



ACTA # 002

**Comité Temático de Eficiencia en Modos e Intermodalidad
Sistema Nacional de Competitividad e Innovación**

Fecha: 9 de julio de 2019

Lugar: DNP, piso 15, Sala de juntas

Hora: 2:30 pm a 5:00 pm

Asistentes:

Entidad	Nombre	Cargo
Presidencia	Paula Escobar	Directora de Competitividad
	Melissa de la Ossa Otero	Asesora de la consejería para la gestión y cumplimiento
	Lorena Aristizábal Guerra	Asesora de la consejería del Sector Privado y la Competitividad
Ministerio de Transporte	Juan Camilo Ostos	Viceministro de Transporte
	Ricardo Sampaio	Asesor del ministerio de transporte
	Sebastián Talero	Consultor del ministerio de transporte
	Carlos Morales	Asesor del viceministro de infraestructura
Ministerio de Comercio, Industria, y Turismo	Jairo Artunduaga	Coordinador del grupo de logística y transporte
Ministerio de Energía	Jenny Manrique	Profesional de la dirección de minería empresarial
Departamento Nacional de Planeación (DNP)	Jonathan Bernal	Director de infraestructura y energía sostenible
	Diego Díaz del Castillo	Coordinador de la Unidad Técnica en Logística
	Jorge Prieto	Asesor de la subdirección de transporte
	Johana Maya	Consultora para la Unidad Técnica en Logística
	Jennifer Taborda	Asesora de la Dirección de Innovación y Desarrollo Empresarial
	José Alejandro Borrego	Profesional especializado de la subdirección de transporte
	Giovanni Páez	Asesor de la subdirección de transporte
	Laura Martínez	Asesora de la subdirección de transporte



Consejo Gremial Nacional (CGN)	Sebastián González Cuellar	Asesor
Cámara Colombiana de Infraestructura (CCI)	Isabel Agudelo	Vicepresidente de Asuntos Económicos
	Daniel Vergel	Coordinador de Asuntos Económicos
	Laura Gómez	Economista Senior
Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (ANDI)	Edgar Higuera	Gerente de Logística, Transporte e Infraestructura
	Jaddi Barreto	Coordinadora de Comités Técnicos
Consejo Privado de Competitividad (CPC)	Indira Porto	Investigadora

Asistentes invitados:

Entidad	Nombre	Cargo
Agencia Nacional de Infraestructura (ANI)	Jorge Eliecer Rivillas	Gerente del proyecto Conexión Pacífico 3
	Lina Leal	Asesora de la Vicepresidencia de Estructuración
	Sandra Rueda	Gerente de estructuración de proyectos férreos
	Silvia Urbina	Gerente de proyectos
ProColombia	Juan Pablo Castrellón	Coordinador de Logística y Competitividad
	Aura Díaz	Analista del grupo de Logística y Competitividad
INVIAS	Ricardo Corredor	Jefe de la red vial terciaria

Desarrollo del Comité

Jonathan Bernal, director de infraestructura y energía sostenible del DNP da la bienvenida al evento e instala la segunda sesión del Comité. Allí realiza un resumen sucinto de la agenda del día en 9 puntos:

1. Palabras de apertura por parte del Viceministro de Transporte.
2. Seguimiento a compromisos de la sesión 001 del comité a cargo de Jonathan Bernal
3. Barreras a la implementación del Plan de Modernización del parque automotor de carga, a cargo de Ricardo Sampaio
4. Retos en la estructuración y adjudicación de el proyecto Buga – Buenaventura a cargo de Silvia Urbina
5. Cuellos de botella en la entrada en operación del proyecto conexión pacífico 3 a cargo de Jorge Rivillas
6. Retos de la adjudicación del corredor férreo La Dorada Chiriguaná a cargo de Sandra Rueda
7. Cuellos de botella del programa Colombia Rural a cargo de Ricardo Corredor



8. Retos de eficiencia en modos identificados en el Comité de facilitación de comercio a cargo de Jonathan Bernal

Acto seguido, Paula Escobar, Directora de Competitividad de la Alta Consejería, da la bienvenida al viceministro de transporte al comité, se resalta el papel de liderazgo del ministerio de transporte en este comité específico, el papel de la presidencia, su lugar en el Sistema Nacional de Competitividad e Innovación (SNCI), y los objetivos transformacionales que se han trazado desde su concepción.

