



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co

An aerial photograph showing a cityscape in the background and a water treatment facility in the foreground. The facility includes several circular tanks and a worker in a yellow hard hat and orange safety vest walking on a grassy area. The text is overlaid on a white rectangular background.

APP en Agua Potable y Saneamiento Básico: Una oportunidad para el desarrollo de infraestructura sectorial

Sirly Castro Tuirán

Subdirectora de Agua y Saneamiento



01 GENERALIDADES DE LAS
APP

02 APP EN AGUA POTABLE Y
SANEAMIENTO BÁSICO

03 CONCLUSIONES Y RETOS



¿Qué son?

Son un instrumento de **vinculación de capital privado**

Para qué sirven?

Para **proveer servicios** a través de una infraestructura pública ya sea productiva o social

¿Cómo se le paga al privado?

Con **aportes del Estado o tarifas** por la prestación del servicio

¿Cuáles son las características principales?

1. La **retención y transferencia de riesgos** entre las partes (público y privado)
2. El **pago condicionado** por el servicio

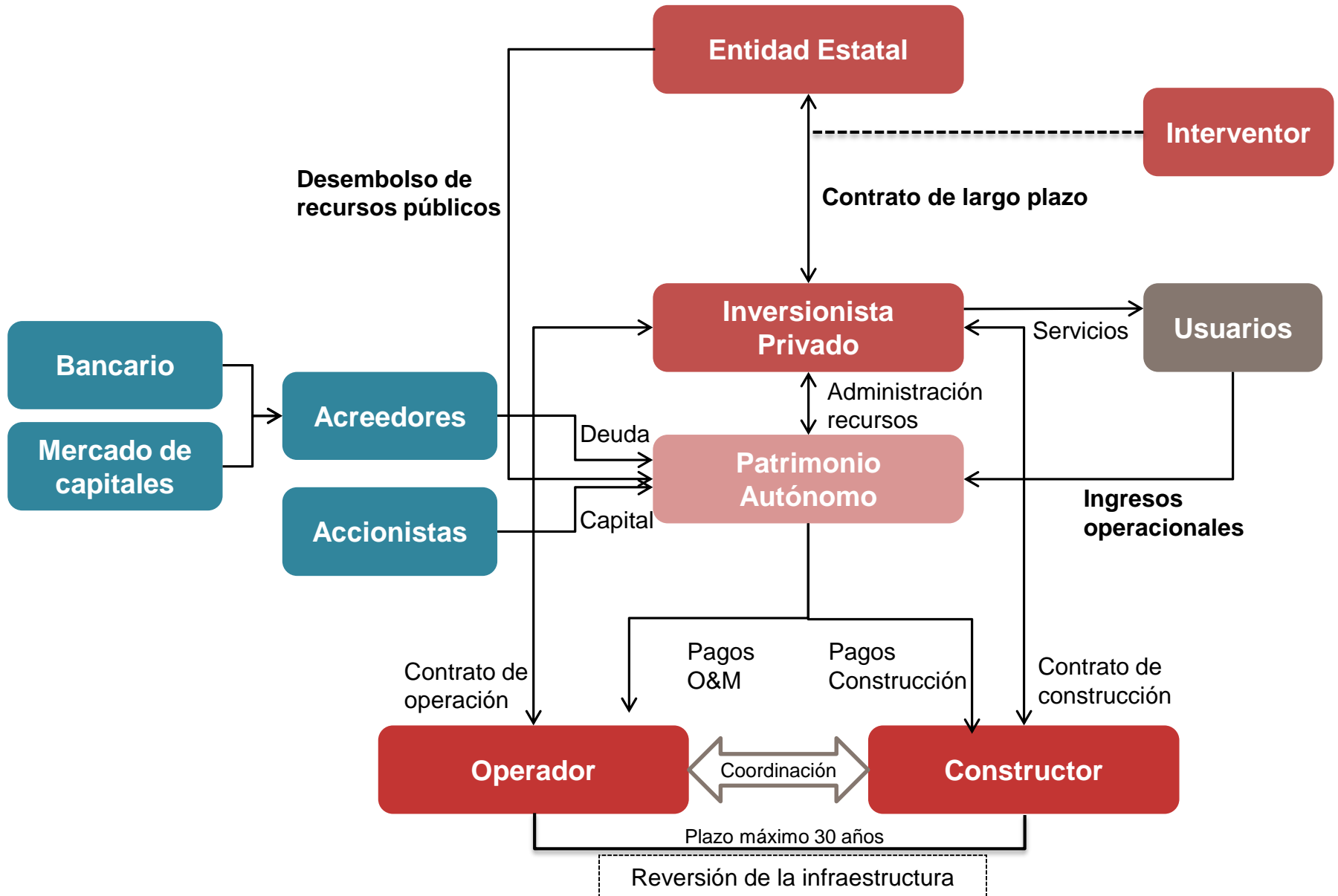
¿Qué actividades se encargan?

