



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Departamento Nacional de Planeación
www.dnp.gov.co

DESARROLLO URBANO Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Tres iniciativas del DNP que impulsan la participación ciudadana para mejorar la política pública

Luis Fernando Mejía
Director

Departamento Nacional de Planeación

 @ LuisFerMejia

Agosto 2017
dnp.gov.co



DESARROLLO URBANO Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Tres iniciativas del DNP que impulsan la participación ciudadana para mejorar la política pública

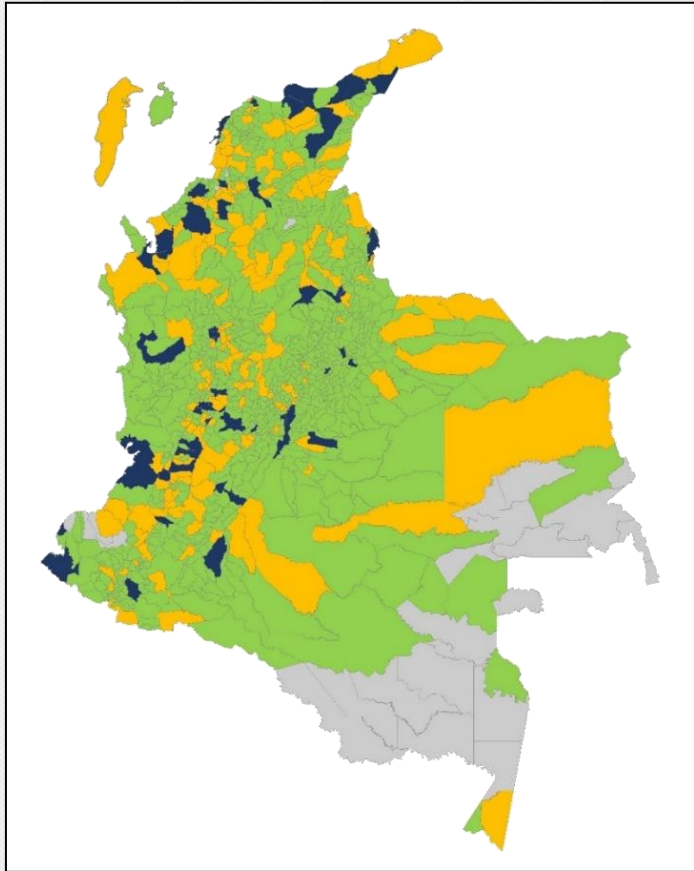
 @LuisFerMejia



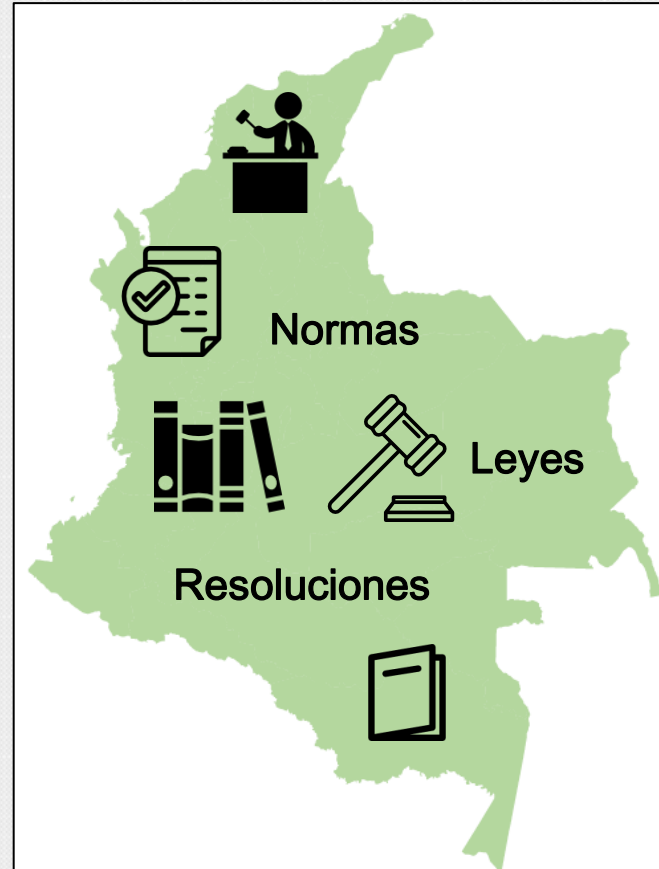
1. Programa POT modernos
2. Mejora regulatoria
3. BIG DATA: Análisis de datos

Tres iniciativas del DNP que impulsan la participación ciudadana para mejorar la política pública

Programa POT modernos



Mejora Regulatoria



BIG DATA: Análisis de datos



DESARROLLO URBANO Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Tres iniciativas del DNP que impulsan la participación ciudadana para mejorar la política pública

1

 @LuisFerMejia



Programa POT modernos

La mayoría de la población colombiana habita en ciudades

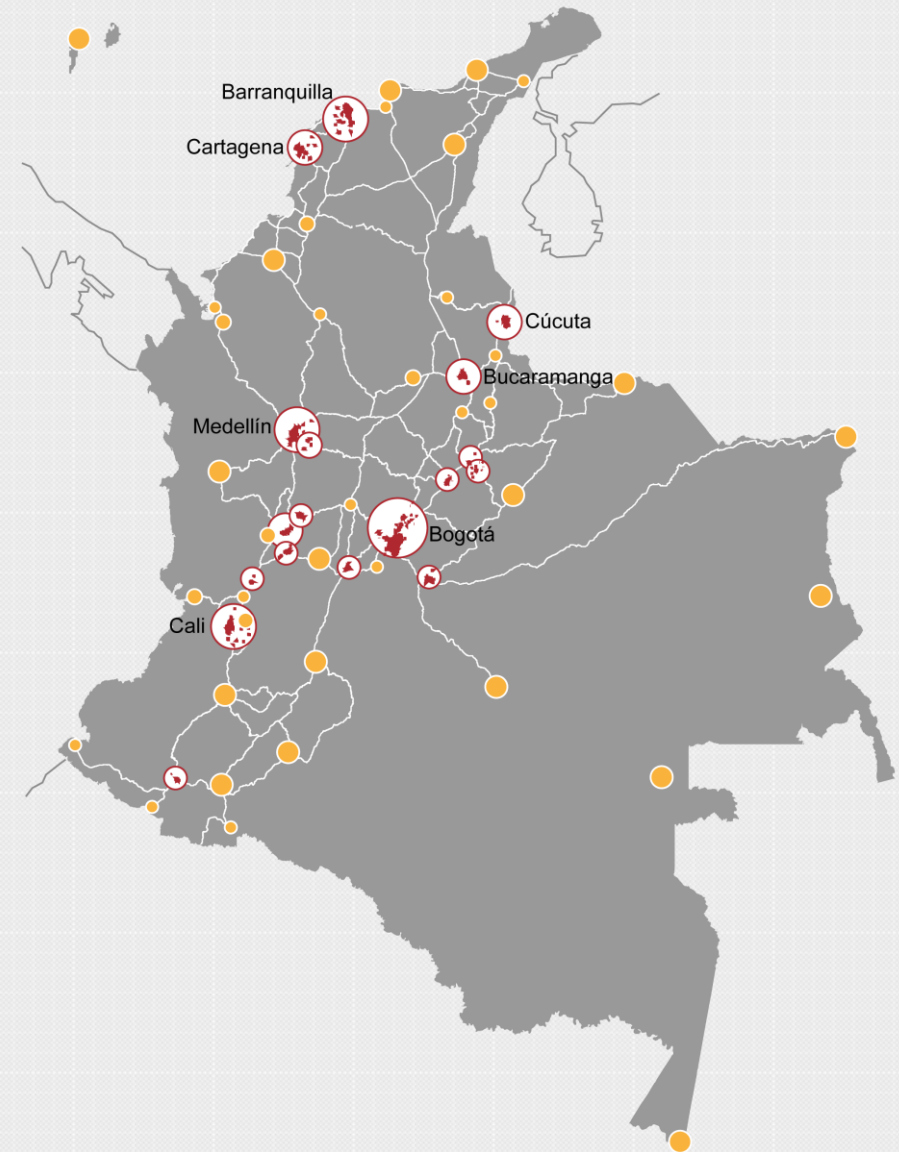
Ciudades funcionales y uninodales (2014)

