicio de actividades de construcción, mejoramiento y mantenimiento de los 17 corredores arteriales complementarios de competitividad, en incrementos de la producción promedio diaria de hidrocarburos, en desembolsos por \$2,9 billones para el apoyo del sector empresarial a través de Bancóldex, y todo esto acompañado por condiciones estables en la economía, como se reflejó en la variación de la inflación del 2% para 2009. Adicionalmente, en relación con el financiamiento del sector agropecuario se colocaron \$4,1 billones de crédito FINAGRO, el 8,5% más que en 2008.

### 3.1 Consideraciones macroeconómicas

Pese a que el crecimiento económico a finales de 2008 continuó siendo negativo, fue notoria la senda de recuperación a partir del primer trimestre de 2009, específicamente en el último trimestre cuando se reportó un crecimiento del 2,5%, lo que se reflejó en una variación del 0,4% en 2009 frente al año anterior. Es destacable el hecho de que para el periodo comprendido entre el tercer trimestre de 2006 y el tercer trimestre de 2009, el crecimiento promedio fue el 4,1%.

Gráfico 3.1



Fuente: Dane.

<sup>\*</sup> Piß serie desestacionalizada a precios constantes de 2000, datos preliminares para 2007, 2008 y 2009.

Una evidencia de recuperación de las condiciones de confianza en el país durante 2009, luego de la crisis financiera de finales de 2008, fue la reducción en 511 puntos básicos entre octubre 28 de 2008 y diciembre 31 de 2009 de los spread riesgo-país de la deuda soberana, que se constituyó en el punto más alto durante la crisis (710 puntos básicos), al ubicarse en 199 puntos básicos al cierre de la vigencia 2009.

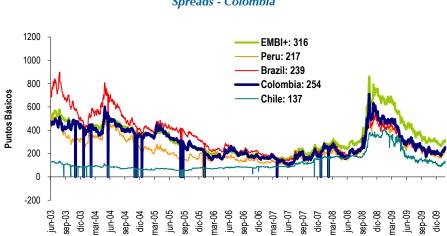


Gráfico 3.2 Spreads - Colombia

Fuente: J.P. Morgan. Cálculos: DNP

De otro lado, durante 2009, el Gobierno nacional mediante la política anticíclica generó mayor gasto en inversión para contrarrestar la situación económica que se anunció con la caída del PIB en el último trimestre de 2008. Esto permitió que la inversión total como porcentaje del PIB alcanzara el 25,3% al cierre de 2009. Tal resultado estuvo por encima de los avances observados en otras economías emergentes.

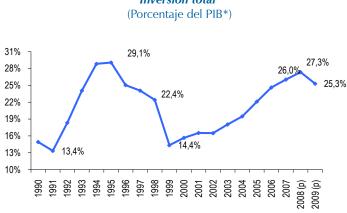


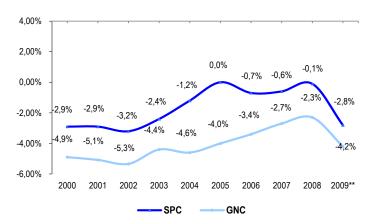
Gráfico 3.3 Inversión total

\*Cálculos teniendo en cuenta el PIB serie desestacionalizada a precios constantes de 2000, con cultivos ilícitos. (p): datos preliminares

En materia fiscal, el balance del Sector Público Consolidado (SPC) a diciembre de 2009, se ubicó en el -2,8% del PIB. De igual forma, el resultado en el balance fiscal del Gobierno Nacional Central (GNC), a diciembre de 2009 se proyecta en el -4,2% con base en los resultados observados al cierre de 2009<sup>16</sup>.

Gráfico 3.4

Balance Fiscal del Sector Público Consolidado (spc) y Gobierno Nacional Central (gnc)
(Porcentaje del PIB\*)

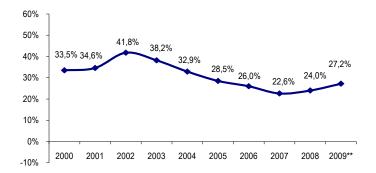


Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Cálculos: DNP - DEE.

Adicionalmente, el comportamiento de la deuda del Sector Público No Financiero (SPNF) al cierre de la vigencia 2009 se ubicó en el 27,2% del PIB, con lo cual se registró un aumento de 3,2 puntos porcentuales por encima del resultado de 2008.

Gráfico 3.5

Deuda neta de activos financieros totales del Sector Público No Financiero
(Porcentaje del PIB\*)



Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Cálculos: DNP - DEE.

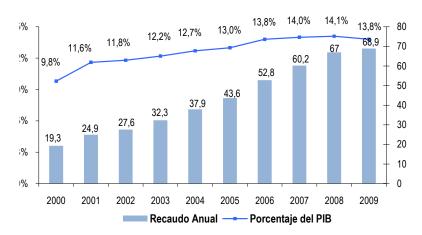
<sup>\*</sup> PiB serie desestacionalizada a precios constantes de 2000. \*\* Datos consolidados a diciembre de 2009.

<sup>\*</sup> Piß serie desestacionalizada a precios constantes de 2000. \*\* Datos consolidados a diciembre de 2009.

<sup>16</sup> Los datos definitivos consolidados del Balance del Sector Público Consolidado y del Balance Fiscal del Gobierno nacional central los elabora la Dirección Estudios Económicos a mediados del mes de abril de cada año.

Ahora bien, el recaudo tributario de los impuestos administrados por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) entre enero y septiembre de 2009 ascendió a \$68,9 billones, lo que equivale al 13,8% del PIB. En contraste con un recaudo de \$67 billones que se obtuvo durante 2008, éste es un comportamiento que supera las expectativas dados los efectos de la crisis financiera global que repercutió en el crecimiento económico del país desde el último trimestre de 2008.

Gráfico 3.6
Recaudo tributario total
(Porcentaje del PIB\* y valor en billones de pesos)



Fuente: DIAN - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

A diciembre de 2009, el índice de precios al consumidor (IPC) presentó una variación anual del 2%, inferior al 7,67% registrado en el mismo periodo de 2008. Tal comportamiento respondió básicamente a la desaceleración económica que desincentivó la demanda interna (-1,3) y total (-1,6) durante 2009. De igual forma, la inflación sin alimentos presentó una disminución de 2,2 puntos porcentuales en diciembre de 2009 frente al mismo mes de 2008, al ubicarse en 2,96%.

<sup>\*</sup> PIB serie desestacionalizada a precios constantes de 2000.

Inflación (Variación porcentual 12 meses) 10,00 9,00 8,00 7,00 6,00 5,00 4,00 2,96 3,00 2,00 1,00 0,00 jun-05 Jun-07 Var % anual Núcleo 20 Inflación sin alimentos

Gráfico 3.7

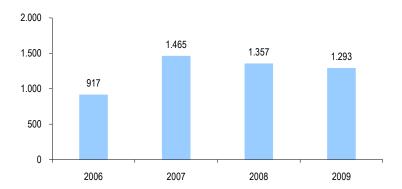
Fuente: Dane - Banco de la República.

### 3.2 Agenda Interna: estrategia de desarrollo productivo

En materia de capital humano, durante 2009, por medio de los programas de innovación y desarrollo tecnológico, se prestó asesoría a 1.293 proyectos en temas relacionados con incubación de empresas, SENA-digital, Colombia certifica, alta especialización del talento humano vinculado a las empresas, innovación y desarrollo tecnológico agroindustrial, parques tecnológicos y operación de logística e interventoría. La inversión para las actividades de ciencia, tecnología e innovación (ACTI) de las entidades del Gobierno central para 2009 aumentó considerablemente respecto a 2006; en 2009 la inversión en ACTI se ubicó entre \$934.630 y \$1.009.065 millones, mientras que para 2006 la inversión realizada se ubicó entre \$635.371 y \$712.369 millones (precios constantes de 2009). Estos valores de inversión son indicativos de los esfuerzos del Gobierno en la materia.

Gráfico 3.8

Proyectos de innovación y desarrollo tecnológico
(Número de proyectos)



Fuente: Sena - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

En relación con la financiación de pequeñas y medianas empresas, durante 2009, Bancóldex, desembolsó \$1,6 billones a pymes, \$518 mil millones a microempresas en el mercado nacional y externo, y \$837 mil millones a Mipymes. Como dato destacable con tales resultados de 2009, se alcanzaron las metas establecidas para el cuatrienio 17. Los sectores que más se beneficiaron con estos desembolsos fueron servicios, comercio, agropecuario, químico, petrolero, textiles y confecciones y metalurgia.

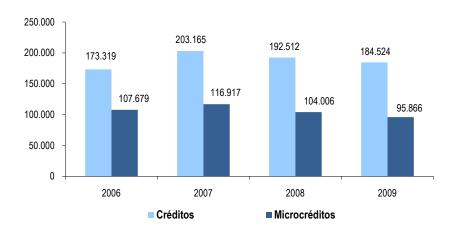


Fuente: Bancóldex - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

<sup>17</sup> Avance en las metas del cuatrienio: (1) recursos de crédito desembolsos a microempresarios, el 107%; (2) recursos de crédito desembolsados a pymes, el 113%; (3) recursos de crédito desembolsados orientados a mejorar la productividad y la competitividad de las Mipymes, el 141%.

Por otro lado, a través del Fondo Nacional de Garantías (FNG) como herramienta nacional de acceso a crédito para los empresarios y microempresarios, durante 2009, se garantizaron más de 184 mil créditos por \$4,8 billones a Mipymes, y más de 95 mil microcréditos por \$360 mil millones, valores levemente inferiores a los observados en 2008 debido a la desaceleración económica.

Gráfico 3.10
Créditos y microcréditos garantizados por FNG
(Número de créditos y microcréditos)



Fuente: Fondo Nacional de Garantías - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

(Número de créditos y microcréditos) Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009

En el marco del fortalecimiento de los instrumentos de zonas francas y estabilidad jurídica, durante 2009 se firmaron 22 contratos de estabilidad jurídica, los cuales ampararon inversiones por valor de USD\$2.065 millones. Actualmente se encuentran aprobados 14 contratos más, listos para firma; así mismo, el número de solicitudes en estudio que esperan ser aprobadas por el Comité de Estabilidad Jurídica asciende a 62. Desde la puesta en marcha del instrumento (2007) se han firmado 48 contratos de estabilidad jurídica.

Por su parte, la inversión en zonas francas ha mantenido un dinamismo que permite contar hoy con 50 de esas zonas declaradas y 10 más pendientes de declaratoria, para un total de 60 nuevas zonas francas desde 2007, que comprometen inversiones por \$12 mil millones.

En el marco del Sistema Nacional de Competitividad se resalta el fortalecimiento institucional a través de la promulgación de su reglamento y la creación de comités técnicos para industrias culturales, para el Sistema de Identificación de Obstáculos a la Inversión (SINOI), y para la facilitación de la logística y del comercio y del transporte. Así mismo, se promovió la conformación de

comisiones y planes regionales de competitividad en todos los departamentos del país, como una forma de articulación público-privada<sup>18</sup>.

En cuanto a capital físico, durante el año 2009 se pavimentaron 982,09 km de los cuales 466,81 corresponden a la red concesionada a cargo del Instituto Nacional de Concesiones (INCO) – incluye corredores estratégicos— y los 515,28 restantes a la red no concesionada –red primaria, red terciaria— a cargo del Instituto Nacional de Vías (Invías), de los cuales 191,98 km hacen parte del Programa de *Infraestructura Vial y Desarrollo Regional*, mediante el cual se amplía y mejora la infraestructura de transporte terrestre.



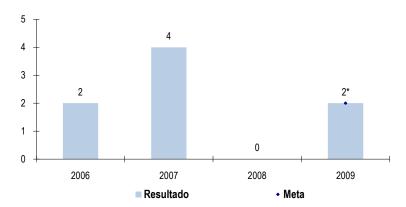
Gráfico 3.11
Pavimentación de vías
(Kilómetros)

Fuente: Instituto Nacional de Concesiones e Instituto Nacional de Vías - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

En materia de concesiones adjudicadas para el 2009, el principal resultado fue la adjudicación del proyecto vial Ruta del Sol –sectores 1 y 2–, el cual permitirá mejorar las condiciones de transitabilidad y disminuir los tiempos de desplazamiento entre el centro del país y la costa atlántica. De esta forma, se alcanza el 72,73% de la meta del cuatrienio de adjudicar 11 concesiones.

<sup>18</sup> Los Planes Regionales de Competitividad, son instrumentos de planeación de corto, mediano y largo plazo, donde se priorizan acciones e incorporan nuevos insumos de transformación productiva, de acuerdo con los lineamientos de la Política de Productividad y Competitividad. La información detallada de las Comisiones y los Planes Regionales de Competitividad se encuentra disponible en la página web de las Comisiones Regionales de Competitividad: www.comisionesregionales.gov.co

Gráfico 3.12
Concesiones adjudicadas para la operación, mantenimiento y construcción de vías primarias y férreas



Fuente: Instituto Nacional de Concesiones - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

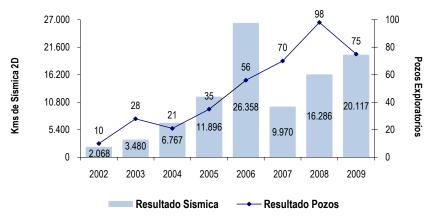
Sobre hidrocarburos, en 2009 se suscribieron 64 nuevos contratos de exploración y explotación petrolera, un 8,5% más que en 2008, resultado que evidencia como este subsector continúa siendo atractivo para los inversionistas<sup>19</sup>. Adicionalmente, se incorporaron 20.117 nuevos kilómetros de sísmica equivalente de dos dimensiones, el 23,5% más que en 2008; se perforaron 75 nuevos pozos exploratorios (Wildcats A-3); el 23,5% menos que los perforados en el año anterior, situación que obedeció a la caída de los precios del petróleo y a la coyuntura de crisis económica. Sin embargo, pese al evidente deterioro del resultado obtenido, se considera satisfactorio, puesto que corresponde al segundo resultado más alto en los últimos 30 años<sup>20</sup>.

<sup>\*</sup> Corresponde a la adjudicación de los Sectores 1 y 2 de la Ruta del Sol.

<sup>19</sup> De acuerdo con datos de la Agencia Nacional de Hidrocarburos en 2009 un total de 43 firmas suscribieron 64 contratos de exploración y explotación de petróleo, de las cuales 16 corresponden a empresas internacionales nuevas (37,2%), con lo cual se supera en un amplio margen las cuatro que se consideraron en la planeación.

<sup>20</sup> Fuente: Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH).

Gráfico 3.13
Kilómetros de sísmica 2D equivalente y pozos exploratorios A-3



Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

Fuente: Ministerio de Minas y Energía - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

De la misma manera que se incrementaron las actividades exploratorias, la producción de hidrocarburos también aumentó, de tal forma que a 31 de diciembre de 2009 la producción promedio diaria de crudo alcanzó los 671 mil barriles, y la de gas 1.016 millones de pies cúbicos, en su orden, el 13,9% y el 16,2% por encima de la producción promedio del año anterior.

En el subsector minero igualmente se lograron avances importantes. Durante el año 2009 se finalizó la definición de estrategias de aumento de la productividad para los 31 distritos mineros, y se procedió a su priorización de la cual se obtuvieron 7 distritos mineros priorizados que serán proyectos *piloto* en aumento de la productividad; de éstos 5 ya están financiados, 1 más de los programados inicialmente. Con la implementación de esos pilotos se espera aumentar la productividad y competitividad de las explotaciones mineras legales a escala nacional.

Tabla 3.1
Distritos mineros priorizados como
Piloto en aumento de la productividad

Distrito minero	Departamento(s)	
San Martín de Loba	Bolívar	
Cúcuta	Norte de Santander	
Bermellón	Tolima	
Ataco - Payandé	Tolima	
Zipa - Samacá	Cundinamarca - Boyacá	
Norte de Boyacá	Boyacá	
Mercaderes	Cauca	

Fuente: Ministerio de Minas y Energía.

Respecto al número de usuarios de Internet por cada 100 habitantes, entre enero y diciembre de 2009, se alcanzó la cifra de 46,2 usuarios, con ello se alcanzó un porcentaje de avance del 98,3% con respecto a la meta del cuatrienio. Adicionalmente, el número de computadores por cada 100 habitantes se incrementó en un 12,4%, al pasar de 11,39 computadores por cada 100 habitantes en 2008 a 12,8 en 2009.

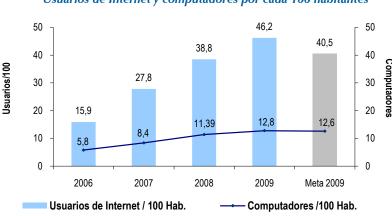


Gráfico 3.14
Usuarios de Internet y computadores por cada 100 habitantes

Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Además de la importancia de los temas de financiación, infraestructura y comunicaciones para el objetivo de lograr *Un crecimiento alto y sostenido*, es necesario tener en cuenta el desarrollo de conocimientos, competencias y habilidades de calidad en todo el ciclo de formación de capital humano.

Para esto el gobierno avanzó en la evaluación de las condiciones mínimas de calidad de los programas de pregrado y posgrado en funcionamiento, frente a lo cual, durante 2009 se evaluaron 1.226 de pregrado y 1.194 programas de postgrado. Así mismo, en 2009, se llegó a 16 instituciones de educación superior acreditadas con condiciones de alta calidad y a 901 programas de alta calidad acreditados y reacreditados.

Por otro lado, a través de los centros de formación profesional del SENA durante 2009 se integraron 190.624 alumnos aprendices de los grados 9, 10 y 11 en procesos de formación para desarrollar competencias laborales específicas. Durante el cuatrienio han sido 310.467 los alumnos en integración con la educación media a través de esos programas. En el mismo sentido, durante 2009 se firmaron 99 convenios entre el SENA y las IES que representan importantes avances en cadenas de formación, para la articulación de la formación para el trabajo ofrecida por el SENA con la formación del nivel universitario.