El **diseño, construcción, reparación, mejoramiento**, así como de la **operación y mantenimiento**





Estructura de una APP



APP de iniciativa pública

Idea Pública:



Recursos:
Privados y/o Públicos

Proceso de selección: Licitación Pública

APP de iniciativa privada

Idea Privada: Sólo sobre **proyectos nuevos**
(No aplica cuando hay **contratos o concesiones vigentes**)



Recursos:
Públicos hasta 20% + Privados

Proceso de selección:
Licitación Pública

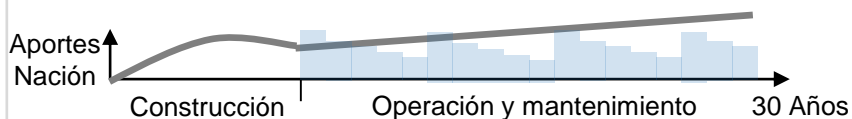
Recursos:
100% Privados

Proceso de selección: Selección abreviada (menor cuantía)



ANTES - LEY 80/93 y 1150/07

El Estado pagaba **anticipos** en proyectos de concesión



Ley 80 de 1993: **adiciones de 50%**
Ley 1150 de 2007: **adiciones limitadas al 60%** en plazo

Se pagaba por **obras**

No se hacía una eficiente asignación de **riesgos**

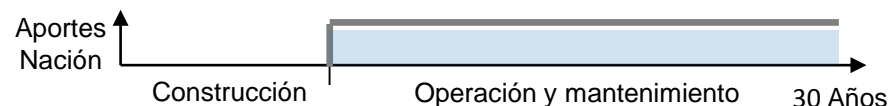
No se analizaba cuál era la mejor modalidad para ejecutar el proyecto (APP u Obra Pública)

No se hacía diferencia entre quién financiaba y quién construía

Los proyectos no estaban siendo diseñados para inversionistas institucionales y financieros

AHORA - LEY 1508/12

No hay anticipos



Se **limita las adiciones al 20%** del valor del contrato (CAPEX y OPEX)

Se **paga por los servicios** que presta la infraestructura

Se busca una **mejor asignación de riesgos** durante la estructuración del proyecto.

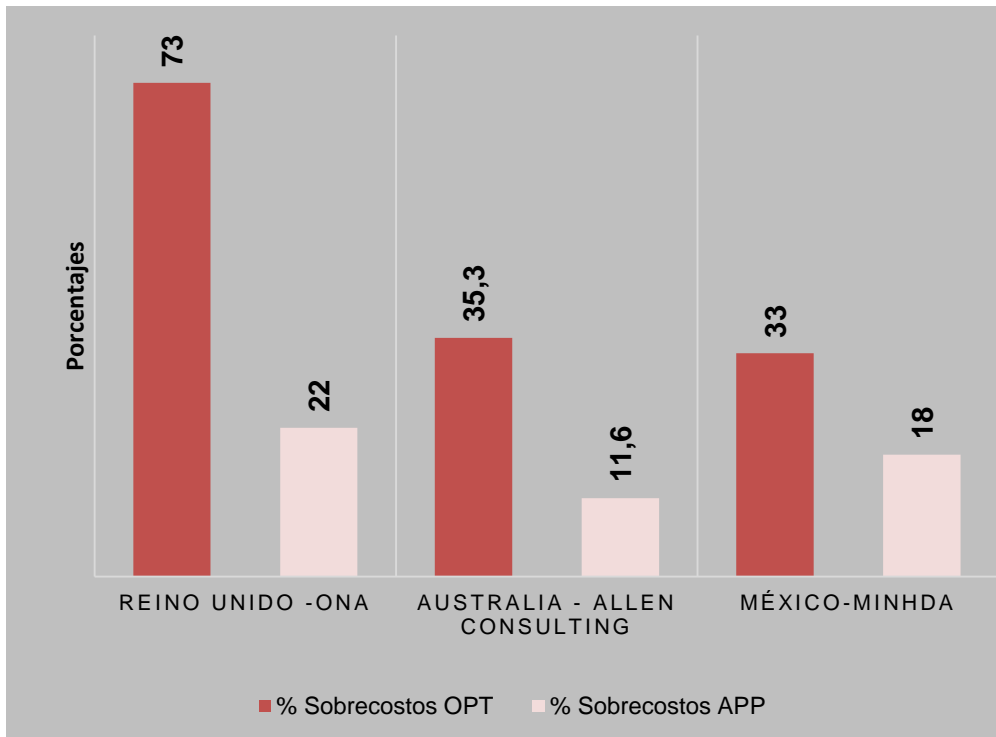
Se exige por ley contar con el **análisis de la justificación de la modalidad de ejecución**