2014

61% de la población en centros urbanos del Sistema de Ciudades

47 ciudades con más de 100.000 habitantes

Población Total: 37'069.177 hab



Fuente: Misión del Sistema de Ciudades 2012 - 2014

Al año 2050 las ciudades colombianas tendrán 16 millones de nuevos habitantes

Nuevas demandas de inversión se deberán incorporar en la planeación territorial

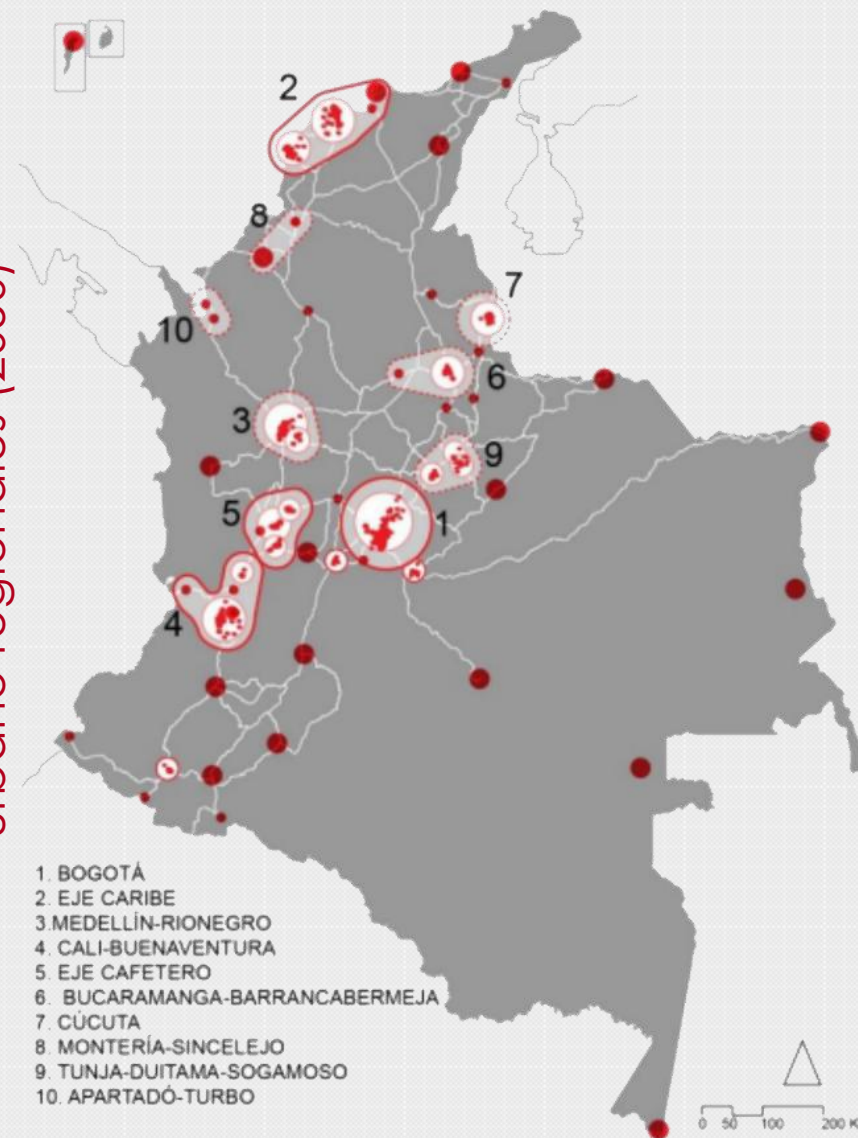
2050

16 millones de nuevos habitantes

69 ciudades con más de 100.000 habitantes

Población Total: 52'667.711 hab

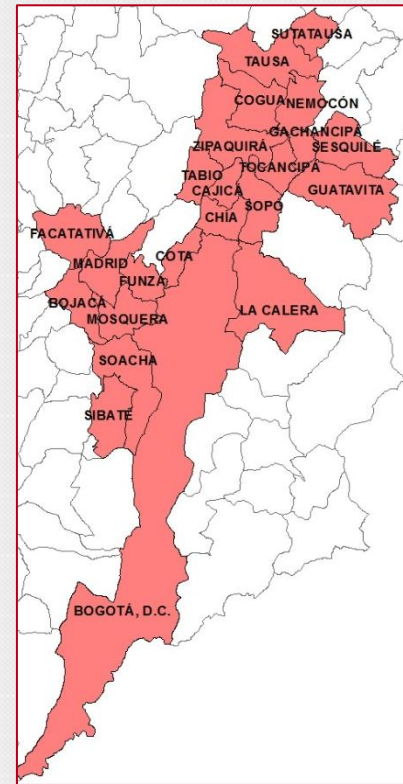
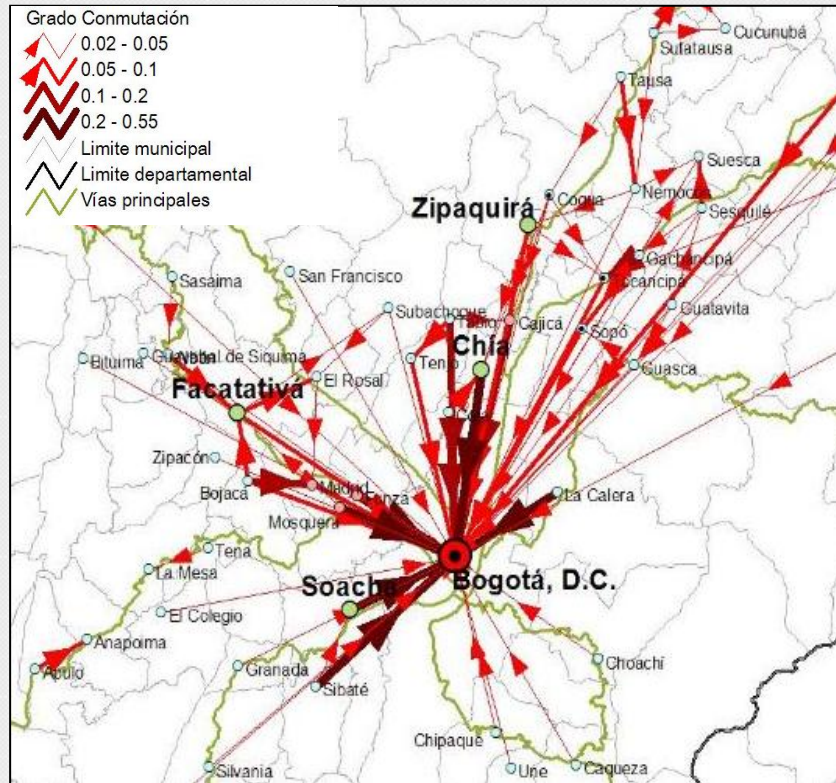
Ejes y corredores urbano-regionales (2050)



Fuente: Misión del Sistema de Ciudades 2012 - 2014

Las dinámicas poblacionales implican planeación territorial regional

La conmutación laboral trasciende los límites político-administrativos y evidencia la necesidad de fortalecer la planeación regional



Municipios en la aglomeración de Bogotá con niveles de conmutación superior al **10%**

Población (2017): **9'600.468**

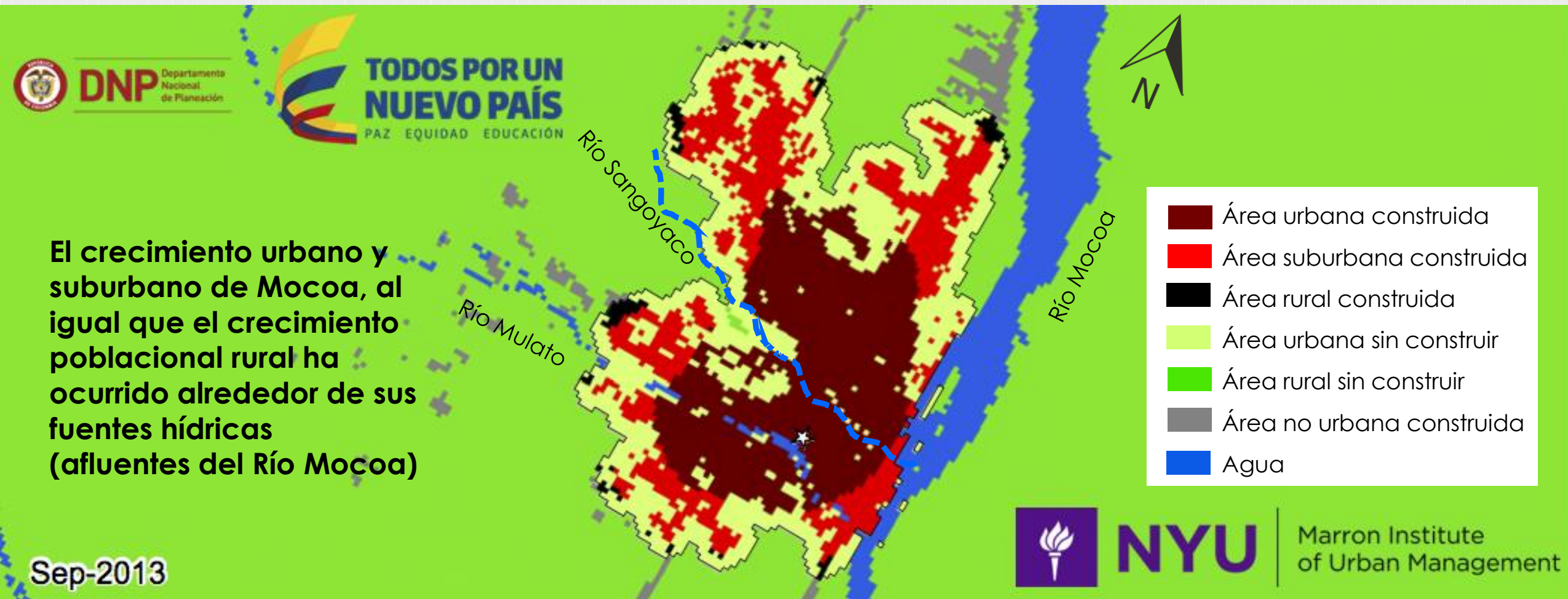
Población (2050): **12'852.611**

Fuente: Niveles de conmutación, Rafael Cubillos para la Misión Sistema de Ciudades. DANE, 2005

Planeación del crecimiento urbano

Ciudades con crecimiento urbano y suburbano desordenado. Ejemplo: Mocoa

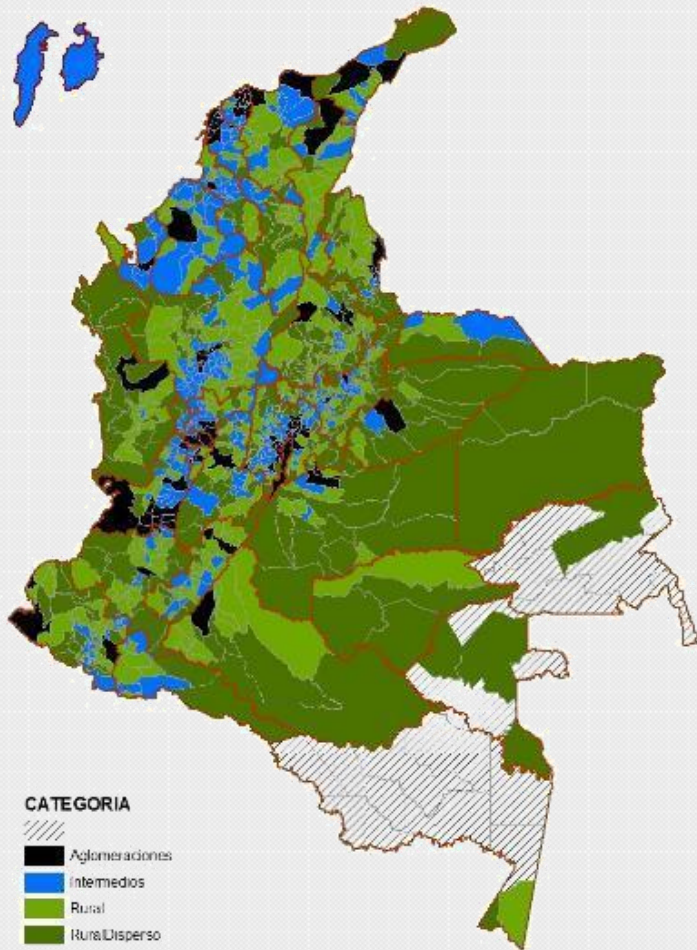
Mocoa. Evolución de la huella urbana. 1989 - 2013