De otra parte, con el ánimo de formar un mejor recurso humano acompañado de inversiones tecnológicas, el Gobierno convirtió la pertinencia de la educación en una de sus principales

políticas para el aumento de la productividad del país. En atención a esa política, se realizó un esfuerzo para lograr 22 alumnos por computador funcionando reportados por todas y cada una de las secretarías de Educación departamentales, distritales y municipales certificadas en 2009. De igual manera, al reconocer que la educación técnica y tecnológica es un factor determinante en el crecimiento económico del país, el Gobierno ha hecho un esfuerzo importante para promover la participación de la matrícula de educación técnica y tecnológica en el total de la educación superior. Es así como a diciembre de 2009 se logró que el 32,3% del total de la matrícula de educación superior fuera de educación técnica y tecnológica.

### 3.3 Programas sectoriales de alto impacto

En el sector turístico se remodelaron 2.556 habitaciones hoteleras y se construyeron otras 3.494. Además, a diciembre de 2009, la tasa de ocupación hotelera se ubicó en el 49,7%.

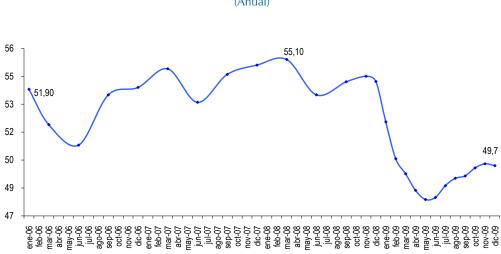
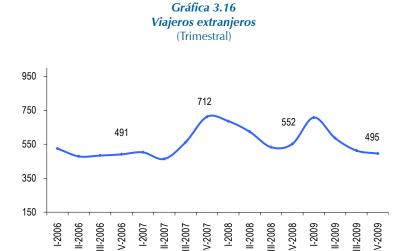


Gráfico 3.15 Tasa de Ocupación Hotelera\* (Anual)

Fuente: DANE, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Además, durante 2009 se realizaron 449 rutas Vive Colombia, y nos visitaron más de 2,3 millones de viajeros extranjeros, a través de los puntos de control del DAS, fronteras y cruceros, lo que generó ingresos de divisas cercanos a los USD\$2 mil millones.

<sup>\*</sup> Relación porcentual entre número de habitaciones vendidas sobre total disponible en el periodo de tiempo para el cual se hace el cálculo.

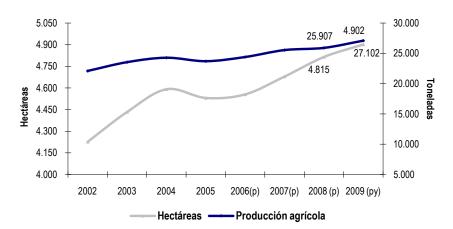


Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

# 3.4 Consolidar el crecimiento y mejorar la competitividad del sector agropecuario

Durante 2009, la producción y la superficie sembrada mostraron incrementos con respecto al año anterior. Gracias a la mayor superficie sembrada, la producción alcanzó 27,1 millones de toneladas (t), el 11,1% más que en 2006. Se destacaron la producción de palma (4,1 millones), frutales (3,7 millones), plátano (3,2 millones), arroz (2,9 millones), azúcar (2,4 millones), papa (2,4 millones) y hortalizas (1,9 millones), entre otros productos priorizados en la apuesta exportadora. Por otro lado, la superficie sembrada llegó a 4,9 millones de hectáreas (ha), el 7,6% superior a la observada el año 2006, principalmente en cultivos como café (875 mil ha), maíz (633 mil ha), arroz (502 mil ha), plátano (435 mil ha), palma (382 mil ha), frutales (247 mil ha), caña panelera (243 mil ha).

Gráfica 3.17
Superficie agrícola sembrada\* y producción agrícola
(Miles de Has – Miles de toneladas)



Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

(p): datos preliminares(py): proyectado

Además de los resultados en superficie y producción agrícola, durante 2009 se beneficiaron 4.246 productores con Apoyos Económicos Sectoriales a través de la línea especial de crédito para proyectos de arroz, fríjol, sorgo, soya, trigo y cebada. Estos proyectos fueron financiados con créditos por más de \$92 mil millones. De la misma manera, se adecuaron más de 37 mil ha con riego y drenaje, se apalancaron más de \$364 mil millones de recursos de créditos y se otorgaron 28.134 Incentivos a la Capitalización Rural. Por último en relación con el financiamiento del sector se colocaron \$4,1 billones de crédito FINAGRO, un 8,5% más que en 2008.

Cuadro 3.2 Programa AIS, Resultados 2008-2009

Líneas de Acción	2008	2009
Productores beneficiados con Apoyos Económicos Sectoriales	3.391	4.426
Número de hectáreas adecuadas con recursos AIS (apoyos a la competitividad)	22.815	37.101
Recursos de Créditos apalancados (millones de pesos) (apoyos a la competitividad)	511.031	364.042
Número de ICR otorgados (APC)	11.604	28.134

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

<sup>\*</sup> La superficie agrícola sembrada incluye total agrícola + forestal.

## 4. UNA GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO QUE PROMUEVA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

A partir del entendimiento de la degradación ambiental y los desastres naturales como problemas no resueltos del desarrollo y como el resultado de un proceso construido socialmente que debe ser intervenido, las acciones del Estado se han orientado a conseguir una adecuada gestión integrada del recurso hídrico, la conservación y uso sostenible de los recursos naturales, la promoción de procesos productivos competitivos y sostenibles, la prevención y control de la degradación ambiental, y la atención y prevención de desastres, entre otros.

Entre los principales resultados de 2009 en materia de gestión ambiental y del riesgo se encuentran la firma de acuerdos de compraventa de certificados de reducción de emisiones de gases efecto invernadero (ERPAS) por USD\$23,4 millones, y la vinculación de 35 entre Mipymes y empresas de base comunitaria a mercados verdes.

# 4.1 Una gestión ambiental que promueva el desarrollo sostenible

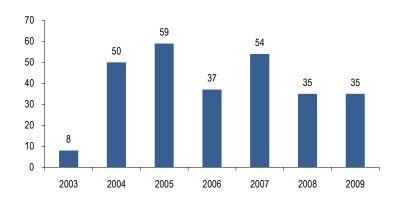
En el marco del Programa de *Gestión Integrada del Recurso Hídrico*, en 2009 se reforestaron 21.809 hectáreas de cuencas abastecedoras de los acueductos municipales, un 2% más que en 2008, con lo cual se alcanza un 87,2% de la meta propuesta para la vigencia y un total de 65.295,2 hectáreas entre agosto de 2006 y diciembre de 2009. Estos procesos contribuyen al objetivo de garantizar el suministro de agua para consumo humano y para fines productivos; en la misma línea se formularon cuatro planes de manejo ambiental en páramos, relacionados con abastecimiento hídrico de asentamientos humanos, así son diez planes formulados en el actual cuatrienio.

En relación con el conocimiento, conservación y uso de los recursos naturales y la biodiversidad, en el último trimestre de 2009 se declaró zona protegida el Parque Nacional Natural Yaigojé Apaporis –ubicado en la cuenca baja del río Apaporis entre los departamentos de Amazonas y Vaupés–, que cuenta con una extensión de 1.056.023 hectáreas, las cuales fueron incorporadas a las áreas de manejo especial del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. En el mismo sentido, en el marco de una estrategia integral para la atención de asentamientos humanos y usos lícitos en áreas protegidas del área de manejo especial de La Macarena, a diciembre de 2009 se tenían en proceso de restauración concertada con el resguardo Perratpu y el Parque Nacional Natural Utría 1.816 hectáreas, 16 ha más que en 2008 y alrededor del 81% más de lo programado al inicio de la vigencia.

En cuanto a la promoción de *procesos productivos competitivos y sostenibles*, se logró la implementación de dos nuevos pilotos en producción más limpia para la minería del oro –La Hilaria y Coogminco, ambos en el municipio de Condoto (Chocó), se llega así a seis unidades piloto, las cuales a 31 de diciembre de 2009, registraron una reducción promedio del 80% en el uso de sustancias contaminantes (mercurio).

En el tema de promoción de *mecanismos de desarrollo limpio*, durante el año 2009 se firmaron acuerdos de compraventa de certificados de reducción de emisiones de gases efecto invernadero (ERPAS)<sup>21</sup> por USD\$23,4 millones, USD\$0,3 millones más que en 2008, con ello se cumplió la meta del cuatrienio. Adicionalmente, en 2009, se vincularon 35 entre Mipymes y empresas de base comunitaria a mercados verdes, así se llega al 100% de la meta establecida para la vigencia y se certificaron 26 productos con el sello ambiental colombiano, es decir, más del doble de los certificados el año 2008.

Gráfico 4.1 Mipymes y empresas de base comunitaria vinculadas a mercados verdes (Número)



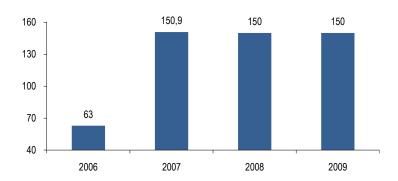
Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

En cuanto a la prevención y control de la contaminación ambiental, en 2009 se redujo en 150 toneladas el consumo de sustancias agotadoras de ozono (SAO) que se importan y consumen anualmente en el país, de esa manera se cumple el 100% con la meta programada para la vigencia.

<sup>21</sup> Acuerdos de compraventa de certificados de reducción de emisiones de gases efecto invernadero.

Gráfico 4.2 Reducción sao que se importan y consumen anualmente en el país (Toneladas)



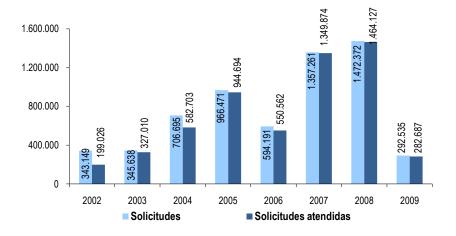
Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

# 4.2 Gestión del riesgo para la prevención y atención de desastres

Por último, en materia de *atención y prevención de desastres*, el Ministerio de Interior y de Justicia a través del Fondo Nacional de Calamidades (FNC), en 2009, atendió un total de 282.687 solicitudes de apoyo para atención de personas en situación de afectación por desastres naturales; así es como se logró un porcentaje de cumplimiento del 96,6% con respecto a la meta del año.

Gráfico 4.3 Solicitudes de atención atendidas al Fondo Nacional de Calamidades (Número de solicitudes)



Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

Fuente: Ministerio de Interior y Justicia - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

# 5. UN MEJOR ESTADO AL SERVICIO DE LOS CIUDADANOS

El Gobierno ha propuesto avanzar decididamente hacia la conformación del Estado comunitario asegurando que todos los colombianos puedan ejercer con plena capacidad sus derechos, deberes y libertades, dando soluciones oportunas a las fallas en la provisión del servicio de justicia y promoviendo la transformación hacia un Estado gerencial, descentralizado, transparente y orientado al ciudadano.

En este sentido, durante 2009, se destaca la puesta en funcionamiento de 13 casas de justicia, los avances en la implementación del sistema nacional de servicio al ciudadano, la racionalización de 93 trámites, y la finalización de 8 evaluaciones estratégicas de programas de alto impacto en la gestión pública.

### 5.1 Los requisitos del Estado Comunitario

Un aspecto central de la política de un mejor Estado al servicio de los ciudadanos en 2009, fue el fortalecimiento del servicio de justicia del país para lo cual el gobierno trabajó en varios frentes; por un lado, el Ministerio de Interior y de Justicia facilitó el acceso de los ciudadanos a la administración de justicia a través de la puesta en funcionamiento de *casas de justicia* y *centros de convivencia*; por otro, se amplió y mejoró la infraestructura penitenciaria y carcelaria del país con el propósito de disminuir el hacinamiento carcelario y penitenciario.

En cuanto al mejoramiento del acceso de los ciudadanos a la justicia, en 2009 el Gobierno puso en funcionamiento 13 casas de justicia, con ello ya suman un total de 66, con la cual se logra un porcentaje de avance del 95,6% frente a la meta de cuatrienio.



Fuente: Ministerio del Interior y de Justicia - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

Mapa 5.1 Casas de justicia en funcionamiento en todo el país, 2002-2009

Fuente: Ministerio del Interior y de Justicia.

En 2009, las casas de justicia recibieron un total de 1,3 millones de solicitudes. El promedio diario de solicitudes se incrementó en el 202% entre el cuarto trimestre de 2002 y el mismo periodo de 2009; este hecho evidencia la alta demanda por parte de la ciudadanía de los mecanismos alternativos de solución de conflictos que ofrecen las casas de justicia y así la pertinencia de la estrategia.

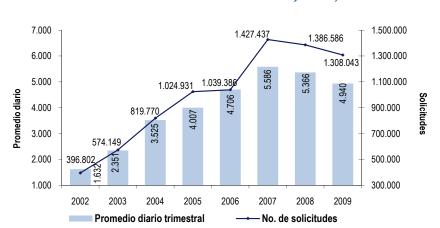
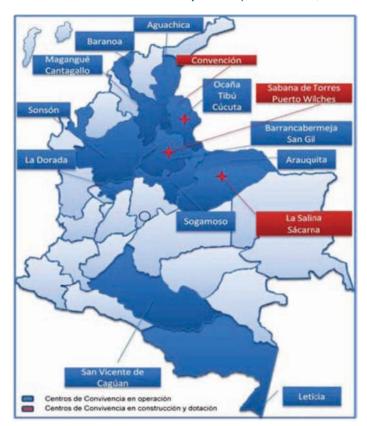


Gráfico 5.2 Promedio diario de solicitudes recibidas en casas de justicia y total trimestral

Fuente: Ministerio del Interior y de Justicia. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009. En el marco de la *Política de Acceso a la Justicia*, el Gobierno nacional también ha impulsado la construcción y puesta en marcha de *centros de convivencia ciudadana*, los cuales tienen un carácter preventivo orientado a fomentar los valores ciudadanos, la convivencia y la resolución pacífica de conflictos. A 2009, operan 15 centros y otros 5 están en construcción y proceso de dotación –La Salina y Sácama (Casanare), Puerto Wilches y Sabana de Torres (Santander), y Convención (Norte de Santander)-, que se espera entren en operación en 2010.

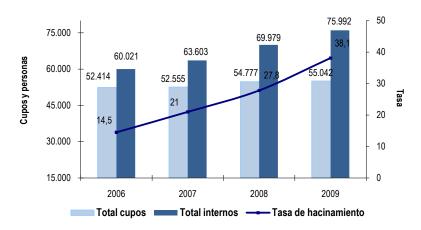


Mapa 5.2 Centros de Convivencia Ciudadana en operación y construcción, 2002 - 2009

Fuente: Ministerio del Interior y de Justicia.

En relación con la política penitenciaria y carcelaria del país, el Gobierno ha hecho un esfuerzo considerable para disminuir el hacinamiento carcelario. Entre octubre de 2008 y diciembre de 2009, se incrementó la capacidad en 1.133 nuevos cupos que corresponden a la actualización de la capacidad de los establecimientos de reclusión de orden nacional. Sin embargo, la captura de personas pertenecientes a grupos armados al margen de la ley, de grupos delictivos organizados y la entrada en vigencia de la Ley 975 de 2005 "Ley de Justicia y Paz", y de la Ley 1142 de 2007, incidieron de manera directa en el aumento de la población carcelaria y penitenciaria del país y así en la tasa de hacinamiento.

Gráfico 5.3 Hacinamiento carcelario (Tasa, cupos e internos)



Fuente: Inpec - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

Frente a ese hecho el Gobierno puso en marcha la construcción de 11 nuevos centros penitenciarios y carcelarios con capacidad para 22.703 internos, de los cuales los de Yopal y Cúcuta, con 2.222 cupos, fueron entregados durante 2009, 8 serán entregados en 2010 (Bogotá, Medellín, Jamundí, Guaduas, Acacías, Florencia, Puerto Triunfo, Ibagué) y el último (Cartagena), se entregará en 2011. En el anexo de política anticíclica, se presenta el porcentaje de ejecución de obra de los 11 nuevos centros de reclusión.

Adicionalmente, el Ministerio del Interior y de Justicia inició en febrero de 2009 el proyecto de vigilancia electrónica, que permitió contar para finales de 2009 con 2.957 reclusos monitoreados a través de ese mecanismo.

#### 5.2 Los retos del Estado Comunitario

Con el fin de consolidar los avances de la reforma del Estado iniciada en 2002 durante el cuatrienio 2006 - 2010 se inició una segunda fase caracterizada por la Administración pública al servicio del ciudadano: sus necesidades, la eficiencia en la entrega de los bienes y servicios que demanda y su relación cotidiana con las entidades públicas en un marco de respeto.

En este sentido, se destacan los avances en la implementación del sistema nacional de servicio al ciudadano en 20 entidades públicas prioritarias<sup>22</sup> escogidas por sus altos grados de relación con

Las entidades prioritarias son: Acción Social, Ministerio de la Protección Social, Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Ministerio de Comercio Industria y Turismo, Ministerio de Transporte, Ministerio de Relaciones Exteriores, Superintendencia de Notariado y Registro, Superintendencia de Salud, Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, Superintendencia de Vigilancia, CAPRECOM, DAS, ICBF, INPEC, SENA, DANE, DNP, Policía Nacional, Ministerio de la Protección Social, Departamento Administrativo de la Función Pública y la Registraduría Nacional del Estado Civil.

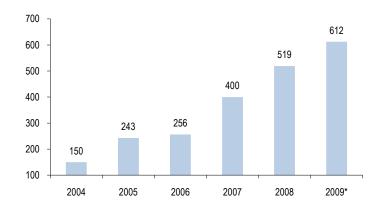
los ciudadanos, su presencia territorial y su importancia en el desarrollo de políticas públicas. Con el Sistema se busca que las entidades nacionales cuenten con canales y estándares de servicio al cliente, mecanismos de seguimiento y control, y modelos de gestión para garantizar la calidad y excelencia en el servicio al ciudadano.

Así mismo, el Gobierno nacional, mediante la Ley 962 de 2005<sup>23</sup> viene gestionando la racionalización, modificación, eliminación y automatización de trámites, de manera tal que se haga más directa y eficiente la relación de los ciudadanos con el Estado. Por ello, entre agosto de 2006 y diciembre de 2009 se ha logrado la racionalización de 612 trámites, de los cuales 93 se racionalizaron durante 2009.

