



Libertad y Orden

www.dnp.gov.co

República de Colombia



EVALUACIÓN DE LAS INVERSIONES DE LAS REGALÍAS

INSTITUCIONALIDAD

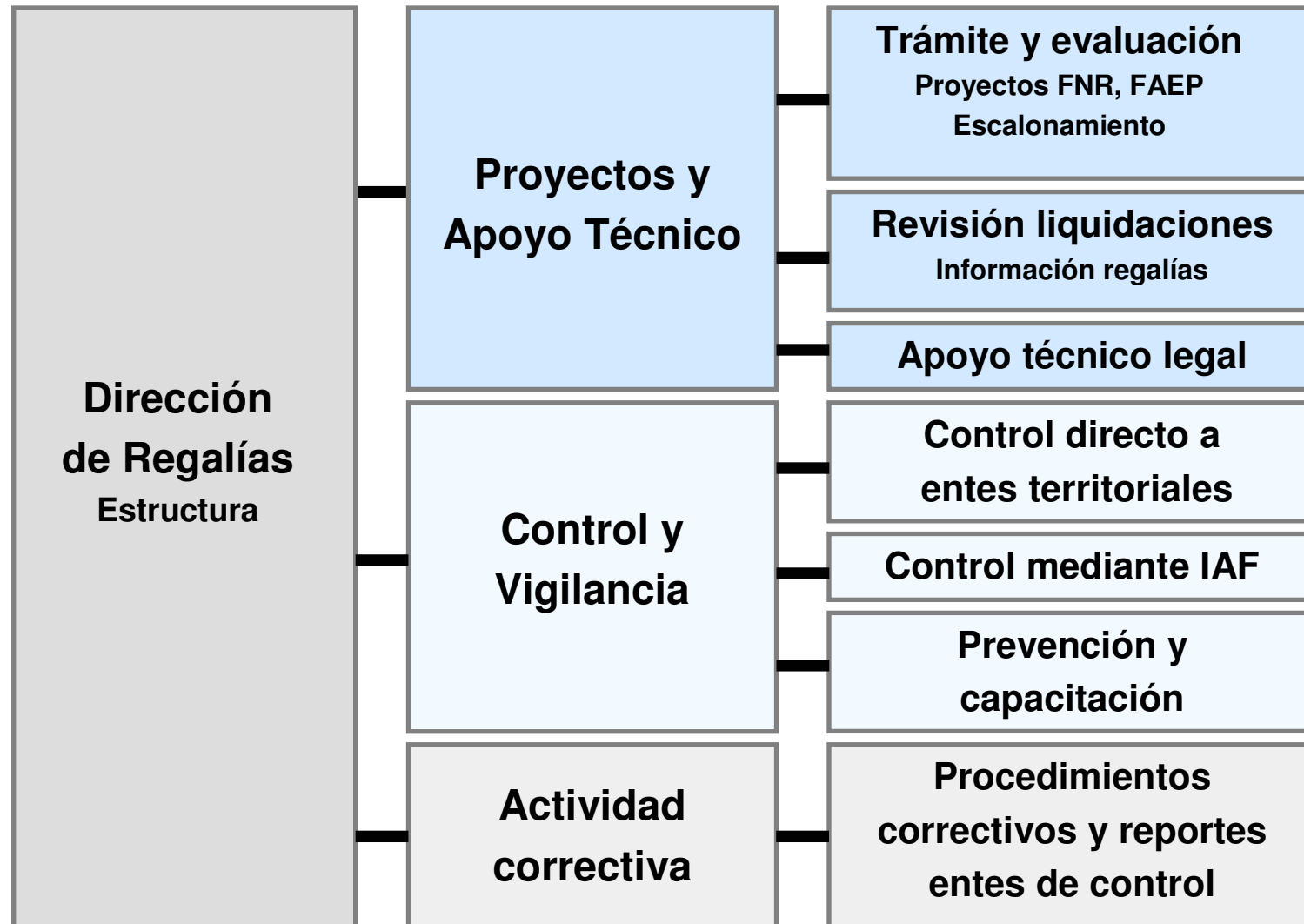
Comisión Nacional de Regalías – UAE

- Creada por Ley 141 de 1994, sin personería jurídica, adscrita al Ministerio de Minas.
- En 1999 se adscribió al DNP.
- Se liquidó mediante Decreto 149 de 2004.

Departamento Nacional de Planeación

- Administra el Fondo Nacional de Regalías –FNR-.
- Controla y vigila el uso de los recursos provenientes de las regalías y compensaciones y del FNR.
- Decreto 4355 de 2005 se modifican la estructura DNP, el Consejo Asesor de Regalías y crea la Dirección de Regalías.

Dirección de Regalías del DNP



CONTROL Y VIGILANCIA A LAS REGALIAS

CONTROL Y VIGILANCIA

INSTRUMENTOS CON QUE CUENTA EL DNP PARA LA LABOR DE SEGUIMIENTO Y CONTROL

- Ley 141 de 1994 (Artículo 10), Ley 756 de 2002 (Artículo 5 y 25),
- Decreto 4355 de 2005,
- Manuales Interventorías Administrativa y Financieras,
- Manuales de Procedimientos,
- Manuales de seguimiento a la Interventoría Técnica,
- Instructivos de Contratación,
- Sistemas de Información : Selar- Infoproject,
- Metodologías de Evaluación Socioeconómica,

CLASIFICACIÓN DE LAS REGALÍAS

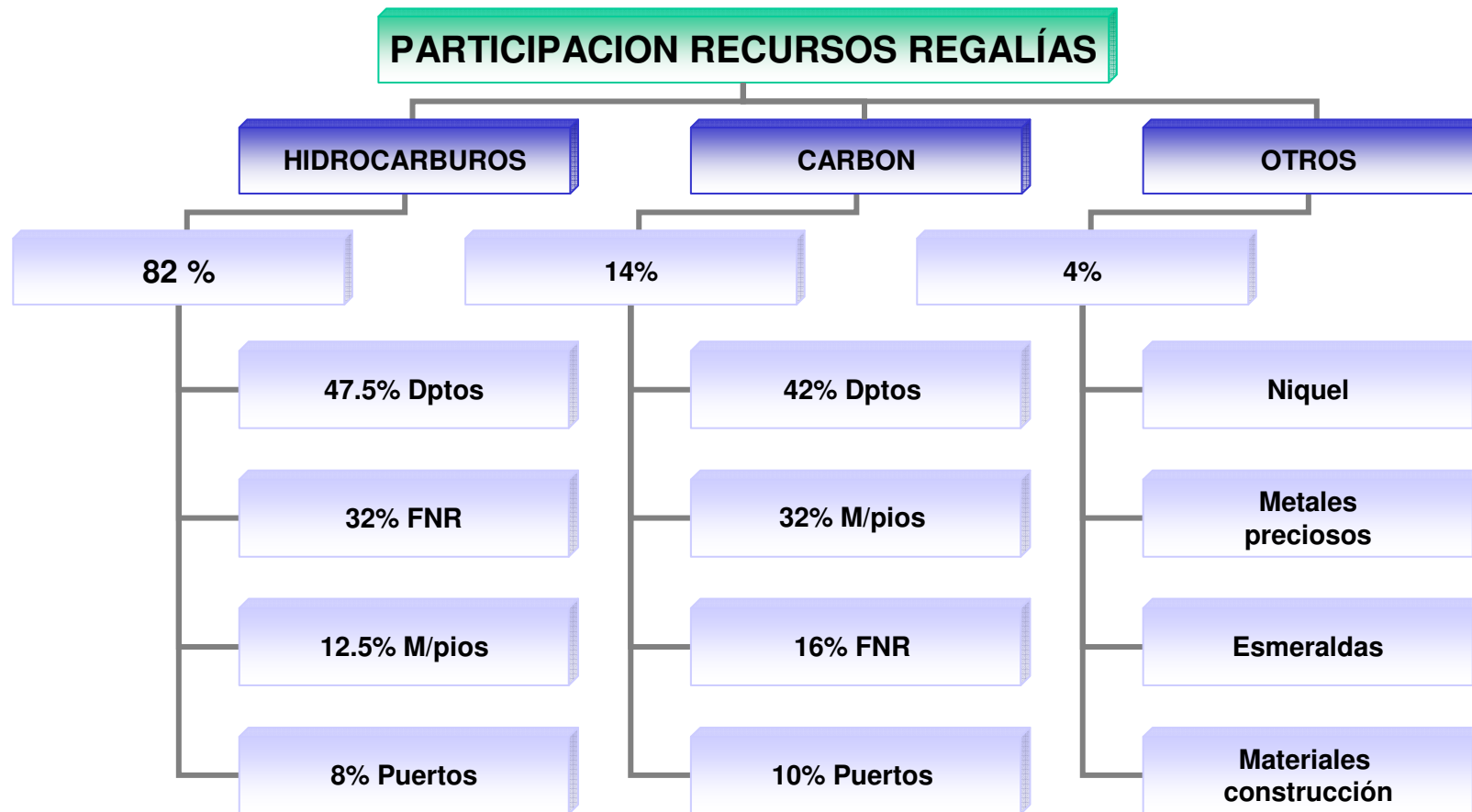
CLASIFICACIÓN DE LAS REGALÍAS

DIRECTAS (Art. 360 C.P):