El crecimiento urbano y suburbano de Mocoa, al igual que el crecimiento poblacional rural ha ocurrido alrededor de sus fuentes hídricas (afluentes del Río Mocoa)

Planeación urbano - rural

Las categorías de ruralidad reflejan la diversidad del campo y sus interrelaciones con los centros urbanos



Fuente: DNP. Misión rural (2015)

84,7%

del territorio colombiano puede clasificarse como rural o rural disperso

30,4%

de la población colombiana vive en áreas rurales

40,3%

de la población rural es pobre (IPM, 2015)

30,2%

del suelo está usado inadecuadamente

CATEGORÍA	MUNICIPIOS	%
Aglomeraciones	110	10%
Intermedios	325	29%
Rural	367	33%
Rural disperso	300	27%
Gran total	1.102	100%

Planeación con consideraciones ambientales

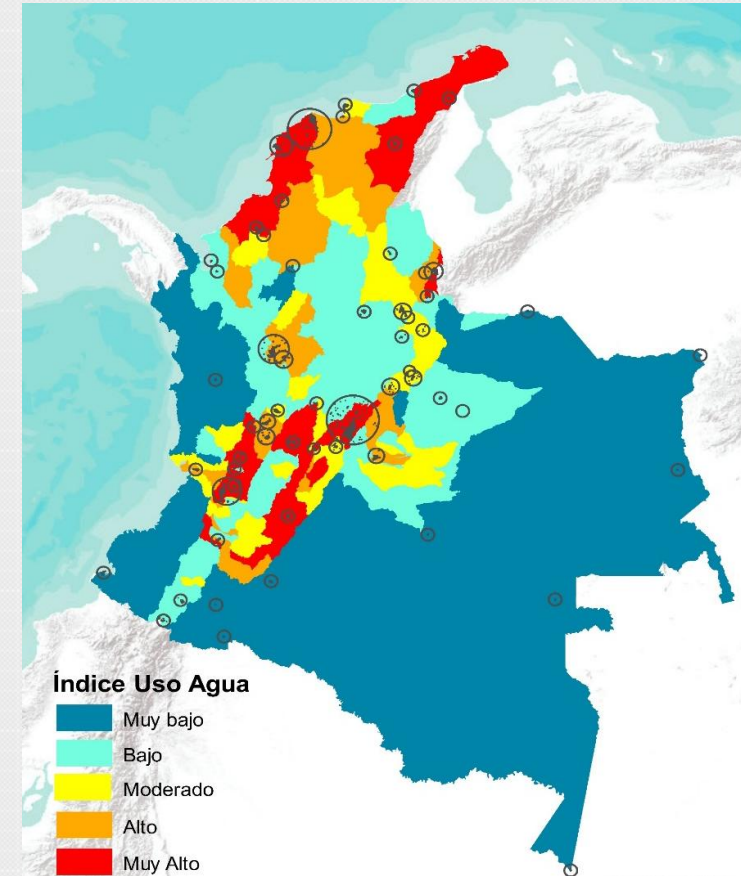
La planeación territorial debe considerar los desafíos ambientales

ÍNDICE DEL USO DE AGUA (IUA)

El **68%** de la población urbana del país se encuentra **en áreas con mayor presión de demanda*** frente a la oferta hídrica

* Para realizar el cálculo se cruzó la información de las zonas clasificadas en **Alto y Muy Alto** de acuerdo con el Mapa IUA (Índice de Uso de Agua Año Seco), con información de población de zonas urbanas de los municipios.

Índice del Uso del Agua Año Seco

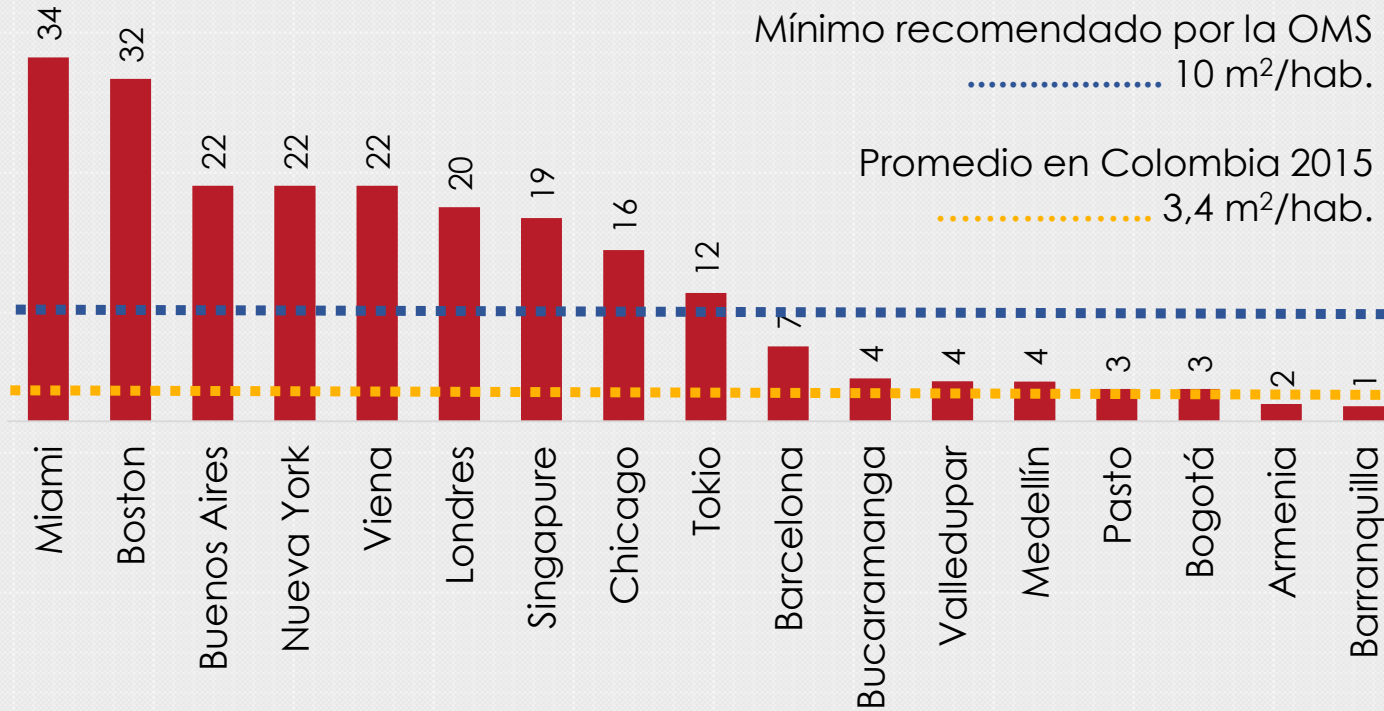


El **Índice del Uso del Agua (IUA)**, corresponde a la relación entre demanda y oferta hídrica superficial disponible y se clasifica así: 50.01 a 100: Muy Alto, 20.01 a 50: Alto, 10.01 a 20: Moderado, 1 a 20: Bajo, Menor a 1: Muy Bajo

Fuente: IDEAM (2010) – Cálculos DNP

El espacio público efectivo está por debajo de los estándares internacionales

La OMS recomienda un mínimo de 10m² de espacio público por habitante



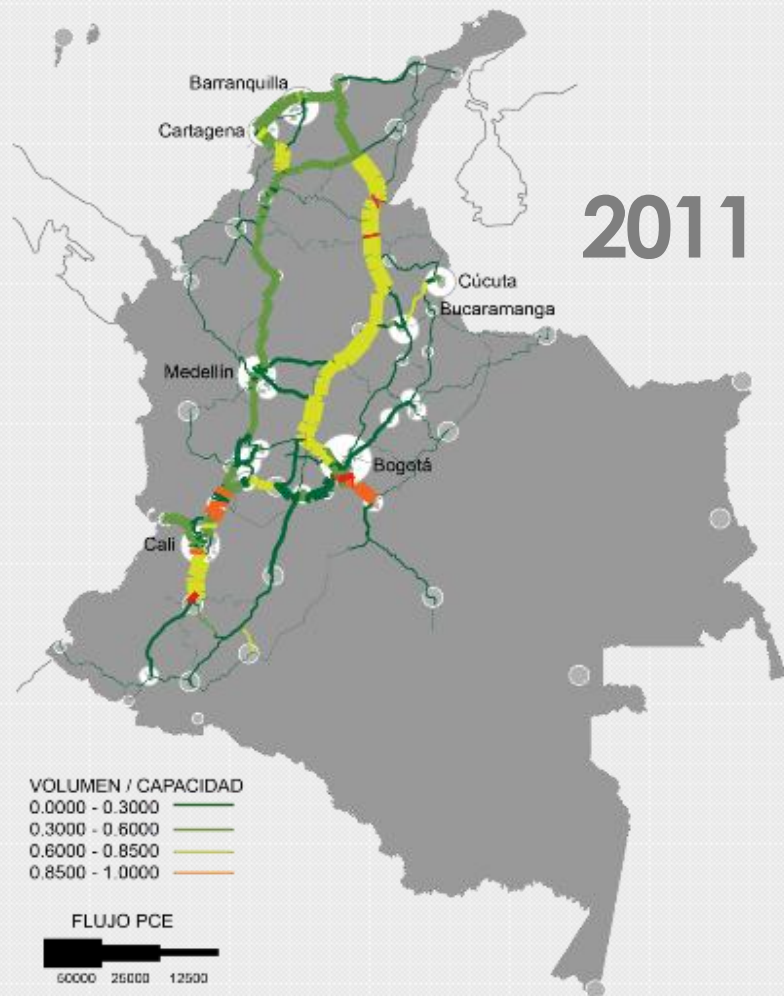
Las ciudades colombianas deben **incrementar más del doble** su disponibilidad de espacio público para cumplir los estándares internacionales

Fuente: Encuesta espacio público – DNP (2015)

Conectividad física inter e intra-urbana

Las ciudades están desconectadas y aisladas entre sí

Escenarios de congestión vial



Las ciudades colombianas se desarrollaron en territorios aislados, con **poca relación y complementariedad entre ellas**

La **movilidad urbana** en las principales ciudades está reduciendo la **calidad de vida y la competitividad** de las mismas

Cruzar las ciudades puede tardar **más de hora y media** (Bogotá 119 min., Medellín 91 min., Barranquilla 82 min., Cartagena 45 min.)