Gráfico 5.4

Avances en la racionalización de trámites en sectores estratégicos

(Número de trámites - Acumulado)



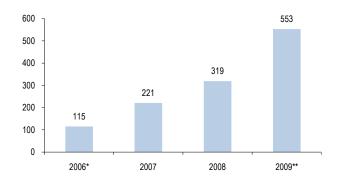
Fuente: Departamento Administrativo de la Función Pública - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno. \*Resultado acumulado, con corte a 31 diciembre de 2009.

Un mejor Estado al servicio del ciudadano se construye también a través del uso de la información como herramienta de gerencia pública que fomente la existencia de usuarios exigentes brindando información oportuna, pertinente y actualizada. Para esto a través de la estrategia Gobierno en Línea se promueve e incentiva el uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC). Durante 2009, 11 nuevas entidades del orden nacional se conectaron a la intranet gubernamental, con lo cual se llega a un total de 50 entidades para el periodo 2006-2010; a su vez, 40 entidades se vincularon al Programa Gobierno en Línea Territorial, así se promueven servicios en línea a las entidades territoriales y se facilita la interacción entre las distintas instancias gubernamentales y los ciudadanos. Con lo anterior se llega a un total de 502 entidades territoriales vinculadas al programa en lo corrido del cuatrienio.

<sup>23</sup> Por la cual se dictan disposiciones sobre racionalización de trámites y procedimientos administrativos de los organismos y entidades del Estado y de los particulares que ejercen funciones públicas o prestan servicios públicos.

En cuanto a la vinculación de servidores públicos con base en el mérito, entre 2006 y 2009 se apoyaron diferentes procesos que resultaron en la selección de 553 gerentes, de los cuales 234 fueron seleccionados durante 2009 (gráfico 5.5). Adicionalmente, con las convocatorias 053 de 2007 y 054 de 2008, la Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC), a diciembre de 2009 había provisto por concurso abierto de méritos 157 empleos de detectives del DAS, y 1.124 empleos para el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC).

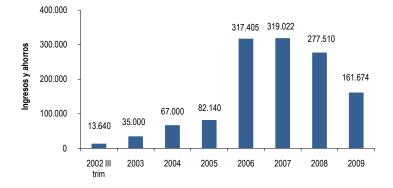
Gráfico 5.5
Gerentes públicos seleccionados con procesos meritocráticos
(Acumulado)



Fuente: Departamento Administrativo de la Función Pública - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

La gestión eficiente de los activos inmobiliarios por parte de las entidades del nivel central del Estado, ha permitido generar ahorros e ingresos por su gestión y administración, a través de la regulación de los procesos de inventario, titulación, adquisición, asignación y su uso eficiente. Entre agosto de 2006 y diciembre de 2009, se obtuvieron ingresos y ahorros por más de \$872 mil millones, cifra que sobrepasa la meta del cuatrienio de \$500 mil millones. Es conveniente anotar que durante 2009 se generaron ingresos y ahorros por más de \$161 mil millones (gráfico 5.6).

Gráfico 5.6
Ingresos y ahorros por la gestión productiva de activos inmobiliarios
(\$ millones)



Fuente:  $\mathsf{DNP}$  - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

<sup>\*</sup>Fuente: Suip. \*\*Resultado acumulado, con corte a 31 diciembre de 2009.

En el tema de lucha contra la corrupción, el gobierno a través del Programa *Presidencial de Modernización, Eficiencia, Transparencia y Lucha contra la Corrupción*, suscribió 58 nuevos pactos de transparencia durante 2009, para un acumulado de cuatrienio de 217 pactos. Así mismo, 4 procesos contractuales de alto impacto contaron con la herramienta de contratación visible aplicada y 180 instituciones educativas contaron con currículo de legalidad implementado.

Finalmente, con el objetivo de mejorar la efectividad de las políticas públicas y orientar la gestión pública al logro de resultados, el gobierno nacional a través de Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados (Sinergia), adelantó durante 2009 una agenda de 8 evaluaciones estratégicas de programas de alto impacto en la gestión pública, con ello llegó a 32 en lo corrido del cuatrienio; además, consolidó la Red de Monitoreo y Evaluación de Política Pública de Colombia, con la que se promueve la cooperación horizontal entre entes territoriales en materia de evaluación y control de la gestión, y el Radar de Evaluaciones con el que se identifican y comparten esquemas económicos y eficientes tanto en el suministro, como en el levantamiento de información asociada a las políticas públicas.

#### **DIMENSIONES ESPECIALES DEL** 6. **DESARROLLO**

Con el ánimo de lograr una sociedad más justa, equitativa e incluyente, el Gobierno nacional ha desarrollado una serie de políticas transversales entre las que se encuentran: la de adelanto de la mujer y la equidad de género; la de reconocimiento y protección de grupos étnicos; la de fomento a la cultura y desarrollo; la de economía solidaria; y, finalmente, la política exterior colombiana.

Los resultados más importantes en el marco de esas políticas fueron los siguientes: se otorgaron créditos a madres cabezas de familia por más de \$11.490 millones; se beneficiaron 661.192 afrocolombianos a través del programa de atención a población afrodescendiente mediante las modalidades regulares del ICBF; adicionalmente en el marco del Plan Nacional de Lecturas y Bibliotecas durante 2009 se dotaron 162 bibliotecas en el 99% de municipios del territorio nacional, en 40 de las cuales se realizaron programas de promoción de lectura. Por último, en materia de mejoramiento de atención a los colombianos en el exterior, en 2009 se instalaron 70 consulados móviles para atender a la población colombiana en el extranjero.

### 6.1 Equidad de género

4.000

2.000

Con el fin de avanzar hacia la construcción de relaciones equitativas entre hombres y mujeres, garantizando igualdad de derechos y oportunidades, el Gobierno a través del Programa de Apoyo Integral a Mujeres Cabeza de Familia Microempresarias, durante 2009, benefició 10.247 mujeres con créditos por un valor total de \$11.493 millones (gráfico 6.1), y brindó capacitación a 7.168 en actividades productivas y líneas de crédito.

(Número de mujeres - Millones \$) 11.493 12.000 10.000 10.247 8.000 6.293 6.000

3.457

2.452

2007

6.127

2008

Valor créditos desembolsados (\$ millones)

2009

Gráfico 6.1 Mujeres cabeza de familia beneficiarias con crédito y valor de los créditos

Fuente: Consejería para la Equidad de la Mujer - Sistema de Seguimiento a Metas del Gobierno. Fecha de corte: diciembre 31 de 2009.

Mujeres beneficiadas -

2.447

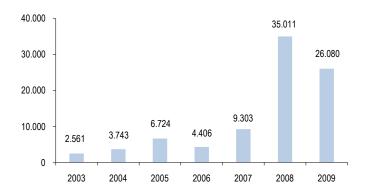
977

Ago-dic 2006

En relación con la estrategia de *participación política y ciudadana*, durante 2009 más de 26.000 mujeres se vincularon a organizaciones sociales que participan en consejos comunitarios de mujeres y programas de política (gráfico 6.2). Así mismo, se logró que 117 entidades de los niveles central y territorial incorporaran la *Política Nacional para el Adelanto de la Mujer y la Equidad de Género*.

Gráfico 6.2

Mujeres participantes en consejos comunitarios de mujeres y programas de política (Número de mujeres)

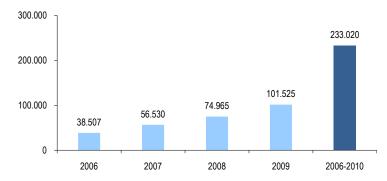


Fuente: Consejería para la Equidad de la Mujer - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno. Fecha de corte: diciembre 31 de 2009.

### 6.2 Grupos étnicos y relaciones interculturales

Durante 2009, a través del *Programa de Atención a Población Afrodescendiente* mediante las modalidades regulares del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) se beneficiaron 661.192 afrocolombianos, especialmente en la zona de Urabá y Bajo Cauca. También a través del Programa de *Formación a Negritudes del Sena* se otorgaron 101.525 cupos de formación en las modalidades de técnica y/o tecnológica, complementaria, presencial y virtual. Los departamentos con mayor cobertura fueron Chocó (32.052), Valle del Cauca (17.169), Nariño (16.987), Cauca (8.698) y Bolívar (7.477).

Gráfico 6.3 Programa Formación a Negritudes del Sena (Cupos en formación)



Fuente: Sena - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Por medio del Fondo Especial de Créditos para la Educación Superior de las Comunidades Negras del ICETEX, durante 2009 se invirtieron \$3.541 millones para renovaciones de crédito de 1.402 estudiantes. Estos créditos son condonables en la medida en que el estudiante beneficiario realice trabajos comunitarios. En el mismo sentido el ICETEX, mediante el Fondo Especial de Créditos Condonables, Álvaro Ulcué Chocué, apoyó la formación y capacitación del recurso humano de las comunidades indígenas con recursos por \$2.153 millones durante 2009.

Por otra parte, en el marco del Decreto 4181 de 2007 que creó la Comisión Intersectorial para el Avance de la Población Negra, Afrocolombiana, Palenquera y Raizal, se adelantaron talleres en todo el país para conocer las propuestas de las comunidades afrocolombianas y elaborar las Recomendaciones de la Comisión Intersectorial para el avance de la Población Afrocolombiana, publicado en marzo de 2009. En ese documento se consignan las 10 barreras invisibles identificadas como mayores obstáculos o que limitan el desarrollo de esa población y su capacidad para mejorar sus condiciones de vida, así como las acciones propuestas por la Comisión para superar dichas barreras. Tales recomendaciones son parte fundamental de la propuesta preliminar de documento Conpes, que se viene trabajando desde finales de 2009, en el cual se definen acciones afirmativas de carácter estratégico para beneficiar a la población afrocolombiana.

### 6.3 Dimensión regional

El Gobierno nacional, a través del DNP, viene impulsando desde enero de 2008 un ejercicio de planificación y gestión del desarrollo territorial con visión de largo plazo, como un complemento esencial para que las acciones de gobierno que necesitan períodos de más de cuatro años encaminadas a lograr las grandes transformaciones que necesita el país y sus regiones, se promuevan a través de los actuales planes de desarrollo. En ese sentido, se han apoyado 22 departamentos que acogieron la propuesta del DNP de promover la construcción de las visiones departamentales y se espera a junio de 2010 contar con propuestas departamentales, las cuales serán publicadas por el DNP.

Adicionalmente, en el año 2009 se culminó la ejecución del Proyecto Laboratorio de Desarrollo Institucional y Gobernabilidad Pública a través del cual se intervino en 64 municipios y 4 departamentos, con el propósito de mejorar la gestión pública y promover la gobernabilidad. Este proyecto avanzó en los territorios en la utilización de un lenguaje Comunidad - Estado. De ese modo se trasciende la práctica asistencialista, por la de la proactividad alrededor de la construcción e implementación de las políticas públicas, en las cuales el ciudadano llega a percibir la importancia de las organizaciones sociales, para comprender las dificultades que encierran unos recursos limitados, y unas necesidades que deben priorizarse alrededor del bien común.

En este sentido, el resultado se tradujo en 64 diagnósticos participativos de gobernabilidad con sus respectivos pactos en donde los actores —de acuerdo con sus respectivos roles—, asumieron compromisos frente al fortalecimiento de la gobernabilidad democrática. Así mismo, se cuenta con una metodología de medición de la gobernabilidad, aplicativo que permite visualizar el nivel de avance de las diferentes condiciones y un grado de avance del 88% en promedio, en la implementación del MECI en los municipios intervenidos.

En relación con la asistencia técnica a las entidades territoriales, se realizaron 70 jornadas de capacitación y acompañamiento a municipios y departamentos en temas relacionados con gestión orientada a resultados, planificación, articulación de herramientas para el seguimiento al plan de desarrollo, Sistema de Información Geográfica para la Planificación y el Ordenamiento Territorial (SIGOT), evaluación del desempeño integral municipal, papel de los consejos territoriales de planeación, presupuesto, marco fiscal de mediano plazo y sostenibilidad financiera. Además se diseñó e implementó un plan de fortalecimiento fiscal y financiero al departamento de Chocó.

Otros logros en asistencia técnica son la actualización y publicación del *Manual de oferta institucional del Gobierno nacional hacia las entidades territoriales*, la implementación de una estrategia de verificación de los resultados 2008 de la evaluación del desempeño integral en 13 municipios priorizados y la medición de la gestión de los departamentos.

De otro lado como cumplimiento del Documento Conpes 3421 Estrategias para la reactivación económica y social de la región de La Mojana, en 2009 se continuó apoyando financieramente la construcción del dique multipropósito de 67 km entre Nechí y Achí con \$50.000 millones del Fondo Nacional de Regalías (FNR), adicionales a los recursos de inversión previstos en el Conpes por \$120.000 millones.

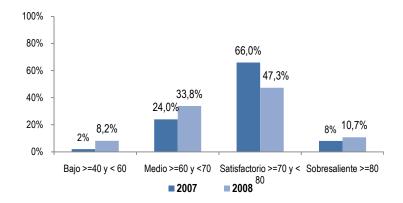
Con el fin de apoyar la gestión de las entidades territoriales en el uso de los recursos del SGP, el DNP elaboró una versión actualizada del documento *Orientaciones para la programación y ejecución de recursos del Sistema General de Participaciones (SGP) 2009*, dentro del cual se tienen cuenta: el alcance del Acto Legislativo 04 de 2007, la Ley 1176 de 2007, los nuevos componentes como la participación para agua potable y saneamiento básico, la asignación para primera infancia, los ajustes a la participación de propósito general y la articulación con la Ley 1122 de 2007 en salud.

También con el propósito de garantizar el uso adecuado de los recursos del SGP y el cumplimiento de metas de calidad, continuidad y cobertura en los servicios financiados con esta fuente, se llevó a cabo la reglamentación y se inició la implementación de la estrategia de monitoreo, seguimiento y control a los recursos conforme al Decreto 028 de 2008. Tal estrategia la lidera el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en coordinación con los ministerios de Educación, Protección Social, Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y con el DNP.

### Desempeño integral y fiscal

Sobre la evaluación de desempeño integral de los municipios, se evalúan cuatro componentes: (1) eficacia: nivel de cumplimiento de los planes de desarrollo, (2) eficiencia: manejo eficiente de los recursos públicos, (3) gestión: gestión administrativa y fiscal y (4) cumplimiento de los requisitos legales. Para la vigencia 2008, el estudio concluyó que el 58% de los municipios evaluables alcanzó una calificación entre satisfactoria y sobresaliente, mientras que en 2007, el 74% de los municipios se situaron en ese mismo rango de calificación (gráfico 6.4).

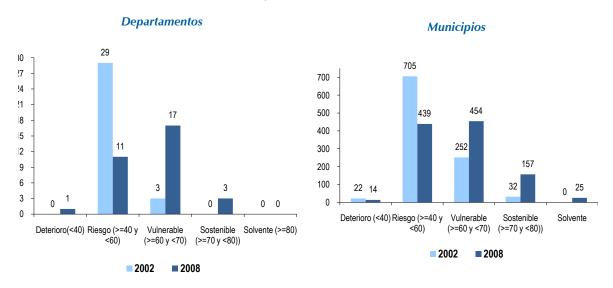
Gráfico 6.4
Evaluación del Desempeño Integral Municipal
(Porcentaje de municipios)



Fuente: DNP - Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible.

Mientras que en 2002, ningún departamento había sido calificado como sostenible, esa cifra llegó a 3 en 2008; de la misma forma, el número de municipios calificados como sostenibles, aumentó de 32 en 2002 a 157 en 2008 (gráfico 6.5).

Gráfico 6.5 Desempeño Fiscal de Municipios y Departamentos, por rango de calificación Vigencias 2002-2008



Fuente: DNP - Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible.

Entre 2002 y 2008 25 departamentos y 787 municipios mejoraron su calificación en el *ranking* de desempeño fiscal.

Por otra parte, con el fin de realizar seguimiento a la ejecución de los recursos de regalías que reciben las entidades beneficiarias, el Gobierno lidera la estrategia de *Auditorías Visibles*, mecanismo por el cual con la participación de la ciudadanía y en procura del fortalecimiento del control social, se monitorea la adecuada ejecución de proyectos que impactan resultados en los sectores de salud, educación, vivienda, servicios públicos, saneamiento básico, principalmente.

Durante el año 2008 se realizó seguimiento a través de la estrategia de auditorías visibles a 34 proyectos por valor cercano a \$129 mil millones, cifra que en 2009 alcanzó los 151 proyectos con auditoría por valor de \$610 mil millones financiados con recursos de regalías.

A diciembre de 2009, el 95,6% de las entidades territoriales con proyectos considerados prioritarios para el seguimiento de recursos de regalías que contaron con auditorías visibles apoyadas por el Departamento Nacional de Planeación, en 22 departamentos del país<sup>24</sup>.

### 6.4 Ciencia, Tecnología e Innovación (сті)

Con la Ley 1286 de 2009 se transformó a COLCIENCIAS en Departamento Administrativo y se creó el Fondo Francisco José de Caldas para facilitar la ejecución de recursos del sector. Esa importante transformación institucional le dio un respaldo a la ciencia, la tecnología y la innovación, que empieza a arrojar los primeros resultados.

En materia de fomento a la innovación y el desarrollo productivo, incremento y fortalecimiento de las capacidades humanas para CTI y de integración regional, durante 2009, se consolidaron tres (3) centros de desarrollo tecnológico: Centro de Desarrollo Piscícola Acuapaz en Neiva, Centro de Desarrollo Tecnológico de la Ganadería en Valledupar y el Centro de Desarrollo Tecnológico de Passiflora; también se beneficiaron 203 empresas con instrumentos de cofinanciación, créditos, misiones tecnológicas, patentes e incentivos tributarios; se incorporaron 326 investigadores colombianos en el exterior y 157 investigadores en instituciones educativas nacionales, para un total de 483 beneficiarios; esto contrasta con los 171 beneficiarios del 2006.