Como apertura, Jonathan Bernal presenta la estructura de temas que ha seguido el comité en sus dos primeras sesiones y que abre una agenda para mejorar la eficiencia en modos e intermodalidad.

A continuación, el viceministro Ostos refuerza la importancia del comité, así como la presencia de otras tres carteras del gobierno como miembros permanentes. Resalta que es una importante apuesta sectorial y un gran paso para el sector. Adicionalmente luego de ver la agenda del comité 001 y 002, considera que, si bien la hoja de ruta que se ha trazado es ambiciosa y variada, debe reforzar la metodología de elección para la correcta priorización de temas que tengan alto impacto para el país, se debe 'acotar la visión para dar pasos más firmes'. A simple vista, existen temas que el comité no ha tratado sistemáticamente y que son de alto impacto, o temas que han tenido avances pero pueden mejorar aún más. Por ejemplo: Accesos a ciudades, enturnamiento en puertos, articulación con la agenda de prioridades del sector comercio, prioridades con el sector agricultura (manifiesto de carga), prioridades con el sector minas, los 3 grandes proyectos de plataformas logísticas, la nueva operación del RUNT, o las nuevas oportunidades ofrecidas por la minería de datos y los Sistemas Inteligentes de Transporte (ITS). En este orden de ideas, el comité debe definir un diagnóstico base, y unos indicadores que permitan medir el avance del comité.

Frente a esto, Edgar Higuera gerente de logística de la ANDI agrega que es posible definir una agenda de victorias tempranas para el Comité. Esta agenda puede incluir temas como: La información insumo de las gerencias de corredores logísticos, la construcción de 'corredores' en la red vial terciaria, la posible desconexión de corredores férreos, el dragado de buenaventura, y la interconexión de peajes electrónicos y básculas.

Así mismo, Sandra Rueda gerente de estructuración de la ANI y Yenny Manrique asesora de MinEnergía señalan el potencial de avanzar en el tema del carbón pues se cuenta con un diagnóstico preliminar. Sebastián González asesor del CGN señala que un prototipo de la batería de indicadores que necesita el comité ya existe, capaz de desmenuzar los objetivos transformacionales en acciones concretas.

Posteriormente, Jonathan Bernal expone sucintamente el seguimiento a los 7 compromisos del primer comité. De estos 7 compromisos 5 aparecen cumplidos y 2 en proceso. El primer compromiso en amarillo tiene que ver con la modificación de la 'licencia ambiental' que permitirá la finalización de la construcción de la concesión Giradot-Honda-Puerto Salgar. La modificación no ha ocurrido pero su trámite está dentro del cronograma expuesto por el INVIAS en el comité pasado. El segundo compromiso en amarillo es la firma del decreto de 'pasos de frontera', se llevaron cabo las reuniones de coordinación entre entidades y las firmas necesarias son inminentes. La secretaría técnica del comité seguirá realizando seguimiento a todos los compromisos del comité en la matriz Excel creada para este fin y que será resumida al inicio de cada sesión del comité.



A continuación, Ricardo Sampaio asesor del Ministerio de Transporte (MT) expone los retos del programa de modernización del parque automotor de carga. Este programa acaba de ser lanzado a nivel de política pública con la aprobación por parte del CONPES del documento 3963. Allí se expone la estructura del documento, su objetivo general, sus objetivos específicos, y las recomendaciones del CONPES en cada uno de los objetivos. El reto ahora es la implementación de estas recomendaciones para el cumplimiento no solo del mandato del CONPES sino de los compromisos internacionales con algunos socios comerciales y la OCDE.