Colombia está expandiendo su infraestructura 2015-2018

Las obras de 4G se complementarán con vías terciarias, navegabilidad fluvial y aeropuertos permitiendo conectar los centros poblacionales y productivos con los corredores arteriales.

INFRAESTRUCTURA VIAL 4G

\$19 billones

217 kilómetros de doble calzada *

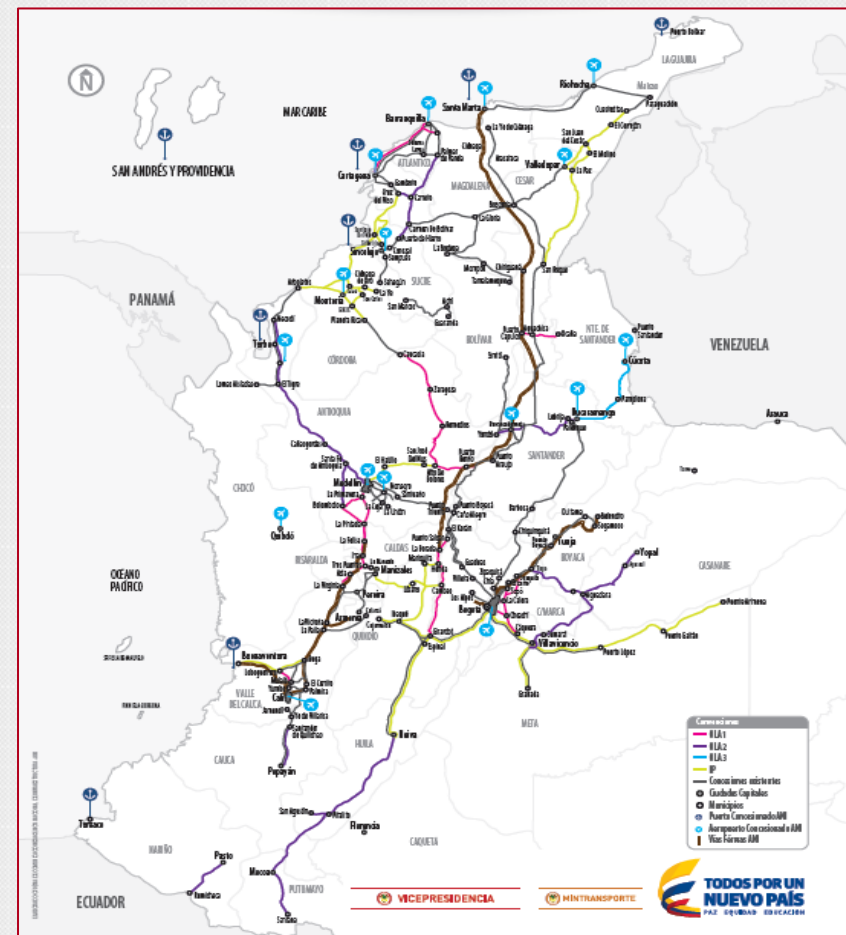
- Inversión a 2035: **\$39,6 billones**
- Kilómetros: 5.800
- Total proyectos adjudicados: **33**
- Con cierre financiero contractual: **24**
- Con cierre financiero contrato crédito: **9**

OBRA PÚBLICA Y RED TERCIARIA

\$6,7 billones

Plan Vías para la equidad: 58 proyectos, 664 km, \$4 billones inversión total

- Adjudicación total, **56** en construcción, **2** terminados
- **Puente Pumarejo:** \$615.000 millones, 2,5 km, adjudicado y en construcción
- **Buga – Buenaventura:** 63 km, \$1.6 billones, en construcción
- **RED TERCIARIA:** cerca de 3.000 km en intervención, **\$3,7 billones** previstos en toda la red



Colombia está expandiendo su infraestructura 2015-2018

Las obras de 4G se complementarán con vías terciarias, navegabilidad fluvial y aeropuertos permitiendo conectar los centros poblacionales y productivos con los corredores arteriales.

Infraestructura fluvial

\$1,1 billones

- **Cuenca Amazónica** (3 Proyectos)
- **Cuenca Orinoco** (3 Proyectos)
- **Cuenca Atrato** (1 Proyecto)
- **Cuenca Pacífico** (1 Proyecto)
- En ejecución **\$127.000 millones: Acuapista del Pacífico**, Corredor Bioceánico Pacífico-Bogotá -Meta-Orinoco-Atlántico, conexión ríos de la Mojana, Río Magdalena.

Infraestructura aeroportuaria y portuaria

\$2,8 billones

- **AEROPUERTOS:** 59 proyectos para la modernización de **55 aeropuertos** (29 entregados, 22 en construcción, 4 en estructuración).
- Inversión: **\$3,4 billones**
- **PUERTOS:** 8 Puertos marítimos, 55 terminales portuarias, Inversiones en grúas pórtico, grúas de patio, scanners y mejoramiento infraestructura
- Inversión: **\$1,5 billones**

Infraestructura ferroviaria

\$1,0 billones

- **LÍNEAS FÉRREAS:** 4
- Inversión: **\$1,02 billones**
- Longitud: 1.622 km
- **OTROS PROYECTOS EN ESTUDIO:** 2 con factibilidad en estudio, 4 con Prefactibilidad aprobada

Infraestructura vial regional red secundaria

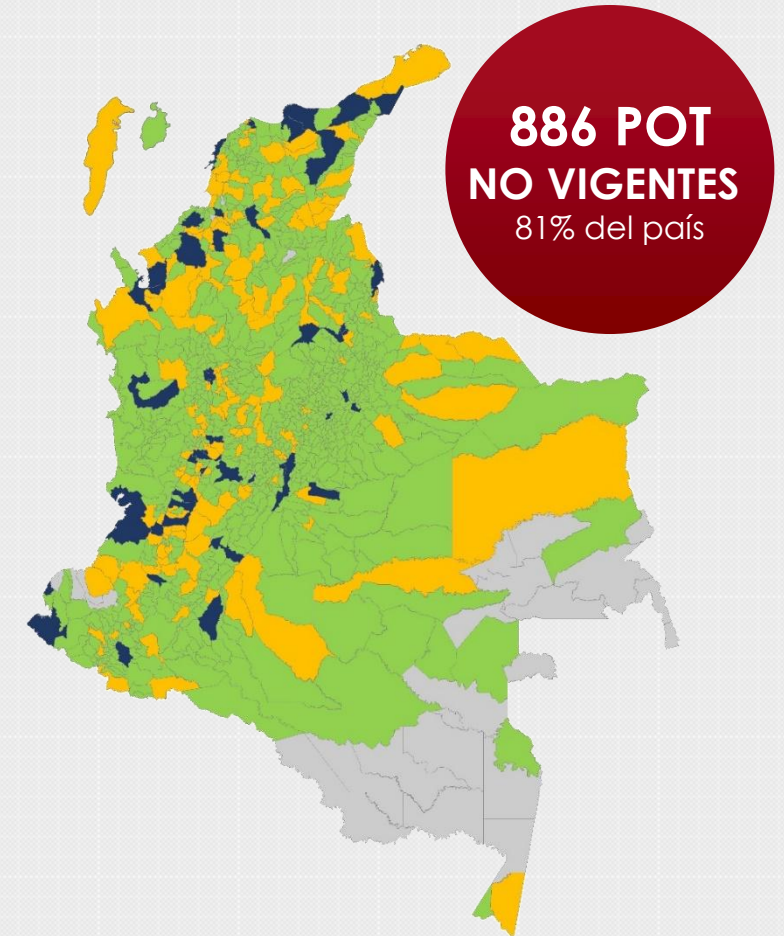
\$185.000 millones

- **RED SECUNDARIA NACIONAL:** 45.000 km
- Actividades de rehabilitación, Mantenimiento periódico y rutinario en 21.000 km de red
- Priorización de proyectos a través del Plan Vial Regional y los Contratos Plan.

Momento histórico para ajustar planeación territorial

En los POT es necesario lograr una visión de largo plazo más allá de la vigencia legal

56 POT	158 PBOT	888 EOT
<ul style="list-style-type: none">• Planes de ordenamiento territorial• >100.000 Habitantes• 5,1% de Mpios• 56,3% Población	<ul style="list-style-type: none">• Planes básicos de ordenamiento territorial• 30.000 y 100.000 Habitantes• 14,3 de Mpios• 19,6% Población	<ul style="list-style-type: none">• Esquemas de ordenamiento territorial• <30.000 Habitantes• 80,6% de Mpios• 24% Población
33 NO VIGENTES	135 NO VIGENTES	718 NO VIGENTES



Fuente: Minvivienda, DNP 2015

Importancia de los POT

1

Posibilita el desarrollo de **proyectos de impacto regional** – Áreas de intervención estratégica

2

Contempla el **crecimiento** de ciudades y territorios con **enfoque supramunicipal**

3

Establece **modelos de ocupación territorial** que reglan las políticas de gestión del suelo, gestión inmobiliaria, construcción ordenada del sistema vial, equipamientos, sistemas de vivienda, entre otros.

