



ACTA # 007

Comité temático de Eficiencia en Modos de Transporte e Intermodalidad

7ma Sesión del comité temático de Eficiencia en Modos de Transporte e Intermodalidad

Sistema Nacional de Competitividad e Innovación (SNCI)

Fecha: 15 de diciembre de 2020

Lugar: virtual, Microsoft Teams.

Hora: 7:00 am a 9:00 am

Asistentes (anexo listado diligenciado virtualmente)

Entidad	Nombre	Cargo
Presidencia	Paula Escobar	Coordinadora de Competitividad - Alta Consejería Para La Competitividad Y La Gestión Público - Privada
	Lorena Aristizabal Guerra	Profesional Especializado
Ministerio De Transporte	Carmen Ligia Valderrama	Viceministra De Transporte
	Juan Felipe Sanabria Saetta	Coordinador Grupo de Logística
	Giovanni Páez	Asesor despacho
	Fabio Hernán Sánchez Torres	Corredor Logístico Bogotá Cúcuta
	Claudia Milena Torres García	Facilitadora Portuaria - Santa Marta
	Jairo Esteban Anaya Artuz	Líder Corredor Logístico Costa Caribe
	Adriana Ramírez	Directora De Transporte Y Tránsito
	Sebastián Talero	Consultor Logística
	José Luis Caro	Líder de corredor logístico
	Virgilio Ibarra Gómez	Profesional universitario, Dirección Territorial Norte de Santander
Ministerio De Comercio, Industria, Y Turismo	Jairo Artunduaga Bermúdez	Coordinador De Logística Y Transporte De La Dirección De Productividad Y Competitividad



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Departamento Nacional De Planeación (DNP)	Jonathan Bernal	Director De Infraestructura Y Energía Sostenible
	Juan Felipe Vallejo	Subdirector De Transporte
	Diego Díaz Del Castillo	Coordinador De La Unidad Técnica En Logística
	Jaime Ricardo Cruz	Asesor De La Subdirección De Transporte
	Johana Maya	Asesora De La Unidad Técnica En Logística
	Jhonattan Duque	Asesor De La Unidad Técnica En Logística
	José Alejandro Hincapié Montes	Asesor De La Unidad Técnica En Logística
	Iván Duarte	Asesor De La Unidad Técnica En Logística
	Johanna Benítez	Asesora De La Unidad Técnica En Logística
	Katherine Botero Salazar	Asesora De La Unidad Técnica En Logística
Ministerio De Minas Y Energía	Jenny Manrique Alfonso	Profesional Especializado, Dirección De Minería Empresarial
Ministerio De Agricultura Y Desarrollo Rural	Álvaro Andrés Ortega Calle	Asesor Contratista
	Jairo Alfonso Angulo Negrette	Profesional Especializado
Agencia Nacional De Infraestructura	Isabel Agudelo	Gerente De Planeación
	Samir Espitia	Apoyo Supervisión
	Ana María Zambrano	Profesional especializado
Cámara Colombiana De Infraestructura (CCI)	Daniel Vergel	Coordinador De Asuntos Económicos
Asociación Nacional De Empresarios	Edgar Higuera	Gerente De Logística, Transporte E Infraestructura
	Carolina Herrera	Directora De La Cámara Marítimo Portuaria



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

De Colombia (ANDI)	Ángel Castro	Coordinador Logística, Infraestructura	Gerencia Transporte	De E
-----------------------	--------------	---	------------------------	---------

Asistentes invitados:

Entidad	Nombre	Cargo
Agencia Nacional de Infraestructura (ANI)	Luisa Rojas	Profesional logístico, CCF-ANI
Cámara de Comercio de Cúcuta	Isabel Ramírez	Líder de estudios socioeconómicos
	Susana Villamizar	Analista estudios socioeconómicos
Alianza Logística Regional NdS - PRONORCO - COLFECAR	Leonardo Méndez Agudelo	Gerente Corredor Logístico Norte de Santander - PRONORCO - COLFECAR
Unida de Planeación Minero Energética - UPME	Fredy Wilman Rojas Cruz	profesional Especializado
Asocarbonor	Azucena Vera Gómez	Gerente
Asociación Exportadores de Café ASOEXPORT	Gustavo Gómez Montero	Gerente
CARBOEXCO	Jesús Andelfo Villamizar Peñaranda	Presidente
Carbosan	José Manuel Poveda Bensusan	Gerente de Operaciones
Asociación Nacional de Comercio Exterior - ANALDEX	Nicolás Rincón Munar	Director de Asuntos Económicos
	Luis Eduardo Blanco Camacho	Gerente Regional Caribe
	Diego Rengifo	vicepresidente técnico
	Jesús Saldarriaga	Gerente Analdex Eje Cafetero
Fundación Conexión Región	Maria Teresa Vela Vicini	Presidente



Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - MADR	Andrés Mejía Cordobés	MADR - Dirección de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria.
Promotora Norte santandereana De Infraestructura Para La Competitividad - Provoco- Alr Norte De Santander	Nayid Guevara Sanguino	Coordinador
Pronorco- Alianza Logística Regional Norte De Santander	Leonardo Méndez Agudelo	Gerente
Puerto De Santa Marta	Juan Pablo Sánchez	Líder Comercial Y Logístico
Secretaría De Minas Y Energía De Norte De Santander	Jessica Paola Florez Beltrán	Profesional Externo
Unida De Planeación Minero Energética - UPME	Fredy Wilman Rojas Cruz	Profesional Especializado

Desarrollo del Comité

La señora Viceministra de Transporte, Carmen Ligia Valderrama da la bienvenida al evento e instala la séptima sesión conjunta del Comité Temático de Eficiencia en Modos de Transporte realizando un resumen de la agenda a tratar que se compone de 6 puntos:

1. Apertura (bienvenida Viceministra Transporte)
2. Balance del avance del comité (Secretaría Técnica)
3. Presentación Plan Maestro Ferroviario (DNP)
4. Ruta del Carbón (MinTransporte - ALR de Nte de Santander - ANI)



5. Seguimiento cumplimiento de los productos de la Agenda Nacional de Competitividad e Innovación – (ANI-Gerente de planeación)
6. Cierre (Viceministra Transporte)

1. Apertura

Dando continuidad a la agenda, la señora Viceministra de Transporte, Carmen Ligia Valderrama, realiza una concisa presentación de apertura y da la bienvenida a los nuevos asistentes al comité.

A continuación, Paula Escobar, Directora de Competitividad de la Alta Consejería para la Competitividad y la Gestión Público - Privada de Presidencia toma la palabra para resaltar la labor del Sistema Nacional de Competitividad.

Acto seguido, la señora Viceministra de Transporte, continúa la contextualización respecto del comité resaltando su objetivo, sus miembros y funciones, así como las problemáticas abordadas en el comité.

2. Balance del avance del comité

Desde el DNP, cumpliendo su función como Secretario Técnico, el Director de Infraestructura y Energía Sostenible, Jonathan Bernal, da la palabra al asesor de la Subdirección de Transporte Urbano, Jaime Cruz, quien presenta el balance del avance del comité, mencionando que se han llevado a cabo 6 mesas e identificado 37 cuellos de botella, de los cuales el 51% han sido solucionados, 32% están en gestión, 2% no presenta avance, y un 5% de las acciones no han iniciado su proceso.

3. Presentación Plan Maestro Ferroviario (DNP)

Jonathan Bernal, inicia su presentación sobre el Presentación Plan Maestro Ferroviario - PMF, presentando un contexto histórico respecto de los avances del modo ferroviario, desde la Ley 76 de 1920, pasando por la empresa Nacional de Colombia y su liquidación, así como las concesiones del modo y demás situaciones que han marcado el desarrollo del modo, hasta la reciente publicación del CONPES 3982: Política Nacional Logística que contempla grandes retos y potencia el modo férreo.

A continuación, continúa con la relación del PMF con el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, en el que la reactivación del modo férreo se encuentra dentro de las 20 metas del PND que transformarán al país, siendo su principal meta aumentar en más del doble la red férrea en operación comercial. A continuación, presenta gráficamente

los impactos en el comercio al contar con mejoras en el modo, con un reto importante en mejorar los accesos a puertos y la intermodalidad.