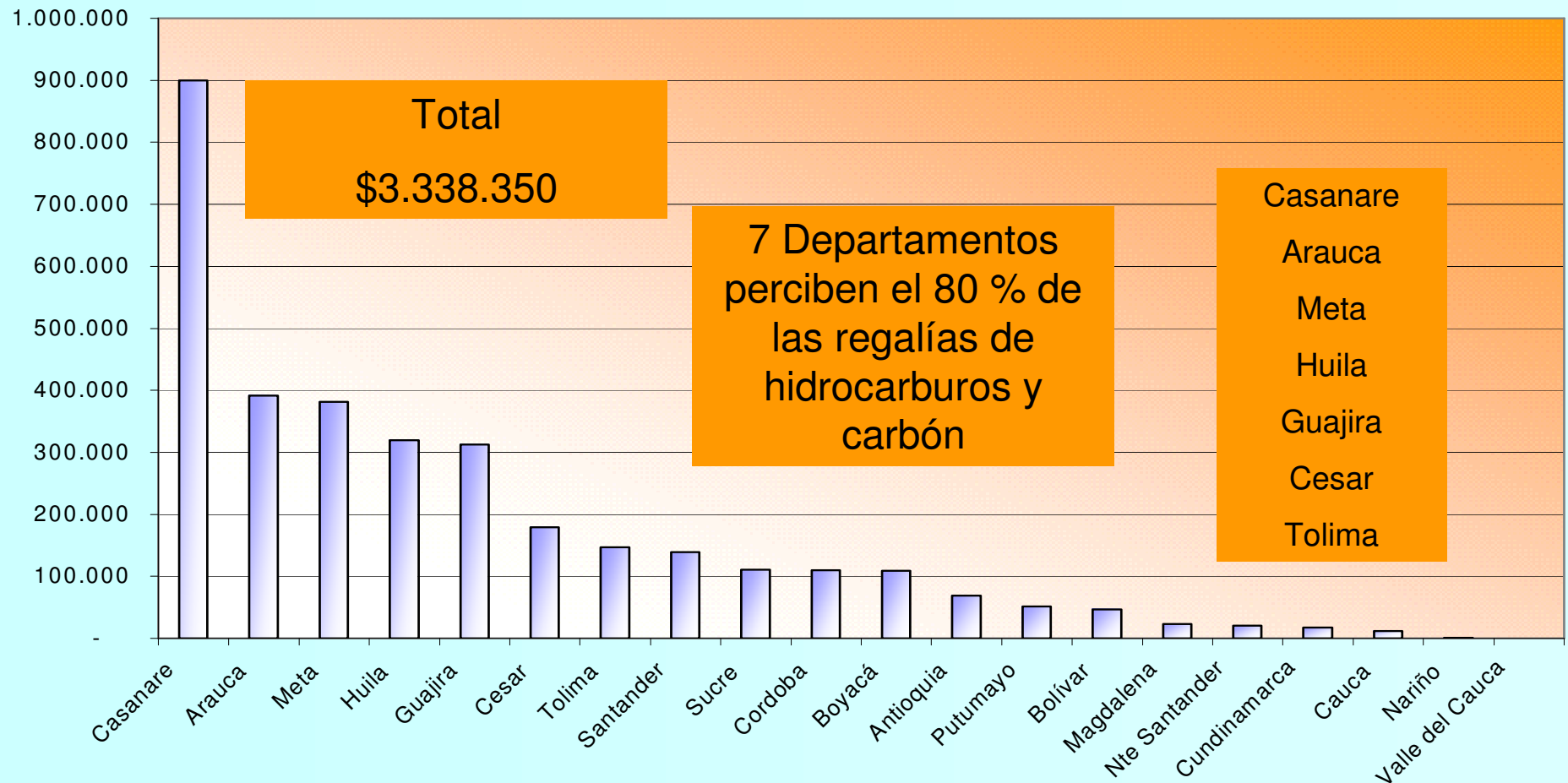
Participación directa de las entidades territoriales en cuyo territorio se adelantan explotaciones de recursos naturales no renovables y de los puertos marítimos y fluviales por donde se transportan los recursos.

INDIRECTAS (Art. 361 C.P):

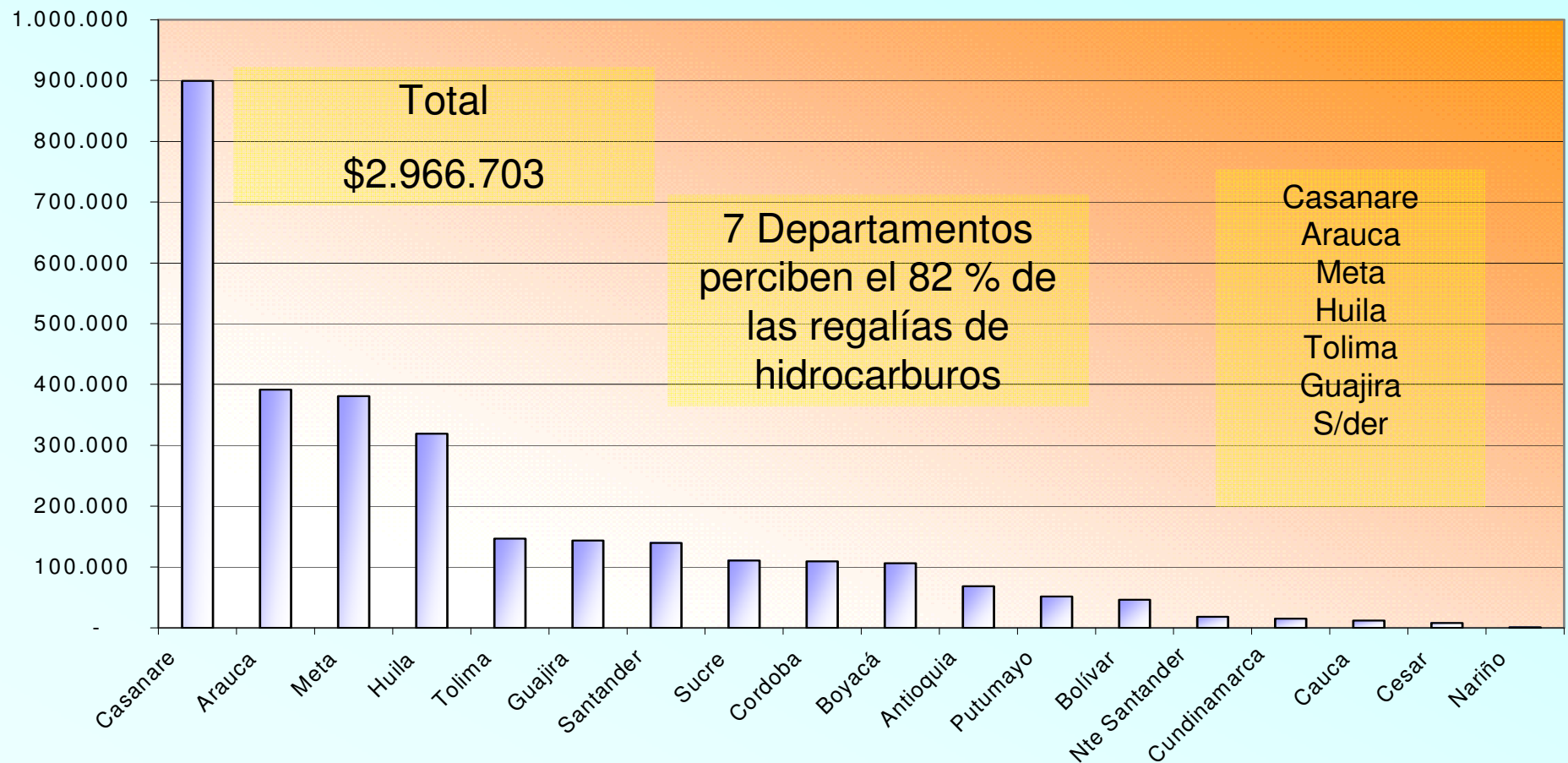
Corresponden al monto de recursos que no son asignados a los departamentos y municipios productores, portuarios marítimos y fluviales, y que ingresan al FNR, a los cuales pueden acceder las entidades territoriales.