4

Constituye un **pacto colectivo** en el cual se construyen las potencialidades, derechos y deberes del ciudadano con el territorio.

Programa POT MODERNOS

El enfoque territorial es necesario para la consolidación del sistema multinivel de planeación

ESCALAS

De intervención

108

Municipios

2

Áreas metropolitanas

3

Departamentos

Aborda diferentes escalas para cubrir todo el espectro del sistema multinivel de planeación territorial

Asistencia técnica condicionada

Dirigida a municipios y departamentos priorizados

Focalizada y cofinanciada

Operadores regionales especializados

Asesoría y capacitación de expertos internacionales New York University - NYU y el Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural - RIMISP

Estudios de huella urbana NYU

COMPONENTES

Asistencia técnica general

Dirigida a todas las entidades territoriales del país

Agenda interinstitucional

Kit de Ordenamiento Territorial

El Programa POT Modernos articula distintos socios y aliados a nivel nacional y territorial

Se apunta a mejorar la calidad de las inversiones públicas de las Entidades Territoriales



La metodología de POT Modernos ofrece 9 innovaciones

Movilidad y transporte

Proyectar las redes viales, ferroviarias y los planes para su expansión e integración con sistemas conectados

Expansión urbana ordenada

Proyectar y gestionar la expansión urbana ordenada con visión de largo plazo

Ambiente servicios ambientales y riesgo

Reconocer el medio físico y los riesgos relacionados con base en la definición de un modelo de ordenamiento que reconoce la estructura ecológica principal

Gobernanza e instituciones

Participación ciudadana en todo el proceso

Articulación entre niveles de gobierno

Revisar, renovar y reciclar la ciudad

Gestionar la ciudad existente y tratamientos que esta requiere (mejoramiento de asentamientos informales, densificación, rehabilitación y renovación)

Innovación

La metodología de POT Modernos ofrece 9 innovaciones

Articulación metropolitana

Desarrollar mercados laborales y economías integradas (Sistema de Ciudades)

Ordenamiento social de la propiedad rural

Interoperar catastro y registro

Vínculo urbano - rural

Reconocer que las dinámicas urbanas y rurales son complementarias y de igual importancia

Visión regional

Incorporar en el Ordenamiento Territorial una visión compartida que supere límites político administrativo

Innovación

POT modernos innovan en participación ciudadana

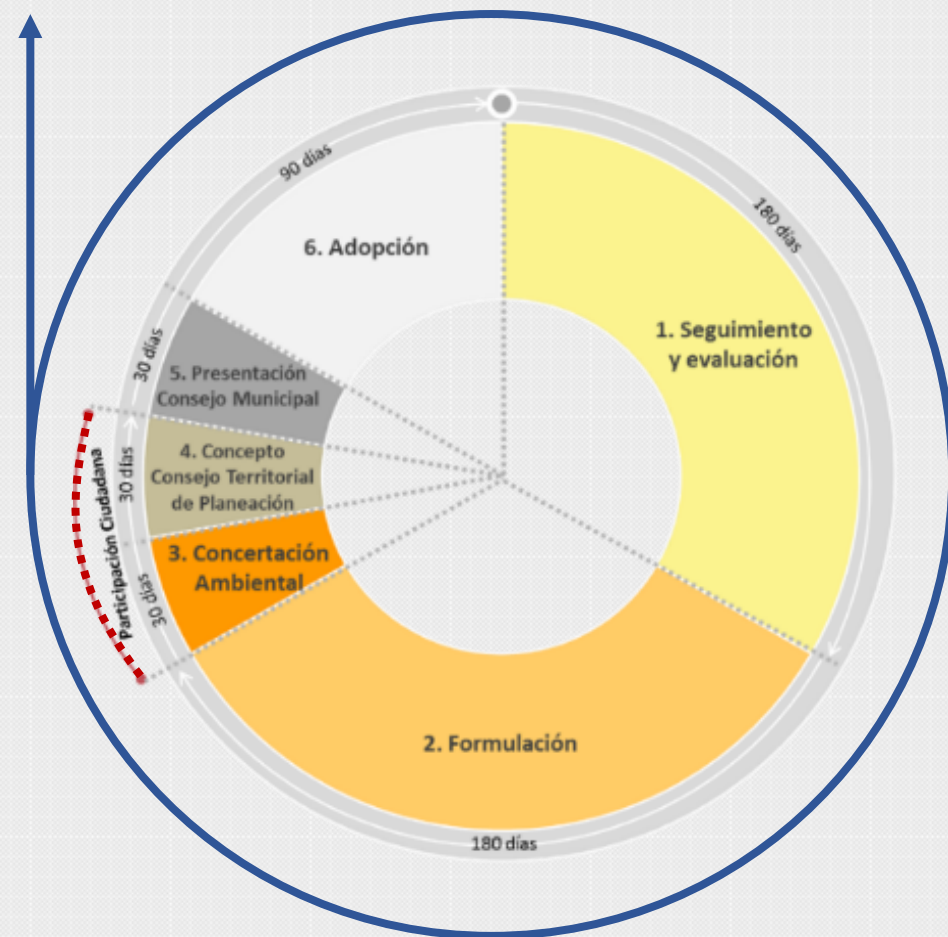
Los POT modernos apuestan por una participación más visible durante y después del proceso de revisión del POT

Proceso participativo tradicional

La **norma actual** establece **momentos precisos** para la participación ciudadana: concepto del **Consejo Territorial de Planeación** (Ley 388/97) y **Cabildo Abierto** (Ley 507/99)

Participación Programa POT Modernos

El Programa **POT Modernos** contempla la participación durante **todo el proceso** de formulación, ejecución y evaluación del POT



POT modernos han realizado talleres de participación regional

Divulgación y socialización
del POT

32 talleres
864 participantes

Asistencia técnica del DNP

6 talleres
116 participantes

Acompañamiento
Operación DNP y Operador

7 sesiones
130 participantes

Socialización Diagnóstico
DNP y Operador

23 sesiones
980 participantes

Capacitación POT
Modernos

4 ciudades
405 participantes

DESARROLLO URBANO Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Tres iniciativas del DNP que impulsan la participación ciudadana para mejorar la política pública

2

 @LuisFerMejia



Mejora regulatoria

Objetivos de la mejora regulatoria

La política regulatoria busca mayor bienestar económico y social por medio de herramientas que permitan una producción normativa de calidad

No se trata solo de desregular
BENEFICIOS > COSTOS



Toda regulación
implica altos **costos**

En los países OCDE
el costo de la regulación es:

3,8% PIB

¿Qué se hace en
otros países?

- **OCDE:** Reducir la carga administrativa en un 25% de su costo
- **Reino Unido:** Regla one-in one-out y one-in two-out
- **México:** La “Guillotina regulatoria” para la reducción de trámites
- **Estados Unidos:** Regla one-in, two-out

¿Cuánto le cuesta la regulación a Colombia?

La excesiva regulación tiene un impacto en la competitividad y en la capacidad del Estado para hacerla cumplir

Foro
Económico
Mundial
2016 - 2017

Índice de
competitividad **61 de 138**

Índice de carga
regulatoria **124 de 138**

“En materia institucional, Colombia pasó de la posición 79 a la 112 en la última década, quedando al nivel de países como Nigeria o Pakistán. Factores como la corrupción, la falta de independencia judicial, **la carga regulatoria**, el crimen organizado y el terrorismo, explican este resultado.”

Rule of Law
2016 - 2017

Índice Rule
of Law **71 de 113**

Índice
cumplimiento
regulatorio **51 de 113**

Colombia ocupa el puesto 15 de 30 en la región en el Índice de Cumplimiento Regulatorio que mide la capacidad de los países en hacer cumplir la regulación

Fuente: Consejo Privado de Competitividad
2016

¿Cómo se consigue una mejor regulación?

El Análisis de Impacto Normativo (AIN) es una herramienta que permite analizar el impacto de una posible intervención

¿Cómo es el proceso tradicional para emitir una norma?

Decisión de Regular

Proyecto de Norma



INICIO



FIN

¿Cómo se realiza el AIN?

¿Cuál es el tema que se quiere regular?

¿Cuáles son exactamente los problemas y objetivos?

¿Cuáles son las alternativas del regulador?

Análisis de Impacto

¿Cuál es la mejor alternativa?
¿Es regular la mejor opción?