Los **requisitos habilitantes** son capacidad legal, capacidad financiera y experiencia en inversión o estructuración

Se incentiva un **esquema para atraer inversionistas** institucionales y financieros



Experiencia internacional APP vs Obra Pública Tradicional



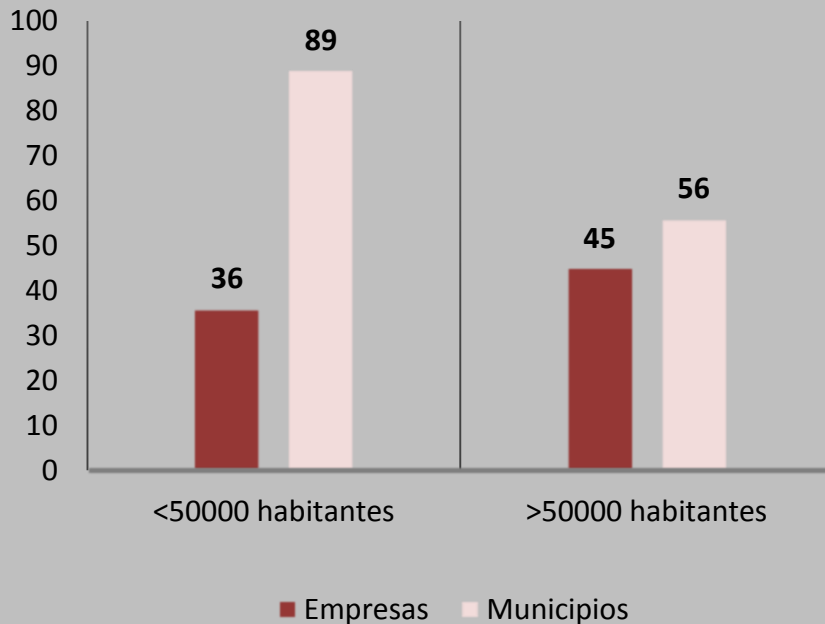
- Canadá: **no se presentaron sobrecostos** en proyectos de APP (muestra: 19 proyectos).
- Australia: el **90%** de los proyectos de APP fueron entregados a **tiempo** (muestra: 19 proyectos).
- Instrumento de APP **reduce los sobrecostos** en los proyectos.

Fuente: Elaboración propia con base en Guía de Referencia para APPs del Banco Mundial y PPIAF. Datos tomados de Guía de APP, DNP.



Participación privada en APSB

Número de Empresas AA y Municipios con PSP, según rangos poblacionales



Fuente: RUPS - SSPD

- **81 empresas (AA)** en mercados con más de 2500 suscriptores, **tienen participación privada.**
- **38% de la población urbana** atendida por empresas con participación privada (mixtas o privadas).
- **Esquemas contractuales:**
 - ✓ Arrendamiento
 - ✓ Operación
 - ✓ Operación con inversión
 - ✓ Construcción y operación
 - ✓ Concesiones con participación societaria del municipio



APP en APSB

Temas en reglamentación



- **Esquema de contratación** del inversionista privado
- **Manejo de recursos** a través del Patrimonio autónomo
- **Viabilización de proyectos**
- **Niveles de servicios** y estándares de calidad

APP en APSB Esquema Contratación



Opción 1

Inversionista privado (ESP)



Opción 2

Inversionista privado

ESP (O & M)

CCU (Usuarios)



- Inversionista es persona natural o jurídica
- Requisitos de la ESP se establecen en la oferta (no habilitantes)
- Contrato entre inversionista y ESP se rige por derecho privado



APP en APSB

Manejo de recursos

Los recursos asignados al **FSRI** constituyen recursos públicos

Recursos privados

Tarifas

ESP

Regalías

PGN

Patrimonio Autónomo

SGP

Otros públicos

Recursos públicos

Nivel de servicio contratado?