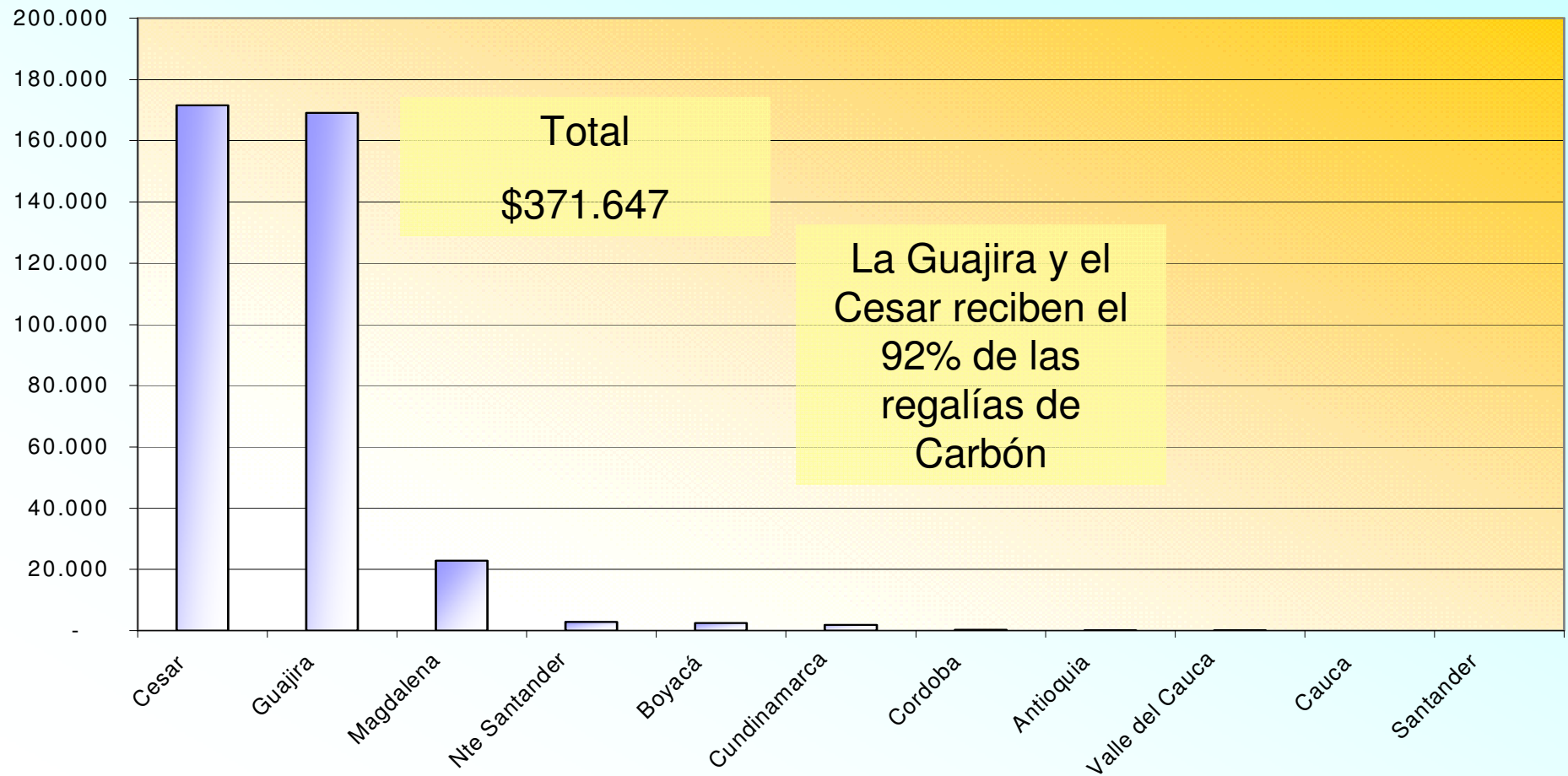
PARTICIPACION REGALIAS DE HIDROCARBUROS Y CARBON AÑO 2006
(Millones de pesos)



PARTICIPACION REGALIAS DE HIDROCARBUROS POR DEPARTAMENTO AÑO 2006
(Millones de pesos)

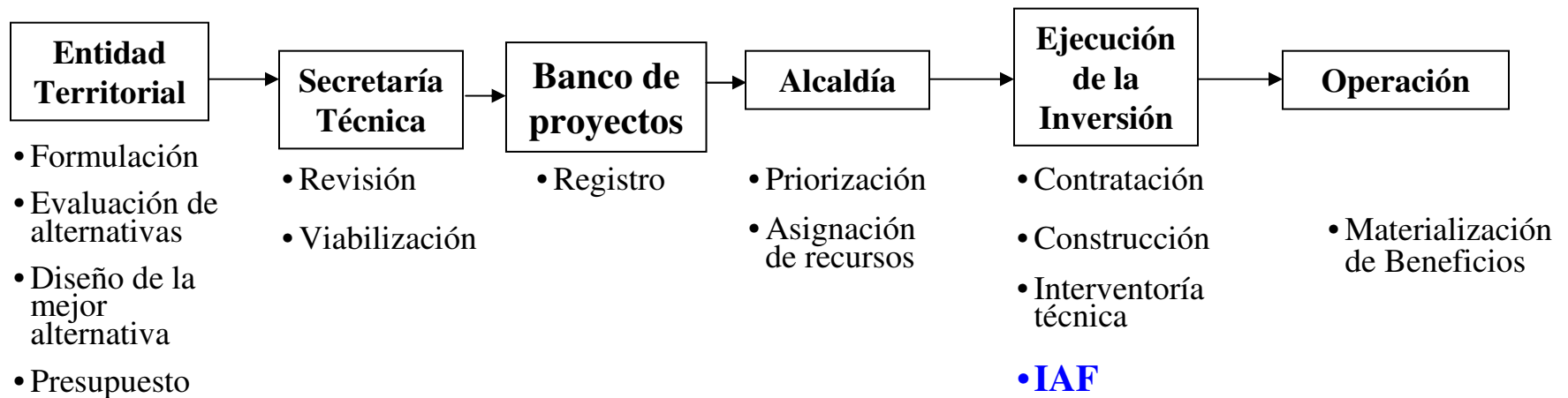


PARTICIPACION REGALIAS DE CARBON POR DEPARTAMENTO AÑO 2006
(Millones de pesos)



REGALÍAS DIRECTAS (ART. 360 de la C. P)

PROCEDIMIENTOS Y SEGUIMIENTO A LAS INVERSIONES - REGALÍAS DIRECTAS -



DESTINACIÓN DE LAS REGALÍAS

Artículo 14 de la Ley 141 de 1994, modificado por el artículo 13 de la Ley 756 de 2002