Se implementa la mejor alternativa

NO

SÍ

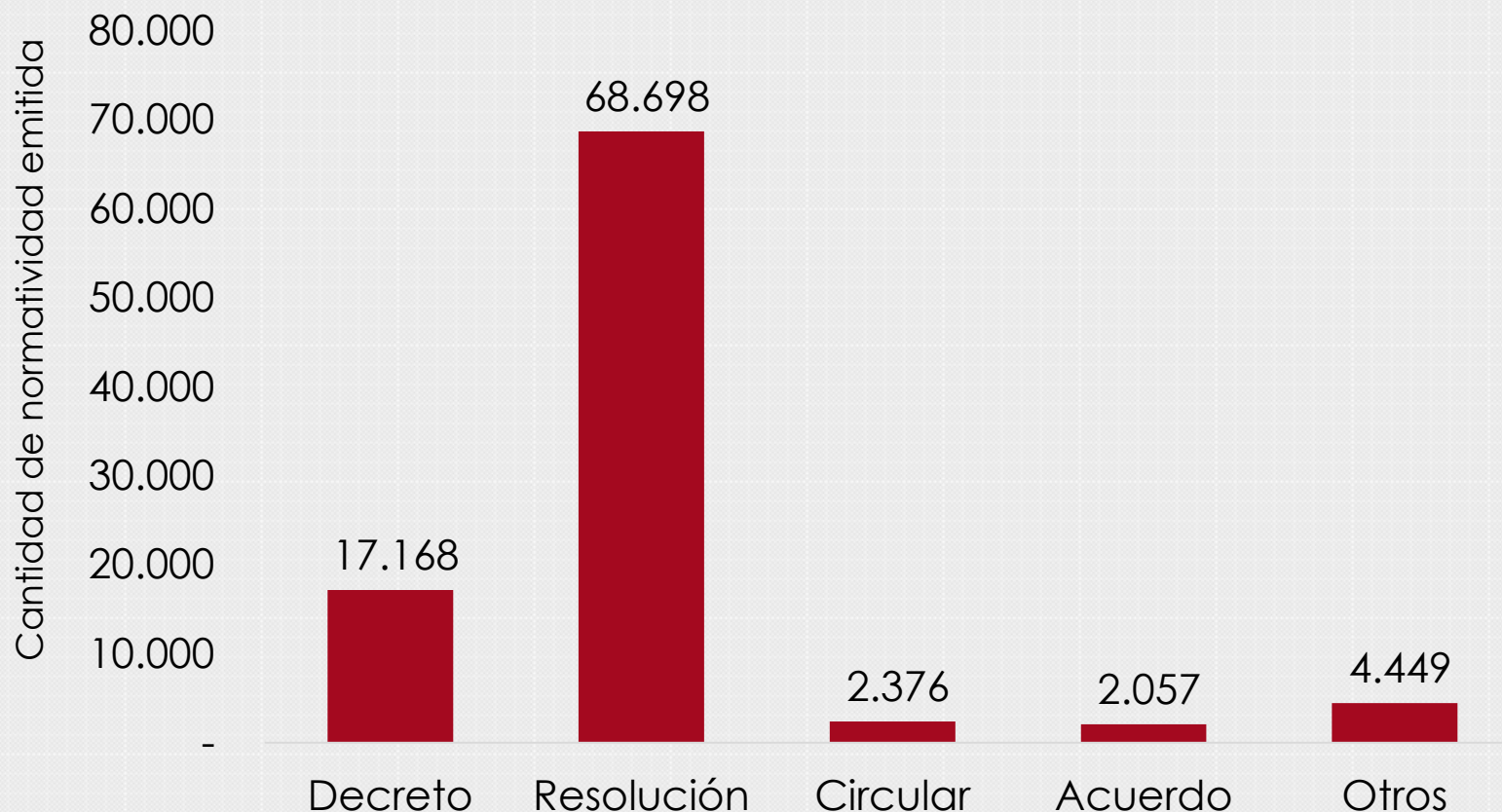
Proceso de Consulta Pública

Proyecto de Norma

Tipo de normatividad

El 73% de la normatividad emitida los últimos años ha estado concentrado en resoluciones

Clasificación por tipo de normatividad 2000 - 2016



Total Rama Ejecutiva: 94.748



Entre 2000 y 2016, los reguladores nacionales emitieron diariamente:

2,8 decretos

11,2 resoluciones

0,3 circulares

15,4 normatividades

Fuente: DNP con base en Diarios Oficiales de la Imprenta Nacional

Implementación del CONPES 3816:

1. Implementar y reglamentar el AIN

Objetivo: Establecer la obligatoriedad del AIN entrando en vigencia en 2018

¿Cuáles regulaciones?

Regulación de carácter general

(Decretos, resoluciones y circulares)

Emitidas por las entidades de la Rama Ejecutiva del Orden Nacional

(Ministerio, Departamento administrativo, unidad administrativa, etc)

¿Qué metodología?

Proceso de transición entre metodologías cualitativas hacia más cuantitativas

¿Cómo se revisa?

Establecer la función de revisión de la calidad del AIN en el Departamento Nacional de Planeación

Implementación del CONPES 3816:

2. Estrategia de capacitaciones

2014-2016	Talleres Cursos Diplomados Capacitaciones	<ul style="list-style-type: none">• COFEMER• Diplomado Escuela Superior de Administración Pública - ESAP• OCDE• OIRA- Regulations.gov Estados Unidos• Regulatory Delivery - Reino Unido
	Guías	Disponibles web para todos los interesados en los temas de <ul style="list-style-type: none">• AIN básico• Valoración de impacto (Costo/Beneficio)• Consulta Pública
	Curso virtual	<ul style="list-style-type: none">• Capacitación masiva a los funcionarios de orden nacional y territorial DNP- UNAM- COFEMER
2017	Ruta de Capacitaciones Junio-Noviembre	Programa de capacitaciones de AIN a nivel territorial – DNP y Confederación Colombiana de las Cámaras de Comercio Bogotá - 30 de junio Cartagena – 14 de julio Medellín - 27 de julio Bucaramanga – 29 de agosto Pereira – 20 de septiembre Pasto – 25 de octubre Cali – Por definir

Implementación del CONPES 3816:

3. Generación de capacidades a través de pilotos

El AIN comenzó a implementarse en seis entidades reguladoras, a través de cuatro pilotos:



Disposición de empaques plásticos

Consulta pública para la identificación de alternativas de solución

Se decidió continuar con el **proceso de consulta del AIN** que sirvió de soporte a la política



Aplicación de Basilea III

Trabajo técnico y participativo con el sector privado

Aunque algunas de sus recomendaciones son beneficiosas, **no se justifica adoptar completamente Basilea III**



Posible reglamento técnico para barras metálicas

Se llevó a cabo una consulta pública a través de medios digitales

No había evidencia suficiente que justificara la expedición de un reglamento técnico



Medición Inteligente en Acueducto, Energía Eléctrica y Gas

La consulta pública se utilizó para la identificación de todos los actores involucrados en el problema

La opción **“no intervenir”** tiene la mejor relación costo-beneficio

Implementación del CONPES 3816:

3. Generación de capacidades a través de pilotos

2017



Agua potable en Colombia

Incentivar un uso eficiente del agua potable por los usuarios residenciales y no residenciales

- Status quo
- Incentivos (Tarifas diferenciales)
- Regular indicador de gestión de las campañas educativas

Octubre de 2017



Redes Internas de Telecomunicaciones

Determinar las condiciones óptimas del RITEL

- Status quo
- Hacer modificaciones del RITEL actual (análisis de escenarios de alcance; obligaciones, certificaciones, etc)

Septiembre de 2017



Control Interno

Aplicar de manera uniforme los principios de control organizacional en las entidades del régimen privado en Colombia

Diciembre de 2017

Implementación del CONPES 3816:

4. Consulta Pública y transparencia

Los proyectos de normatividad en Colombia tenían en promedio 7 días de consulta pública



Fuente: cálculos DNP con base en LexBase S.A.S
Nota: Base de información legal que permite identificar los tiempos de revisión y consulta pública de los proyectos de normatividad

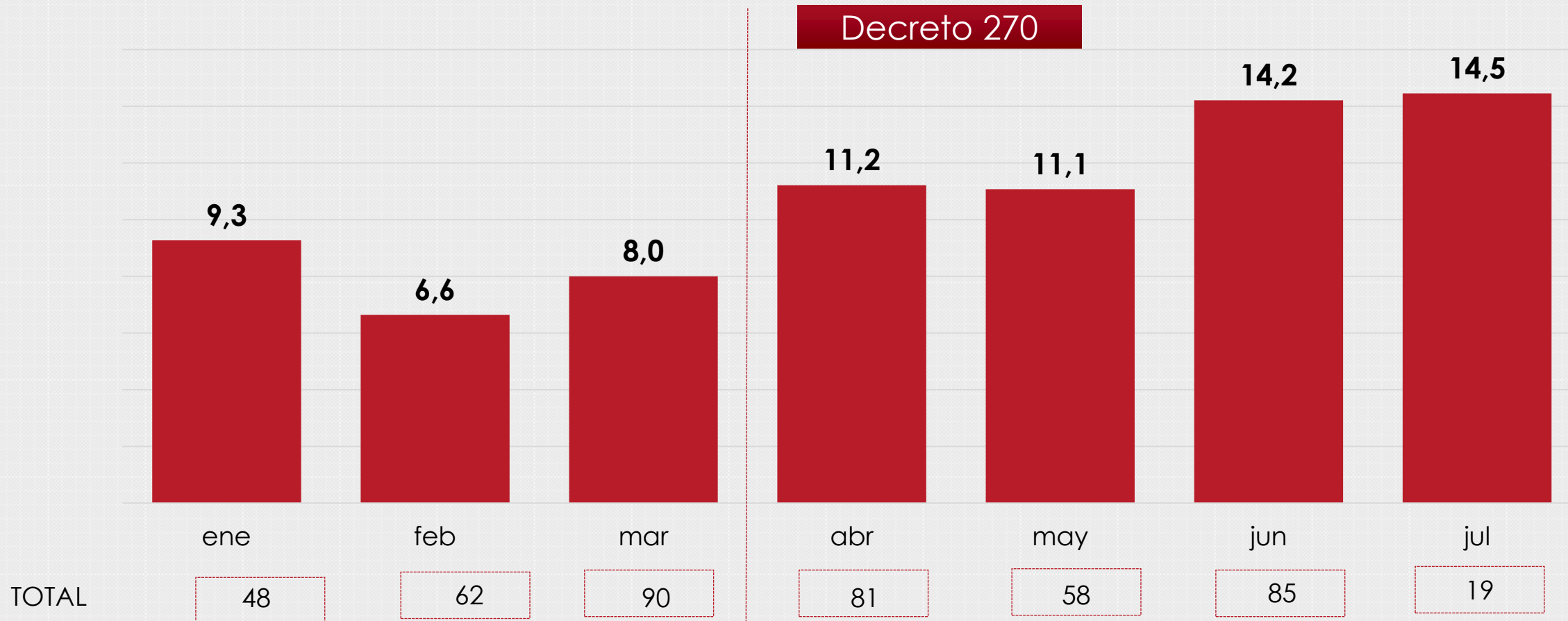
Implementación del CONPES 3816:

4. Consulta Pública y transparencia: Decreto 270 de 2017

	ANTES	AHORA
Tiempo de publicación	A discreción de la entidad	15 días mínimo proyectos de regulación con firma del presidente
Promoción a la participación ciudadana	Solo publicación en la página Web para comentarios	Invitación a participar difundida por medios, inscripción del correo electrónico para notificaciones, indicar fecha de inicio y cierre
Respuesta de observaciones	A discreción de la entidad	Matriz de observaciones y respuestas
Agenda regulatoria anual	Obligatoria solo para las Comisiones de Regulación	Obligatoria para las entidades de la Rama Ejecutiva del Orden Nacional

Implementación del CONPES 3816:

4. Consulta Pública y transparencia: Con el decreto 270 se ha incrementado el tiempo promedio



Nota: Base de información legal que permite identificar los tiempos de revisión y consulta pública de los proyectos de normatividad
Fuente: cálculos DNP con base en LexBase S.A.S

Sistema Único de Consulta Pública - SUCOP

Permitirá racionalizar y estandarizar el proceso de consulta pública en Colombia

Horizonte del proyecto: Diciembre 2016 – Octubre 2017

Sistema Único de Consulta Pública SUCOP

Agenda
Regulatoria
Anual

Análisis de
Impacto
Normativo y
documentos de
soporte

Proyecto de
Norma

Gestión de
comentarios y
respuestas

The screenshot shows the SUCOP website interface. At the top, there are logos for SUCOP (with the tagline 'PARTICIPAR ES LA NUEVA NORMA'), the DNP (Departamento Nacional de Planeación), and 'TODOS POR UN NUEVO PAÍS' (with the tagline 'PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN'). There are also social media icons and buttons for 'Ingresar' and 'Registrarse'. Below the header is a navigation menu with links: 'Inicio', 'Nosotros', 'Agenda Regulatoria', 'Navegar', and 'Estadísticas'. A search bar is prominently displayed in the center with the text 'Buscar proyecto normativo...'. Below the search bar is a grid of images related to urban planning and infrastructure. At the bottom, there are three columns of featured content: 'Lo más comentado?' (Ministerio de Justicia, Norma19, Sector: Defensa, Cierre: 18/09/2017 0:00:00), 'Últimos publicados?' (EntidadPrueba, Normativa de prueba, Sector:test its, Cierre: 15/09/2017 0:00:00), and 'Próximos a cerrar?' (EntidadPrueba, NormaTest, Sector:test its, Cierre: 26/08/2017 0:00:00).

Sistema Único de Consulta Pública - SUCOP

Proceso de elaboración de normas en la plataforma para la consulta y participación



DESARROLLO URBANO Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Tres iniciativas del DNP que impulsan la participación ciudadana para mejorar la política pública

3

 @LuisFerMejia



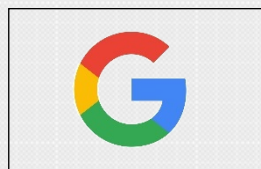
BIG DATA: Análisis de datos

Dataficación

Opiniones ciudadanas transformadas en datos procesables y cuantificables

Se producen 1000 millones de gigabytes o 125 millones de memorias USB (8 gigabytes) en un día, lo que sería la altura de 4.167 edificios como el BD de Bacatá

Hasta el 8 de agosto de 2017



1,1 billones
Búsquedas



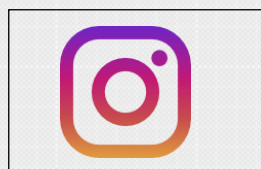
49
Billones
correos
enviados



141 Mil
millones
Tweets



1,2 billones
millones
De vídeos
vistos



14 mil
millones
Fotos subidas

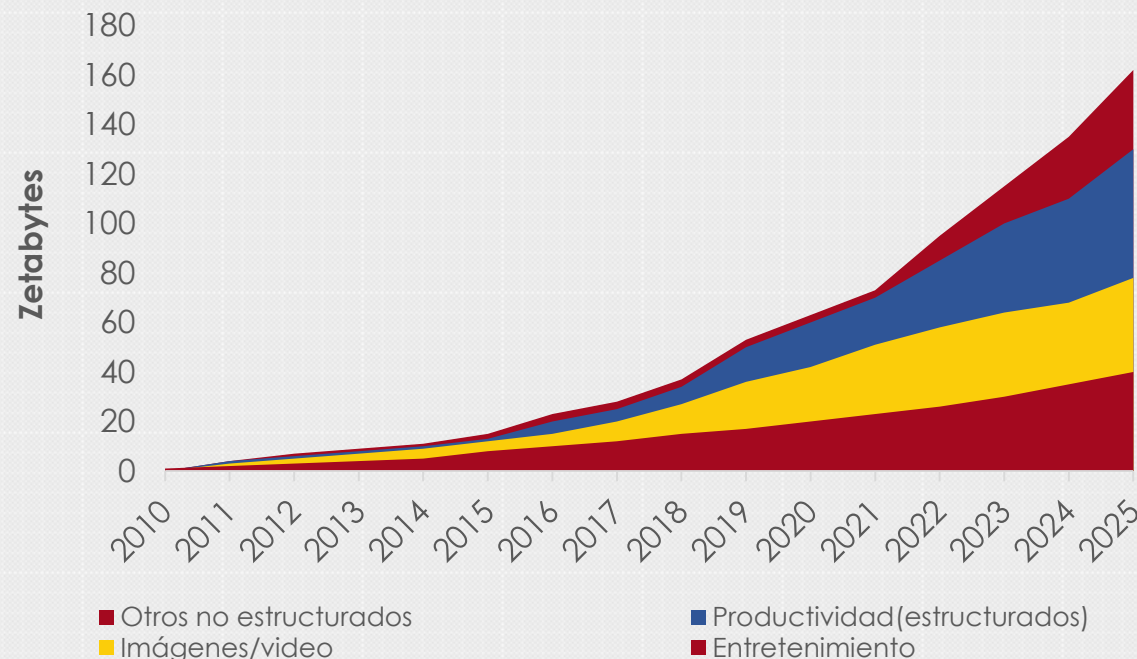


17
millones
Páginas
hackeadas



49 mil
millones
llamadas

Crecimiento de datos en el mundo

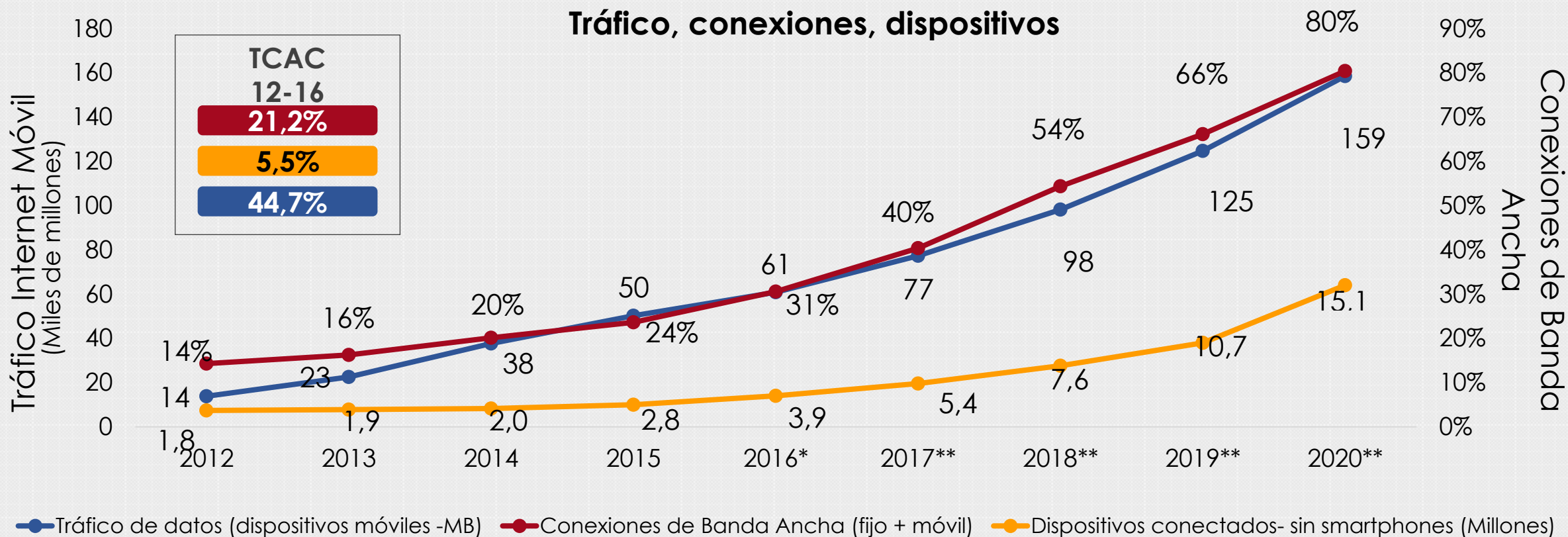


La combinación y análisis de todos estos datos revela patrones que de otra manera no podrían conocerse o comprenderse

Fuente: IBM, *OCDE 2015

Expansión de datos se da también en Colombia

Hasta 2016 el tráfico de internet móvil y las conexiones de banda ancha han tenido tasas de crecimiento altas, se estima un crecimiento del 57% anual para dispositivos conectados a partir de 2016