En lo correspondiente a grupos de investigación como medida del fortalecimiento de capacidades para promover la investigación y aplicación científica del país, en la vigencia 2009 244 grupos de investigación fueron financiados por Colciencias en diferentes proyectos de ciencia y tecnología. Con éstos se llega a 9.104 grupos de investigación reconocidos, hecho que representa un considerable avance si se tiene en cuenta que en 2006 los grupos registrados y reconocidos llegaban a 2.456. Por su parte, el Programa *Incorporar los Departamentos en Proyectos de Agenda Regional* permitió la participación de 14 departamentos en proyectos de agenda regional con los cuales se impulsa el mejoramiento de la gestión pública en CII<sup>25</sup>.

<sup>24</sup> Putumayo, Boyacá, Huila, Santander, Norte de Santander, Tolima, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena, San Andrés y Providencia, Sucre, Arauca, Casanare, Guainía, Guaviare, Meta, Antioquia, Cauca, Nariño, Valle del Cauca.

<sup>25</sup> Antioquia, Atlántico, Bolívar, Cesar, Huila, Guajira, Meta, Risaralda, Santander, Tolima, Valle del Cauca, Boyacá, Cauca y Caldas.

## 6.5 Cultura, deporte, recreación, actividad física y tiempo libre

Por otro lado, el PND reconoce el importante rol que la cultura ejerce dentro de los grupos sociales, ya que permite descubrir un sentido de pertenencia a grupos con ciertos valores, creencias y hábitos, en el cual sus miembros se reconocen a sí mismos y a su vez interactúan con otros, promoviendo la tolerancia y el desarrollo de capacidades creativas que albergan a la innovación en todos los aspectos del conocimiento.

Por ello durante el 2009 se apoyaron 1.328 proyectos y actividades culturales para promover e impulsar la conservación del patrimonio inmaterial del país. También mediante el *Plan Nacional para las Artes*, 3.562 artistas y docentes se vincularon a procesos de formación continuada, 443 organizaciones artísticas fueron fortalecidas mediante fomento al emprendimiento y la competitividad y 1.892 producciones artísticas fueron puestas en circulación en escenarios regionales o medios de comunicación.

En el mismo sentido, el Gobierno nacional estableció como uno de sus programas bandera el *Plan Nacional de Lectura y Bibliotecas*, con el cual durante 2009 se dotaron 162 bibliotecas en el 99% de municipios del territorio nacional, en 40 de las cuales se realizaron programas de promoción de lectura.

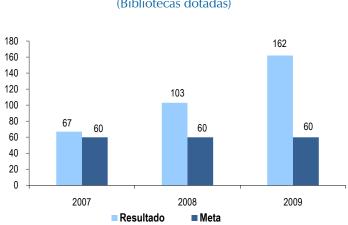


Gráfico 6.6

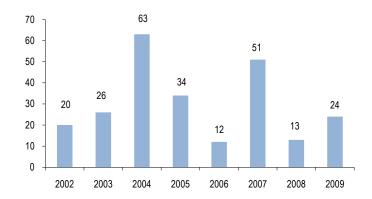
Bibliotecas dotadas y fortalecidas

(Bibliotecas dotadas)

Fuente: Ministerio de Cultura - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

Por otro lado, durante 2009, a través del *Plan Nacional de Música para la Convivencia* (PNMC), se dotaron 70 bandas musicales y se establecieron 242 escuelas de música, de ese modo se beneficiaron 82.114 niños y jóvenes. Así mismo, mediante del *Programa de Deporte, Recreación y Tiempo Libre,* el Gobierno cofinanció 24 proyectos de infraestructura deportiva y recreativa.

Gráfico 6.7
Proyectos de infraestructura deportiva y recreativa cofinanciados.
(Número de proyectos)



Fuente: Ministerio de Cultura - COLDEPORTES - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

#### 6.6 Economía solidaria

Durante 2009 se llevó a cabo la elaboración y concertación del Documento Conpes 3639 Política de Desarrollo Empresarial para el Sector de la Economía Solidaria que materializa los lineamientos contemplados en el Plan Nacional de Desarrollo, y cuyas principales recomendaciones están asociadas a la conformación de una comisión intersectorial que promueva la estabilidad jurídica del sector, la simplificación y racionalización de trámites para registro y supervisión, el desarrollo de iniciativas que prevengan el uso inadecuado de las cooperativas de trabajo asociado, y la eliminación de barreras de acceso a instrumentos de fomento y desarrollo productivo.

De igual forma, durante 2009 se destaca la capacitación de 24.990 personas en el curso básico de economía solidaria; el fortalecimiento de aspectos administrativos, financieros, gestión de calidad y tecnologías de información de 567 organizaciones solidarias; y la firma de 8 convenios interadministrativos<sup>26</sup> que sirvieron de apoyo a las organizaciones solidarias en los departamentos de Cauca, Caldas, Cesar, Norte de Santander, Bolívar, entre otros<sup>27</sup>.

<sup>26</sup> Los convenios que se suscribieron durante la vigencia 2009, entre DANSOCIAL y las diferentes organizaciones sociales y solidarias del país, presentaron diferentes propósitos, como desarrollar procesos de educación y unir esfuerzos en cooperación interadministrativa para la formación, fomento y fortalecimiento empresarial del sector solidario. Por esta razón, se resalta el Convenio firmado entre DANSOCIAL y el Fondo Nacional del Ahorro, el cual busca proveer con una vivienda digna a sectores vulnerables, quienes por medio del trabajo compartido, la solidaridad y la ayuda mutua de la comunidad, han demostrado que tener casa propia, es posible.

<sup>27</sup> Los convenios que se suscribieron durante la vigencia 2009, entre DANSOCIAL y las diferentes organizaciones sociales y solidarias del país, presentaron diferentes propósitos, como son: desarrollar procesos de educación y unir esfuerzos en cooperación interadministrativa para la formación, fomento y fortalecimiento empresarial del sector solidario. Se resalta el Convenio firmado entre DANSOCIAL y el Fondo Nacional del Ahorro que busca proveer vivienda digna a sectores vulnerables a través de modelos solidarios.

#### 6.7 Política Exterior y Migratoria

La política exterior colombiana centralizó sus esfuerzos para el cuatrienio 2006-2010 en el cumplimiento de los siguientes tres objetivos estratégicos: (1) fortalecimiento de relaciones bilaterales y multilaterales, (2) diseño de una política integral de migraciones y, (3) diversificar las relaciones y la agenda internacional.

Con el propósito de fortalecer las relaciones bilaterales para evitar la doble tributación, durante 2009, se suscribió un (1) acuerdo, se negociaron siete (7), y entró en vigor uno con Chile. Así mismo, entraron en vigor los tratados de libre comercio (TLC) con el Triángulo del Norte (Guatemala - Honduras - El Salvador), Suiza y Chile, y se firmaron con India, Bélgica y Luxemburgo. También se encuentran en negociación cinco (5) acuerdos de promoción y protección recíproca de inversiones (APPRI) con Reino Unido, Francia, Alemania, Corea del Sur y Japón y un tratado de libre comercio con la Unión Europea. Es importante resaltar que estos últimos revisten un mayor alcance para la política exterior colombiana y su negociación presenta mayores grados de complejidad.

Tabla 6.1 Negociaciones comerciales, enero - diciembre de 2009

	Acuerdos para evitar la Doble Tributación (дот)
Adt vigentes	Estado
Chile	Ley 1261 de 2008, C-577 de 2009. Vigente desde diciembre de 2009
Adt negociados	Estado
Corea	Negociación cerrada en segunda ronda en noviembre de 2009, pendiente suscripción y proceso interno de aprobación.
Alemania	Primera ronda: del 16 al 22 de abril en Bogotá. Segunda ronda: en Berlín del 26 al 30 de enero de 2009. Pendiente la tercera ronda.
Países Bajos	Se han realizado dos rondas. Pendiente determinación fecha de la tercera Ronda en el primer semestre de 2010.
India	Primera ronda: se llevó a cabo en febrero de 2009. Segunda ronda aplazada por India en atención de su reforma tributaria, pendiente nueva fecha por parte de India.
Bélgica	Primera ronda: en marzo. Segunda ronda: se llevó a cabo en septiembre de2009. Tercera ronda: programada para febrero de 2010.
Estados Unidos	Se han realizado dos rondas, en evaluación la continuidad de la negociación
República Checa	Se han realizado dos rondas, pendiente determinación fecha de la tercera.
Acuerdos Internacionales de In	versión (ΑΙΙ), Tratados de Libre Comercio (τLc) y Acuerdos de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones (ΑΡΡRΙ)
Aıı vigentes	Estado
Chile (TLC)	Vigente desde el 8 de mayo de 2009
Suiza (APPRI)	Vigente desde octubre 6 de 2009
Triángulo Norte (TLC) Guatema- la, Honduras, El Salvador	Vigente respecto de Guatemala desde el 12 de noviembre de 2009

Tabla 6.1 (Continuación)
Negociaciones comerciales, enero - diciembre de 2009

	Acuerdos para evitar la Doble Tributación (ADT)
Tlc y appri firmados	Estado
Bélgica y Luxemburgo (APPRI) firmado febrero 2009)	Presentado en Congreso. Proyecto de Ley 197 de 2009.
India (APPRI firmado el 10 de Noviembre de 2009)	Por presentar al Congreso, la entidad a cargo es el Ministerio de Comercio Industria y Turismo.
TLC y APPRI - AII en negociación	Estado
Reino Unido (APPRI)	Negociación cerrada el 19 de mayo de 2009. Pendiente fijar fecha para suscripción.
Corea del Sur (APPRI)	Negociación cerrada el 21 de septiembre 2009, en proceso de revisión legal, traducción y firma
Japón (APPRI)	Se ha hecho cuatro rondas. Quinta ronda: en febrero 2009 en Japón.
Unión Europea (TLC)	Se han llevado a cabo siete rondas.
Alemania(APPRI)	Se han llevado a cabo tres rondas. A espera de respuesta de propuesta presentada por Colombia.
Francia (APPRI)	Se han llevado a cabo dos rondas. Se está esperando respuesta de Francia a propuesta presentada en noviembre.

Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

A 31 de diciembre de 2009, Colombia consolidó 16 programas de cooperación con Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Costa Rica, Cuba, El Salvador, Guatemala, Guyana, Honduras, Jamaica, México, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay. En el ámbito multilateral, los esfuerzos estuvieron encaminados a lograr que los avances del país fueran conocidos en todos los escenarios. Se lograron 14 posiciones en organismos Internacionales de gran importancia y Colombia obtuvo la sede de la Sexta Cumbre de las Américas para el año 2012.

Por su parte, el Gobierno en el marco del fortalecimiento de la Política Migratoria, instaló 70 consulados móviles para atender a la población colombiana en el extranjero, los cuales cumplen con todos los estándares de calidad en el servicio establecidos a través de *Gobierno en línea*. Adicionalmente, con el apoyo del Ministerio de Vivienda, Proexport, Camacol, la lonja de Bogotá y la OIM, se realizaron 3 ferias inmobiliarias con un total de ventas de \$16,3 millones de dólares y 7.855 asistentes en 2009. A diciembre 31 de 2009, y con el apoyo del Instituto Colombiano del Seguro Social, el número de destinos en los que se presta el servicio de cotización de pensiones es de 157 países. Finalmente, los acuerdos migratorios han permitido que, desde agosto de 2006 hasta diciembre de 2009, hayan sido contratados 4.657 trabajadores colombianos.

Frente a la diversificación de las relaciones exteriores y de la agenda internacional, las instituciones nacionales han diseñado portafolios de cooperación para otros Estados en materia de seguridad. Se destaca la cooperación con Haití, Afganistán, México, Paraguay, Panamá, Guatemala y el Caribe.

#### 7. CONCLUSIONES

El avance promedio de los indicadores asociados a objetivos del PND *Estado Comunitario: desarrollo para todos*, medido a través del Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno fue del 90,8%, con respecto a las metas planteadas para el año. Por su parte, en términos financieros se comprometió el 95,4% de los recursos apropiados de la vigencia.

Los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo más dinámicos fueron *Dimensiones especiales del desarrollo*, *Crecimiento alto y sostenido*, y *Un mejor Estado al servicio de los ciudadanos* con avances del 101,4%, el 94,6% y el 92,4%, respectivamente.

Los logros obtenidos durante la vigencia 2009 en la *Política de Seguridad Democrática* se explican, principalmente, por la combinación del aumento del pie de fuerza, la modernización de las Fuerzas Armadas, las mejoras en materia de movilidad y comunicaciones, el mejoramiento de las capacidades técnicas, la profundización de las operaciones conjuntas y coordinadas.

Por su parte, en materia de Reducción de la pobreza, la promoción del empleo y la equidad se resaltan los logros obtenidos en las tasas de cobertura de educación básica, media y superior; el apoyo al emprendimiento, la vinculación de más de un millón de familias desplazadas y en situación de pobreza extrema a la Red Juntos y el incremento en la cobertura del servicio de energía eléctrica.

En materia de *Crecimiento económico* los principales resultados se dieron en el incremento de la producción de hidrocarburos, el apoyo al sector empresarial y las condiciones estables de la economía nacional, que permitieron incluso que el país amortiguara los impactos directos derivados de la crisis financiera internacional.

Por su parte, los principales resultados en *Gestión ambiental y del riesgo* son los acuerdos de compraventa de certificados de reducción de emisiones de gases efecto invernadero (ERPAS), y la vinculación de Mipymes y empresas de base comunitaria a mercados verdes.

En cuanto a *Un mejor Estado al servicio del ciudadano* se destaca la puesta en funcionamiento de mecanismos alternativos de justicia –casas de justicia y centros de convivencia), los avances en la implementación del Sistema Nacional de Servicio al Ciudadano, la racionalización de trámites y las evaluaciones estratégicas de programas de alto impacto en la gestión pública.

En materia de *Dimensiones especiales del desarrollo* los resultados más importantes fueron los créditos otorgados a madres cabezas de familia, las bibliotecas entregadas al 99% de municipios del territorio nacional, y la instalación de consulados móviles para atender a la población colombiana en el extranjero.

#### **ANEXOS**

#### ANEXO 1: Política Anticíclica

En respuesta a la crisis económica mundial, durante 2009 el Gobierno nacional puso en marcha una estrategia de estabilización de la economía –coordinada con el accionar de agentes privados–, enmarcada en la confianza inversionista y la cohesión social. Con el fin de lograr estabilizar la economía y proteger los niveles de empleo se diseñaron cuatro ejes fundamentales:

- 1. Infraestructura como respuesta a la crisis para generar empleo y promover la competitividad.
- 2. Fortalecimiento a la red de protección social para apoyar a la población más vulnerable.
- 3. Confianza inversionista para sostener el dinamismo de la inversión privada con responsabilidad social.
- 4. Financiación para garantizar el adecuado flujo de caja del pequeño y mediano empresario colombiano.

Tabla A1 Ejes de la Política Anticíclica

Eje	Objetivo	Sectores
Infraestructura	Invertir en infraestructura \$55,24 billones en 2009, equivalentes al 10.7% del PIB, de los cuales \$22,38 billones –el 4,6% del PIB–, corresponden a la inversión pública y \$32,87 billones de pesos – el 6,1% del PIB– a inversión del sector privado.	Minas y Energía Vivienda Transportes Telecomunicaciones Agua Cárceles Distritos de riego Educación
Red de apoyo social	Para sostener el consumo de la población más vulnerable.	Familias en Acción Sena ICBF Familias Guardabosques Adulto Mayor Red Juntos Capacitación a través de cajas de compensación
Confianza rnversio- nista	Para sostener el dinamismo de la inversión privada.	Zonas francas Contratos de estabilidad jurídica Acuerdos internacionales Turismo Planes sectoriales de negocios
Financiación	Para asegurar el adecuado flujo de caja del micro, pequeño y mediano empresario colombiano.	Bancoldex Fondo Nacional de Garantías Banca de las Oportunidades

Fuente: Alta Consejería para la Política Anticíclica.

La Política Anticíclica tuvo un efecto directo y positivo en la economía que se tradujo en:

- Mayor resistencia a la crisis económica mundial
- Crecimiento de la demanda pública
- Crecimiento de obras civiles

De acuerdo con los reportes de la Alta Consejería para la Política Anticíclica se alcanzó una ejecución total del 72% de los recursos apropiados en la vigencia 2009. Ese porcentaje estuvo determinado por la ejecución de los proyectos privados y evidencia una aceleración menos significativa en la dinámica de ejecución de los proyectos públicos al finalizar el año.

En el gráfico A1 se presenta la evaluación de los porcentajes de ejecución de los proyectos de inversión de la Política Anticíclica.

100% 60 55,3 46,51 50 39,9 Billones de pesos 40 34,9 31,8 26.3 30 50% 23,1 20 10 0 JUN. MAYO JUL AGO SEPT OCT NOV DIC META PRIVADA PÚBLICA % DE EJECUCIÓN

Gráfico A1
Evolución de la ejecución de los proyectos de inversión

Fuente: Alta Consejería Presidencial .Cálculos: DNP.

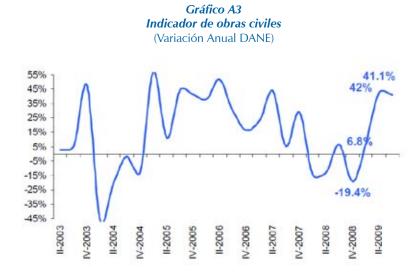
En lo relacionado con los proyectos públicos, la dimensión de infraestructura registró el mejor comportamiento que alcanzó un total del 84% de ejecución de los recursos, donde tanto la inversión pública como la privada tuvieron comportamientos similares.

Lo anterior se ve reflejado en el crecimiento de la demanda pública, la cual hace referencia a todos los recursos que le ingresan a la economía desde el sector público, incluida la realización de obras civiles y el consumo público. Desde la demanda el balance de la Política Anticíclica es positivo, pues a septiembre de 2009 ya se había alcanzado la meta de un incremento del 8,9% y a diciembre ésta se había superado en 4,4 puntos porcentuales.

Gráfico A2 Comportamiento de la demanda pública

Fuente: Alta Consejería Presidencial. Cálculos: DNP - DEE.

Como dentro del indicador de demanda se toman las obras civiles, es importante anotar que el crecimiento del sector de la construcción en el último trimestre del año fue del 13,7%, lo cual se explica principalmente por la ejecución de las entidades territoriales y el nivel nacional, así como por los efectos de la inversión extranjera directa (IED) en hidrocarburos y minería, la cual representó el 80% de la IED total. Esto se refleja en los datos registrados por el indicador de obras civiles (gráfico A3).