Departamento

PROYECTOS PRIORITARIOS	90%
INTERVENTORIA	5%
FUNCIONAMIENTO	5%

Artículo 15 de la Ley 141 de 1994, modificado por el artículo 14 de la Ley 756 de 2002

Municipios

PROYECTOS PRIORITARIOS	90%
INTERVENTORIA	5%
FUNCIONAMIENTO	5%

COBERTURAS DECRETO 1747 DE 1995

Mortalidad infantil máxima	1%
Cobertura mínima en salud de la población pobre	100%
Cobertura mínima en educación básica	90%
Cobertura mínima en agua potable	70%
Cobertura mínima en alcantarillado	70%

DESTINACIÓN DE LAS REGALÍAS CUANDO LA ENTIDAD NO CUMPLE CON LAS COBERTURAS

Artículo 14 de la Ley 141 de 1994, modificado por el artículo 13 de la Ley 756 de 2002

Departamento

AUMENTO DE COBERTURAS	60%
PROYECTOS PRIORITARIOS	30%
INTERVENTORIA	5%
FUNCIONAMIENTO	5%

Artículo 15 de la Ley 141 de 1994, modificado por el artículo 14 de la Ley 756 de 2002

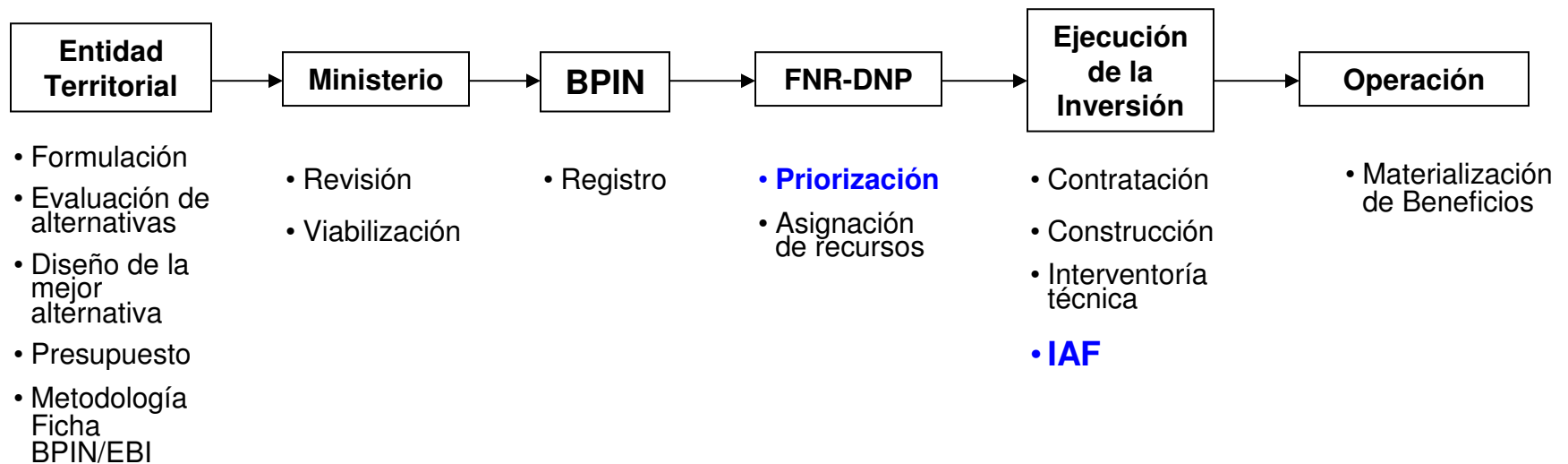
Municipios

AUMENTO DE COBERTURAS	75%
PROYECTOS PRIORITARIOS	15%
INTERVENTORIA	5%
FUNCIONAMIENTO	5%

REGALÍAS INDIRECTAS (ART. 361 de la C. P)

FONDO NACIONAL DE REGALÍAS (FNR)

PROCEDIMIENTOS Y SEGUIMIENTO A LAS INVERSIONES REGALIAS INDIRECTAS - F. N. R. -

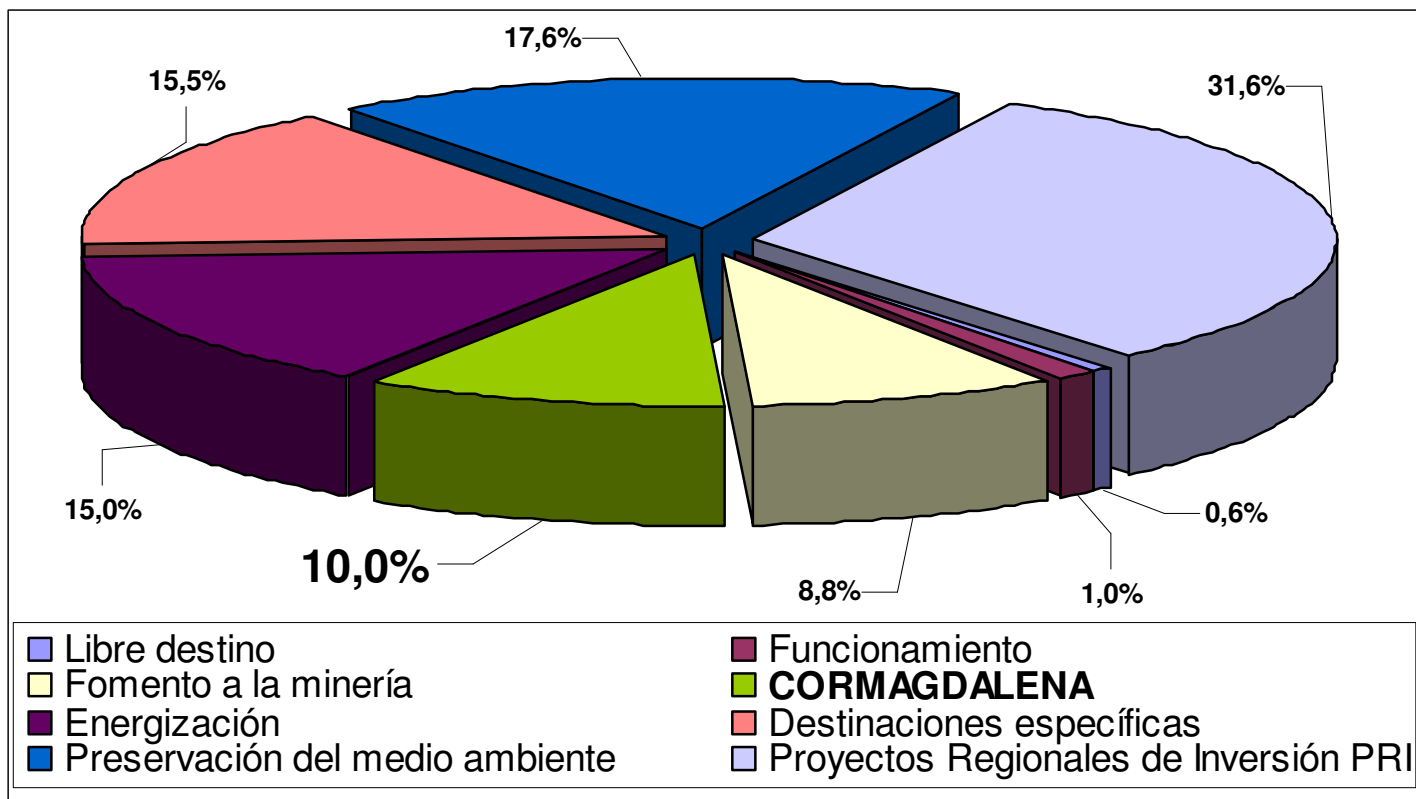


¿ DESTINACIÓN REGALÍAS INDIRECTAS

- Promoción de la minería.
- Preservación de medio ambiente.
- Proyectos Regionales de Inversión prioritarios en los planes de desarrollo.