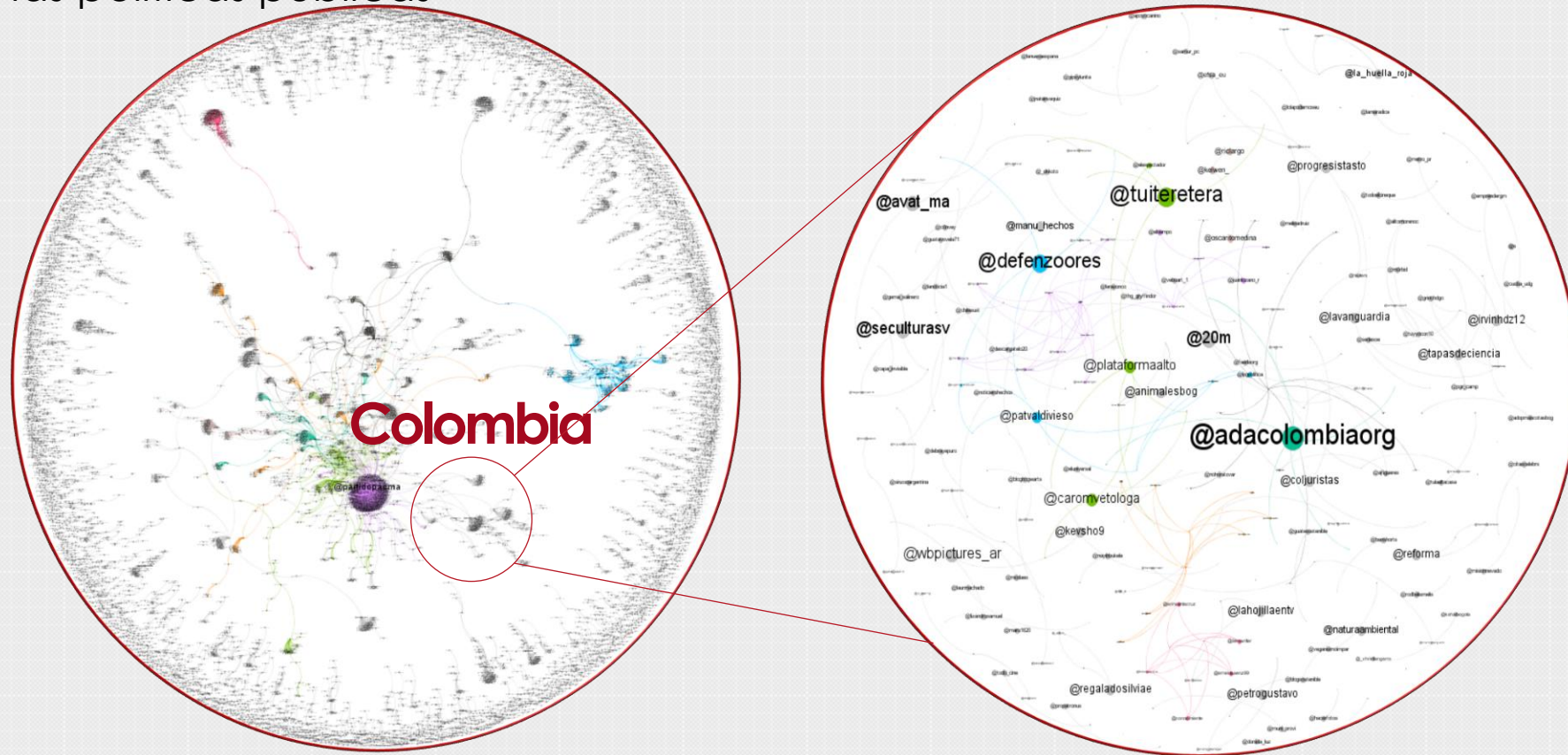


Fuente: Mintic, DNP, OCDE, Mediatelecom (2015), *Dato observado a 2016-2T
** Proyecciones DNP

Análisis de Big Data

Puente entre gobiernos y ciudadanos

La participación ciudadana a través de redes sociales es insumo para la construcción y seguimiento a las políticas públicas



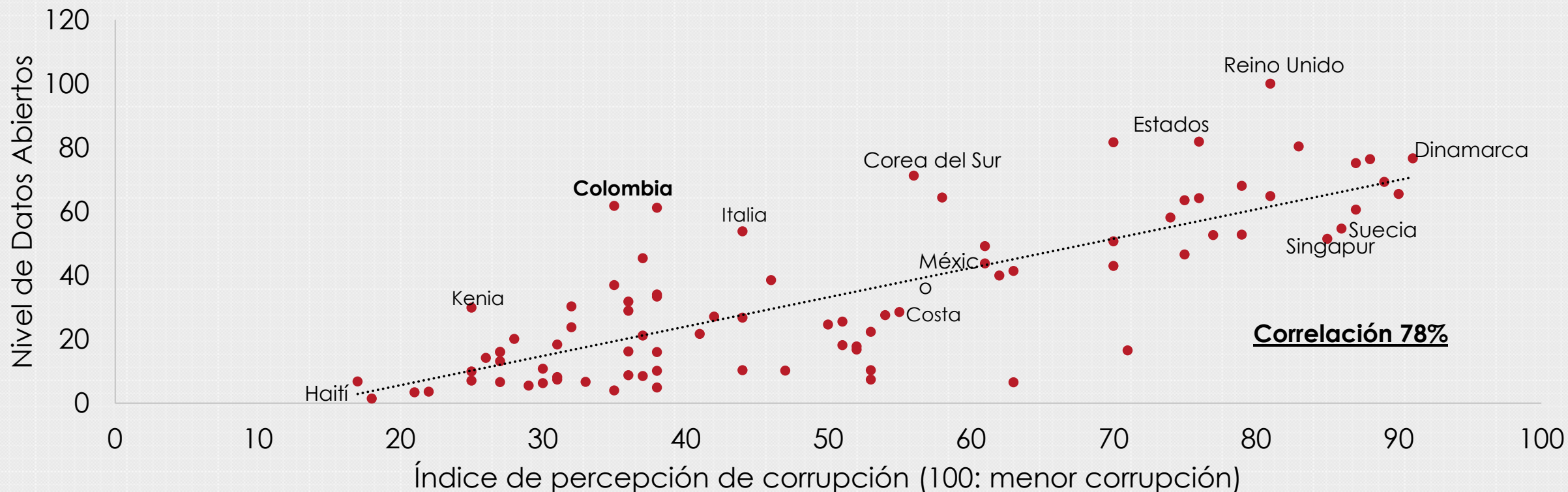
Para la elaboración del **CONPES** animalista, se analizaron **4.603 cuentas en twitter** que están relacionados con **protección animal** en el mundo, **2.658 conexiones** registradas entre los usuarios

Fuente: Datos Extraídos de Twitter el 22 de marzo de 2017

Efectos positivos en reducción de la corrupción

Los datos abiertos contribuyen de manera positiva al aumento de la transparencia y a la reducción de la corrupción

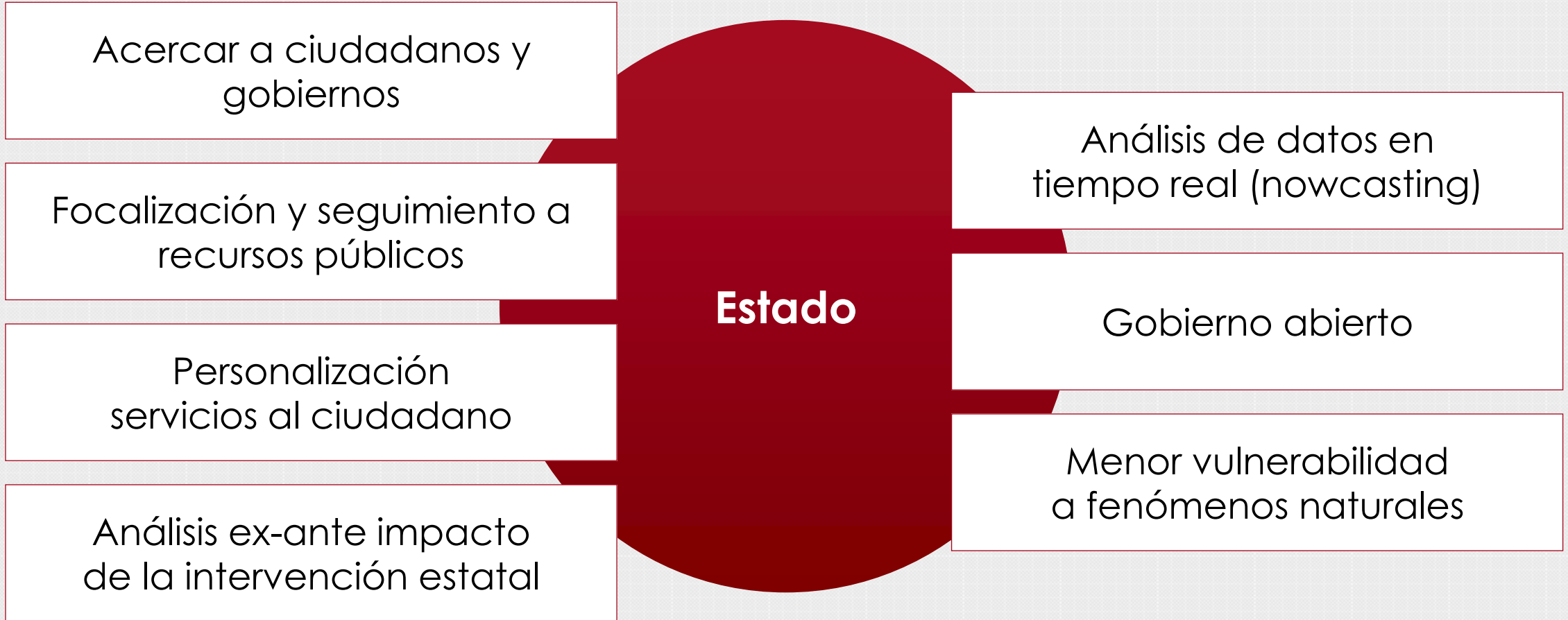
Índice de Corrupción vs Barómetro de Datos Abiertos



Fuente: Open Data Barometer & Transparency International

Participación ciudadana en la 4ª revolución industrial

Análisis de datos que conduzca a decisiones de política pública asertivas, informadas, efectivas y eficientes





DNP Departamento
Nacional
de Planeación



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Departamento Nacional de Planeación
www.dnp.gov.co