Fuentes: Alta Consejería Presidencial - DANE.

En términos del Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno, son 119 los indicadores que se relacionan con los ejes de la Política Anticíclica, 81 se encuentran en el rango esperado de ejecución –más del 75%–, y 38 presentan un avance menor al esperado –menos del 75%– (gráfico A4).

Gráfico A4
Nivel de cumplimiento de metas 2009 por sectores participantes

Fuente: DNP - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

#### Principales resultados relacionados con los ejes de la Política Anticíclica

Infraestructura como respuesta a la crisis mundial para generar empleo y promover la competitividad

Cuadro A1 Avance financiero en infraestructura

Público				Privado		Total				
Sector	Inversión	Ava	nce	Inversión	Avance		Inversión	Avance		
	2009	Billones de pesos	Porcen- tajes	2009	Billones de pesos	Porcen- tajes	2009	Billones de pesos	Porcen- tajes	
Minas y Energía	13,38	11,34	84,8	14,59	12,82	87,9	27,97	24,16	86,4	
Vivienda	1,15	1,05	91,3	10,46	7,33	70,1	11,61	8,38	72,2	
Transporte	4,64	4,46	96,1	3,53	3,03	85,8	8,17	7,49	91,7	
Telecomunicaciones	0,66	0,56	84,8	3,19	2,81	88,1	3,85	3,37	87,5	
Agua	1,7	1,36	80,0	1,1	0,96	87,3	2,8	2,32	82,9	
Cárceles	0,36	0,37	102,8	n.a.	n.a.	n.a.	0,36	0,37	102,8	
Distritos de Riego	0,33	0,26	78,8	n.a.	n.a.	n.a.	0,33	0,26	78,8	
Educación	0,2	0,16	80,0	n.a.	n.a.	n.a.	0,2	0,16	80,0	
Total	22,42	19,56	87,2	32,87	26,95	82,0%	55,29	46,51	84,1	

Fuente: Alta Consejería para la Política Anticíclica.

n.a.: no aplica

- El Gobierno nacional implementó la tasa de interés compensada para créditos hipotecarios destinados a la adquisición de vivienda nueva cuyo valor no supere los 335 SMLMV<sup>28</sup>. La vigencia 2009 finalizó con 31.789 créditos de este tipo desembolsados por valor de \$1,3 billones, con lo cual cambia la tendencia decreciente en el comportamiento que reportaban las ventas durante el primer trimestre de 2009.
- En 2009, se presentaron los primeros resultados en materia de viviendas de interés social (VIS) y de viviendas de interés prioritario (VIP) construidas en suelo habilitado por macroproyectos de interés social nacional, ellos incluyen de 5.318 VIS y VIP construidas; así se alcanza el 76% de la meta propuesta para la vigencia.
- En infraestructura de transporte, se pavimentaron alrededor de 982,09 km de vías en el territorio nacional; con este hecho se alcanza la meta programada de mejoramiento y ampliación de la infraestructura de transporte terrestre para el año 2009, en lo referente al INCO (gráfico A5).

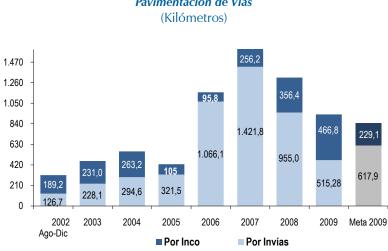


Gráfico A5
Pavimentación de Vías
(Kilómetros)

Fuente: Instituto Nacional de Concesiones, Instituto Nacional de Vías - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

- El Gobierno adelanta la construcción de 10 nuevos centros penitenciarios y carcelarios para alojar 22.703 internos, de los cuales dos (Yopal y Cúcuta), con 2.222 cupos, fueron entregados durante 2009 y los 8 restantes serán entregados en 2010. Esta inversión alcanzó los \$1,004 billones, lo que generó 5.645 empleos durante 2009 (cuadro A3).
- En cuanto a los distritos de riego, a diciembre de 2009, la construcción de la presa El Cercado llegó al 85,42%; así mismo, el avance en la construcción del distrito Triángulo del Tolima alcanzó el 39,28%.

<sup>28</sup> Salario mínimo legal mensual vigente: \$166.461.500 de 2009.

Cuadro A2
Porcentaje de avance en la ejecución de obra de los centros de reclusión

Localización	Porcentajes
Cúcuta*	100,00
Yopal*	100,00
Puerto Triunfo	80,10
Acacias	87,40
Florencia	84,00
Ibagué	98,70
Jamundí	90,90
Guaduas	72,80
Medellín	78,20
Bogota	77,00
Cartagena	0,00
Total	87,60

Fuente: Ministerio del Interior y de Justicia.

Fecha ejecución de obra: 31 de diciembre de 2009.

# Fortalecimiento a la Red de Protección Social para apoyar a la población más vulnerable

• En relación con el programa Red Juntos, se logró vincular de más de un millón de familias en todos los departamentos del país (mapa A1). El valor de los desembolsos de los entes territoriales para el acompañamiento de esas familias ascendió a \$50.595 millones.

Mapa A1
Familias vinculadas a la Red Juntos con acompañamiento familiar



Fuente: Acción Social - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

• El Programa Familias en Acción, durante 2009 brindó asistencia para mejorar la nutrición y garantizar la permanencia en el sistema educativo de más de 5 millones de niños pertenecientes a aproximadamente 2,5 millones de familias de escasos recursos o en situación de desplazamiento (gráfico A6).

2.400.000 2.228.443 2.000.000 1.437.907 1.494.556 1.600.000 1.200.000 800.000 588.105 270.707 341.759 451.976 350.781 340.420 400.000 172.637 111.286 62 526 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 Sisbén Desplazadas

Gráfico A6 Total Beneficiarios Familias en Acción (Sisbén y desplazados)

Fuente: Acción Social - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno. Fecha de corte: diciembre 31 de 2009.

- Como resultados de la política educativa, se alcanzaron niveles de cobertura bruta mayores al 100% para la educación básica, y para educación media y superior se lograron niveles del 75,6% y el 35,5%, respectivamente. Dentro de las actividades para tener en cuenta la población menos favorecida fueron atendidos en el sistema educativo oficial 526.044 alumnos en condición de desplazamiento y 6.588.559 en condición de vulnerabilidad.
- En materia de mejoramiento de las condiciones de seguridad alimentaria, a través de los programas Desayunos Infantiles y Alimentación Escolar, se beneficiaron 1,3 millones niños entre seis meses y cinco años de edad y cerca de 3,9 millones de niños en edad escolar durante 2009 (mapa A2). Es importante resaltar el desarrollo de la nueva infraestructura social: durante 2009, se construyeron 7 jardines infantiles, para beneficiar aproximadamente a 2.100 niños de niveles 1 y 2 del Sisbén; también mediante la Red de Seguridad Alimentaria de Acción Social durante 2009 se brindaron beneficios a 100.759 familias, por un valor de \$11.993 millones.

122 650 152 540 152 540 158 186 185 185 125 177 168 186 185 185 125 177 150 477 150

Mapa A2 Programa de Alimentación Escolar

Fuente: ICBF - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

 Para atender mejor al adulto mayor en situación vulnerable o de pobreza, se entregaron complementos alimenticios y subsidios monetarios por medio del *Programa Nacional de Alimentación Complementaria al Adulto Mayor*, con el cual se beneficiaron más de 417 mil adultos mayores y del *Programa de Protección Social al Adulto Mayor*, con él se beneficiaron más de 549 mil adultos mayores durante 2009 (mapas A3 y A4).



Mapa A3
Programa de Protección al Adulto Mayor (PPSAM)

Fuente: ICBF; Ministerio de la Protección Social - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.



Mapa A4
Programa de Alimentación Complementaria al Adulto Mayor (PNAAM)

Fuente: ICBF; Ministerio de la Protección Social - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Por medio del Programa Formación Profesional Integral, se otorgaron durante 2009, cerca de 7,8 millones cupos de formación; esto es 1,7 millones de cupos más que en 2008 (gráfico A7). En el mismo sentido, el SENA otorgó 130 mil cupos de formación en la modalidad de titulada durante el mismo periodo<sup>29</sup>.



Gráfico A7

Fuente:  $S_{\text{ENA}}$  - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

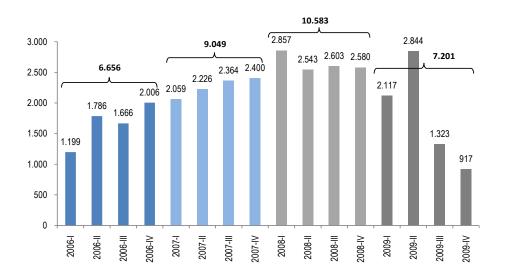
Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

<sup>29</sup> Fuente de información: Seguimiento a Proyectos de Inversión - DNP.

# Confianza inversionista para sostener el dinamismo de la inversión privada con responsabilidad social

• La inversión extranjera directa (IED) entre enero y diciembre de 2009 llegó a USD\$7.201 millones, el 32% menos que la observada el año anterior debido a la desaceleración de la economía (gráfica A8). La IED se dirigió principalmente al sector petrolero (36,6%) y al sector minas y canteras (43,0%).





Fuente: Banco de la República.

• Entre enero y diciembre de 2009 se aprobaron 21 solicitudes de contratos de estabilidad jurídica para inversionistas. Estos contratos aprobados beneficiaron a cinco empresas del Valle del Cauca, dos de Atlántico, tres en Cundinamarca, dos en Cauca y una en Risaralda, Bogotá, Santander y Bolívar, principalmente. La inversión asociada alcanzó los USD\$2.830 millones, lo que generó un aproximado de 2.601 empleos directos.

# Financiación para garantizar el adecuado flujo de caja del pequeño y mediano empresario colombiano

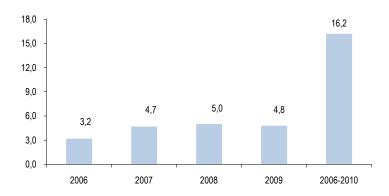
• La Banca de las Oportunidades desembolsó más de \$4 billones a través de 1,5 millones de créditos a microempresarios durante 2009. Por otro lado, entre enero y septiembre del mismo año, 272 mil empresarios accedieron a crédito por primera vez. Con estos resultados el programa ha llegado a 773 municipios del país a través de 5.617 corresponsales no bancarios (CNB).

- El Gobierno, a través de Bancóldex, financió a las pymes con \$1,6 billones, a las microempresas con \$518 mil millones y a las Mipymes con \$837 mil millones. Los sectores más beneficiados fueron servicios, comercio, agropecuario, químico, petrolero, textiles y confecciones y metalurgia.
- Adicionalmente por medio del Fondo Nacional de Garantías (FNG) se garantizaron más de 184 mil créditos por \$4,8 billones a Mipymes, y más de 95 mil microcréditos por \$360 mil millones (gráfico A9).

Gráfico A9

Monto de créditos garantizados por el FNG a Mipymes

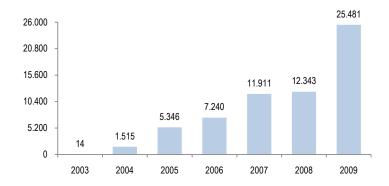
(Millones de pesos)



Fuente: Fondo Nacional de Garantías - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

• A través de la Política Anticíclica se programó como meta la entrega de 79.000 viviendas de interés social por parte de todas las entidades que componen el sistema. Al finalizar la vigencia se presentó un cumplimiento del 95%, cifra que corresponde a 76.964 viviendas entregadas. Es de resaltar que Fonvivienda tuvo avance en la entrega de viviendas con un total de 25.481 de las 25.000 programadas, resultado que ha superado el comportamiento de los últimos años de dicha entidad (gráfico A10).

Gráfico A10 Viviendas de interés social entregadas por Fonvivienda



Fuente: MAVDT – DSH. Corte: diciembre de 2009 .

#### ANEXO 2: Avance de los indicadores 2006-2009

En este anexo se presentan los principales avances para el año 2009 de los indicadores establecidos para los objetivos y estrategias del Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010: *Estado Comunitario: desarrollo para todos*. También se muestran los avances acumulados durante este período de gobierno con respecto a las metas del cuatrienio.

#### **Convenciones**

- **Resultado 2006**. Corresponde al resultado obtenido entre enero y diciembre de 2006 cuando se dispone de este dato, o el resultado a diciembre de 2006.
- **Resultado 2007**. Corresponde al resultado obtenido entre el 1 de enero y 31 de diciembre de 2007.
- **Resultado 2008**. Corresponde al resultado obtenido entre el 1 de enero y 31 de diciembre de 2008.
- Meta 2009. Corresponde a la meta fijada por el sector para el período comprendido entre el 1 de enero y 31 de diciembre de 2009.
- **Resultado 2009**. Corresponde al resultado obtenido entre el 1 de enero y 31 de diciembre de 2009, sobre los cuales se hizo énfasis en el presente documento.
- Meta del cuatrienio. Meta fijada para todo el período de Gobierno.
- **Resultado del cuatrienio**. Corresponde al resultado obtenido entre el 7 de agosto de 2006 y el 31 de diciembre de 2009.
- *No aplica* (n.a.). Aparece en los casos en los cuales el dato no se puede reportar por su inexistencia o del programa que los generaba o no se realizaban mediciones con la misma metodología.
- No disponible (n.d.). Aparece en los casos que la información no ha sido reportada por la entidad.

## Política de Defensa y Seguridad Democrática

#### Hacia la consolidación de la Política de Defensa y Seguridad Democrática

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Defen:	sa						
Hechos delincuenciales en la red vial primaria al año*	49	117	135	118	157	112	n.a.
Asaltos a poblaciones al año*	3	1		3	1	3	n.a.
Nuevas instalaciones de Policía construidas en el territorio nacional	n.a.	9	23	28	95	222	127
Nuevos servicios de Policía en el territorio nacional	51	18	n.d.	30	30	78	48
Desmovilizados individuales de Grupos Armados al Margen de la Ley*	947	3.192	3.461	2.500	2.638	10.000	10.238
Atentados terroristas al año*	224	316	347	579	307	591	n.a.
Porcentaje de alistamiento de fragatas*	86%	89%	56%	66%	13%	70%	13%
Porcentaje de alistamiento de aeronaves*	64%	65%	65%	70%	67%	70%	67%
Hectáreas de cultivos ilícitos de hoja de coca asperjadas*	71.098	153.134	133.496	100.000	104.772	460.000	462.500
Toneladas de clorhidrato de cocaína y base de coca incautadas*	78	161	243	111	235	466	717
Toneladas incautadas de insumos sólidos y líquidos*	4.322	15.596	15.832	7.321	27.381	31.739	63.131
Secuestros extorsivos ocurridos en el año*	122	230	197	249	160	237	n.a.
Hurto de automotores anualmente*	3.708	8.521	8.840	8.058	8.369	7.897	n.a.
Homicidios comunes (sin accidentes de tránsito)*	7.534	17.198	16.140	13.850	15.817	12.600	n.a.
Tasa anual de homicidios por cada 100.000 habitantes	40	39	36	31	35	28	n.a.
Interior y J	usticia						
Nuevas ciudades y municipios con la línea 123 en funcionamiento*	1	9	91	10	9	221	110
Nuevas ciudades y municipios con el sistema de video de vigilancia en funcionamiento*	1	8	12	9	3	213	24
Sistemas 123 y circuitos cerrados de televisión (CCTV) contratados para la implementación del) SIES*	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	134	139	134
Departamentos con planes de acción en DD. HH. y DIH vigentes*	n.a.	n.a.	n.a.	16	12	16	12
DAS							
Bandas delincuenciales y criminales al servicio del narcotráfico desmanteladas por información proveniente del DAS	2	1	8	5	9	17	18
Casos de infraestructura de apoyo a las organizaciones terroristas desmanteladas por información proveniente del DAS	3	6	11	6	12	21	29
Grandes organizaciones de corrupción desmanteladas por información proveniente del DAS*	2	4	6	6	12	21	24
Organizaciones de narcotraficantes y de lavado de activos desmanteladas por información proveniente del DAS*	2	7	10	7	7	26	26

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Organizaciones de tráfico de migrantes desmanteladas por información proveniente del DAS*	1	2	6	4	6	15	15
Personas requeridas por autoridad judicial capturadas en los filtros migratorios del DAS*	74	220	344	268	271	1.054	909
Secuestrados con fines extorsivos rescatados con información proveniente del DAS*	10	16	19	20	17	78	62
Alertas generadas por el DAS para la prevención de atentados terroristas*	551	975	376	400	741	7.200	2.643
Personas detectadas desarrollando actividades de infiltración, penetración o fuga de información, en organizaciones del Estado	2	3	4	5	12	18	19
Deportados y expulsados por causas relacionadas con Seguridad Nacional*	4	7	18	12	14	44	43
Porcentaje de usuarios que califican el servicio de expedición del certificado judicial satisfactoriamente	40	55	81	80	83	90	83
Porcentaje de usuarios que califican el servicio migratorio satisfactoriamente	45	44	91	80	91	90	91
Preside	ncia						
Familias beneficiadas con proyectos de desarrollo alternativo	27.988	7.579	5.658	5.500	4.033	22.000	17.270
Hectáreas cultivadas en proyectos de desarrollo alternativo	77.057	9.133	12.975	22.000	1.320	88.000	23.428
Familias vinculadas por vigencia al Programa Familias Guardabosques	n.d.	33.167	19.414	15.000	7.522	80.000	60.103
Hectáreas erradicadas manualmente por grupos móviles de erradicación*	2.330	66.805	96.115	70.000	61.269	200.000	226.519

Fuente: Ministerio de Defensa Nacional, Departamento Administrativo de Seguridad, Presidencia de la República - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

\* Resultado agosto - diciembre de 2006.