DISTRIBUCIÓN FNR

(Ley 141 de 1994 y 756 del 2002)



FNR

MODELO DE PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS - FNR

1. Principios básicos declarados en el Art. 5 de la Ley 141/94, recomendados por el Conpes 3170 de 2002 y acogidos por la Res. 419/05 del DNP
2. Tiene como propósito fundamental asignar equitativamente los recursos del FNR
3. Dentro de la muestra a priorizar, se requiere establecer un orden jerárquico de priorización (del más prioritario al menos prioritario).
4. Se prioriza el municipio que se beneficiará directamente del proyecto

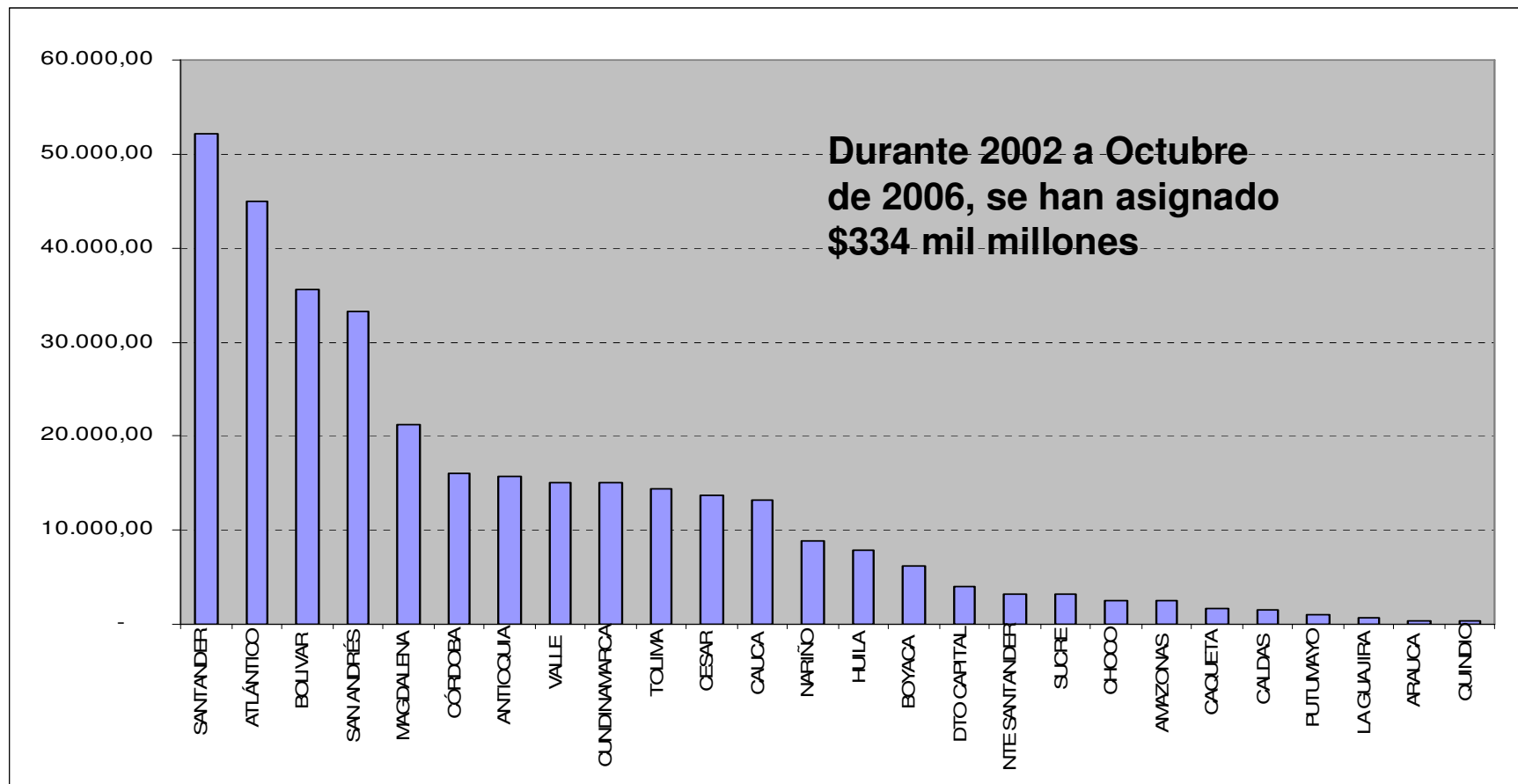
MODELO DE PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS - FNR

5. las variables utilizadas en el modelo se refieren al municipio beneficiado, en términos de impacto y equidad son:

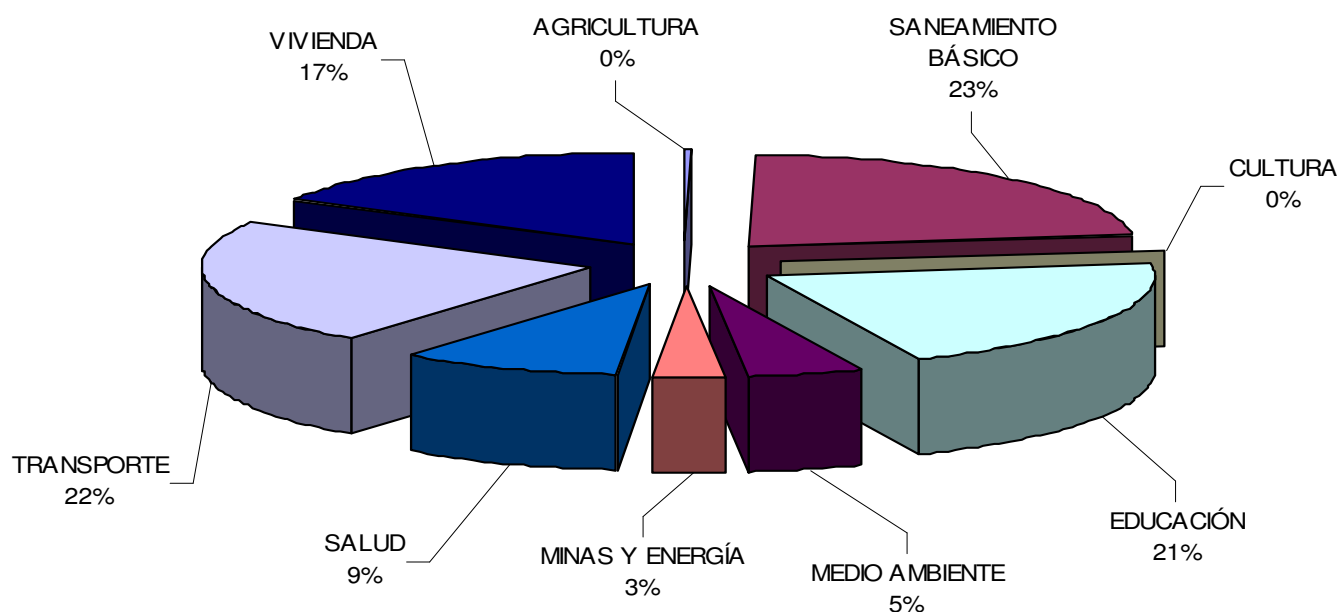
INDICADOR	Ponderación	RESULTADO
Índice de Desarrollo	20%	Menor ID mayor puntaje
Población	20%	Mayor población mayor puntaje
Regalías Directas/Ingresos totales	20%	Menor Relación mayor puntaje
Regalías FNR Específicos/Ingresos totales	20%	Menor Relación mayor puntaje
Densidad de Población (Por unidad de área)	20%	Mayor densidad mayor puntaje

Asignación recursos del Fondo Nacional de Regalías 2002 – 2006

Millones \$ 2005



Asignación de recursos del FNR Distribución sectorial Vigencias 2002-2006



- Del porcentaje correspondiente al sector **transporte**, el 55% son inversiones para la atención y prevención de desastres.
- El 17% correspondiente a **vivienda** son inversiones para la atención y prevención de desastres.