Si

Retribución (\$)

No

Deducción (\$)

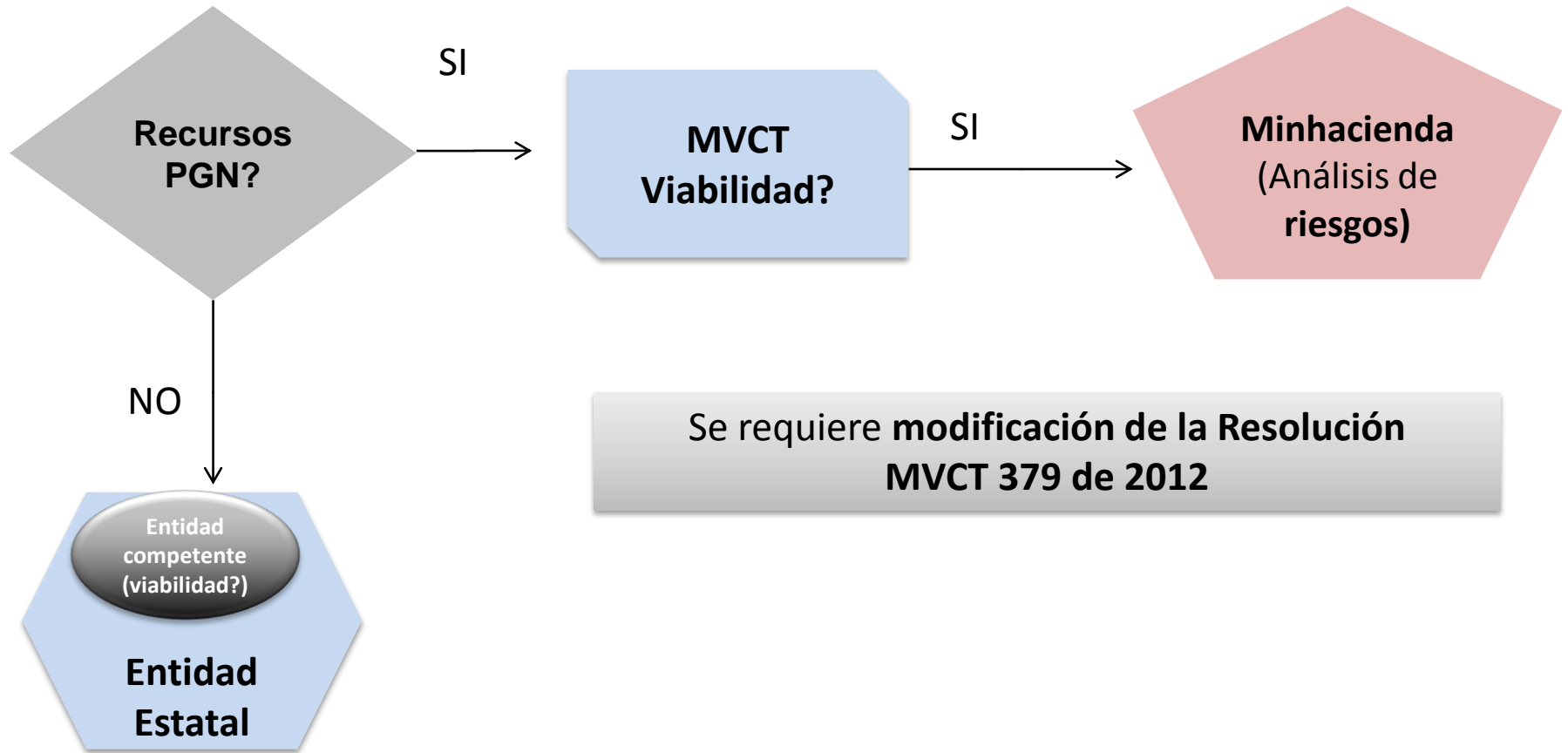
Privado

Niveles de servicio y estándares de calidad definidos por la CRA



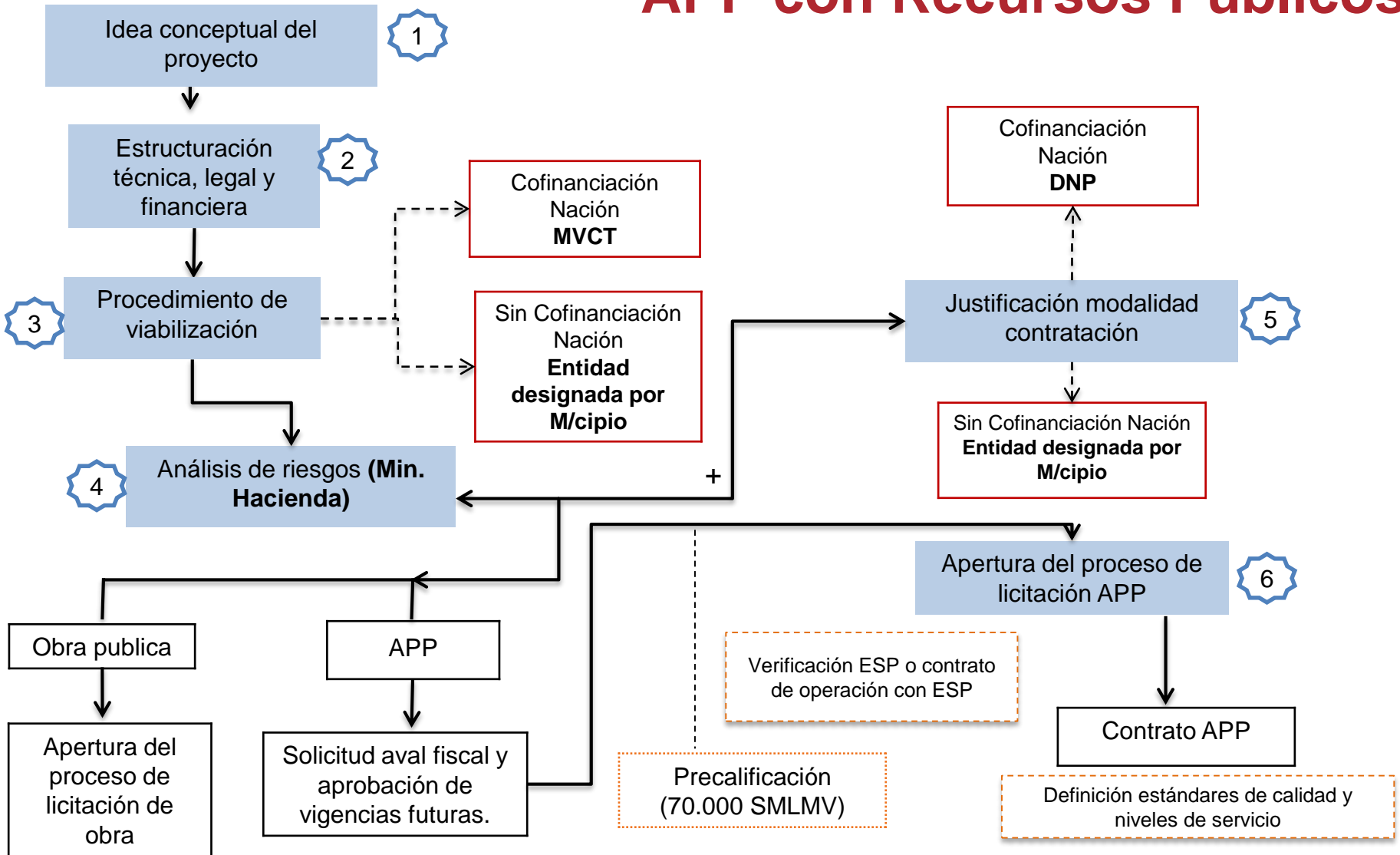
APP en APSB

Evaluación y viabilización



APP en AP SB

APP con Recursos Públicos



Conclusiones



- El sector requiere suplir necesidades de infraestructura. Las APP pueden ser un mecanismo para **vincular capital privado** y tener **disponibilidad de la infraestructura** en el corto plazo.
- En el sector de APSB hay **potencial** para desarrollar **proyectos** bajo **APP**.
- Los recursos asignados al **FSRI** **constituyen recursos públicos**. Cuentan dentro del 20% para iniciativas privadas.



- Expedir el **Decreto reglamentario para APP** en APSB
- Desarrollar **proyectos pilotos de iniciativa pública.**
- Impulsar a través de la **CRA desarrollos regulatorios** adicionales para la implementación de proyectos de APP en APSB.
- Acompañar al **MVCT en la reglamentación que se requiera para viabilizar** proyectos de APP.



DNP Departamento
Nacional
de Planeación

Sirly Castro Tuirán - Subdirectora de Agua y Saneamiento

secastro@dnpp.gov.co

Tel. (+57 1) 3815000

Calle 26 13-19 Piso 8

Bogotá - Colombia

www.dnp.gov.co