Continuando con la presentación del Documento CONPES 3991 de 2020, el Director de Infraestructura y Energía Sostenible, presenta los desafíos en cuanto a la reestructuración institucional, así como el diagnóstico de las principales problemáticas específicas identificadas en este sentido, y sus recomendaciones. También presenta los proyectos regionales y nacionales en el modo, haciendo un barrido por la infraestructura actual (3533km) y su distribución entre INVIAS, ANI y Red férrea privada, presentando los proyectos nacionales, grupo I, corredores de escala nacional (PMTI); Grupo II – Corredores de interconexión oceánica; Grupo III – Corredores regionales en estructuración/ejecución; y Grupo IV, corredores en proceso de análisis (iniciativas privadas).

Al igual que con los proyectos del anterior punto, el director continuó con el diagnóstico y recomendaciones realizadas en cuanto a la prestación de servicio público de pasajeros. Seguido a este apartado, presentó el diagnóstico de la financiación del modo, planteado en el PMF, así como las recomendaciones realizadas. Para culminar, presenta la necesidad completa de la regulación del modo, que necesita amplios ajustes, toda vez que la Ley actual es de 1920. A continuación, los principales beneficios del sistema:



Fuente: DNP, Plan Maestro Ferroviario.

La sesión de preguntas se realiza al final del comité.

4. Ruta del Carbón (MinTransporte - ALR de Nte de Santander - ANI)

El equipo de logística del Ministerio de Transporte y la Alianza Logística Regional - ALR de Norte de Santander, comienzan la presentación con una contextualización geográfica y de potencialidad del departamento de Norte de Santander, respecto a la actividad Minera; así como su impacto en factores como comercio y generación de empleo, que alcanza 21000 empleos directos en el departamento.

Para comenzar con el detalle de la problemática, el Ministerio de transporte detalla los corredores logísticos intermodales en los que se realiza el recorrido del carbón en el Norte de Santander, así como sus costos logísticos. En cuanto a las necesidades puntuales, se resalta la importancia del puerto de Gamarra en el intercambio modal para los movimientos de la región.

Los compromisos previstos desde el grupo de logística del Ministerio de transporte son:

1. Ministerio de Transporte, Grupo de Logística:
 - Documentar e identificar potenciales generadores de carga de carbón que puedan realizar operaciones a Santa Marta.
 - Medir tiempos logísticos entre boca mina, patios de almacenamiento ente Municipios productores desde Norte de Santa con estación férrea Gamarra (Silos Idema) y Puerto Capulco.
 - Identificar posibles cargas de retorno para región Santanderes desde puertos de Costa Caribe.
 - Identificar cuellos de botella en modo carretero.
 - Identificar cuello de botella en Puertos.
 - Determinar estructura de costos que permitan comparar modo carretero vs modo férreo y modo fluvial.
2. Ministerio de Transporte, Grupo de Logística: Realizar acompañamiento permanente en la implementación del Plan Maestro Férreo en las acciones que se relacionen con movilización de carga para región Santanderes.
3. ANI: Revisar la posible inclusión, en futuras estructuraciones del modo férreo – ANI, de las instalaciones del antiguo Idema en Gamarra con el fin de consolidar patio e Infraestructura para servicios logísticos.

En este momento se abre un espacio de intervenciones:

La primera intervención la realiza Jenny Milena Manrique, quien pregunta si se realizó el piloto que se había programado para el transporte intermodal carretero férreo, para Norte de Santander, considerando que es un ejercicio muy relevante para los compromisos presentados.

Frente a esto, el Ministerio de Transporte, comenta que realizaron reuniones con la sociedad portuaria de Santa Marta y que el piloto estaba previsto para que fuera realizado, infortunadamente por el derrumbe sobre las vías del tren que se presentó y por las condiciones, no se pudo realizar. También comenta que la ANI se encuentra en proceso de estructuración de la operación, lo que no permitió que se realizara.