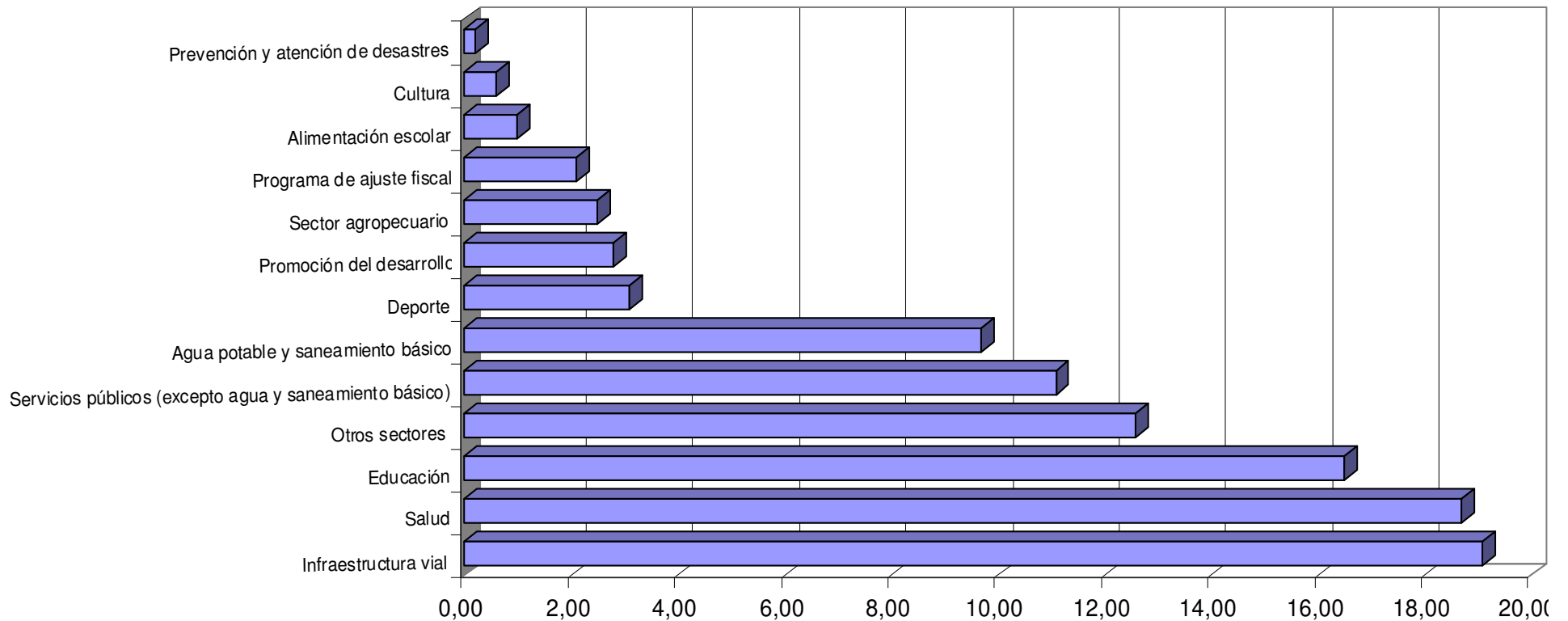
USO Y MANEJO DE LAS REGALÍAS DIRECTAS

¿QUE HEMOS ENCONTRADO?

2003 - 2005

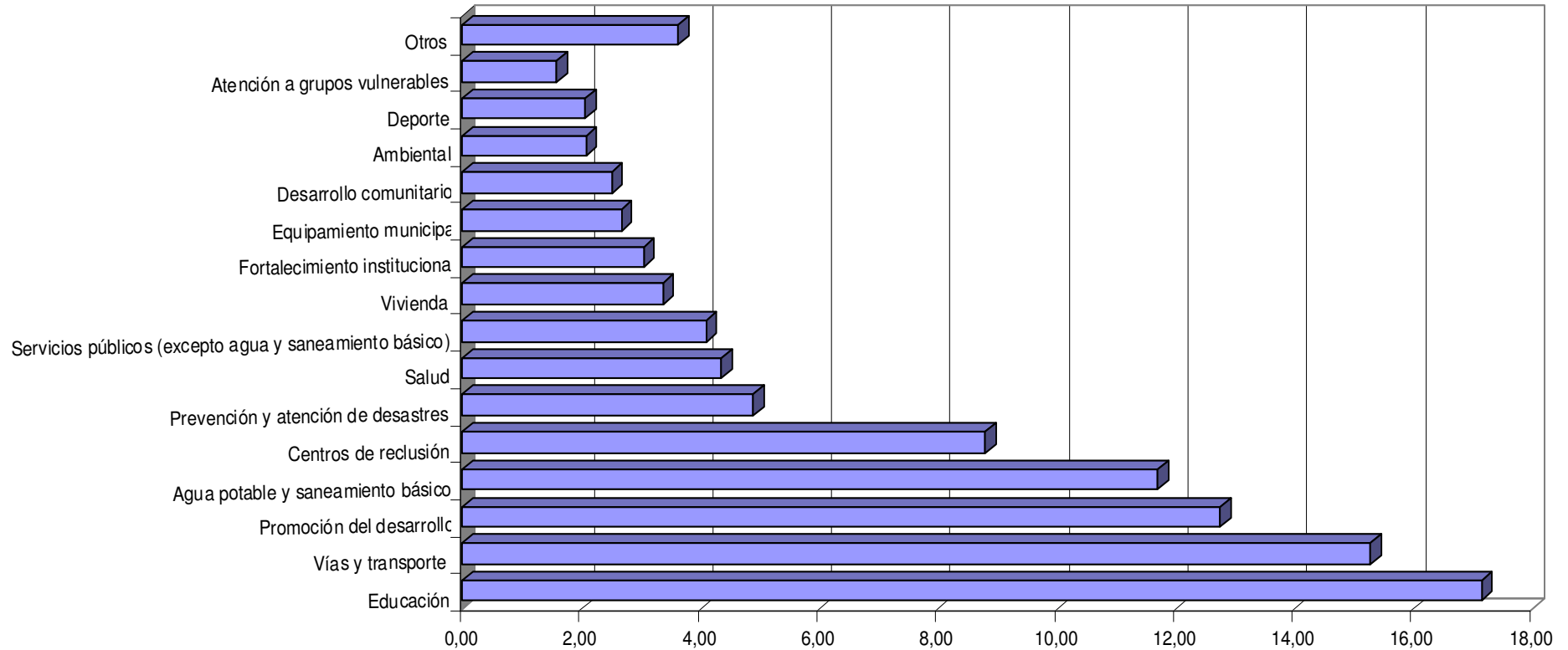
1. Atomización del gasto. Múltiples sectores se benefician. La sostenibilidad y continuidad de los proyectos es incierta.

Ejecución Sectorial de Regalías Directas Departamentos 2003-2005



• **Atomización del gasto.** Tendencia similar en Municipios

**Ejecución sectorial de Regalías Directas
Municipios 2003 - 2005**



2. Los recursos para coberturas no se están invirtiendo en los porcentajes de Ley.

Artículo 14 de la Ley 141 de 1994, modificado por el artículo 13 de la Ley 756 de 2002