Edgar Higuera reacciona ante este panorama resaltando la diligencia del proceso de emisión del documento CONPES, y señala la necesidad de fijar un cronograma detallado para todos los actores involucrados, la necesidad de precisar el rol de las nuevas tecnologías en este proceso, y reitera la voluntad de cooperación para seguir adelante en este tema.

Acto seguido, Silvia Urbina gerente de proyecto de la ANI resume los retos de la estructuración del corredor Buga – Buenaventura. Este corredor que se encontraba en etapa de pre-construcción luego de un proceso de concesión que inició con una iniciativa privada, pero poco después, este contrato entró en un proceso de reversión anticipada. El reto del sector transporte consiste en reestructurar de nuevo el proyecto y ponerlo en el mercado exitosamente una vez más, en un periodo de tiempo relativamente corto. Ahora mismo, el proyecto realiza trámites presupuestales para llevar a cabo los trámites de consultas previas, pues la reestructuración ha determinado la necesidad de un nuevo peaje en el trazado. El DNP se compromete a revisar junto al equipo de la ANI este trámite presupuestal para acelerar los procesos de consulta previa.

A continuación, Jorge Rivillas gerente de proyecto de la ANI expone las barreras a la entrada en operación del proyecto Conexión Pacífico 3. Este proyecto tiene proyectado terminar su etapa de construcción en octubre de 2021. Los retos se concentran principalmente en la gestión de algunos eventos inesperados que pueden potencialmente retrasar la finalización de la etapa de construcción. Algunos de estos son en la unidad funcional 5: Hallazgos arqueológicos, interferencia con un poliducto de Ecopetrol, gestiones prediales, y gestiones de cables. El comité hará seguimiento a la articulación entre la ANI y Ecopetrol para superar rápidamente el problema del poliducto.

Acto seguido, Sandra Rueda expone los retos que se han presentado para la reactivación del corredor férreo La Dorada – Chiriguaná. La estructuración de este corredor se hizo a través de un convenio con la FDN que ha resultado en un proyecto con CAPEX de \$1.5 billones y un OPEX de \$2.5 billones, que tendría una demanda estimada de 6 millones de toneladas. La estructuración de este proyecto, así como el número de iniciativas privadas férreas rechazadas por la ANI en los últimos años, llevaron a trazar como derrotero en el transporte férreo el aporte de recursos públicos como aporte para la construcción de infraestructura. La solución a esta barrera fue parcialmente derribada por el artículo 308 de la Ley 1955 de 2019 (Plan Nacional de Desarrollo) que libera recursos de la contraprestación de concesiones de transporte férreo que pueden ser destinados a los proyectos en discusión. El comité realizará seguimiento a la reglamentación de este artículo para que los recursos necesarios para la reactivación del transporte férreo estén efectivamente disponibles.

Ante este panorama, Edgar Higuera resalta la necesidad de intervención en puntos de intercambio modal o ‘terminales de transbordo’. Sandra Rueda señala que efectivamente la



experiencia con el proyecto pilotó del café ha mostrado la necesidad de adecuar estos puntos además de la vía en si misma, y comenta que el contrato de concesión incluirá estos puntos.

Adicionalmente, Sandra Rueda señala al viceministro que han existido avances en el dragado del canal de acceso marítimo de Buenaventura, mesas de trabajo y análisis de alternativas. Sin embargo, el sector deberá tomar una decisión al respecto. El comité realizará seguimiento a este tema.