#### Desplazamiento, DD. HH. y reconciliación

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Preside	ncia						
Niños y jóvenes de población vulnerable y desplazada con apoyo psicosocial, a través de formación musical en Centros Orquestales Batuta*	25.000	28.230	32.008	28.800	31.231	42.500	31.231
Hogares desplazados que continúan en un alto nivel de vulnerabilidad atendidos con Atención Humanitaria	n.a.	52.731	131.829	112.000	267.934	379.000	452.494
Hogares desplazados acompañados en retorno o reubicación de acuerdo con los planes concertados con la comunidad	6.590	6.368	3.215	8.000	2.470	32.000	12.053
Hogares atendidos con Atención Humanitaria de Emergencia (nuevos desplazamientos incluidos en el RUPD)*	11.949	37.045	39.818	68.000	43.718	197.000	132.530
Hogares desplazados atendidos por la Subdirección de Atención a la Población Desplazada en programas en generación de ingresos	n.a.	42.988	69.725	70.000	32.692	377.000	145.405
Porcentaje de atención a familias afectadas en actos terroristas por muerte o incapacidad permanente*	100	100	100	100	100	100	100

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Porcentaje de familias afectadas en actos terroristas que reciben Atención Humanitaria de Emergencia (pérdida de bienes, heridas sin incapacidad permanente, secuestro, amenazas)*	100	100	100	100	100	100	85
Departamentos con planes de acción en DD. HH. y DIH vigentes	n.a.	n.a.	8	16	9	16	9
Obras entregadas dentro del Programa Obras para la Paz	266	283	343	54	49	672	675
Municipios que apoyan la Red de Protección Social contra la Pobreza Extrema	n.a.	4	7	20	20	150	31
Porcentaje de viviendas afectadas en actos terroristas reconstruidas*	100	100	100	100	0	100	100
Total proyectos en ejecución (Laboratorios de Paz)*	169	175	299	302	304	302	304
Fases concluidas del proceso de elaboración concertada, expedición y puesta en marcha del Plan Nacional de Acción de DD. HH. y DIH*	3	4	7	8	0	11	0
Familias vinculadas a programas de Paz y Desarrollo (vulnerables y desplazadas)*	18.540	35.343	79.026	80.000	80.918	85.302	80.918
Familias vinculadas a programas de Paz y Desarrollo (desplazadas)*	4.762	10.989	21.682	24.000	21.307	25.500	21.307
Familias beneficiadas en el Programa de Generación de Ingresos (Familias en Acción, desplazadas y vulnerables)*	16.833	18.681	45.144	29.690	50.011	200.000	130.669
Familias en la Red de Protección de Social contra la Pobreza Extrema beneficiadas en programa de generación de ingresos	n.a.	5.488	21.040	15.600	66.273	200.000	92.801
Campos minados bajo jurisdicción de las Fuerzas Militares ya desminados	3	4	7	10	16	34	30
Porcentaje de víctimas de minas que conocen la ruta de atención y sus derechos	30	74	78	80	78	100	78
Porcentaje de comunidades en riesgo por causa de las minas antipersona capacitadas para reducirlo	60	91	97	97	111	100	111
Municipios priorizados por el Centro de Coordinación de Acción Integral (CCAI) apoyados con proyectos de seguridad alimentaria	0	49	64	69	67	71	67
Total familias vinculadas a proyectos de seguridad alimentaria (Resa) - Contratos firmados	55.490	134.404	155.698	100.000	100.759	500.000	446.351
Total familias vinculadas a proyectos de seguridad alimentaria (Resa) en la Red de Protección Social contra la Pobreza - Contratos firmados	n.a.	26.921	50.769	78.796	225.293	340.000	225.293
Sectores poblacionales vulnerables sobre los cuales se reporta información periódica	0	0	0	2	0	9	0
Interior y J	usticia						
Departamentos con planes de acción en dd. hh. y dih vigentes	n.a.	n.a.	0	16	12	16	12
Planeación	Nacional						
Porcentaje de avance en la construcción de los indicadores de goce efectivo de derechos para la población desplazada	n.a.	76	100	0	100	100	100
Protección	Social						
Cupos en formación para desplazados por la violencia*	83.509	284.597	343.901	299.001	443.332	1.375.570	1.155.339
Cupos en formación total población vulnerable*	336.901	1.097.766	1.314.843	1.060.429	1.614.879	5.339.296	4.364.389

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Personas en situación de desplazamiento atendidas por unidades móviles*	214.989	490.046	652.957	360.000	380.836	800.000	1.738.828
Personas en situación de desplazamiento beneficiadas con la entrega de raciones alimentarias de emergencia (niños entre 6 meses y 5 años y madres gestantes y lactantes)*	4.989	18.394	36.645	15.000	16.087	25.000	76.115
Personas en situación de desplazamiento beneficiadas de raciones alimentarias entregadas por la OPSR - Atención ICBF*	17.356	619.872	338.834	250.000	385.309	900.000	1.361.371
Comercio, Indust	ria y Turismo						
Nuevos proyectos productivos que atienden población desplazada cofinanciados por Fomipyme	11	25	17	15	21	50	74
Nuevos recursos de apoyo asignados a poblaciones desplazadas cofinanciados por Fomipyme (millones de pesos)	1.369	9.249	4.917	5.000	5.024	20.000	20.559
Personas desplazadas beneficiadas por proyectos productivos cofinanciados por Fomipyme	768	8.459	3.346	3.000	4.725	12.000	17.298

Fuente: Ministerio de Defensa Nacional, Departamento Administrativo de Seguridad, Presidencia de la República, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

# Reducción de la pobreza y promoción del empleo y la equidad

#### Pobreza y población vulnerable

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
DAN	E						
Investigaciones realizadas para el seguimiento a los Objetivos de Desarrollo del Milenio	n.a.	4	4	3	3	14	11
Planeación	Nacional						
Coeficiente de Gini	n.a.	n.a.	0,58	n.a.	n.a.	0,50	-
Indigencia (porcentaje de la población)	n.a.	n.a.	17,8	n.a.	n.a.	8,0	-
Pobreza (porcentaje de la población)	n.a.	n.a.	46,0	n.a.	n.a.	35,0	-
Presidencia de	la República						
Familias en la Red Juntos con acompañamiento familiar (con acuerdo de corresponsabilidad)	n.a.	42.189	329.387	1.500.000	1.039.382	1.500.000	1.039.382

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Departamento Nacional de Planeación, Presidencia de la República - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

<sup>\*</sup> Resultado agosto - diciembre 2006.

#### Mercado y relaciones laborales

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Protección	n Social						
Empleos generados por el Fondo Emprender	1.352	555	4.110	2.062	2.077	9.100	6.742
Empresas creadas por el Fondo Emprender	338	105	757	452	234	1.768	1.096
Personas colocadas laboralmente a través del Servicio Público de Empleo (SPE)*	39.612	75.085	81.295	90.296	94.313	389.076	290.305
Porcentaje de vacantes utilizadas por inscritos en el Servicio Público de Empleo (SPE)*	52	45	51	58	61	65	61

Fuente: Ministerio de la Protección Social - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

#### Inserción de las familias en el Sistema de Protección Social

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Educad	ción						
Alumnos en condición de desplazamiento atendidos en el sistema educativo oficial	232.115	274.514	415.849	362.000	526.044	400.000	526.044
Alumnos en condición de vulnerabilidad atendidos en el sistema educativo oficial	4.876.126	5.375.540	6.504.849	6.588.559	6.588.559	6.648.000	6.588.559
Jóvenes y adultos alfabetizados	394.768	591.838	855.959	900.000	1.083.019	1.000.000	1.083.019
Niños en edad inicial con atención educativa	n.a.	35.704	116.739	151.000	61.167	400.000	212.750
Nuevos cupos generados en educación superior	84.991	81.504	124.001	85.000	83.261	320.000	288.766
Porcentaje de créditos colocados para personas de los niveles 1 y 2 del Sisbén	42	48	55	48	54	50	57
Porcentaje de entidades del sector, adscritas y vinculadas certificadas en la norma NTC-GP: 1000	20	20	20	60	60	100	60
Porcentaje de estudiantes de educación superior financiados con créditos ICETEX	12	14	11	19	19	20	19
Recursos colocados en cartera del ICETEX (billones de pesos)*	1	1	2	2	2	2	2
Tasa de analfabetismo	7	7	7	6	-	6	-
Tasa de cobertura bruta para la educación básica (grados: transición a 9.°)	106	107	108	109	111	110	110
Tasa de cobertura bruta para la educación básica primaria (grados 1.º a 5.º)	120	119	118	119	121	119	120
Tasa de cobertura bruta para la educación básica secundaria (grados 6.° a 9.°)	93	96	98	99	102	100	102
Tasa de cobertura bruta para la educación media (grados 10.° a 11.°)	69	71	71	72	76	73	76
Tasa de cobertura bruta para transición	93	90	93	98	91	100	90
Tasa de cobertura de educación superior	30	32	34	34	36	35	36
Tasa de deserción de estudiantes en educación básica y media oficial	6	6	5	5	-	5	-

<sup>\*</sup> Resultado agosto - diciembre 2006.

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Hacienda y Créc	dito Público						
Valor de las colocaciones por FINDETER para educación (millones de pesos)*	41.198	77.123	114.019	63.036	145.264	237.283	377.604
Valor de las colocaciones por FINDETER para salud (millones de pesos)*	61.455	163.392	237.257	106.624	247.039	424.728	709.143
Presidencia de l	a República						
Total Familias en Acción beneficiadas (Sisbén y desplazadas)	699.391	1.610.544	1.765.263	3.000.000	2.570.202	3.000.000	2.570.202
Familias beneficiadas por el Programa Familias en Acción (desplazadas)	111.286	172.637	270.707	330.000	341.759	330.000	341.759
Niños beneficiados por el Programa Familias en Acción (Sisbén y desplazados)	1.759.787	3.191.268	4.052.817	6.200.000	5.149.351	6.200.000	5.149.351
Niños beneficiados por el Programa Familias en Acción (desplazados)	257.171	333.364	576.557	704.000	695.770	704.000	695.770
Ayudas técnicas entregadas a personas con discapacidad	1.475	781	1.582	1.100	1.182	5.500	3.545
Nuevos cupos educativos creados	5.296	2.902	2.576	1.215	1.833	26.300	7.311
Proyectos de infraestructura educativa entregados en los municipios focalizados por el programa	26	20	20	15	17	250	57
Protección	Social						
Adultos mayores beneficiados con subsidio monetario	240.211	425.634	486.211	400.000	549.956	600.000	549.956
Adultos mayores beneficiarios de complemento alimentario	400.008	381.233	400.008	417.230	417.230	400.008	417.230
Adultos mayores en situación de desplazamiento beneficiarios de complemento alimentario	8.330	13.903	18.125	20.000	32.162	9.000	32.162
Afiliados a cajas de compensación (acumulado)	4.705.929	5.246.554	5.661.598	6.300.536	5.781.793	6.800.000	5.781.793
Alumnos en integración con la educación media (anual)	102.708	180.744	263.127	348.747	453.751	362.697	453.751
Alumnos graduados del Programa Jóvenes en Acción	245	15.508	22.893	31.677	24.037	71.688	62.683
Alumnos graduados del Programa Jóvenes Rurales	111.200	90.940	145.006	191.400	143.330	731.736	463.495
Alumnos matriculados en el Programa Jóvenes en Acción	17.615	5.471	39.987	36.410	29.560	82.400	92.633
Alumnos matriculados en el Programa Jóvenes Rurales	154.188	162.150	211.680	220.000	257.069	976.818	657.174
Alumnos matriculados en Formación Virtual	495.019	1.312.026	2.135.758	2.615.000	3.373.574	9.557.803	7.029.258
Cobertura afiliados en el Régimen Subsidiado en Salud	74	80	91	100	90,3	100	90,3
Cobertura de vacunación con pentavalente (DPT-HIB-HB) en niños menores de un año	87	92,8	92	95	91,3	95	91,3
Cobertura de vacunación con triple viral en niños de un año*	40	95	92	95	94,3	95	94,3
Cotizantes a pensiones del régimen de ahorro individual (acumulado)	2.881.153	3.522.056	3.840.103	3.185.340	3.987.104	3.222.727	3.987.104
Cotizantes a pensiones del régimen de prima media (acumulado)	1.986.247	1.842.270	1.907.965	2.261.166	1.976.381	2.342.885	1.976.381
Cupos de formación para negritudes	38.507	56.530	74.965	52.087	101.525	237.752	233.020
Cupos en formación complementaria (anual)	3.714.924	4.672.158	5.470.775	5.700.870	7.155.342	5.928.905	7.155.342
Cupos en formación para técnicos profesionales y tecnólogos (anual)	141.765	197.951	249.654	295.863	255.422	307.698	255.422
Cupos en formación profesional integral (anual)	4.148.809	5.153.188	6.043.428	6.500.000	7.789.946	6.728.534	7.789.946
Cupos en formación titulada (anual)	433.885	481.030	572.653	547.720	634.604	569.629	634.604
Días de atención del Programa Alimentación Escolar (anual)	142	142	151	157	167	180	167
Empresas afiliadas a cajas de compensación (acumulado)*	229.324	277.650	325.902	362.403	331.342	274.000	331.342

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Familias beneficiadas con el Programa Vivienda con Bienestar	n.a.	40.153	78.360	40.000	38.440	200.000	156.953
Hogares múltiples construidos	6	2	14	5	11	51	33
Horas de formación impartidas al año	12.750.278	13.261.104	14.381.789	16.000.000	15.368.401	17.843.162	15.368.401
IPS preparadas para la acreditación	6	50	50	50	50	200	154
Jardines sociales construidos	n.a.	n.a.	4	3	7	17	11
Muertes maternas anuales	536	536	n.d.	526	n.d.	478	536
Muertes por malaria en los municipios a riesgo	74	65	n.d.	67	n.d.	78	65
Niños beneficiados con el Programa Alimentación Escolar (acumulado)	3.376.198	3.705.493	3.893.056	3.900.000	3.923.511	4.026.198	3.923.511
Niños de 6 meses a 5 años de edad beneficiados con el Programa Desayunos Infantiles (acumulado)	1.006.640	1.125.185	1.156.640	1.300.000	1.322.817	1.306.640	1.322.817
Niños de 6 meses a 5 años de edad en situación de desplazamiento beneficiados con el Programa Desayunos Infantiles (acumulado)	42.023	42.023	41.347	42.000	77.907	42.000	77.907
Niños en situación de desplazamiento beneficiados con el Programa Alimentación Escolar (acumulado)	208.456	212.932	240.416	209.000	197.018	209.000	197.018
Nuevos afiliados al régimen Contributivo de Salud (cotizantes mas beneficiarios)	819.169	740.787	689.878	380.318	101.854	1.500.000	1.532.519
Nuevos afiliados en el régimen subsidiado en salud (desplazados)*	272.579	196.117	286.355	116.956	63.661	1.200.000	818.712
Nuevos afiliados en el régimen subsidiado en salud (subsidios totales)*	772.968	1.693.207	2.035.527	1.814.789	513.433	8.060.149	5.015.135
Nuevos afiliados en riesgos profesionales	298.943	307.977	242.664	230.000	519.116	900.000	1.368.700
Nuevos beneficiarios del régimen contributivo de salud	600.388	333.696	345.120	202.599	32.636	799.065	711.452
Nuevos cotizantes al régimen contributivo de salud	218.781	407.091	357.323	177.719	103.399	700.935	867.813,00
Número de casos de transmisión perinatal por el VIH	57	78	59	61	71	56	71
Número de hogares comunitarios beneficiados con mejoras locativas	n.a.	120	1.240	450	1.016	2.755	2.376
Número de niños(as) beneficiarios de Hogares ICBF (comunitarios, infantiles, lactantes y preescolares y jardines)	954.368	937.277	935.286	1.163.532	1.165.087	954.368	1.165.087
Subsidios al desempleo entregados*	34.088	80.600	87.055	92.705	95.261	322.804	322.804
Tasa de tratamientos exitosos contra tuberculosis en los municipios con Tratamiento Estrictamente Supervisado (TAES)	80	70	n.d.	87	n.d.	88	70
Total afiliados al régimen contributivo de salud (acumulado)	16.352.751	17.093.538	17.762.604	17.076.096	17.797.642	17.467.055	17.797.642
Total afiliados en riesgos profesionales (acumulado)	5.637.676	5.945.653	6.188.317	6.028.733	6.707.433	6.238.733	6.707.433
Total cotizantes régimen contributivo de pensiones (acumulado)	4.867.400	5.364.326	5.748.068	5.446.506	5.963.485	5.565.612	5.963.485
Total cupos contratados en el régimen subsidiado mediante subsidios plenos (nuevo)	18.234.692	20.373.977	22.485.211	24.300.000	23.018.080	24.486.300	23.018.080
Total empresas vinculadas al Sistema de Riesgos Profesionales (acumulado)	390.505	418.620	449.031	426.881	443.515	446.881	443.515
Total nuevos afiliados en el régimen subsidiado en salud (incluye subsidios totales y parciales)*	776.366	1.693.207	2.035.527	1.814.789	513.433	9.307.249	5.018.533

Fuente: Ministerio de Educación, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Ministerio de la Protección Social y Presidencia de la República - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

#### Banca de las Oportunidades

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio			
Comercio, Industria y Turismo										
Cobertura de municipios con servicios financieros de la Banca de las Oportunidades	17	34	174	50	7	283	232			
Nuevos asociados al sector cooperativo	93.731	275.932	415.022	250.000	158.176	850.000	942.861			
Total de créditos a microempresarios a través de bancos, compañías de financiamiento comercial (CFC), ONG y cooperativas	526.854	1.458.944	1.474.128	1.350.000	1.581.057	5.000.000	5.040.983			
Total de créditos a microempresarios a través de cooperativas	13.823	42.592	50.507	44.000	63.226	250.000	170.148			
Total de créditos a microempresarios a través de ONG	335.990	970.033	948.022	846.000	864.487	2.750.000	3.118.532			
Total de créditos a microempresarios a través de bancos y compañías de financiamiento comercial (CFC)	177.041	446.319	475.599	460.000	653.344	2.000.000	1.752.303			

Fuente: Banca de las Oportunidades - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

\* Resultado agosto - diciembre 2006.