A continuación, Edgar Higuera de la ANDI, resalta la importancia de fortalecer la intermodalidad, basada en el uso de contenedores y que se debe fortalecer los puntos de cambio modal. Destacando que, así como es relevante la implementación en el largo plazo del Plan Maestro Ferroviarios y Modales, se debe tener en cuenta las necesidades en el corto plazo que fortalezcan las cadenas logísticas, tal como inversiones en puntos de transbordos y mejorar sistemas operativos y controles administrativos que permitan la interoperabilidad de los modos.

Para complementar los comentarios anteriores, Juan Felipe Sanabria, Coordinador del Grupo de logística del Ministerio de Transporte, menciona que el trabajo que adelanta el gobierno nacional debe ser reforzado con acciones del sector privado, en cuanto a tecnificación de procesos y trámites privados documentales que permitan potenciar los resultados esperados una vez entren en vigencia las mejoras planteadas por el sector público.

Gustavo Andrés Gómez, Gerente de la Asociación de exportadores de Café de Colombia, realiza una intervención reforzando la pertinencia de afianzar las relaciones y levantamiento de información directamente con los generadores de carga, así como las necesidades de gestión de cargas de retorno, que harán que las eficiencias ganadas en el modo férreo realmente se trasladen al generador de carga. También resalta las necesidades de mejorar las actividades en última milla, control aduanero, costos del modo fluvial.

La siguiente persona en intervenir en el comité es María Teresa Vela, de la Fundación conexión región de la ALR de Nte. De Santander, quien solicita la destinación de recursos del PMF, para el estudio de prefactibilidad y factibilidad del proyecto Tren del Catatumbo.

Para continuar con las intervenciones, el representante de la ALR de Nte. De Santander plantea la necesidad de contar con una conexión intermodal en los Silos de Idema en Gamarra, y estudiar posibles cargas de compensación, y se adelante el proyecto, súbete al tren.

El siguiente invitado en tomar la palabra es Nicolás Rincón, representante de Analdex, quien centra su intervención en destacar la importancia del Plan Maestro Férreo. Adicionalmente, pregunta: cuáles son las expectativas de la activación para la reactivación de la red férrea del pacífico; propone también que el sector privado sea parte de la mesa férrea nacional, para potenciar un escenario de participación; por último, resalta la importancia de las zonas de interconexión modal, y las ILE, así como la normativa que se está adelantando para potenciarlas.

Para continuar con las intervenciones, Azucena V. de Asocarbor, analiza los compromisos propuestos por el Ministerio de Transporte, haciendo un barrido de las cantidades de las exportaciones del departamento en cuanto a Carbón (Coque y metalúrgico). Resaltando que el modelo férreo del carbón solo es posible si se contempla una carga de compensación de granos, así mismo reitera la necesidad de incluir en la priorización el proyecto del Tren del Catatumbo.

Víctor Manuel Méndez, vocero de Colfecar para el Nte. De Santander, toma la palabra para destacar la disposición del gremio para que el proyecto Súbete al Tren sea puesto en marcha en el departamento.

Para contestar las preguntas, Fabio Sánchez del Ministerio de Transporte toma la palabra comentando como ha operado el Grupo de logística del Ministerio de Transporte en cuanto a la articulación con los diferentes actores para identificar las problemáticas y generar planes de trabajo para atenderlas. En cuanto a la estructuración del Proyecto Tren del Catatumbo, el Ministerio comenta que está presto a brindar acompañamiento a la estructuración que realice el departamento.

Jorge López, representante de Nte. De Santander, toma la palabra para destacar la necesidad de contar con el piloto en el departamento. Da la palabra al representante Ciro Antonio Rodríguez quien agradece la gestión.

Para redondear las respuestas, la señora viceministra toma la palabra, exaltando el interés de los invitados al comité, que se refleja en las intervenciones y en el interés de generar espacios, proyectos y mejoras normativas en torno a la intermodalidad. Agradece los comentarios realizados entorno al tema tratado, resaltando que serán de gran utilidad para ir resolviendo los desafíos.