El viceministro propone hacer un alto y generar una hoja de ruta para el comité 003 y en adelante: La CCI y la ANDI expondrán avances, retos, y necesidades en los accesos urbanos; el Invias presentará el cronograma previsto para los tramos conocidos como Ruta del Sol 2 y 3; el Ministerio de Energía expondrá la información 'Ruta del Carbón' que permita generar una agenda conjunta con Transporte; el DNP presentará un diagnóstico marco de la eficiencia en modos; el MT expondrá su estrategia logística y su relación con los gerentes de los corredores logísticos, presentará avances y retos en el enturnamiento en puertos, y peajes electrónicos; el INVIAS presentará avances y retos en temas de vigilancia del programa nacional de seguridad vial de carreteras; el MT en conjunto con MinAgricultura diseñarán una estrategia para la ampliación al manifiesto de carga que identifique un rango considerable de los productos agrícolas; el MT presentará avances y retos en el código fluvial; el DNP presentará un primer borrador del Plan Maestro Férreo y una hoja de ruta para la elaboración del PMT13; el MinCIT mostrará avances y retos en el Plan de Trámites Aduaneros y su actualización; los gremios miembros identificarán industrias o generadores de carga que estén dispuestos utilizar los modos fluvial y férreo.

Acto seguido Ricardo Corredor director de red vial terciaria del INVIAS continua con los retos del programa Colombia Rural que acaba de ser lanzado por el gobierno y ya ha surtido su etapa de postulación de municipios, y ahora se encuentra en su etapa de priorización de corredores de acuerdo a la metodología propuesta. El reto principal en este momento tiene que ver con el avance de la financiación y cofinanciación del programa: Por un lado, los recursos de orden nacional no han sido descongelados en su totalidad, y la Ley de garantías para entes territoriales puede impedir que los convenios con entes territoriales empiecen a ser firmados. Adicionalmente, el programa requiere que el Ministerio de Ambiente como se deben elaborar los estudios de impacto ambiental tal y como lo señala el artículo 118 de la Ley 1955 de 2019 (PND).

Por último, Diego Díaz coordinador del grupo de logística de DNP presenta los retos de eficiencia en modos identificados por el comité gemelo de Facilitación de Comercio. Son 9 retos que tratan distintos modos y temas específicos y pueden tener un responsable específico a cargo. Diego plantea la posibilidad de manejar cada reto entre secretarías técnicas de los dos comités para definir en cada uno una hoja de ruta de solución. Presidencia está de acuerdo con el manejo y definición de hoja de ruta para cada uno y sugiere incluirlos en la matriz del seguimiento del comité.

Resumen de compromisos

1. El DNP compartirá con los miembros del comité la matriz de seguimiento a compromisos para la gestión continua de estos.



2. El DNP y la ANI revisarán el trámite presupuestal en curso relacionado con la consulta previa de la estructuración de la vía Buga-Buenaventura para acelerar el proceso.
3. El comité realizará seguimiento a la gestión del poliducto con Ecopetrol en la Unidad Funcional 5 del proyecto Conexión Pacífico 3.
4. El comité realizará seguimiento a la reglamentación del artículo 308 de la Ley 1955 de 2019 que permitirá liberar recursos para la reactivación del transporte férreo.
5. El DNP realizará seguimiento al proyecto de dragado de Buenaventura.
6. La CCI y la ANDI presentará retos para el avance del tema de accesos urbanos.
7. El INVIAS presentará cronograma de Ruta del Sol 2 y 3.
8. MinEnergía generará insumos para el avance del proyecto 'ruta del carbón'.
9. DNP presentará diagnóstico marco para el comité según metodología y diagnóstico señalado por el MT.
10. MT expondrá estrategia logística y de corredores, enturnamiento, y avance en peajes electrónicos,
11. INVIAS presenta insumos para programa de vigilancia y seguridad vial.
12. MT y MADR establecerán contacto y diseñarán estrategia para ampliar manifiesto de carga.
13. MT presentará avances y retos sobre código fluvial.
14. DNP presentará primer borrador de Plan Maestro Férreo y PMTI3.
15. MinCIT presentará avances y retos en Plan Trámites aduaneros y actualización.
16. Gremios identificarán generadores y atractores de carga para modo fluvial y férreo.
17. DNP hará seguimiento a reglamentación de artículo 118 de PND por parte de MinAmbiente.
18. DNP se reunirá para diagnosticar problema y hoja de ruta para cada uno de los retos identificados en comité de facilitación de comercio.