#### Ciudades amables

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Agroped	uario						
Familias desplazadas beneficiadas con subsidio de VIS rural*	263	4.122	1.660	2.800	n.d.	10.500	6.045
Total familias beneficiadas con subsidio de vis rural*	10.095	12.499	10.445	14.453	1.224	53.834	34.263
Ambiente, Vivienda y D	esarrollo Territo	orial					
Créditos aprobados para vis por el Fondo Nacional de Ahorro*	7.368	29.333	30.126	35.922	54.844	103.075	121.671
Créditos y microcréditos para vis desembolsados por el sector financiero*	19.937	48.132	54.746	50.000	48.192	200.000	171.007
Nueva población beneficiada con el servicio de acueducto	1.133.843	957.408	948.865	912.613	n.d.	3.657.374	1.906.273
Nueva población beneficiada con el servicio de alcantarillado	1.028.831	993.966	762.790	997.299	n.d.	4.007.338	1.756.756
Número de viviendas construidas con certificación de existencia expedido por FONADE	n.a.	11.911	12.343	25.462	25.462	79.716	49.716
Predios fiscales o privados titulados - FONVIVIENDA - MAVDT*	3.650	31.379	89.283	103.986	83.051	326.195	207.363
Subsidios asignados a población desplazada - FONVIVIENDA*	22	18.743	23.139	11.756	10.524	38.646	52.428
Subsidios asignados para mejoramiento de vivienda - FONVIVIENDA	n.a.	1.752	10.168	14.889	5.933	41.683	17.853
Subsidios asignados para vis por cajas de compensación familiar*	23.752	46.294	46.281	43.728	47.734	171.045	164.061
Subsidios asignados para vis rural por Banco Agrario*	10.095	12.499	10.445	14.453	1.224	53.834	34.263
Subsidios asignados para VIS urbana por FONVIVIENDA*	17.514	68.876	135.133	141.023	110.518	470.857	332.041
Subsidios para vis asignados por Caja Promotora de Vivienda Militar y Policía*	2.584	6.982	6.948	7.423	6.408	29.622	22.922
Total soluciones financiadas y subsidiadas de vivienda de interés social*	61.313	163.984	228.880	242.549	220.728	828.433	674.905

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009_	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Viviendas vis y vip construidas en suelo habilitado por macroproyectos de interés social nacional (MISN)	n.a.	n.a.	n.a.	7.000	5.318	25.000	5.318
Estadíst	icas						
Instituciones con sistemas de información enlazados con la Infraestructura Colombiana de Datos Espaciales (ICDE)	n.a.	2	2	2	2	6	6
Municipios con bases de datos de Registro y Catastro Interrelacionadas ICARE	n.a.	45	180	209	456	707	681
Municipios con interrelación permanente entre las bases de datos de Registro y Catastro IPER	n.a.	5	0	0	0	10	5
Porcentaje acumulado de cubrimiento de la cartografía básica del país a escala 1:25.000 en las zonas priorizadas (mayor densidad poblacional)	6	11	15	20	20	26	20
Porcentaje de avance en el diseño, suministro y seguimiento a la aplicación de las nuevas metodologías de estratificación socioeconómica (cabeceras municipales y centros poblados rurales)*	2	20	28	30	30	100	79
Porcentaje mantenido de cubrimiento de la cartografía básica del país a escala 1:100.000*	100	100	100	100	100	100	100
Porcentaje mantenido de predios rurales con actualización catastral	46	46	50	55	53	70	53
Porcentaje mantenido de predios urbanos con actualización catastral*	81	86	79	90	69	90	69
Hacienda y Créc	lito Público						
Créditos y microcréditos inmobiliarios desembolsados para VIS (FINDETER)*	2.740	3.876	2.609	6.045	2.326	22.993	11.551
Valor de las colocaciones por FINDETER para acueducto (millones de pesos)*	20.369	119.233	78.094	51.642	73.339	202.036	291.035
Valor de las colocaciones por FINDETER para alcantarillado (millones de pesos)*	1.685	139.443	86.155	30.124	18.022	124.387	245.305
Valor de las colocaciones por FINDETER para aseo (millones de pesos)*	18.837	14.124	52.547	39.499	36.348	148.326	121.856
Valor de las colocaciones por FINDETER para vivienda (millones de pesos)*	45.314	56.413	49.519	116.407	56.822	429.658	208.068
Transporte e Infi	aestructura						
Kilómetros construidos de corredor pretroncal en el SITM de Barranquilla y su Área Metropolitana (Transmetro) (acumulado)	n.a.	n.a.	n.a.	47	6	62	6
Kilómetros construidos de corredor pretroncal en el SITM de Bucaramanga y su Área Metropolitana (Metrolínea) (acumulado)	n.a.	4	7	8	8	9	8
Kilómetros construidos de corredor pretroncal en el SITM de Pereira (Megabus) (acumulado)	n.a.	n.a.	n.a.	4	4	4	4
Kilómetros construidos de corredor pretroncal en el SITM de Santiago de Cali (MIO) (acumulado)*	2	101	148	148	148	162	148
Kilómetros construidos de corredor pretroncal en el SITM del Distrito de Cartagena (Transcaribe) (acumulado)	n.a.	n.a.	n.a.	2	-	17	-
Kilómetros construidos de corredor pretroncal en el SITM del Valle de Aburrá (Metroplus) (acumulado)	n.a.	n.a.	n.a.	2	-	6	-
Kilómetros construidos SITM de Barranquilla (acumulado)*	2	6	11	13	13	13	13
Kilómetros construidos SITM de Bogotá (acumulado)*	84	84	84	88	90	121	90
Kilómetros construidos SITM de Bucaramanga (acumulado)*	3	6	8	9	9	9	9
Kilómetros construidos SITM de Cali (acumulado)*	14	24	27	29	28	32	28

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Kilómetros construidos SITM de Cartagena (acumulado)*	1	1	4	6	6	9	6
Kilómetros construidos SITM de Pereira - Dosquebradas (acumulado)*	15	15	15	15	15	16	15
Kilómetros construidos SITM de Soacha (acumulado)*	0	0	0	3	1	4	1
Kilómetros construidos SITM del Valle de Aburrá (acumulado)*	1	6	10	12	10	13	10
Sistemas de Transporte Masivo en operación (acumulado)*	2	2	3	5	4	7	4

Fuente: Dane, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Ministerio de Hacienda y Crédito Público y Ministerio de Transporte - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno. \* Resultado agosto - diciembre 2006.

#### Infraestructura para el desarrollo

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Tecnologías de la Informació	ón y las Comun	icaciones					
Alcaldías con conectividad - Compartel*	101	303	6	0	0	413	410
Bibliotecas con conectividad - Compartel	n.a.	n.a.	180	0	231	351	411
Centros provinciales de gestión agroempresarial con conectividad - Compartel*	1	16	0	0	0	17	17
Computadores con conectividad de Compartel en entidades públicas*	5.078	37.737	22.243	30.000	46.260	179.334	111.318
Computadores entregados a sedes educativas públicas*	7.907	27.856	67.801	45.162	63.743	187.810	167.307
Docentes capacitados por CPE en apropiación de TIC*	8.203	38.051	42.718	41.158	54.314	186.407	143.286
Empresarios capacitados en apropiación de TIC*	150	1.142	2.088	1.200	2.752	4.950	6.132
Entidades públicas con conectividad - Compartel*	1.247	4.523	4.948	6.674	10.028	22.321	20.746
Funcionarios de gobiernos territoriales capacitados en Gobierno en Línea - Sistema de Información de la Administración Pública*	0	4.938	8.014	3.500	59.566	15.382	72.518
Funcionarios públicos capacitados en apropiación de TIC*	304	3.857	7.235	3.500	13.292	11.615	24.688
Horas diarias de nueva programación de la Radio Nacional*	2	8	10	10	14	7	14
Hospitales con conectividad - Compartel*	5	522	66	50	70	699	663
Instituciones educativas públicas beneficiadas con computadores*	615	2.927	3.286	3.166	4.178	14.339	11.006
Nuevos hogares cautivos Señal Colombia*	0	25.819	31.308	6.407	19.234	24.223	76.361

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Otras instituciones públicas con conectividad - Compartel*	0	155	423	1.074	909	2.303	1.487
Porcentaje de alcaldías con conectividad - Compartel*	9	93	94	94	94	94	94
Porcentaje de bibliotecas con conectividad - Compartel*	0	0	11	11	26	22	26
Porcentaje de centros provinciales de gestión agroempresarial con conectividad - Compartel*	2	91	91	91	91	91	91
Porcentaje de hospitales con conectividad - Compartel*	1	73	79	85	87	90	87
Porcentaje de sedes educativas oficiales beneficiadas con conectividad de banda ancha (urbanas y rurales) - Compartel*	3	20	29	41	50	55	50
Porcentaje de sedes educativas oficiales beneficiados por CPE*	15	21	29	35	35	46	35
Porcentaje de tiempo de funcionamiento de las estaciones de radio y televisión en las ciudades principales*	95	95	95	97	97	100	97
Porcentaje de tiempo de funcionamiento de las estaciones de radio y televisión en las demás ciudades*	60	85	85	90	96	100	96
Sedes educativas oficiales beneficiadas con conectividad de banda ancha (urbanas y rurales) - Compartel*	1.140	3.527	4.273	5.550	8.818	18.538	17.758
Telecentros que apoyan el programa de Banca de las Oportunidades*	0	180	65	1.660	3.018	10.000	3.263
Telecentros con Internet en banda ancha*	0	180	65	1.660	3.018	10.000	3.263
Minas y	Energía						
Áreas con esquemas de gestión por resultados implementados	0	1	0	3	1	3	2
Capacidad instalada de generación con combustibles fósiles sustituida con energías alternativas (excepto hidroeléctricas)	0	-	1	0	0	7	1
Cobertura de energía eléctrica en el Sistema Interconectado Nacional*	94	94	95	95	95	95	95
Electrificadoras con vinculación de capital privado	n.a.	0	0	8	3	8	3
Incremento en el tiempo promedio de servicio de energía eléctrica en las Zonas No Interconectadas	1	3	1	3	4	10	8
Localidades con sistemas de telemedida	2	6	5	39	43	50	54
Nueva capacidad de generación instalada en el Sistema Interconectado Nacional	26	128	7	197	49	381	184
Nueva capacidad de generación instalada en Zonas No Interconectadas	0	2	3	10	21	42	26
Nuevos proyectos hidroeléctricos de menor escala en operación	0	1	2	0	0	7	3
Nuevos usuarios con servicio de energía eléctrica en las Zonas No Interconectadas	1.800	11.746	13.646	10.000	12.207	40.000	37.599
Número de usuarios con soluciones energéticas implementadas en las zonas no interconectadas*	1.052	2.848	4.839	2.657	1.888	13.284	10.627
Transporte e Ir	fraestructura		_				
Aeropuertos comunitarios intervenidos anualmente*	6	6	12	3	8	33	32
Intervenciones terminadas para aeropuertos comunitarios*	6	6	14	3	8	35	34

Fuente: Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Ministerio de Transporte - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

\* Resultado agosto - diciembre 2006.

#### Equidad en el campo

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Agricultura y De	sarrolllo Rural						
Familia beneficiadas con Oportunidades de Microempresas Rurales	N.D.	3.494	9.242	9.600	6.396	28.800	19.132
Familias beneficiadas con Alianzas Productivas*	2.212	1.643	4.760	4.600	2.539	17.500	11.154
Familias beneficiadas con adjudicación provenientes de compra directa y extinción de dominio*	1.764	3.471	504	4.625	1.622	18.500	7.361
Familias desplazadas atendidas con proyectos de Desarrollo Rural	n.d.	800	0	670	0	2.680	800
Famillias en situación de desplazamiento beneficiadas con adjudicación de tierras (extinción y compra directa)*	951	2.460	248	3.212	323	12.850	3.982
Hectáreas adjudicadas (Por compra directa y extinción de dominio)*	23.714	39.949	4.720	62.500	17.562	250.000	85.945
Hectáreas adjudicadas a familias en situación de desplazamiento (extinción y compra directa)*	11.728	24.914	2.623	40.300	2.743	161.200	42.008
Hectáreas tituladas a través de los Consejos Comunitarios de las Comunidades Negras	n.d.	1.251.648	1.253.379	1.271.214	1.256.596	1.288.714	1.256.596

<sup>\*</sup> Resultado Ago - Dic 2006.

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

## Crecimiento alto y sostenido: condición para un desarrollo con equidad

#### Consideraciones macroeconómicas

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Hacienda	y Crédito Públic	0					
Balance fiscal del sector público consolidado (porcentaje del PIB)	-0,7	-0,6	-0,1	-1,8	0,2	-1,9	0,2
Deuda neta de activos totales del sector público no financiero (porcentaje del PIB)	26	22,6	24,0	23,0	24,2	26,5	24,2
Valor de los recursos de recaudo total anual como porcentaje del PIB (incluye recaudo tributario anual por gestión)	13,8	14,0	14,1	14,0	14,8	14,0	14,8

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

#### Agenda Interna

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Ciencia	y Tecnología						
Centros de desarrollo tecnológico consolidados	15	2	2	2	n.d.	20	19
Empresas beneficiadas con instrumentos de promoción a la innovación de COLCIENCIAS*	216	297	258	260	n.d.	1.000	771
Proporción de los recursos de contrapartida de COLCIENCIAS en proyectos de cofinanciación (pesos aportados por contrapartida por cada peso de COLCIENCIAS)	1,30	2,83	1,45	1,45	0,0	1,50	1,45
Comercio, In	dustria y Turism	10					
Créditos garantizados por el Fondo Nacional de Garantías a Mipymes*	83.293	203.165	192.512	202.000	184.524	802.000	663.494
Créditos otorgados por Bancóldex a microempresarios*	56.021	129.777	129.622	121.000	134.644	391.000	450.064
Créditos otorgados por Bancóldex a pymes*	3.812	9.107	10.196	12.000	15.650	42.400	38.765
Empresarios capacitados en desarrollo de programas de formación empresarial organizados por Bancóldex	-	7.897	9.899	9.000	11.524	30.000	29.320
Empresas colombianas con negocios facilitados por Proexport*	893	1.655	1.625	1.602	1.552	6.508	5.725
Exportaciones de Colombia (millones de dólares)	n.d.	29.991	37.626	35.381	32.853	40.000	32.853
Exportaciones de valor agregado frente al total de exportaciones	n.d.	38	31	43	29	45	29
Exportaciones directamente facilitadas por Proexport (millones de dólares)*	280	865	1.039	1.000	1.095	3.256	3.279
Habitaciones hoteleras remodeladas*	1.168	1.019	1.843	500	2.556	2.000	6.586
Ingresos de divisas al país por turismo (millones de dólares)*	901	2.263	2.499	2.609	1.968	12.767	7.631
Inversión Extranjera Directa (millones de dólares)	n.d.	9.040	10.564	10.600	6.446	12.500	6.446
Microcréditos garantizados por el Fondo Nacional de Garantías*	53.969	116.917	104.006	109.000	95.866	351.000	370.758
Monto de créditos garantizados por el Fondo Nacional de Garantías a Mipymes (millones de pesos)*	1.572.658	4.760.337	5.056.396	5.300.000	4.834.187	16.040.000	16.223.577
Monto de los proyectos de inversión extranjera que han iniciado los inversionistas atendido por Proexport	n.d.	-	-	945	1.050	1.890	1.050
Monto de microcréditos garantizados por el Fondo Nacional de Garantías (millones de pesos)*	179.106	431.697	383.824	403.000	359.738	1.305.000	1.354.364
Nuevas habitaciones hoteleras*	678	1.275	1.231	1.280	3.494	1.800	6.678
Nuevos proyectos cofinanciados por FOMIPYME*	40	181	89	75	98	320	408
Nuevos proyectos de minicadenas productivas cofinanciados por FOMIPYME	38	37	29	20	6	150	110
Nuevos recursos de apoyo cofinanciados por FOMIPYME (millones de pesos)*	7.280	35.389	14.871	22.000	21.900	85.000	79.440
Recursos de crédito desembolsados a través de Bancóldex a microempresarios (miles de millones de pesos)*	213	492	510	513	518	1.623	1.732
Recursos de crédito desembolsados por Bancóldex a pymes (miles de millones de pesos)*	460	1.433	1.682	1.660	1.637	4.600	5.211
Recursos de crédito desembolsados por Bancóldex orientados a mejorar la productividad y la competitividad de las Mipymes (cupo especial de crédito "A progresar") (miles de millones de pesos)*	175	546	973	800	837	1.800	2.531
Recursos de FOMIPYME para apoyar convenios de cooperación con entes territoriales (millones de pesos)*	1.773	1.339	1.145	2.500	3.750	10.000	8.006
Rutas Vive Colombia*	244	577	557	300	449	750	1.827
Solicitudes de contratos de estabilidad jurídica aprobadas	-	19	23	20	21	80	63