Para continuar con las respuestas Ana María Zambrano de la ANI, comenta que para generar la reactivación férrea del pacífico, la vicepresidencia ejecutiva de la ANI actualmente se encuentra realizando seguimiento a la construcción de alrededor de treinta kilómetros de red férrea nueva que se está construyendo entre Caimalito y Cartago, que se estiman que estén finalizados para el segundo semestre de 2021, con lo que se estaría reforzando la conexión entre el Eje Cafetero y el Valle del Cauca. En cuanto el proyecto piloto, reitera el compromiso de la ANI, sin embargo, manifiesta que el proyecto se encuentra a la espera de un nuevo contrato de obra.

Juan Felipe Sanabria, complementa las respuestas el Ministerio de Transporte, manifestando que el Ministerio comparte la visión de la necesidad de contar con viajes

redondos, no solo ligado a los productos existentes sino complementando con programas y proyectos tales como los PDET que necesitan canales de comercialización.

Para cerrar este apartado, interviene Jairo Yañez, alcalde de Cúcuta, quien manifiesta interés en hacer parte de la mesa férrea nacional, así como reitera la necesidad de contar con el apoyo para la realización de la prefactibilidad y factibilidad el proyecto Tren del Catatumbo, como catalizadores de desarrollo del departamento.

Para contestar al Alcalde de la ciudad de Cúcuta, Jonathan Bernal Director de la DIES, menciona que el gobierno nacional se encuentra en la búsqueda de recursos para poder apoyar en 2021 con el Estudio de Mercado y Demanda Nacional del modo férreo, adicionalmente resalta que el listado de proyectos que se encuentra en el marco del PMF es indicativo, toda vez que la totalidad de los proyectos aun no están registrados frente al registro único de APP.

En este punto se da paso al siguiente punto de la agenda.

5. Seguimiento cumplimiento de los productos de la Agenda Nacional de Competitividad e Innovación (ANI-Gerente de planeación)

La Gerente de Planeación de la ANI, Isabel Agudelo, realiza un balance del cumplimiento de los productos de la Agencia Nacional de competitividad e innovación:

PROYECTOS ESTRUCTURADOS Y ADJUDICADOS BAJO ESQUEMA APP	PROYECTOS EN ETAPA DE OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO (4G)
Línea de Base: 31	Línea de Base: 0
Meta Cuatrienio: 37	Meta Cuatrienio: 8
Meta 2020: 34	Meta 2020: 4
Avance diciembre 2020: 31	Avance Diciembre 2020: 1
El proyecto Avenida Longitudinal de Occidente Tramo sur - “ALO SUR” se encuentra en etapa de evaluación de factibilidad.	Entrega de la primera Autopista de Cuarta Generación (4G) al servicio de los colombianos. Se trata del proyecto Girardot-Honda-Puerto Salgar (GHPS)
Se dio inicio al proceso de licitación del proyecto Accesos Cali – Palmira, primer proyecto vial de la quinta generación de concesiones (5G)	Esta autopista reduce a la mitad los tiempos de viaje, pues antes el recorrido entre Girardot y Puerto Salgar era de 5 horas y ahora es de 2 horas y media

Resumen Compromisos.

1. Ministerio de Transporte, Grupo de Logística:



- Documentar e identificar potenciales generadores de carga de carbón que puedan realizar operaciones a Santa Marta.
 - Medir tiempos logísticos entre boca mina, patios de almacenamiento entre Municipios productores desde Norte de Santa con estación férrea Gamarra (Silos Idema) y Puerto Capulco.
 - Identificar posibles cargas de retorno para región Santanderes desde puertos de Costa Caribe.
 - Identificar cuellos de botella en modo carretero.
 - Identificar cuello de botella en Puertos.
 - Determinar estructura de costos que permitan comparar modo carretero vs modo férreo y modo fluvial.
2. Ministerio de Transporte, Grupo de Logística: Realizar acompañamiento permanente en la implementación del Plan Maestro Férreo en las acciones que se relacionen con movilización de carga para región Santanderes.
 3. ANI: Revisar la posible inclusión, en futuras estructuraciones del modo férreo – ANI, de las instalaciones del antiguo Idema en Gamarra con el fin de consolidar patio e Infraestructura para servicios logísticos.