Departamento 60%

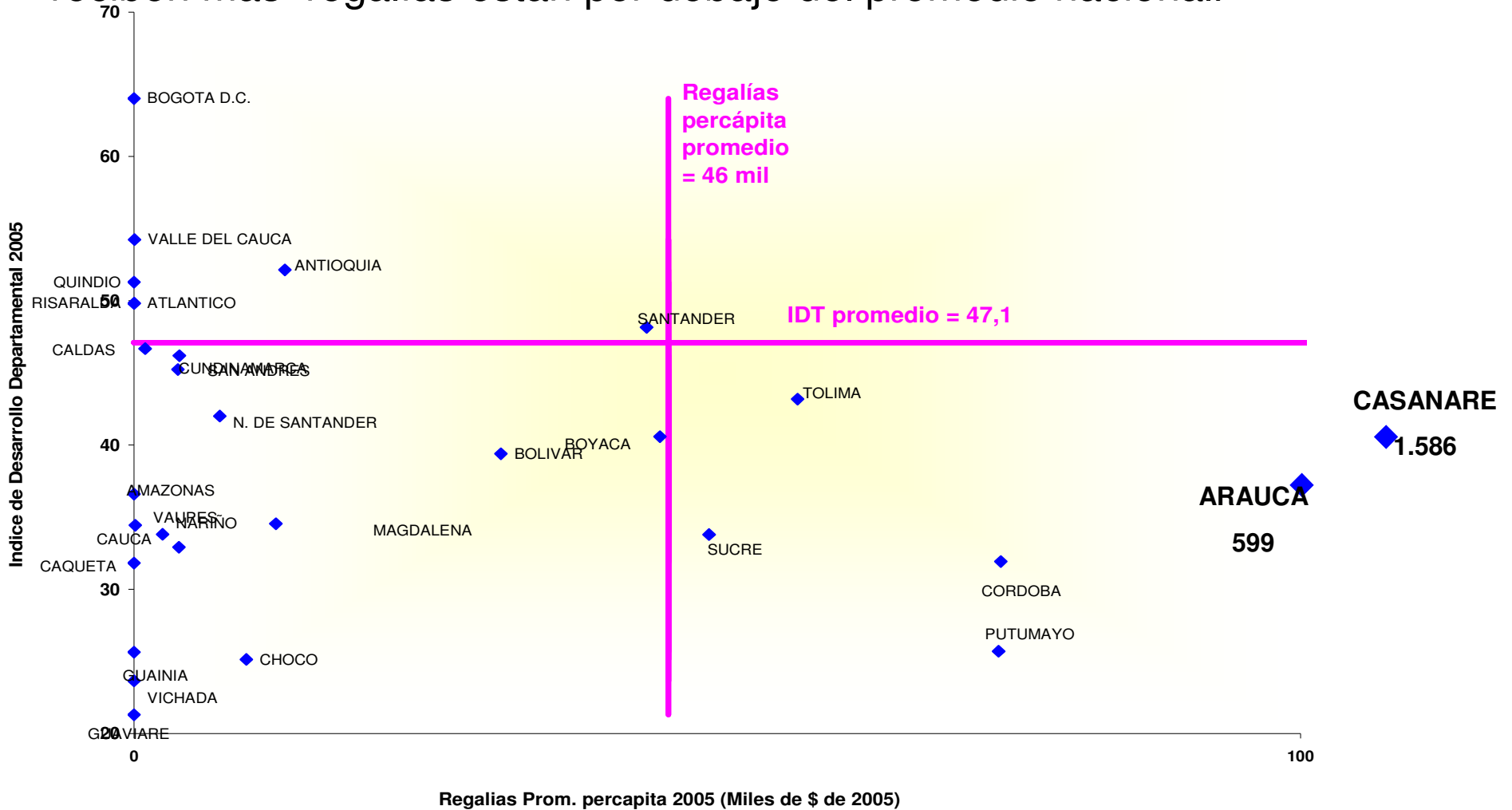
2002	N.D.
2003	40 %
2004	37 %
2005	43 %
2006	EN EVALUACION

Artículo 15 de la Ley 141 de 1994, modificado por el artículo 14 de la Ley 756 de 2002

Municipios 75 %

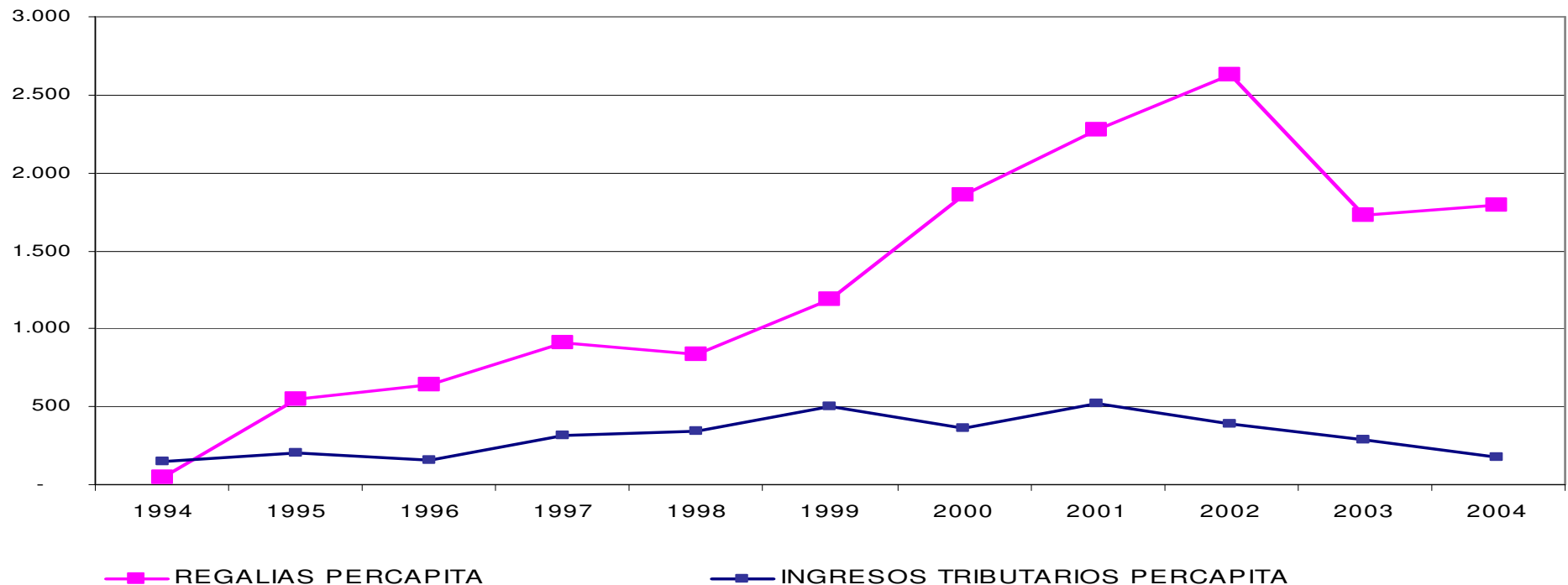
2002	N.D.
2003	29 %
2004	35 %
2005	45 %
2006	EN EVALUACION

3. Los indicadores de desarrollo territorial de 2005 para las E.T. que reciben mas regalías están por debajo del promedio nacional.



4. Decrecimiento del recaudo tributario frente al crecimiento de ingresos por regalías, para las entidades más dependientes a este recurso.

Regalías per cápita vs Ingresos Tributarios per cápita en un municipio receptor de regalías 1994-2004