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado   Cuatrienio
Tasa de ocupación hotelera	54,00	55,10	54,31	55,00	49,70	58,00	49,70
Total recursos de crédito desembolsados a través de Bancóldex (incluye desembolsos a microempresas, pymes, grandes empresas, al comercio exterior y mercado nacional colombianos) (billones de pesos)*	0,95	3,56	3,89	5,00	3,77	11,80	12,18
Viajeros extranjeros (miles de personas)*	975	2.242	2.396	2.564	2.303	12.646	7.916
Viajeros extranjeros cuyas visitas fueron facilitadas directamente por Proexport*	66.653	236.036	308.776	292.100	376.686	966.479	988.151
Visitas a Colombia de inversionistas extranjeros calificados facilitadas por Proexport*	43	108	173	138	169	343	493
Ed	ucación						
Número promedio de estudiantes por computador conectado	45	36	27	25	22	20	22
Participación de la matrícula de educación técnica y tecnológica en el total de la matrícula de educación superior	27	29	31	32	32	34	32
Porcentaje de programas de posgrado en funcionamiento con condiciones mínimas de calidad evaluados	64	83	96	100	98	100	98
Porcentaje de programas de pregrado en funcionamiento con condiciones mínimas de calidad evaluados	75	96	97	100	99	100	99
Puntaje promedio nacional en cada área del núcleo común del Examen de Estado para ingreso a la educación superior	46	44	45	48	45	49	45
Puntaje promedio nacional en las pruebas Saber	-	-	-	61	-	61	-
Hacienda y	Crédito Público						
Valor de las colocaciones por FINDETER para transporte (millones de pesos)*	206.139	438.387	262.934	280.676	429.267	1.026.454	1.336.727
Valor de las colocaciones por FINDETER para turismo (millones de pesos)*	12.504	40.798	25.743	14.854	58.897	56.454	137.942
Minas	y Energía	·					
Barriles diarios promedio disminuidos en contrabando de combustibles	15.000	13.053	10.433	9.000	12.081	10.200	12.081
Barriles diarios promedio disminuidos en hurto de combustibles	6.214	6.709	6.881	6.905	7.074	6.600	7.074
Capacidad de transmisión a países vecinos en uso*	-	250	-	100	-	550	250
Distritos mineros como proyecto piloto en promoción de aumento de productividad de explotaciones existentes*	-	-	-	2	5	4	5
Kilómetros de avance en el conocimiento geofísico del país	59.200	10.000	3.240	35.000	12.920	90.000	26.160
Kilómetros de avance en el conocimiento geológico del país*	22.130	29.000	59.569	30.000	45.200	120.000	155.899
Kilómetros de avance en el conocimiento geoquímico del país*	22.130	37.900	38.000	35.000	21.650	120.000	119.680
Nuevas interconexiones eléctricas internacionales*	-	1	-	-	-	1	1
Nuevos contratos en exploración y explotación petrolera*	12	54	59	30	64	120	191
Nuevos kilómetros de sísmica equivalente 2 dimensiones incorporados*	17.972	9.970	16.286	8.000	20.117	32.000	64.345
Nuevos pozos exploratorios perforados (Wildcats A-3)*	19	70	98	40	75	160	262
Nuevos vehículos convertidos a gas natural vehicular*	37.695	65.939	45.580	40.000	21.727	160.000	170.941
Número de departamentos donde el ACPM contiene un 5% de biodiésel*	-	7	8	26	32	26	32
Número de departamentos donde la gasolina contiene un 10% de alcohol carburante*	13	16	16	26	18	26	18
Número de países interconectados con esquemas de intercambio de mercado*	-	1	-	1	-	2	1
Porcentaje de distritos mineros con estrategias de aumento de productividad definidas*	-	25	90	10	100	50	100

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado   2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Porcentaje de reducción del consumo de energía eléctrica de las entidades gubernamentales del orden nacional*	-	4	2	2	8	10	8
Producción anual de carbón*	35	70	73	86	73	100	73
Producción promedio diaria de crudo*	527	531	588	565	671	623	671
Producción promedio diaria de gas	699	736	874	850	1.016	1.000	1.016
Producto Interno Bruto minero*	10.365	11.102	14.485	11.119	10.629	11.924	10.629
Tecnologías de la Inforr						Ţ	
Computadores por cada 100 habitantes	5,8	8,4	11,39	12,6	12,8	15,9	12,8
Densidad de telefonía móvil por cada 100 habitantes*	70,2	77,2	93,1	87,8	89,9	93,6	89,9
Número de Puntos de Atención al Cliente (PAC) por cada 10.000 habitantes*	0,48	0,588944588	1,02384103	1,067416477	1,566	1,067416477	1,566
(PAC) con Tecnología*	n.a.	666	3.190	250	1.788	4.106	5.644
Servicios incorporados a por lo menos el 25% de la red postal*	n.a.	1	1	1	1	4	3
Suscriptores de banda ancha*	628.077	1.207.090	1.902.844	2.335.816	2.184.285	2.897.737	2.184.285
Suscriptores de Internet*	887.784	1.381.473	2.023.341	2.418.906	2.966.776	2.955.092	2.966.776
Universidades y centros de investigación independientes conectados a la Red Universitaria Nacional de Alta Velocidad*	2	19	9	8	25	29	55
Usuarios de banda ancha por cada 100 habitantes*	7	26,2	36,6	39,7	43,4	46,5	43,4
Usuarios de internet por cada 100 habitantes*	15,9	27,8	38,5	40,5	46,2	47	46,2
	e Infraestructura	1				T	
Aeropuertos anualmente intervenidos en mantenimiento y mejoramiento de infraestructura*	n.a.	13	14	32	32	91	59
Aeropuertos con servicios de sanidad aeroportuaria (anual)*	n.a.	23	23	18	18	12	18
Aeropuertos y estaciones con servicios de seguridad aeroportuaria (anual)*	n.a.	130	130	130	130	130	130
Concesiones adjudicadas para la operación, mantenimiento y construcción de infraestructura portuaria*	1	6	3	1	2	10	12
Concesiones adjudicadas para la operación, mantenimiento y construcción de vías primarias y férreas*	2	4	0	2	2	11	8
Concesiones aeroportuarias adjudicadas*	1	1	1	1	0	3	3
Intervenciones terminadas en mantenimiento de aeropuertos*	n.a.	7	20	32	28	70	55
Intervenciones terminadas en mejoramiento de aeropuertos*	n.a.	14	23	46	43	88	80
Kilómetros de la red vial principal con mantenimiento periódico (INCO)*	38	183	299	155	649	1.090	1.169
Kilómetros de la red vial principal con mantenimiento periódico (INVIAS)*	277	624	611	483	468	2.396	1.980
Kilómetros de la red vial principal con mantenimiento rutinario (INCO)*	2.910	3.324	4.093	4.086	4.313	3.816	4.313
Kilómetros de la red vial principal con mantenimiento rutinario (INVIAS)*	0	13.834	13.153	13.613	13.654	12.916	13.654
Kilómetros de la red vial terciaria con mantenimiento periódico (INVIAS)*	341	8.994	0	0	0	10.674	9.335

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado   2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Kilómetros de red férrea activada por concesión*	129	13	27	170	114	520	283
Kilómetros de vías pavimentados (INCO)*	36	256	356	229	467	1.691	1.115
Kilómetros de vías pavimentados (INVÍAS))(incluye Plan 2.500)*	473	1.422	955	618	515	4.012	3.365
Kilómetros de vías pavimentados a través del Plan 2.500*	355	1.047	449	241	192	2.731	2.042
Número de equipos y sistemas para seguridad aeronáutica adquiridos y puestos en servicio*	n.a.	27	13	39	48	154	88
Número de equipos y sistemas para seguridad aeroportuaria adquiridos y puestos en servicio*	n.a.	75	13	8	7	108	95
Obras a canales de acceso a los puertos públicos terminadas*	0	0	2	4	2	9	4
Obras fluviales ejecutadas*	3	20	30	15	29	57	82
Puentes construidos o rehabilitados en red primaria (INVÍAS)*	22	33	41	35	37	102	133
Puentes construidos o rehabilitados en red terciaria (INVÍAS)*	4	17	31	53	65	21	117
Puentes intervenidos en red férrea (INCO)*	17	1	13	13	15	56	46
Puentes intervenidos en red primaria concesionada (INCO)*	78	87	79	72	75	225	319
Toneladas de carga transportadas en red férrea*	10.452.765	23.062.907	27.089.870	32.150.000	28.843.817	185.400.000	89.449.359
Tráfico total anual en la red concesionada de carreteras (pasos por peaje - INCO)*	45.094.204	116.743.369	145.148.480	146.343.520	148.538.208	149.196.505	148.538.208
Tráfico total anual en la red no concesionada de carreteras (pasos por peaje - INVÍAS)*	0	55.155.152	46.278.955	45.164.328	44.774.713	50.713.127	44.774.713
Túneles construidos (INVÍAS)*	0	1	2	1	1	1	4
Planea	ción Nacional						
Porcentaje de avance en el desarrollo del sistema de información de Agenda Interna - SIAGI (acumulado)	10	80	100	-	-	100	100
Procesos de estructuración de proyectos de participación privada en infraestructura en los que participa la Dirección de Infraestructura y Energía Sostenible	16	35	38	39	45	39	45
Prote	cción Social						
Proyectos de Innovación y Desarrollo Tecnológico financiados por el SENA*	836	1.465	1.357	1.268	1.287	5.022	4.945

\* Resultado Ago - Dic 2006.
Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Colciencias, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Ministerio de Transporte - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

# Una gestión ambiental y del riesgo que promueva el desarrollo sostenible

#### Una gestión ambiental que promueva el desarrollo sostenible

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial							
Hectáreas reforestadas y/o en proceso de restauración en cuencas abastecedoras de los acueductos municipales*	1.976	20.225	21.286	25.000	21.809	120.000	65.295
Manglares zonificados o con planes de ordenación formulados (hectáreas)	0	9.015	68.540	22.000	29.464	100.000	107.019
Mipymes y empresas de base comunitaria vinculadas a mercados verdes	37	54	35	35	35	150	124
Nuevas hectáreas declaradas bajo diferentes categorías de manejo para el Sistema Nacional de Áreas Protegidas	27.171	163.194	10.204	20.000	1.056.023	1.229.421	1.229.421
Productos certificados con el Sello Ambiental Colombiano	0	-	12	23	26	40	38
Reducción del consumo de sustancias agotadoras de ozono (SAO) que se importan y consumen anualmente en el país*	23	151	150	150	150	600	474
Sistemas y/o redes de monitoreo de calidad del aire para los centros urbanos y/o corredores industriales definidos como prioritarios implementados y fortalecidos	0	9	13	-	-	15	22

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

#### Gestión del riesgo para la prevención y atención de desastres

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Interior y Justicia							
Módulos del Sistema Integrado de Información del SNPAD implementados*	-	5	5	7	5	7	5
Porcentaje anual de personas damnificadas reportadas, que son atendidas con recursos del Fondo Nacional de Calamidades	70	80,0	99,1	97,0	99,0	100,0	99,0

Fuente: Ministerio de Interior y Justicia - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

<sup>\*</sup> Resultado agosto - diciembre 2006.

<sup>\*</sup> Resultado agosto - diciembre 2006.

## Un mejor Estado al servicio de los ciudadanos

#### Los requisitos del Estado Comunitario

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	_Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Interior y J	lusticia						
Casas de justicia en funcionamiento (acumulado)	47	50	53	62	66	67	66
Centros de convivencia ciudadana en funcionamiento (acumulado)	9	13	15	20	15	23	15
Número de cupos penitenciarios y carcelarios construidos por obra nueva	2.600	-	-	3.592	2.222	22.703	2.222
Personas con dispositivos electrónicos en funcionamiento como medida de sustitutiva de prisión	n.a.	-	-	-	262	400	262
Porcentaje de avance de obra física en la construcción de establecimientos de reclusión del orden nacional	-	5,7	46,2	-	87,6	90,0	87,6
Tasa anual de hacinamiento carcelario	15	21	28	18	38	10	38

<sup>\*</sup> Resultado agosto - diciembre 2006.

Fuente: Ministerio de Interior y Justicia- Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

#### Los retos del Estado Comunitario

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Estadísi	ticas						
Investigaciones realizadas por el DANE incorporadas a la Infraestructura Colombiana de Datos (ICD)*	n.a.	5	8	11	13	32	26
Función P	ública						
Entidades del orden nacional que gestionan procesos de talento humano en Sistema de Gestión de Empleo Público (SIGEP) (acumulado)	n.a.	-	-	-	-	120	-
Entidades del orden nacional y territorial con implementación del Modelo Estándar de Control Interno (nuevo)	n.a.	-	375	50	1.321	1.600	1.696
Entidades del orden nacional y territorial con información actualizada en el Sistema Único de Información de Personal (SUIP) (acumulado)*	244	339	357	360	362	360	362
Personas formadas como multiplicadores en control social	n.a.	210	132	80	153	300	495
Productos de investigación de la ESAP sobre temas de administración pública, difundidas y publicadas en espacios editoriales especializados, indexados y reconocidos en el ámbito nacional y/o internacional*	n.a.	3	4	3	4	12	11
Servidores públicos capacitados por la ESAP a través de talleres, cursos y diplomados con intensidad superior a 40 horas en temas de gestión pública	2.160	7.577	7.293	3.060	8.999	11.700	23.869

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio		
Servidores públicos y ciudadanos que participan en eventos de difusión, capacitación, modernización y complementación dentro de los servicios y programas adelantados por la ESAP	102.406	159.859	229.762	139.952	556.228	509.474	945.849		
Trámites racionalizados en sectores estratégicos de la administración pública nacional (acumulado)*	256	400	519	589	612	589	612		
Hacienda y Crédito Público									
Ingresos y ahorros por gestión productiva de activos inmobiliarios (millones de pesos)*	114.082	319.022	277.510	150.000	192.734	500.000	903.348		
Recursos de Cartera recuperados y venta de inmuebles, CISA (millones de pesos)*	322.919	787.251	61.748	92.711	76.980	894.723	1.248.898		
Planeación	Nacional								
Evaluaciones estratégicas finalizadas*	3	7	14	9	8	30	32		
Porcentaje de implementación del Sistema Nacional del Servicio al Ciudadano en entidades prioritarias de la Administración Pública Nacional	n.a.	n.a.	24	66	71	95	71		
Preside	encia								
Acuerdos de autorregulación suscritos en el sector privado y sector solidario	1	-	1	4	1	8	2		
Foros de socialización de resultados y entrega de obra y/o proyectos terminados	-	-	53	40	100	185	153		
Índice promedio nacional de transparencia (Rama Ejecutiva)	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	85	90	84,8		
Informes publicados sobre el seguimiento a la implementación de los mecanismos de la Convención Interamericana de Lucha contra la Corrupción	2	3	1	1	2	6	6		
Instituciones educativas con Currículo de Legalidad implementado	-	195	31	80	180	350	406		
Pactos de Transparencia suscritos con nuevos alcaldes, gobernadores y directores de corporaciones autónomas	-	43	116	10	58	220	217		
Procesos contractuales de alto impacto con la herramienta de contratación visible aplicada	-	7	4	4	4	16	15		
Tecnologías de la Informaci	ón y las Comuni	icaciones							
Cadenas de trámites automatizadas*	1	1	2	3	5	10	9		
Entidades del orden nacional vinculadas a la Intranet gubernamental*	9	20	10	6	11	59	50		
Entidades territoriales vinculadas al proyecto Gobierno en Línea territorial*	3	421	38	0	40	427	502		

Fuente: DANE, ESAP, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Presidencia de la República - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

<sup>\*</sup> Resultado agosto - diciembre 2006.

### Dimensiones especiales del desarrollo

#### Equidad de género

Indicadores	Resultado 2006*	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio		
Presidencia de la República									
Publicaciones realizadas sobre la situación del adelanto de la mujer y la equidad de género en Colombia (boletines, investigaciones)	18	6	10	10	10	28	26		
Mujeres cabeza de familia beneficiadas con crédito*	977	2.452	6.127	2.000	10.247	8.000	19.803		
Valor de créditos desembolsados (millones de pesos)*	2.447	3.457	6.293	3.500	11.494	16.000	23.691		

Fuente: DAPR - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

#### Sector de Economía Solidaria

Indicadores	Resultado 2006	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio			
Economía Solidaria										
Investigaciones estratégicas del sector solidario realizadas y publicadas	-	2	3	2	2	4	7			
Personas capacitadas en curso básico de economía solidaria	1.077	23.669	26.802	25.000	24.990	100.000	75.461			

Fuente: Dansocial - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

#### Ciencia, Tecnología e Innovación

Indicadores	Resultado 2006*	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
	Colciencias	3					
Beneficiarios de COLCIENCIAS de créditos condonables para estudios de doctorado	177	145	240	500	483	1.062	1.045
Departamentos que participan en proyectos de agenda regional	15	13	11	14	14	16	14
Grupos de investigación financiados por COLCIENCIAS en programas y proyectos de ciencia y tecnología (recuperación contingente)*	177	341	399	270	244	1.000	1.161
Inversión total en Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI) (porcentaje del PIB)	n.d.	0	n.d.	0,63	n.d.	0,77	0

Fuente: Colciencias - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.\* Resultado agosto - diciembre de 2006.

<sup>\*</sup> Resultado agosto - diciembre de 2006.

#### Cultura y deporte

Indicadores	Resultado 2006*	Resultado 2007	Resultado 2008	Meta 2009	Resultado 2009	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
	Cultura y depo	rte					
Artistas y docentes vinculados anualmente a procesos de formación continuada	-	1.549	2.816	2.800	3.562	2.430	3.562
Bandas musicales dotadas	53	76	86	65	70	260	232
Bibliotecas dotadas y fortalecidas	100	67	103	60	162	240	332
Escuelas de música consolidadas	-	102	121	140	242	560	465
Estímulos a la creación e investigación otorgados	136	139	173	223	336	410	648
Franjas de opinión en las emisoras comunitarias y de interés público creadas y consolidadas	-	81	128	160	160	200	160
Intervenciones en bienes priorizados de interés cultural	3	3	7	11	11	30	21
Investigaciones realizadas en antropología, historia, lingüística y archivística	36	17	18	17	23	68	58
Largometrajes de cine, de producción o coproducción nacional, estrenados comercialmente en el país*	6	10	13	6	12	23	41
Niños y jóvenes beneficiarios de las escuelas municipales de música	40.000	44.023	51.455	52.000	82.114	56.000	82.114
Organizaciones artísticas fortalecidas mediante fomento al emprendimiento y la competitividad	n.a.	58	312	424	443	530	443
Personas atendidas por los programas nacionales de deporte y recreación*	54.891	1.206.302	1.228.833	1.100.000	3.985.716	4.844.476	6.475.742
Porcentaje de municipios con bibliotecas dotadas	94	98	98	99	100	100	100
Producciones artísticas puestas en circulación en escenarios regionales o medios de comunicación	n.a.	370	1.503	1.100	1.892	3.570	3.765
Programas de promoción de lectura implementados en las bibliotecas creadas y/o fortalecidas por el PNLB	n.a.	27	20	20	40	80	87
Proyectos de infraestructura deportiva y recreativa cofinanciados*	8	51	13	9	24	87	96
Proyectos y actividades culturales apoyados*	71	1.286	1.548	1.270	1.328	4.400	4.233
Valor de los convenios de apoyo para el desarrollo de las políticas nacionales del Sistema Nacional de Deporte (millones de pesos)*	12.970	35.076	54.436	26.500	51.623	104.000	154.105
Visitantes en parques arqueológicos nacionales	n.a.	n.a.	76.638	67.000	79.391	201.000	156.029
Número de programas de actividad física implementados en los departamentos y municipios*	2	3	33	219	565	689	565

Fuente: Ministerio de Cultura - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

\* Resultado agosto - diciembre de 2006.

Balance de Resultados 2009