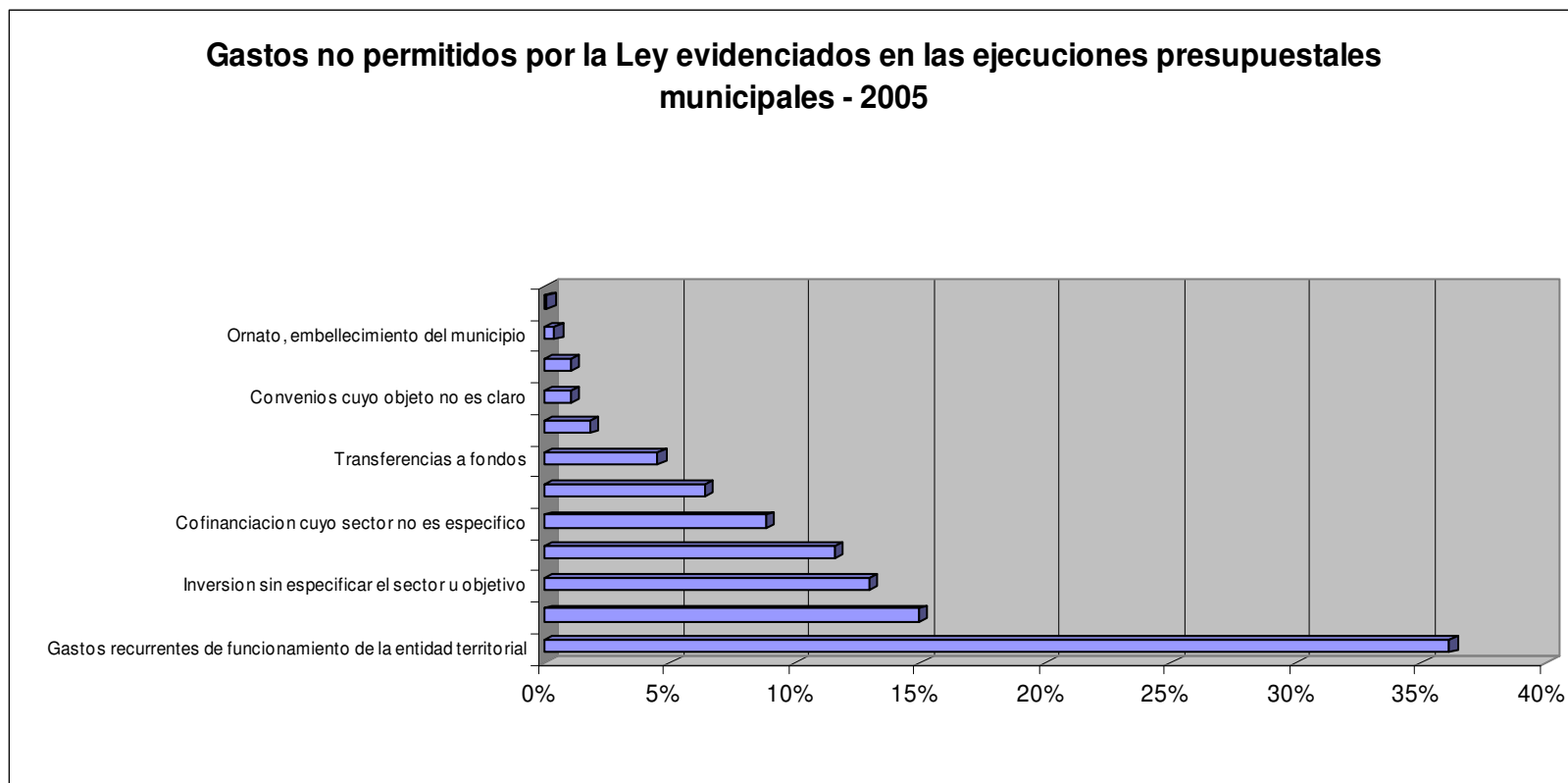


5. Impactos de las inversiones realizadas con los recursos del F.N.R. - 2002- 2004

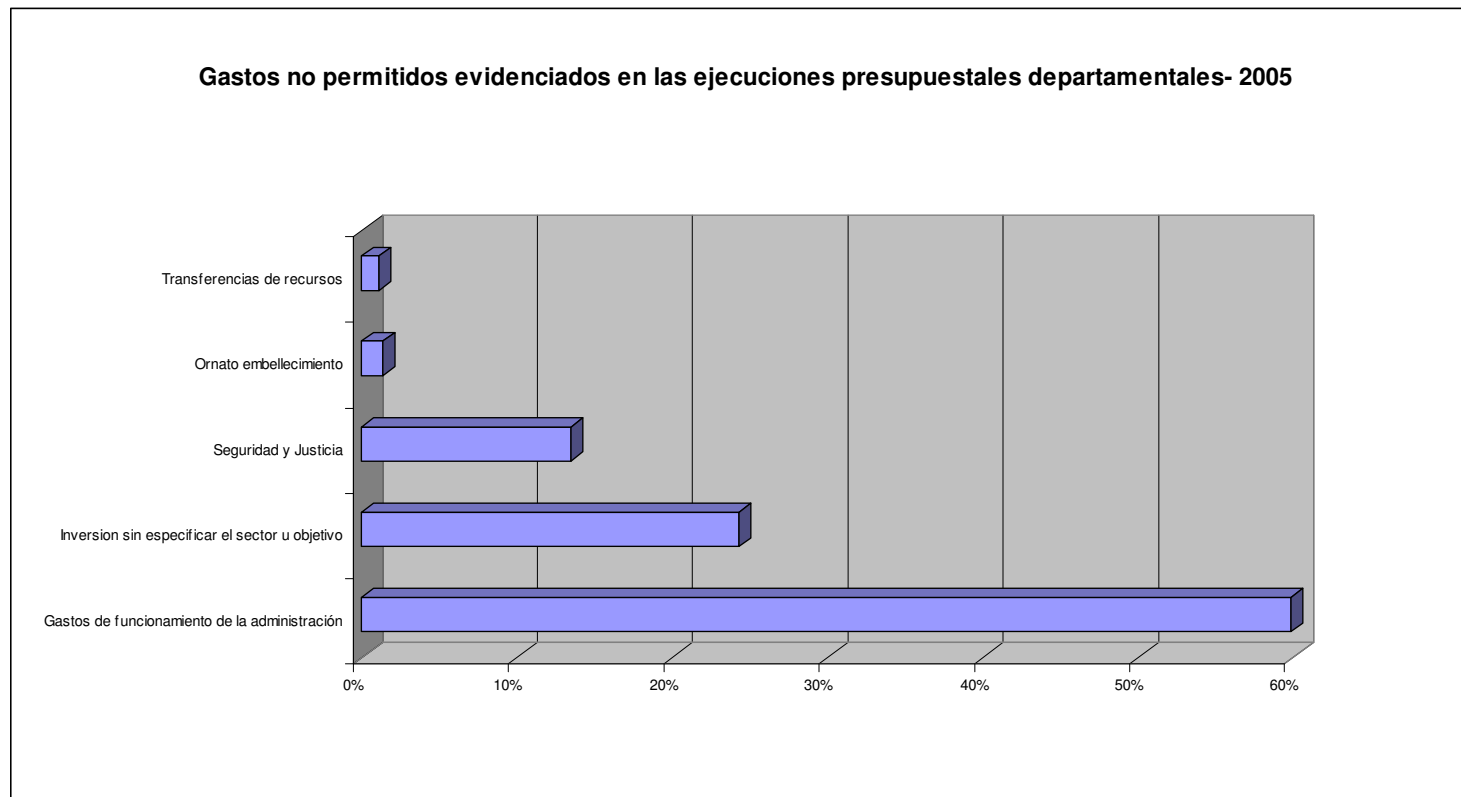
Resumen zona norte, centro y occidente

Educación	59.119	Nuevos cupos
Acueducto	3.211	Nuevos beneficiarios
Alcantarillado	6.605	Nuevos beneficiarios
Medio Ambiente	4.743	Has. Intervenidas
Energía	15.646	Nuevos beneficiarios
Vías	330	Kms. Intervenidos

6. En 2005 los municipios ejecutaron \$29 mil millones en gastos no permitidos en la Ley.



7. En 2005 los departamentos ejecutaron \$18 mil millones en gastos no permitidos en la Ley.



8. Siete municipios cumplen con las coberturas mínimas en salud, educación, agua potable y mortalidad infantil: Aguazul, Tauramena y Yopal (Casanare), Yaguará y Palermo (Huila), Barrancas (La Guajira) y Castilla La Nueva (Meta).

9. En promedio, para financiar los gastos en: educación básica; afiliación al régimen subsidiado; mortalidad infantil; agua potable y saneamiento básico, las regalías representan en el 10%. La dependencia de las regalías es mayor en el sector de alcantarillados (30%) y menor en mortalidad infantil.

10. Las destinaciones con regalías aumentaron para educación (26%) y para alcantarillado (5%).

RESULTADOS DE LA APLICACIÓN DE LOS MECANISMOS DE CONTROL Y VIGILANCIA A LAS REGALIAS



Competencia: Determinada en el Decreto 4355/05 Modificó la estructura del DNP

PLAN DE DESEMPEÑO

ES UN COMPROMISO IRREVOCABLE DE LA E.T DE AJUSTAR A LOS CRITERIOS DE LA LEY LA ADMINISTRACIÓN, DISTRIBUCIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS RECURSOS DE REGALÍAS.

En 2005 y 2006 se han suscrito 28 planes de desempeño con el fin de levantar la medida de suspensión de giros tanto preventiva como correctiva

Actualmente se estudian 18 planes de desempeño, correspondientes a entidades territoriales, en relación con las cuales se adelanta procedimiento correctivo.

En ejercicio de la actividad de seguimiento se suspendieron 3 E.T. que incumplieron con los compromisos suscritos en los planes de desempeño

MUCHAS GRACIAS